

ZOUHUO
NONGMINZENGSHOU
ZHEPANQI

走活农民增收这盘棋

——
河南调查

徐光春
编著

河南人民出版社

编辑说明

党的十七届三中全会明确提出，“农民增收仍然困难，最需要加快”。中央经济工作会议强调指出，“要把提高农民收入、夯实农业基础作为扩大内需的重要内容”。《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》对促进农业稳定发展、农民持续增收作了全面部署。农民增收事关全面建设小康社会的全局，事关广大农民群众的根本利益，事关社会的和谐与进步。不仅是个重大的经济问题，而且是个重大的政治问题。

近年来，我省坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终把增加农民收入作为农村一切工作的出发点和落脚点，任何时候都不动摇、不忽视、不放松。2004年以来，全省农民人均纯收入连续4年实现两位数增长，连续2年超过城镇居民收入增幅，成为多年来农业发展最好、农村变化最大、农

民得到实惠最多的时期。农民收入迈上了一个新台阶。但是，也必须清醒地看到，我省农民收入绝对水平依然较低，农民增收长效机制尚未形成，面对国际金融危机的影响，在新起点上实现农民增收的难度进一步加大，任务将更加艰巨。在全省上下深入贯彻十七大、十七届三中全会精神的形势下，在深入开展学习实践科学发展观活动的过程中，中共河南省委书记、省人大常委会主任徐光春同志深入基层、深入农村、深入群众，掌握了大量第一手资料，亲自撰写了调研报告《以科学发展观为指导 走活农民增收这盘棋》。在调研中，徐光春同志还要求省委政策研究室广泛收集农民增收的典型材料，亲自整理、修改并主持编辑了《走活农民增收这盘棋——河南调查》这本书。

衷心希望《走活农民增收这盘棋——河南调查》这本书，能够推动全省广大干部群众进一步加强对“三农”问题的探索研究，做好促进农民增收这篇大文章，让6480万中原农民父老兄弟的“钱袋子”再鼓些、鼓大些、鼓实些。

编 者

2009年2月

目 录

上 篇

以科学发展观为指导 走活农民增收这盘棋 … 徐光春 3

一、深刻变化:农民增收取得新成就 …………… 4

1. 务工性收入成为新亮点 …………… 5

2. 种植业收入成为稳定器 …………… 6

3. 畜牧业收入成为强支撑 …………… 7

4. 创业收入成为增长极 …………… 8

5. 政策补贴成为动力源 …………… 10

二、深层隐忧:农民增收面临新挑战 …………… 11

1. 资源约束加大增收难度 …………… 11

2. 就业不足限制增收空间 …………… 12

3. 经营分散潜存增收风险 …………… 12

4. 素质不高成为增收障碍 …………… 13

三、深入思考:农民增收必须开启新思路	14
1. 推进规模化,增加效益促增收	14
2. 推进产业化,拉长链条促增收	16
3. 推进组织化,搭建桥梁促增收	17
4. 推进知识化,提高素质促增收	19
5. 推进外向化,扩大开放促增收	20
6. 推进城乡一体化,加快转移促增收	22

下 篇

县域经济:农民增收的助推器	27
一、全国百强县(市)巩义	27
1. 发展民营经济	28
2. 进行科技创新	28
3. 建立产业基地	29
4. 壮大龙头企业	29
5. 提高综合素质	30
二、中国红枣之乡新郑	31
1. 扩大栽培面积	31
2. 提升市场竞争力	32
3. 加强科研力度	32
4. 保护古枣树	33

5. 开展枣乡风情游	34
三、中部经济强县长垣	34
1. 做大工业经济促增收	35
2. 发展劳务经济促增收	36
3. 推进土地流转促增收	37
四、建筑业大县林州	38
1. 巩固壮大建筑业	38
2. 狠抓工业主导产业	38
3. 调整农业产业结构	40
4. 发展壮大旅游业	41
五、“豫北粮仓”滑县	42
1. 建立粮食生产长效机制	43
2. 提高粮食生产科技水平	43
3. 建立粮食高产示范区	44
4. 推进粮食产业化	45
5. 实施“36530”粮食增产行动	45
六、畜牧名县淇县	46
1. 扶强龙头企业,提高畜牧业带动能力	46
2. 推进机制创新,提高畜牧业发展活力	47
3. 发展畜牧加工业,发挥畜牧业的支撑作用	48
4. 坚持科学发展,提高畜牧业综合效益	49

七、花木之都鄢陵	50
1. 发展区域种植	51
2. 提升花木档次	51
3. 创新种植技术	51
4. 培植龙头企业	52
5. 构建营销网络	53
八、苹果之乡灵宝	54
1. 扩大种植规模	54
2. 实行无公害生产	55
3. 提升果品竞争力	55
4. 拉长果品链条	56
九、劳务输出大县固始	56
1. 建立长效机制	57
2. 提供有效服务	57
3. 提升人员素质	58
4. 保护合法权益	58
5. 建立务工党支部	59
6. 实施回归工程	59
十、全省涉外劳务输出第一县新县	61
1. 构筑服务平台	61
2. 培训打造品牌	62
3. 管理赢得信誉	62
4. “回归”增添活力	63

5. 劳务经济改变了形象	63
6. 劳务经济促进了发展	64
乡镇经济:农民就地转移的集聚地	65
一、城关镇:龙头高扬园区兴	65
1. 龙头企业带动产业链	66
2. 建设工业园区	66
3. 大力发展第三产业	66
4. 引导劳动力转移就业	67
二、庆祖镇:工业强镇促增收	67
1. 大力发展民营工业	67
2. 加大招商引资力度	68
3. 优化农业生产结构	68
4. 加快城镇建设开发步伐	69
5. 提升劳务经济水平	69
三、王岗镇:小辣椒趟出致富路	69
1. 以小辣椒为主导	70
2. 培育辣椒带头人	70
3. 建立辣椒专业组织	70
4. 实施辣椒品牌战略	71
5. 搭建辣椒交易平台	71
6. 进行辣椒深加工	71
四、巨陵镇:烟叶撑起一片天	72

1. 发展烟叶产业	72
2. 实现规模经营	72
3. 增加农民收入	73
五、石佛寺镇：“玉雕”塑造新生活	73
1. 优化产业布局，形成规模优势	74
2. 完善产业链条，促进产销一体化	74
3. 提升市场档次，促进产业集群化	74
4. 积极宣传推介，促进产业品牌化	75
村级经济：农民创业的百花园	76
一、工业主导促发展	76
1. 钢制家具第一村	76
2. 工业经济成为增收的聚宝盆	77
3. 汽配产业成为增收的摇钱树	79
4. 发展集体经济，实现共同富裕	80
5. 多策并举，促进增收	81
6. “起重机”鼓起农民的钱袋子	83
7. 工农业并举建新村	84
8. 离土不离乡，创业铸辉煌	86
9. 带领群众共同致富	88
10. 引领群众齐奔小康	90
11. 农产品加工富乡邻	91
12. 依托资源优势，实现经济发展	92
13. 龙头企业成为农民增收的辐射源	93
14. 实施规模养殖，发展循环经济	94

15. “龙云”绘出绿色庄园	95
16. 开辟国内外市场,走集体富裕之路	96
17. 发展纺织业,富民强村	97
18. 发挥独特优势,强工促增收	99
19. 户户当股东,人人都富裕	100
 二、特色种植增收	102
1. 小萝卜成就大产业	102
2. 中药材富了胡家沟	103
3. 生态农业开辟致富路	104
4. 依靠科技进步,发展蔬菜生产	106
5. 协会服务好,食用菌富民	107
6. 引进新技术,走出富裕路	108
7. 鲜切花铺出幸福路	109
8. 建立花木组织,开拓花木市场	111
9. 以花木为主导,发展特色养殖业	112
10. 发展果木产业,实现集约经营	113
11. 运用新技术,发展生态农业	114
12. 引进新技术,种出“金苹果”	115
13. 香菇标准化,家家有变化	117
14. 草莓种植富万家	118
15. 瓜果做基础,务工促增收	120
16. 大力发展食用菌,成功打造绿色品牌	121
17. 发展合作组织,拓宽增收渠道	122
18. “五轮”驱动促增收	124

三、畜牧产业奔小康	127
1. 以特色产业促发展	127
2. 依托养猪奔小康	128
3. 搞好培训示范,促进养殖发展	130
4. 发挥优势,大力发展畜牧业	131
5. 建立协会,引导农民致富	132
6. 小鹅唱出致富歌	133
7. 生态养殖效益好	135
8. 推进规模化,架起致富桥	137
9. 发展肉食加工,拉长致富链条	138
四、务工拓宽致富路	139
1. 发展建筑联合体,回报家乡作贡献	139
2. 发展民营经济,促进农民增收	141
3. 流转增添新活力	142
4. 靠劳务输出治穷致富	143
5. 农机专业村,服务为农民	144
6. 劳务、种植两手抓,农民增收双渠道	145
五、多元发展谱新篇	146
1. “农家乐”旅游乐万家	146
2. 魔术变出富裕村	147
3. 内引外联注活力	149
4. 画虎画出新天地	150
5. 钢卷尺量出小康路	152
6. 发展特色产业,促进土地流转	154

上 篇

以科学发展观为指导 走活农民增收这盘棋

徐光春

促进农民增收是解决“三农”问题的核心，事关全面建设小康社会的全局，事关广大农民群众的根本利益。农民增收的幅度有多大，扩大内需的潜力就有多大。党的十七届三中全会明确提出：到2020年，农民人均纯收入比2008年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除。河南作为第一农业大省、第一农村人口大省、第一劳动力资源大省，在深入贯彻落实科学发展观的实践中，如何破解“三农”难题、加速农业发展、加快农民增收，是我深深思考的一个问题。“棚内采鲜蔬，田间麦苗青，厂房拔地起，池圈畜禽兴。”最近以来，我怀着对农村新变化的欣喜之情，多次深入企业田间、科研院所，走进农家小院，与基层干部、科研人员、农民群众亲切交

谈，话改革、话发展、话增收，形成了自己的一些思考和认识。

一、深刻变化：农民增收取得新成就

近年来，河南各级党委、政府把农民增收作为重大责任、首要任务，团结带领广大人民群众，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实中央关于农村改革发展的一系列方针政策，始终把解决“三农”问题、增加农民收入作为全部工作的出发点、着力点和落脚点，坚持把发展粮食生产和特色经济作为农民增收的重要条件，把搞好农产品精深加工、加快农业产业化作为农民增收的内在潜力，把转移农村富余劳动力作为农民增收的重要渠道，把深化农村改革、创新体制机制作为农民增收的强大动力，把培育有文化、懂技术、会经营的新型农民作为增加收入的根本，千方百计拓展农民增收途径，想方设法提升农业效益，促进了农村经济快速发展，农民收入快速提高。2004年至2007年，河南农民人均纯收入分别比上年增长14.2%、12.4%、13.6%和18.1%，连续4年实现两位数增长，成为农业发展最快、农村变化最大、农民得实惠最多的时期。特别是2006年以来，农民收入增幅连续两年超过城镇居民收入增幅，全省农民增收迈上一个新台阶。

1. 务工性收入成为新亮点

我省坚持把加快农村劳动力向非农产业转移作为多渠道增加农民收入的重要途径，积极开拓劳务市场，不断优化务工环境，努力打造劳务品牌，近年来农村劳动力转移速度明显加快，工资性收入显著提高。2007 年，全省成功转移农村富余劳动力 1974 万人，占农村劳动力的 41%，农民人均工资性收入 1268 元，比 2003 年翻了一番，占农民纯收入的比重由 28.4% 上升到 32.9%。

劳务输出成为富民兴村的重要来源。林州市每年外出从事建筑人员稳定在 15 万左右，形成了农民人均纯收入 70% 来自建筑业、农村劳动力 70% 从事建筑业、银行存款余额 70% 得益于建筑业的“三个 70%”现象。该县秦家坡村每年建筑劳务收入超过 1200 万元，全村有大小建筑队 20 多个，仅资产达亿元的工队长就有 4 人。

特色劳务成为农民增收的知名品牌。长垣厨师、遂平家政、新乡海员、唐河保安、鄢陵花工、新县涉外、栾川渔工等已成为叫响全省乃至全国的知名劳务品牌。遂平县向外输出的 5 万多名保姆，有 1200 多人被北京、天津、深圳等大中城市评为“优秀家政服务员”和“优秀服务标兵”，每年家政劳务输出总收入可达 5 亿多元。新县已累计向 30 多个国家和地区输出劳务 1.3 万人次，常年涉外务工人员稳定在 5000 人左右，年创外汇 5600 多万美元，涉外务工人员年均收入在 8 万元以上，成为全省涉外

劳务输出第一县。

劳务经济撑起县域发展半壁河山。固始县外出务工 50 多万人，年创收入 50 多亿元，相当于全县 GDP 的 50% 以上。该县胡族铺镇迎河村共 3600 多口人，有 1500 多人在外务工，平均年收入超过 1 万元。

2. 种植业收入成为稳定器

我省在推进工业化、城镇化进程中，坚持不以削弱农业为代价，毫不动摇地稳定粮食种植面积，完善种粮利益导航机制，调整优化农业产业结构，来自农业内部的收益持续提高。2007 年，全省粮食产量达到 1049 亿斤，来自农业生产的人均纯收入达到 1581 元，对农民收入增长的贡献率达到 31.3%，成为 2005 年以来贡献最多的一年。

科技长入加快种植业增收。滑县投资 2100 多万元，开通农业咨询热线，开设农技培训课堂，推广测土施肥、精量播种、秸秆还田新技术，把“粮食经济”做成了“生金铸银”的大产业。该县贾古村李献红，8 亩地种粮纯收入达 1.5 万元。

土地流转推进种植业增效。沁阳市西万村通过土地流转，1200 亩耕地用于小麦良种繁育，收购价格高于市场价 20%，效益明显增加。临颍县杜曲镇土地流转面积近 50%，流转后的土地用于农林间作套种和良种繁育，产出效益比流转前提高了 80%。

优化结构促进种植业增值。濮阳县土岭头村选择无公