

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

民族地区 生态环境建设论

MINZU DIQU SHENGTAI HUANJING JIANSHI LUN

张巨勇 马林 编著

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

民族地区 生态环境建设论



张巨勇 马林 编著



民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区生态环境建设论/张巨勇, 马林编著. —北京:
民族出版社, 2007. 11

(民族地区经济可持续发展研究文库)

ISBN 978 - 7 - 105 - 08998 - 7

I. 民… II. ①张…②马… III. 民族地区—生态环境—
环境保护—研究—中国 IV. X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 175646 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcbs.com>

北京艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 14.75 字数: 434 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 08998 - 7/F · 255 (汉 220)

汉文编辑一室电话: (010) 58130636

发行部电话: (010) 64285364

内容提要

生态环境是人类生存和发展的基本条件，是经济和社会发展的基础。进行生态环境建设、实现经济可持续发展，是我国现代化建设中必须始终坚持的一项基本方针。民族地区是国家重要的能源、原材料基地和生态环境重点整治区域，但近年来民族地区经济发展差距的加大和生态环境的进一步恶化，威胁着民族地区乃至中国社会主义建设的和谐稳定和可持续发展。

本书从生态建设的基本理论出发，以科学发展观为指导，结合民族地区实际，阐述民族地区生态建设和可持续发展的总体思路，探索民族地区生态建设和可持续发展的战略及对策。全书分为上下篇。上篇为总论，共分为五部分。第一部分介绍了生态建设的基本理论，第二部分介绍了民族地区生态建设的进程，第三部分介绍了民族地区生态建设和经济可持续发展的重要意义和关系，第四部分提出了民族地区生态建设的总体思路，第五部分对民族地区生态建设中的生态预警系统、投融资问题以及生态建设对策等重要问题展开了一定的研究。下篇是分论，主要针对民族地区生态建设和经济可持续发展问题的重点地区展开研究，对内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区、广西壮族自治区、云南省以及青海省等省区的生态建设和可持续发展进行了相对独立的研究。

总 序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是 21 世纪人类社会的旗帜与灵魂。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是给发展的不合理性、非科学性的限制，追求合理的、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于不发达的社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化生态需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的唯一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，就可以回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是 21 世纪中国走科学发展道路，实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏，已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农林生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积 64% 的民族地区的生态环境的恶化，更是面临着经济可持续发展的巨大挑战。

近年来,在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时,也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来的资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重经济问题,这严重制约着民族地区的经济发展和社会进步,也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展,关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全,就没有全国的生态安全:没有民族地区的发展,就没有全国的发展:没有民族地区的小康,就没有全国的小康。坚持科学发展观,其着眼点就是要用新的发展思路探索科学发展道路,实现更好更快的科学发展,这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此,从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发,以科学发展观指导民族地区的建设与发展,探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面协调可持续发展的观点,从根本上转变经济增长方式,实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保障一代接一代永续发展等问题,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

现任大连民族学院院长蔡明德和原任党委书记鄂义太(现任中央民族大学校长)共同担任编委会主任、大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者,以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台,以民族地区社会经济可持续发展为主线,在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上,紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题,抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资源开发、全面建设小康社会九个重大问题,研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强,应用了生态学、生态经济学、资源经

济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。

书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域内开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求实务真的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005年6月30日

目 录

上篇 总 论

第一章 生态建设的基本理论.....	(3)
一、生态建设的基本概念	(4)
二、国内外生态建设的研究与进展	(7)
(一)关于生态工程的研究与进展.....	(7)
(二)关于生态恢复的研究与进展.....	(9)
(三)关于生态修复的研究与进展	(10)
三、生态建设的基本理论.....	(12)
(一)限制因子原理	(12)
(二)食物链原理	(13)
(三)生态位原理	(14)
(四)生态适宜性和协同进化原理	(14)
(五)生物多样性原理	(15)
(六)生物群落演替理论	(16)
(七)生态系统的结构理论	(16)
(八)整体效应原理	(17)
(九)效益协调统一原理	(18)
(十)缀块—廊道—基底理论	(18)
(十一)生态工程的区域性原理	(19)

第二章 民族地区生态建设进程	(22)
一、民族地区生态建设的发展与现状	(22)
(一)民族地区生态建设的历史分析	(22)
(二)民族地区生态建设的进展	(25)
(三)民族地区生态建设的现状	(28)
二、民族地区生态建设的特点	(39)
(一)民族地区特殊的自然地理环境	(39)
(二)生态系统脆弱	(43)
(三)经济系统落后	(44)
(四)生态经济系统陷入恶性循环	(45)
第三章 民族地区生态建设与经济可持续发展	(48)
一、民族地区生态环境改善的必要性	(48)
二、民族地区生态环境恶化对经济发展的影响	(53)
(一)恶化的生态系统已成为制约民族地区经济 发展的主要障碍	(53)
(二)西部生态系统恶化对东中部地区 经济发展的影响	(57)
三、民族地区生态建设对我国可持续发展的意义	(60)
(一)民族地区生态建设是实现可持续发展的基础	(60)
(二)生态建设是民族地区可持续发展的客观要求	(63)
(三)改善生态环境是培育民族地区新经济增长点 的重要措施	(66)
四、生态保护与经济建设可持续发展的协调途径	(72)
第四章 民族地区生态建设总体思路	(77)
一、民族地区生态建设的指导思想和建设目标	(77)
(一)指导思想	(77)
(二)总体目标	(77)
(三)分阶段目标	(78)

二、民族地区生态建设的基本思路·····	(80)
(一)建立生态经济系统各子系统·····	(80)
(二)实现生态、经济系统的整合·····	(86)
(三)建立生态经济发展目标·····	(88)
三、民族地区生态建设的基本原则·····	(91)
(一)统筹兼顾、突出重点、综合决策·····	(91)
(二)建设与保护并举,建设与管理并重,预防为主、 保护优先·····	(92)
(三)全面规划、突出重点,污染防治与生态建设 保护并重、防治结合·····	(92)
(四)权、责、利明确,依法保护和治理生态环境·····	(93)
(五)生态建设与综合发展相结合·····	(93)
(六)坚持按客观规律办事,依靠科技进步 加快建设进程·····	(93)
(七)、坚持政府主导与企业、公众参与相结合·····	(94)
四、民族地区生态建设的指标体系·····	(94)
(一)生态建设水平评价原则·····	(94)
(二)生态建设综合评价技术方法·····	(95)
第五章 民族地区生态预警系统研究·····	(97)
一、生态环境预警研究综述·····	(97)
(一)国外研究情况·····	(97)
(二)国内研究情况·····	(99)
二、区域生态环境预警的基础理论·····	(101)
(一)生态环境预警的内涵·····	(101)
(二)区域生态环境预警基本特征·····	(104)
三、区域生态环境预警一般程序·····	(107)
(一)基本概念·····	(107)
(二)预警基本程序·····	(108)

三、建立民族地区生态监测预警系统的目的和意义	(113)
(一)为建立地区生态建设规划提供理论依据	(114)
(二)为地区生态环境建设工程的实施提供 质量监督保障	(114)
(三)为有效利用“3S”技术进行地区生态环境 监测预警探索方法和途径	(114)
(四)逐步实现各生态建设重点区域生态环境 适时评价的数量化和程式化	(115)
(五)为实施西部大开发战略中的生态建设 提供技术支持	(115)
四、建立民族地区生态预警系统的构想	(116)
(一)系统目标	(116)
(二)系统结构与功能	(117)
(三)系统数据处理方法	(120)
(四)系统的建模与数据分析	(121)
(五)民族地区生态环境监测预警系统应用	(122)
第六章 民族地区生态建设投融资问题研究	(125)
一、生态建设投融资的内涵	(125)
(一)生态投融资的内涵	(125)
(二)生态投资的特殊性	(126)
二、民族地区生态投融资现状	(127)
(一)我国生态投融资现状	(127)
(二)民族地区生态投资存在的主要问题 及原因分析	(130)
三、国外生态投资的经验借鉴	(138)
(一)美国生态投资的经验	(138)
(二)澳大利亚生态投资的经验	(138)
四、民族地区生态建设投融资改革的基本设想	(139)

(一)指导思想·····	(139)
(二)原则·····	(140)
(三)基本思路和总体目标·····	(141)
五、促进民族地区生态建设投融资的战略举措·····	(142)
(一)民族地区生态投融资模式创新·····	(142)
(二)民族地区生态建设投融资体制创新·····	(143)
(三)民族地区生态建设投融资机制创新·····	(151)
(四)民族地区生态建设投融资软环境创新·····	(156)
第七章 民族地区生态建设的对策·····	(160)
一、树立促进经济可持续发展的生态新观念·····	(160)
(一)经济可持续发展的生态伦理观·····	(160)
(二)树立可持续发展的生态价值观·····	(161)
(三)树立可持续发展的生态系统观·····	(162)
(四)树立可持续发展的生态协调观·····	(163)
二、加强对民族地区生态建设的宏观管理·····	(164)
(一)要确立民族地区生态建设宏观管理 的基本原则·····	(164)
(二)加强领导,建立一个强有力的专门协调机构·····	(165)
(三)建立和完善生态建设的相关管理制度·····	(165)
(四)建立综合决策和监护机制·····	(166)
(五)建立健全稳定的投入保障机制·····	(167)
(六)建立和完善生态建设和保护的政策体系·····	(168)
三、建立民族地区生态建设的监测预警机制·····	(169)
(一)把现有的生态定位监测网络及监测预警成果 作为本系统的技术基础·····	(170)
(二)要深入进行民族地区生态监测预警系统 指标体系研究·····	(171)
(三)建立民族地区生态环境监测预警信息系统·····	(172)

四、强化民族地区生态建设投融资	(175)
(一)投融资是民族地区生态建设的重要保障.....	(175)
(二)民族地区生态建设资金供给的基本原则.....	(176)
(三)发展多元化的民族地区生态建设	
国内融资渠道.....	(178)
(四)开辟民族地区生态建设的国际融资渠道.....	(179)
五、加快民族地区绿色产业的发展	(181)
(一)民族地区绿色产业内涵.....	(181)
(二)民族地区发展绿色产业的机遇和优势条件.....	(182)
(三)民族地区绿色产业发展的总体思路和举措.....	(185)
六、加快民族地区产业的生态化进程	(192)
(一)生态建设要密切结合生态大农业建设.....	(192)
(二)生态建设要与生态旅游发展相结合.....	(200)
(三)生态建设要与沙产业开发相结合.....	(200)
(四)生态建设要与能源开发相结合.....	(202)
七、加快民族地区生态示范区和自然保护区建设	(204)
(一)建立民族地区生态示范区与自然保护区	
的必要性和可行性.....	(204)
(二)生态示范区和自然保护区建设的基本原则.....	(207)
(三)生态示范区和自然保护区的基本模式.....	(208)
八、民族地区生态建设的科技保障体系	(210)
(一)制定符合民族地区生态建设需要的	
科技发展规划.....	(210)
(二)大力推广先进适用技术,把科技成果尽快	
转化为生产力.....	(211)
(三)注重生态建设的样板选设,搞好试验示范区	(212)
(四)大力发展高新技术,促进民族地区生态	
建设的技术升级.....	(214)

(五)加强生态建设的科学研究工作,注重生态建设 人才的培育·····	(214)
(六)加强国际交流与合作,引进国外生态环境建设 方面的先进技术和成功经验·····	(215)
九、建立健全民族地区生态建设的法律法规体系 ·····	(215)
(一)加强生态法制建设,完善地方法律体系 ·····	(215)
(二)加大法制宣传力度,提高全民法律意识 ·····	(216)
(三)加大依法保护生态环境的力度,建设与保护并重, 开发与治理并重·····	(216)
(四)利用现代科技手段,建立自然生态环境 执法的网络体系·····	(216)
(五)强化生态建设保护的法律责任·····	(217)
(六)建立健全监督机制·····	(217)

下篇 分 论

第八章 内蒙古自治区生态建设与经济可持续发展·····	(221)
一、内蒙古生态环境基本状况分析 ·····	(221)
(一)内蒙古生态建设的成就·····	(221)
(二)内蒙古生态环境存在的问题·····	(226)
(三)内蒙古生态建设“十一五”规划目标·····	(231)
二、内蒙古自治区经济发展状况分析 ·····	(232)
(一)内蒙古经济发展的现状·····	(232)
(二)内蒙古经济发展中存在的主要问题·····	(237)
(三)内蒙古的经济发展潜力·····	(241)
三、内蒙古生态建设与经济可持续发展 ·····	(243)
(一)实施内蒙古生态建设战略的必要性·····	(245)
(二)内蒙古经济可持续发展·····	(249)

(三)内蒙古生态建设与经济可持续发展·····	(255)
四、内蒙古生态屏障工程建设·····	(258)
(一)内蒙古生态屏障工程的内涵·····	(258)
(二)内蒙古生态屏障工程建设的目标体系·····	(262)
(三)内蒙古生态屏障工程的总体设计·····	(263)
五、内蒙古生态屏障工程规划的基本思路·····	(264)
(一)指导思想和基本原则·····	(264)
(二)内蒙古生态屏障工程规划的任务及意义·····	(264)
(三)内蒙古生态屏障工程规划的基本思路·····	(266)
(四)内蒙古生态屏障工程规划实施的政策措施·····	(267)
第九章 宁夏回族自治区生态建设与经济可持续发展·····	(270)
一、宁夏生态环境现状和发展趋势·····	(270)
(一)生态环境基本特征·····	(270)
(二)主要生态问题·····	(271)
(三)生态灾害状况·····	(274)
二、宁夏生态环境质量综合评价·····	(275)
(一)生态质量评价原则·····	(275)
(二)评价指标体系的建立及各项指标的目标值 和权重值及评价结果·····	(276)
三、宁夏生态环境变化后果与社会经济发展的关系·····	(280)
(一)生态环境变化后果分析·····	(280)
(二)自然灾害加剧,制约区域社会经济 可持续发展·····	(280)
(三)社会影响分析·····	(281)
四、宁夏生态系统退化主要成因分析·····	(282)
(一)自然因素·····	(282)
(二)人为因素·····	(284)
五、宁夏生态建设与经济可持续发展的对策·····	(286)

(一)生态环境保护的指导思想·····	(286)
(二)生态环境保护的目标·····	(287)
(三)生态建设重点任务和环境保护重点领域·····	(288)
(四)生态保护的综合性对策·····	(289)
(五)生态环境破坏防治对策·····	(292)
第十章 新疆维吾尔自治区生态建设与经济可持续发展·····	(299)
一、新疆生态建设现状 ·····	(299)
二、新疆生态建设与经济可持续发展	
存在的问题分析·····	(301)
(一)自然资源的粗放开发和利用,造成了自然资源	
的严重浪费·····	(302)
(二)自然资源开发利用的综合管理水平低下,难以	
形成规模效益·····	(303)
(三)对自然资源的粗放开发利用,导致新疆产业结构	
和经济发展的低水平·····	(305)
(四)自然资源开发利用中环境污染和	
生态破坏严重·····	(306)
三、新疆生态环境退化成因分析 ·····	(309)
(一)自然因素·····	(309)
(二)历史环境演变·····	(310)
(三)人为因素·····	(311)
(四)资源开发与工程建设·····	(313)
四、新疆生态环境变化后果及社会经济损失 ·····	(314)
(一)生态环境变化后果综合分析·····	(314)
(二)经济损失分析·····	(315)
(三)社会影响分析·····	(315)
(四)区域(流域)可持续发展影响分析·····	(316)
五、新疆生态建设与经济可持续发展的对策 ·····	(318)

(一)强化环境宣传教育,提高生态环境保护意识	(318)
(二)加强领导,建立经济社会发展与生态环境 保护综合决策机制.....	(319)
(三)建立生态环境保护监管体系.....	(320)
(四)加大执法力度,依法保护生态环境	(321)
(五)进行分类指导,实现生态环境保护的分区推进	(321)
(六)加大科研支持能力,建立生态环境监测体系	(322)
(七)增加生态保护投入,完善环境经济政策	(323)
(八)积极开展国际环境合作与交流.....	(323)
第十一章 西藏自治区生态建设与经济可持续发展	(324)
一、西藏生态建设现状	(324)
(一)西藏生态建设的成就.....	(324)
(二)西藏生态建设存在的问题.....	(329)
二、西藏经济发展现状	(333)
(一)西藏经济发展现状.....	(334)
(二)西藏经济发展中存在的主要问题.....	(338)
三、西藏生态建设与经济可持续发展措施	(340)
(一)农业生产和开发注重与环境保护、生态建设 同步进行.....	(340)
(二)择优选择工业项目,加强污染防治	(341)
(三)加强对资源开发、重大基础设施建设项目的 生态环境影响评价和管理.....	(341)
(四)重视城镇生态环境综合治理,改善人口密集 区域人类生存环境.....	(342)
(五)大力发展旅游业等有利于生态环境保护 的特色产业.....	(342)
(六)可持续发展的战略选择.....	(343)