



«شەرق شامىلى قۇرۇلۇشى» بويىچە كىتاب نەشر قىلىش تۈرىنىڭ 403-چىسى

“东风工程”图书出版项目之403

新疆社会主义新农村建设系列丛书

深化农牧区制度改革

中共新疆维吾尔自治区委员会宣传部 主编

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院 编写



新疆人民出版社

新疆社会主义新农村建设系列丛书

深化农牧区体制改革

中共新疆维吾尔自治区委员会重农部 主编

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院 编写

藏书章



图书在版编目(CIP)数据

深化农牧区制度改革/新疆维吾尔自治区发改委经济研究院
编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2009. 3

(新疆社会主义新农村建设系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 228 - 12312 - 4

I. 深… II. 新… III. 农村经济 - 经济体制改革 - 新疆
IV. F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 029402 号

深化农牧区制度改革

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
发 行	新华书店
邮 编	830001
印 刷	新疆新华印刷二厂
开 本	787 × 1092 1/32
印 张	5
字 数	100 千字
版 次	2009 年 3 月第 1 版
印 次	2009 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1 - 6 260 册
定 价	8.70 元

新疆“东风工程”“三爱”教育
系列丛书编委会

主 任 李 屹

副主任 兰其建 祝 谦 马木提·托依木利

刘长明 李维青

编 委 胡中平 陈共青 刘永强

前言

“东风工程”是由国家和自治区统一规划、自治区新闻出版局具体组织实施的一项惠民工程。主要任务是以新闻出版的传播方式面向全疆各族农牧民普及科技知识,传播先进文化,提供精神食粮,体现人文关怀,为各族农牧民构建一个学习科普知识,提高自身素质,增强脱贫致富奔小康的新闻出版公共服务体系。

给全疆“千乡万村”赠阅图书、音像制品是“东风工程”的重要项目之一。项目紧紧围绕社会主义新农村建设的进程和中央对“三农”工作的部署重点,组织安排了爱党、爱祖国、爱社会主义读物,“三农”科普读物,卫生保健读物,法律普及读物,未成年人思想道德建设读物,双语教育读物,弘扬民族优秀传统文化读物,娱乐休闲读物,社会主义新农村建设读物,马克思主义宗教观、党的民族政策及宗教政策普及读物十大类别出版物出版。在内容上,以构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村为主线,以促进农牧区“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标,以“贴近农牧业,贴近农牧区,贴近农牧民”为

出版宗旨,以各族农牧民看得懂、学得会、用得上为原则,力求通俗易懂,图文声画并茂,突出科学性、实用性、知识性和趣味性,努力用新技术、新理念、新知识,启迪和拓展各族农牧民的新思想、新境界、新视野。

我们期望通过“东风工程”的实施,初步解决各族农牧民买书难、看书难的问题,有效缓解全疆农牧区图书、音像制品供给不足的问题,进一步扩大少数民族优秀出版物的覆盖面和影响力,为正确引导各族农牧民增产增收、科学致富,提供有力的智力支持和精神动力。

新疆新闻出版东风工程领导小组办公室

编者的话

党的十七大报告明确指出,“解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重”。要“培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,发挥亿万农民建设新农村的主体作用”。

新疆同全国一样,农村人口占绝大多数。这个基本区情决定“三农”问题始终关系着自治区发展稳定的大局,也是被历史反复证明了的客观规律。在新世纪新阶段,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化正以前所未有的深度和广度快速推进。加快现代化建设,加强农业的基础地位,保障农业稳定发展、农民持续增收、农业全面进步,对全面建设小康社会,构建社会主义和谐新疆,具有重要而深远的意义。

新疆是我国农牧业、能源资源接替区和向西开放的前沿地带,同时又是我国欠发达地区之一。新疆在加强民族团结,维护祖国统一,实施西部大开发中有着重要的战略

地位。但由于经济发展相对滞后,我区的社会主义新农村建设水平有限,少数民族文化消费能力较弱。

在我区实施“东风工程”,对于维护社会稳定,加快农牧民脱贫致富进程,推动社会主义新农村建设步伐,构建社会主义和谐新疆,提高各族农牧民思想道德素质和科学文化素质,进一步满足全疆各族人民群众的精神文化需求,将会发挥积极作用,产生良好社会效益。

新疆维吾尔自治区党委宣传部主编的这套《新疆社会主义新农村建设系列丛书》,旨在贯彻十七大精神,宣传党和国家新农村建设的方针政策,宣传种养加和医疗卫生等知识,引导各族农民了解政策,学习农业科技,提高致富本领,加快小康进程,更加坚定走中国特色社会主义道路的信心,为新疆新农村建设和实现小康目标作出新的努力。

编 者

2009年3月

目 录

前言	(1)
编者的话	(1)

农村改革概述

1 农村改革使农牧民得到的好处	(1)
2 国家解决“三农”制定的方针政策	(2)
3 农村如何全面建设小康社会	(3)
4 建设社会主义新农村的总体目标和要求	(4)
5 如何认识建设社会主义新农村	(6)
6 为什么要推进农村综合改革	(7)
7 新疆推进农村综合改革的主要任务	(7)
8 健全对新疆农业农村的支持保护体系	(7)

农村土地制度改革

9 统分结合的双层经营体制	(9)
---------------------	-----

10 农村土地征用制度改革的主要任务	(9)
11 农村土地征收补偿标准	(10)
12 改革农村土地产权制度	(12)
13 加快推进农村集体林权制度改革	(13)
14 耕地保护制度	(14)
15 解决被征地农民的安置	(14)
16 农村土地使用权	(15)
17 农村土地承包经营权流转	(16)
18 农村土地流转的方式	(18)
19 保护农村土地承包经营权	(18)
20 农村土地承包发包方和承包方应享受的权利 和履行的义务	(20)
21 治理“四荒”的形式	(22)
22 土地承包继承权	(22)

农村金融体制改革

23 农民如何获得小额信用贷款	(24)
24 农民贷款的一般程序	(25)
25 农民专业合作社享受的金融优惠政策	(27)
26 政策性农业保险对农民的保障作用	(28)
27 农民贷款如何选择农村信用社和银行	(29)
28 沙湾县开展政策性农业保险暨棉花保险试点工作 ...	(30)

农村税费改革

- 29 新疆农村税费改革的成果 (32)
- 30 村内“一事一议”筹资筹劳管理制度 (33)
- 31 沙湾县推行“村务民主管理议事卡”制度 (34)
- 32 减轻农民负担“四项制度” (36)
- 33 清理收费项目的“四个一律取消” (38)
- 34 农民负担专项治理的内容 (38)

乡镇机构改革

- 35 乡镇事业站所事业单位如何进行改革 (40)
- 36 妥善安置分流乡镇机构人员 (41)
- 37 乡镇机构改革后的职责和作用 (43)
- 38 乡镇机构改革后简化农民办事程序 (44)
- 39 清水河开发区(镇)西卡子示范区新农村建设规划 ... (45)

农村义务教育管理体制改革

- 40 对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提供
教科书的对象 (51)
- 41 进城务工就业农民工子女上学的费用 (52)
- 42 随打工父母就读城市初中的费用 (52)
- 43 享受免费提供教科书和免收杂费的范围 (52)

44 享受免费教科书的学生不缴纳课本费	(53)
45 什么是“两免一补”	(53)
46 “两免一补”的标准	(54)
47 什么样条件的学生可以享受“两免一补”	(54)
48 享受“两免一补”的受助学生如何确定	(55)
49 发给学生免费教科书的具体要求	(56)
50 适龄儿童、少年的免试、就近入学的规定	(56)
51 父母或其他法定监护人对于未成年人的义务教育 应承担的职责	(58)
52 农村中小学现代远程教育工程	(59)
53 新的中小学工资制度的主要内容和工资构成	(60)
54 农村寄宿制学校建设工程	(61)
55 “一费制”收费办法的制定	(61)

县乡财政管理体制改革

56 县乡财政主要承担什么职责	(63)
57 什么是“乡财县管乡用”	(64)
58 什么是“村财乡管村用”	(64)
59 发展壮大村级集体经济的任务	(65)
60 什么是“财政转移支付制度”	(66)
61 加大上级财政的转移支付力度	(67)
62 重点加大新疆支农惠农的资金投入	(68)

63 采取措施增强新疆县乡财政的保障能力	(70)
64 如何预防和制止产生新的乡村债务	(70)

农村社会保障制度改革

65 积极建立农村养老保险制度	(72)
66 “呼图壁模式”的农村养老保险	(75)
67 建立新型农村合作医疗制度	(76)
68 进城务工人员发生工伤后怎么办	(77)
69 农民工如何参加养老、失业、工伤保险	(80)
70 农村现在存在哪些社会救助制度	(84)
71 什么是最低生活保障制度	(84)
72 建立农村最低生活保障制度	(86)
73 获得最低生活保障需要哪些条件	(88)
74 如何完善农村社会福利制度	(89)
75 农村优抚安置制度	(89)
76 农村退役士兵的安置	(91)
77 为什么要发展农村慈善事业	(94)

农村富裕劳动力转移就业

78 为什么要转移农村富余劳动力	(95)
79 近年来新疆农村劳动力转移的劳务收入	(96)
80 新疆富余农村劳动力转移的途径和方向	(97)

81 新疆推动农村富余劳动力转移的政策	(97)
82 如何加强农村富余劳动力转移就业培训	(99)
83 新疆农民参加培训的途径	(100)
84 当前新疆农村富余劳动力流动的状况	(102)
85 影响新疆农村富余劳动力流动的 传统思想观念	(103)
86 进城务工前应接受哪些方面的培训	(104)
87 外出务工原来承包的土地怎么办	(105)
88 农民工子女如何享受义务教育	(106)
89 在务工的城市如何办理《暂住证》	(107)
90 国家取消了哪些对农民工的不合理收费	(108)
91 如何办理《求职登记证》	(108)
92 核发职业介绍补贴的标准	(109)
93 持《求职登记证》的农民工如何申请职业 培训补贴	(110)
94 农村贫困劳动力如何取得《转移城镇就业技能 培训优惠证》	(111)
95 为什么要签订劳动合同	(113)
96 如何签订和解除劳动合同	(114)

农村流通体制改革

97 农村流通体制改革的重点	(118)
----------------------	-------

98 如何深化农村流通体制改革	(119)
99 当前农村商品流通工作的重点	(120)
100 农产品流通具有的特性	(120)
101 粮食流通体制改革的具体内容	(122)
102 从事粮食收购必须遵守哪些规定	(122)
103 我国棉花流通体制改革的方向	(123)
104 棉花流通体制改革的主要内容	(123)
105 深化蚕茧流通体制改革	(124)
106 收购鲜茧的经营单位必须具备的条件	(124)
107 推进农村市场和流通体系建设的措施	(125)
108 制定市场规则确保农业市场正常运行	(126)
109 国家支持农村流通设施建设	(126)
110 如何培育和规范农产品批发市场	(127)
111 农产品批发市场的功能区有哪些	(128)
112 如何做好农产品批发市场的规化布局	(128)
113 对农产品批发市场场地环境的要求	(129)
114 农产品批发市场应配备哪些检测设施	(129)
115 如何大力发展农产品零售市场	(130)
116 构建多层次农产品物流配送体系	(130)
117 全国鲜活农产品绿色通道主要内容	(131)
118 我区建立和完善农产品“绿色通道”	(131)
119 采取政策保证“绿色通道”的畅通	(131)

120 什么叫粮食综合补贴制度	(133)
121 粮食直补政策在我区的实施情况	(134)
122 国家出台政策拓宽化肥流通渠道	(135)
123 我国现有的化肥价格是如何确定的	(136)
124 加强农村药品监管工作	(137)
125 加强农村药品供应网络建设	(138)
126 什么是“万村千乡”市场工程	(138)
127 什么是“双百”市场工程	(139)
128 供销合作社的性质	(140)
129 供销社在农产品批发市场建设中的优势	(140)
130 发展农村经济合作组织的基本原则	(141)
131 清水河开发区(镇)新农村建设	(142)
后记	(145)

农村改革概述

1 农村改革使新疆农牧民得到的好处

新疆作为农牧业大区，农牧业人口占全区人口的大多数。特别是这些年来，伴随经济的不断发展，自治区相继实施了一系列为民办实事工程，在全区实施抗震安居工程，新建、改造城乡抗震安居住房59.6万户，240万人搬进新居；从1995年开始实施大规模的农村防病改水工程，累计投入资金25亿元，解决了近1000万人饮水问题；加快农村道路建设，“十五”时期累计投资51亿元（相当于“九五”近7倍），新建农村公路17540公里，全区99.3%的乡（镇）和90.1%的行政村通了公路；实施扶贫开发，从2001年起用三年时间解决了最后44万特困人口温饱问题，并使105万低收入贫困人口脱贫，全区贫困人口由2000年的329万人减少到现在的188万人，贫困人口比重由36%下降到19%，下降了17个百分点；实施广播电视“村村通工程”，使全区广播电视人口覆盖率达到92%以上；认真落实农村免费义务教育政策，享受“两免一补”的农村贫困学生达到234万人；随着国家实施“农村中小学危房改造工程”、“农村寄宿制