

谈谈“三包一奖”

金志明编写

上海人民出版社



談談“三包一獎”

金志明編寫

上海人民出版社

1960年

談談“三包一獎”

金志明編寫

*

上海人民出版社出版

(上海興業路54號)

上海市書刊出版業營業許可證出001號

上海市印刷五廠印刷

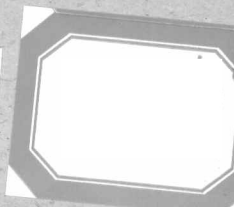
新华书店上海发行所发行 各地新华书店經售

*

开本 787×1092 公厘 1/36 印張 7/9 字數 10,000

1960年2月第1版 1960年5月第2次印刷 印數 30,001—50,000

統一書號: 3074·342 定價: (五) 0.06 元



全国农村实现人民公社化以来，已经一年多了。在这短短的一年多时间里，人民公社这个新生的社会组织，已经显示了它强大的生命力和无比的优越性。

人民公社和农业生产合作社有很大的区别。大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社，它具有——有农业生产合作社所无法的八届八中全会关于开展中指出：“人民公社的规模大，活动范围广，可以统一和分配，可以比农业生产合作社更有效地充分动员和合理安排农村的劳动力，可以兴办农业生产合作社所难以兴办的建设，便于加快农林牧副渔和工农商学兵的综合发展，便于实现农业机械化，便于实现农民收入的稳

定增长和加快农村整个生活的进步，便于发展公共食堂、托儿所等集体事业，在分配中可以有一定的供给制成分，等等，所有这些优越性，将越来越显著地发挥出来。”人民公社的建立，为高速度地发展生产开辟了广阔的道路。这已经为一九五八年和一九五九年连续大跃进的事实所证明。

为了充分发挥人民公社的优越性，创造今后更好的全面跃进的条件，必须加强对公社干部和广大社员群众的社会主义和共产主义教育，不断提高干部和群众的觉悟水平。同时，也要关心社员群众的生活。只有在政治挂帅的前提下，关心社员的物质利益，才能更好地调动社员群众的劳动积极性，更好地促进生产的发展。这对于人民公社的进一步巩固和发展，是有重大意义的。建立和健全一套适合于人民公社当前具体情况的经营管理制度，不断改进和提高经营管理水平，也是其中一项重要的措施。目前人民公社在农业生产方面普遍实行的“三包一奖”，就是比较好

的一种经营管理方法。“三包一奖”在农业生产合作社时期就已采用，并且行之有效，受到群众的拥护。几年来，它对于提高经营管理水平，调动社员的生产积极性，促进生产的发展，发挥了重要的作用。在人民公社现阶段实行生产资料三级所有制的情况下，“三包一奖”还是适用的，对人民公社加强经营管理仍然能起着积极的作用。但是必须指出，“三包一奖”并不是一个尽善尽美的完全的管理方法。目前实行“三包一奖”的时候，应该根据人民公社的新的情况和特点，加以改进。今后，随着人民公社大集体经济的日益发展，社员群众思想觉悟的不断提高，“三包一奖”必然逐步为新的管理方法所代替。

什么叫“三包一奖”

目前实行的“三包一奖”，就是人民公社的基本核算单位即生产队，对于它所属的各

个生产小队（也叫做包产队），实行包产、包工、包本和超产奖励的办法。这是人民公社的生产队建立集体生产责任制的一种过渡性措施。根据现阶段各地实行的情况，“三包一奖”的内容大体如下：

（一）包产：生产队根据国家和公社的农业生产计划，对各个生产小队种植的每种农作物，制订出应该保证完成的产量要求，以这个产量作为计算实际超产或赔产的标准。这叫做包产指标。确定包产指标时，对于棉花、粮食等作物，一般只采用包产量的办法；对于蔬菜和一些经济作物，其中有些品种，往往会因为不适当地提高产量，而影响质量，并且使得产值不高，所以在制订包产产量的同时，还制订应该完成的产值。

（二）包工：生产队根据计划保证指标的要求和参照以往实际用工的情况，制订各个生产小队种植每种农作物每亩田每一熟，从播种到收获的过程中操作全部农活所需要的人工（也叫做劳动工分）。这也叫做包工指标。

生产小队种植各种农作物全年所需要的包工数的总和，就是生产小队应得的包工总工分，也就是在农业生产上参加生产队收益分配的劳动工分总数。

(三) 包本：包本也叫包生产成本，就是生产小队在完成计划产量指标的情况下，需要开支的生产费用。生产队根据勤俭办社的方针和增产的需要，制订各个生产小队所需要开支的生产费用。其中一部分是按照每种农作物每亩田每一熟分别制订的，象种子、肥料、农药、机耕机灌等等费用；另一部分无法按每亩田每熟作物计算，采取全年统一计算的办法，制订全年包干使用的总金额，象耕牛饲料、小农具添置和修理、零星杂支等等费用。这些包本数也叫做包本指标。生产小队种植各种农作物全年所包定的生产费用的总和，就是全年的包本总成本。

(四) 超产奖励、减产赔偿：生产队在制订包产、包工、包本指标的同时，还制订对生产小队超过包产的进行奖励、达不到包产的

进行赔产的办法。就是在年终的时候，根据三包指标和实际生产的结果进行统一结算，生产小队的实际产量超过包产指标的给予超产奖励，没有完成包产指标的要根据具体情况进行适当的赔产。对于包工和包本指标，同实际使用情况出入不大的，就按照原来制订的包工、包本指标结算，超过或结余都由生产小队自己负责。如果原来制订的包工、包本指标，同实际使用结果相差很大的，就要根据包产指标完成的情况，和工分、成本的使用情况，分析原因，进行适当的处理。

“三包一奖”是社员群众自己的事情，生产队和生产小队在制订三包指标和奖赔办法的时候，必须充分发动群众深入讨论，让大家动脑筋、出主意，以便把三包指标制订得合理正确，并且掀起一个超包产的群众运动。同时，三包指标经过社员群众讨论通过以后，生产队要用三包合同的形式落实到生产小队，以便于严格的执行。

实行“三包一奖”有些什么好处

“三包一奖”是我们大家熟悉的，它是在农业生产合作社时期逐步发展和健全起来的。人民公社建立以后，根据新的情况和特点，继续实行着“三包一奖”。

为什么人民公社目前还要实行“三包一奖”呢？大家知道，人民公社实行统一领导、分级管理；在目前阶段分配制度方面基本上贯彻执行按劳分配、多劳多得的原则，所有制方面实行生产资料三级所有制，生产队一级的所有权是基本的，公社一级的所有权是部分的，而生产小队也有小部分的所有权。人民公社的生产队是基本核算单位。生产队的收入除上缴一部分公共积累给公社以外，基本上归生产队统一分配。生产队所属的生产小队是在公社和生产队的统一领导和统一管理之下，组织集体劳动生产的单位。因此，人民

公社的生产队对它所属的各个生产小队实行“三包一奖”，是适合于目前情况的。它对于正确贯彻执行按劳分配的社会主义原则，调动广大社员的生产积极性，健全生产责任制，加强经济核算，提高劳动生产率，仍然起着积极的作用。这是有利于生产的发展，有利于人民公社的进一步巩固和发展的。具体说来，实行“三包一奖”有下面几点好处：

（一）实行了“三包一奖”，可以建立和加强生产小队的集体生产责任制。生产队通过三包的形式，把国家和公社的生产计划，工分和本队使用的计划，落实到各个生产小队，这样，生产小队的干部和社员群众对于自己应该负担的生产责任，就更加明确了，就能更好地发挥主动性和创造性，千方百计地挖掘人力、物力、财力等方面的一切增产潜力，努力完成和超额完成三包指标。这样，也就使国家和公社计划的完成和超额完成，有了可靠的保证。

（二）实行了“三包一奖”，可以更好处理

生产小队和生产小队之间的关系，便于正确地贯彻执行按劳分配、多劳多得的原则，激发社员群众的劳动积极性，有利于生产的发展。在目前情况下，各个生产小队进行生产的条件还不完全一样，生产的结果也是有差别的。如果不分生产的差别、收入的高低，都一样进行分配，这对调动社员群众的积极性是不利的。实行了“三包一奖”，生产队根据各个生产小队的具体条件，统一制订合理的三包指标，同时，超产的可以得到奖励，由于主观努力不够而没有完成包产的，就要赔产，这样就能鼓励先进，带动落后，更好地激发各个生产小队和全体社员的生产积极性，切实贯彻增产措施；努力钻研技术，合理组织和使用劳动力，不断提高劳动效率和劳动质量，更多更好地实现超包产、超计划，促进生产的发展。

(三) 实行了“三包一奖”，可以把社员个人利益，和公社、国家的利益密切地结合起来。在制订三包指标时，首先根据国家的需

要，同时也照顧到公社和社員的需要，安排农作物的品种和面积。包产的产量，又是国家对粮食、棉花、油料、蔬菜等和国計民生关系重大的农产品进行征購的重要依据。許多地方在三包落实以后，国家就把农产品的征購任务分配到公社和生产队，使社員群众对于一年生产多少，国家征購多少，心中有数。这样，社員群众就更加会努力爭取更多的超产。生产队根据經過社員群众討論通过的包产数字，拟訂农业方面的收入、成本开支、公共积累、社員分配等财务收支預算，預訂全年收益分配方案，做到“一年早知道”。这样，广大社員群众对于一年的生产和分配就更加清楚，使生产的增加和社員的收入更加直接地联系起来，也就可以使国家利益、公社集体利益、社員个人利益密切地結合起来。

(四) “三包一奖”是經营管理的一个重要方面，它和計劃管理、劳动管理、财务管理又是密切联系着的。实行了“三包一奖”，可以便于統一领导，分級管理，加强生产、劳动

和財務的管理工作，加強經濟核算，不斷提高經營管理水平。三包本身包括詳細的生產計劃和勞動力、生產費用的使用計劃。在制訂三包指標的時候，就詳細地考慮到合理使用人力、物力、財力和充分挖掘一切潛力，更有計劃地進行生產；三包落實到生產小隊以後，又能促使各個生產小隊根據勤儉辦社的原則，加強經濟核算，更加合理地使用勞動力和財力，進一步挖掘土地潛力，千方百計地找竅門，想辦法，精打細算，節約開支，降低成本，增加更多的收入。因此，通過“三包一獎”，可以加強計劃管理，大大推動經濟核算工作，不斷提高經營管理水平。

總之，“三包一獎”是人民公社目前階段比較好的集體生產責任制，它在政治掛帥的前提下，注意到社員的物質利益，有利於生產的發展。應該指出，目前的“三包一獎”並不是一成不變的，我們必須不斷加以研究和改進，使它適合於人民公社進一步發展的需要。

怎样制订三包指标 和确定奖赔办法

实行“三包一奖”的好处是很多的，但要充分发挥它的作用，重要的一环，就是要正确制订三包指标和合理确定奖赔办法。三包指标和奖赔办法制订得合理、不合理，关系到能不能促进生产的发展，也关系到按劳分配、多劳多得原则的正确贯彻。因此，必须坚持政治挂帅，加强党的领导，充分发动群众，依靠群众，根据人民公社新的情况和特点，以及生产跃进的形势，来认真做好三包指标和奖赔办法的制订工作，以便于发挥“三包一奖”的积极作用。

包产指标是“三包一奖”的基础，要把三包指标订得合理正确，必须先把包产指标订得合理正确。包产指标怎样才算合理正确呢？就是既要切合实际，又要积极先进。在制订包

产指标的时候，我们要认真分析增产的主观条件和客观条件，充分挖掘增产潜力，看到有利的一面，并且要有克服困难的信心和决心。

在具体确定各种农作物的包产指标时，我们必须根据国家分配的各种农作物的种植计划，并且应该按照不同的生产条件、设备和技术基础、土质好坏、增产措施等不同要求，分别情况，因地制宜地来订定。一般说来，可以把上一年正常情况下的实际产量作为基础，同时根据本年度可能增产的条件，确定一个合理的指标。包产指标一般可以低于计划指标，高于上一年正常情况下的实际产量。增产潜力较大的地区和作物，指标可以适当高一些，增产潜力较小的地区和作物，指标可以适当低一些。这样做，使包产队经过努力都有产可超，有奖可得，进一步鼓舞社员群众的生产积极性。但是，有些人在制订包产指标时，认为订得越低越好，比如有的并不分析本年度增产的条件，而主张将过去常年的平均实际产量作为包产指标。他们认为指

标越低,就可以多超产,也就能提高社員群众的
的生产积极性。这些思想,实际上是一种右倾
保守思想,我們要坚决反对。不經過努力就
可以达到的指标,怎么能够起到鼓舞社員群
众生产积极性和促进生产发展的作用呢?实
际上这是沒有看到在党的领导下,社員群众
社会主义觉悟的不断提高和冲天的干劲,忽
視了在大跃进中所取得的增产經驗。这种右
倾保守的指标不但不能提高生产,反而会挫
伤社員群众的生产积极性,阻碍生产的发展。
当然,不从实际情况出发,只凭主观的愿望,
把指标訂得过高,經過努力也无法达到,或者
沒有超产的余地,这也会使社員群众失去信
心,影响社員群众的生产积极性,我們在制訂
指标时也应该注意防止。

合理制訂包工指标,是完成包产指标的
保証,也关系到劳动成果的合理分配。在制
訂包工指标的时候,应该根据农业“八字宪
法”来考虑要用工的情况;并且要制訂統一合
理的劳动定額,因为,劳动定額是否合理,关