

小3528 小1605

新民主主義經濟的
特點、構成和政策

沈志遠作

民望叢刊

第 二 輯

利 雜 誌

第 二 期

新民主主義的實踐和政策·政策和

作 選 漢 稿

即編利 雜 誌

新民主主義革命與土地政策

新民主主義革命與土地政策

★ 輯二 第★

美帝如此如

時代大政事，為改革上，陽升是深入淺出的文
基價一元三角者，則大端等著。

爭而主命請為反
令、主官僚反

角二元一價基 著等風千
我們的民到好我風錯的那可拿根本門主義者，的我將遇必照為的們，合
上。爭與戰爭作式現其用須將人做更使整齊

展望叢刊第二輯
新民主主義經濟政策和成績、點特的

遠志沈著

利通發展

號二三弄〇七六一路中淮淮海
三一四三一：據報電。八四九一七、八八八八七：話電
司公學科國中 著刷印
版出月二十年〇五九一

新民主主義經濟政策
特点構成和政策

沈元一價基

經別出版的集
濟新策和解題
集中，的解題漫
國可待了個志
的經可以點新，這
書可見，要反失
解形助讀主權出
，要大成主權根
和家和教育據

編者的話

假使有人問我們為什麼要編這第一屆的叢刊一，我們的回答是：為了滿足目前廣大讀者在時事政策的學習中、對於參政材料的迫切需要。

因此，我們就把在本刊發表過的文章，就其性質相同的，或者把這些符合於本刊性質，而篇幅太大，為本刊所不能容納的來稿，經印成冊，以供讀者參攷。

新民主主義經濟的特點、構成和政策

沈志遠

今天來跟大家討論新民主主義經濟的問題，主要是想要傳經。《共同綱領》第二十六條。在這一條上寫着：「中華人民共和國經濟政策的根本方針，是以公私兼顾、勞資兩利、城乡互助、内外交流的政策，達到發展生產，繁榮經濟之目的。國家應在經營範圍、原料供給、銷售市場、勞動條件、技術設備、財政政策、金融政策等方面，調劑監督經濟、合作經濟、農業和手工業等的體經濟、私人資本主義經濟和國有資本主義經濟，允許各種經濟成份在國家統一領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的發展。」這一條就是新民主主義經濟的特點，構成和政策都包括在內了。這可以分成三部份來講，第一部份是講的新民主主義經濟一般的特點；第二部份是講的新民主主義各種不同的經濟成份的特質、作用及其相互間的關係；第三部份要談一談當前的社會經濟制度方面的取決于大的政策——土地改革和工農工商業。

新民主主義經濟一般的特点

從上述共同綱領二十六條中可以看出，新民主主義經濟的第一個特點，即在它是以私有主義、私營的國營經濟為領導的多成份經濟。我們新中國的國民經濟構成，主要的包括五種經濟成份。這種多成份構成的經濟本身，說明了新民主主義經濟與封建經濟、資本主義或社會主義經濟都是不同的。我們知道，在人類歷史上每一種性質的社會形態都有其獨特的生產方式。比如，封

社會是封建主義的生產方式；資本主義社會是資本主義的生產方式；社會主義社會是社會主義的生產方式；每一種生產方式，決定了某一社會形態的獨立的社會性質。新民主主義經濟中有社會主義性質的經濟成份，就說它是社會主義的經濟；也不應因它有資本主義的經濟成份，就說它是資本主義經濟。我們學習社會發展史的時候，知道人類歷史上有五種生產方式，這五種生產方式中並沒有新民主主義的生產方式，這就因為它是多種成份的。新民主主義經濟作為一種獨立的生產方式是不存在的。我們知道，五種生產方式是：原始共產主義的生產方式——奴隸佔有制的生產方式——封建主義的生產方式——資本主義的生產方式——和社會主義的生產方式。可是新民主主義社會的經濟，是多種生產方式，多種經濟成份的混合體。固然，新民主主義經濟不能是永遠如此的；它裏面的各種成份既不能等量齊觀，它們的對比關係也不是永遠不變的。既然它是多種成份的，沒有任何單一的生產方式能夠作為它的獨佔的代表，所以它不成爲一個獨立的歷史階段，而是一個過渡階段——從半殖民地半封建經濟，逐漸走向社會主義的過渡階段。

從共同綱領第二十六條中可以看出第二個特點。那就是新民主主義經濟的主要方針是發展生產繁榮經濟。新民主主義經濟建設中所採取的一切經濟政策都要符合這個方針。我們的手段是要通過公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流這種四面八方的政策來達到發展生產、繁榮經濟的目的。所謂「公私兼顧」，公是指的社會主義的國營經濟，私主要是指私人資本主義經濟或農民和手工業者的個體經濟。公私兼顧，就是不但國營經濟要發展，同時有利於發展生產、繁榮經濟的私營工商業也要使它發展。同時，這一政策是表示社會主義成份的經濟與資本主義成份間的相互關係。所謂「勞資兩利」，主要是指的工人階級與民族資本階級的相互關係。在資本主

主義社會或半殖民地半封建社會的條件之下，勞資關係是不正常的；資本家是唯利是圖，對工人生活不加以照顧，並且極其壓迫、剝削的能事，因而工人對生產也無興趣。新民主主義的勞資兩利方針則是勞資雙方在廟宇的條件下為發展生產而共同合作，以搞好生產，使社會經濟走上繁榮。所謂「城鄉互助」，主要是指的城市工業和鄉村農業之間的關係。二者要互相幫助，互相交流。從階級關係上講，城鄉互助，主要是指工人階級和農民階級之間的相互關係，即工農兩個階級間的經濟上的合作與互助。只有建築在工農階級的經濟合作的基礎上，政治上才能實現工農聯盟。在過去國民黨反動統治時期，城鄉是尖銳對立的。這種對立表現在都市的畸形繁榮，鄉村則一片凋敝；城市多數工業不面向農村，同樣鄉村的農產品由於反動政權統治阻礙，也不能暢順地流到都市去。鄉村凋敝，農民窮困，主要原因是封建剝削的土地制度，同時也由於帝國主義侵略和官僚資本主義的剝削和控制所造成。而今日新民主主義的城鄉互助政策，是要打破城鄉間的尖銳對立。所謂「內外交流」，主要是指中國和外國的經濟關係。過去中國的內外經濟關係，主要是帝國主義的經濟統治和剝削與衰落凋敝的半殖民地經濟間的關係。今後新民主主義社會的內外交流，完全是以平等互助的原則為基礎來促進新民主主義的經濟發展，為將來中國的工業化創造條件。這種內外關係，主要的應當是社會主義蘇聯與各人民民主國家和我們之間的關係。凡是侵害我們主權和剝削我們人民經濟的外國經濟勢力，我們要堅決拒絕，我們要的是真正的平等互利基礎上的內外經濟關係。

這套新民主主義的經濟政策，其小目標是發展生產、繁榮經濟。舊社會的繁榮經濟，是根據，是建築在帝國主義、封建主義和官僚資本主義剝削基礎上的畸形繁榮。我們新社會所需要的繁榮經濟是真正建築在發展生產上面的，我們要把農業、工業以及所有有利於國計民生的生產

海門要對風雨來，在這個基礎上才經營經濟。另外，我們的財政、金融、土地政策也都要穩固的支撐着，這才能使通貨穩定，物價穩定。我們的金融政策是以穩定幣值、穩定物價為中心任務的。土地改革法是要廢除地主階級地權到我的土地所有制，把它變成農民的土地所有制，實現耕者有其田」，以達到發展生產力。保存富農經濟也為的是同一目標。

新民主主義經濟的第三個特點，就在它起計劃的經濟，不是官僚政府生產的經濟。人民政府的經濟機關一定要經過調查、研究、統計以後，再有方針有步驟去領導經濟建設，使各部門經濟走上計劃化的道路。自二月財經會議和五月全國經濟會議以來，中央人民政府的各經濟部門相繼召開了一連串的會議會議，國家企業代表與私人企業代表聯合，共同討論了如何發展工業事業，加速使國家的經濟走上計劃化的道路。這也就證明了新民主主義經濟不是官僚政府的經濟；我們必須消滅剝削的懸鈞的競爭，而要實行各種經濟成份分工合作，各得其所，這就叫做走上了計劃化的道路。同時，這種計劃化的經濟，是從以人民民主專政（即有廣大人民羣衆基礎的政治體系）來保障其實現的。換句話說，沒有人民民主專政，也就沒有經濟的計劃化，人民的政權本身是實現經濟計劃化的決定因素。

關於新民主主義經濟的一般特點，大致情形，就是這樣。

新民主主義各種不同的經濟成份的特質、作用及其相互間的關係

現在來論第二部份的問題，即新民主主義各種經濟成份的特質及它們互關係的問題。這裏主要的是領導的國營經濟和其他經濟成份間的關係。

先來談一談國營經濟。國營經濟所以是社會主義性質的經濟，就是因為國營經濟如鐵路、礦山、銀行、工業等大規模的企業都是從反動派手上剝奪過來，歸為人民所有。勞動人民是國營經濟的主人，固然經濟沒有勞資對立的剥削關係。這裏生產手段的所有權屬於勞動人民自己。但中國反動統治時期，也有它的所謂「國營經濟」，以「國家」的招牌做幌子，實際上是因大家所操縱，來榨取、剝削和摧殘人民的經濟。資本主義國家如英國，也有所謂「國營經濟」，那是大資本階級繼續壟斷，不是為勞動人民的利益服務的，那個「國家」只是以「國家」而來掩護資本階級的綁架人民。而我們新民主主義的國營經濟，具有真正的社會主義性質，因為人民所管，它基本上和森嚴的國營經濟性質一樣是社會主義的經營。這種國營經濟，是我們發展生產、繁榮經濟的主要物質基礎，就是今後要發展生產、繁榮經濟，給國家工業化創造條件，假如我們沒有這許多社會主義性的國營企業（工業、金融、運輸、貿易等企業），我們就不能建設一個工業化的國家，也不能達到發展生產、繁榮經濟的目的。僅當前經濟已成為各國經濟成份的領導因素及整個社會經濟的領導力量，是有它存在的基礎的。國家政權掌握了這許多國營經濟的企業，就能發揮它領導作用與經濟建設上的決定作用。如何錯認呢？以目前例子說，許多私人經濟遭受困境，而且沒有銷路，商品沒有加工、訂貨等方法把它們扶助和恢復起來；有些私營工商企業資金發生很大的困難，但它們確實有積極整頓的決心和計劃，它們的發展很有前途，它們對於國計民生確實很有需要的，國營經濟（國家銀行）就有重點的貸款扶助，使之恢復生產。也有些場合是幫助私營工商業改進其組織，精簡機構，削浪費現象及一切不合理的現象得以消滅，從而提高其生產效率。國營經濟採取以上種種加強管理、貸款、改善、訂貨等等方式及其它辦法，解決當前私營工商業的困

賴，也就半調整經濟而短許之方法去領導私營經濟，領導主要是通過幫助來實現的。同時，社會主義性的國營經濟，也是克服經濟無政府狀態走向經濟計劃化的主要力量。工商業繁榮的前提，是停止通貨膨脹，穩定物價。中國人民十三年來深深感到通貨膨脹、物價不斷波動的痛苦，工商業也同樣因物價波動而感到極大困難，甚至整個陷於癱瘓狀態，而大家被迫而從事囤積投機。誰都承認，只有消滅通貨膨脹，穩定物價，生產才有發展的可能，工商業才能繁榮起來。但在消滅通貨膨脹、穩定物價上起決定作用的，不能不是國營經濟。假如沒有我們的人民銀行、貿易公司、各部門的國營企業、穩定物價是不可能的。十幾年來，一直通貨膨脹，由今年四月底起，物價開始穩定了；經濟戰線上的這個大勝仗是和國營經濟的領導絕對分不開的。同時農村經濟的復興，也有賴於國營經濟的領導。此外，由於國營經濟實現了對私營工商業的領導，結束了十三年來經濟災禍——通貨膨脹，基本上杜絕了與風作浪、破壞糊塗民生的擾攘活動，創造了發展工商業與改善人民生活的可靠基礎，這樣就初步克服了國民經濟的無政府狀態，及時生產逐漸避免盲目的發展，初步控制了商品的供求關係，使市場的自發作用受到了相當的限制。這就是國營經濟領導私營經濟，使各種社會經濟成份能够分工合作，各得其所，因而整個國民經濟得以開始共同計劃化，為今後的計劃經濟造成良好基礎。

其次，我們要談到合作社經濟。「共同綱領」裏規定，合作社經濟是半社會主義性質的經濟。半社會主義的性質是由於合作社既具有社會主義的性質，同時又是以私有財產為基礎。一方面，合作社是勞動的個體生產者自動結合起來所組成的經濟，參加合作社的社員，同時是勞動者。合作社作為一種企業、一種財產，它是許多勞動者共同的財產，這類經濟是社會化的經濟，而不是私有經濟，這裏面沒有勞資對立，沒有剝削關係。在這種意義上講，合作社經濟是帶有社

會主義性質的。但是另一方面，它同時也具有非社會主義的性質，即私有制的性質，因為新民主主義的合作社基本上是以社員們的私有財產為基礎的，參加合作社的社員斷出勞動力，又出一部份資金或工具作為股份，但是他們的主要的生活基礎是他們各自的私有財產。譬如，農民（或手工業者）某甲，參加了供銷合作社，但是他有自己私有的小農場（或小作坊）作為基礎，他把自己的農產品或副產品（或手工業品）交託供銷合作社去出售，同時通過它來採購他所需要的生產資料和生活資料。這樣，這個供銷合作社的基礎是社員們各自的私有經濟。從這個意義上講，它非具有非社會主義的性質。因此，我們說合作社是半社會主義性質的經濟。我們以私有財產為基礎的合作社，慢慢要使之走向社會主義化。在農業中，合作社的最高階段是集體農場（這是中國將來的事），集體農場不以集體農民的私有財產作基礎，所以它是完全社會主義性的財產（自然，比照社會主義的國有企業來，它還不是最高度的社會主義產業，因為它不是全民所有的）。此外，新民主主義的合作社與資本主義國家的合作社也大不相同，在資本主義社會的條件之下，合作社是集體的資本主義經濟，那種合作社經濟，實際上是受資本主義法則的支配，那種合作社的社員們之間有很大的差別，股份大的可以操縱股份小的，實際等於一個被剝削的雇員。更重要的是資本主義條件下的合作社是根本發達不起來的，因為它絕對競爭不過獨佔資本的企業，因此，它事實上只是一種裝飾品，對人民沒有多大利益，對社會經濟亦無多大意義。而且大資產階級操縱的政權，不但無興趣於幫助合作社，而且還要摧殘合作社的。

我們新民主主義的合作社，却有極遠大的光明前途，在「共同綱領」中明確規定：『合作社經濟為半社會主義性質的經濟，為整個人民經濟的一個重要組成部份。人民政府扶助其發展，並予以獎勵』。我們的合作社的主要作用是在溝通城市和鄉村、工業和農業兩物資交流的關係，令

作社便是這種關係的紐帶。通過合作社，農鄉村的糧食及副產品要由城到城去，而城市的工業品由傳媒海與國營經濟間的橋樑；因為合作社是小生產者組織的另一更堅實層，既容會作社是調和國營經濟的直接領導和扶助。在今天，我們新民主主義現階級的合作社，主要的形式還是來廣告合作社，而是供銷合作社（包括消費合作社、貿易合作社、供銷合作社），招農工和手工業者的生產品、副產品、原料、糧食等通過合作社，有組織、有計劃的供應城市，事，使其日益貧困化；人民政府是要堅決保護小生產者合作社的合法的。人民政府按照合理的價格通過供銷合作社及國營商店，收買農民的生產物，廁廬島，以及手工業的產，發給小生產者其應得的報酬者是父供又銷。同時，合作社的又一重大意義在於它是組織小生產者的最好的方式，也是勵營經濟領頭小生產者的最好方式。中國農民的個體生產大約要佔全部國民生產的百分之七十到八十，經營經濟只有通過合作社把他們組織起來，才能教育他們慢慢地習慣於合作的團體生活。因此這半社會主義性質的經濟成份，是使個體的農民和小生產者走上大規模的現代集體經濟的唯一道路。參加合作社的中國小生產者的數量比重是很大的，它不像資本主義國家（如美國）的所謂游濟很少；中國的合作社，是要把三萬萬六七千萬人口的個體經濟組織起來，經過相當長的時期，在勸導經濟和工人階級領導之下，使他們逐漸走上計劃化的大規模的現代集體經濟的道路。新民主主義經濟建設的重大問題之一，就是社會主義強質的國營經濟如何去幫助半個體經濟，最初的小生產者慢慢地改造成為集體的生產者，假如這個任務不能完成，假如不能把三萬萬六七千萬人

團結起來，使他們跟着社會主義的國營經濟走，那就會使個體小生產者走到資本主義道路上去，新民主主義的經濟建設就會遭到失敗，所以合作社經濟在使新民主主義走向社會主義的過渡中，具有重大的作用。另外，假如工人階級領導的政權不能改善小生產大眾的生活或使小生產者避免走無政府生產的道路，就不能鞏固工農聯盟；而合作社經濟正是改善小生產大眾生活與避免無政府生產的一種手段，同時也就是鞏固人民民主專政的重要關鍵。

第三部是個體經濟，這是指農民和手工業者的小生產經濟而言。小生產個體經濟的特徵是它的二重性，一方面是財產的私有者，另一方面它又是生產的勞動者；他不是資本家似的不勞而獲，依靠剝削別人勞動的，它即使有剝削，也是很輕微的，主要還是他自己勞動，中農便是最典型的個體小生產者。工人階級作為一個領導階級，它的任務是要用適當的政策把個體小生產者領導起來，使他們不走資產階級的道路，要走無產階級的道路，要從新民主主義走向社會主義的道路。因此，在新民主主義這個過渡的歷史階段裏，工人階級對於個體小生產者，特別是對於農民，負有重大的歷史任務，就是要在經濟上（因而在政治上）鞏固工農聯盟，鞏固工人階級在這一聯盟中的領導權，教育乃至逐步地改造農民。工人階級用什麼政策去鞏固工農聯盟呢？在新民主主義的革命時期中，首先要消滅封建剝削的土地制度，變為農民的土地所有制，以共產黨為代表的工人階級把土地革命的任務完成，使農民從封建剝削下獲得解放，分到土地，農民階級就要無條件地來擁護共產黨，擁護工人階級。但是土地改革以後，無產階級的任務還不算完成，農村中還會有階級分化，還會有貧困與落後，因此工人階級領導的人民政權的重要任務是要改造農民經濟的落後性，要設法使農民走上豐衣足食、發展生產的道路。方才講過，國家要通過合作社去幫助農民、領導農民的經濟、協助他們改良肥料、改良種子、改良生產工具，並給予信貸，以便克服落

移，提高生產。經營經濟，人民民主的國家政權，幫助創辦經濟，解除痛苦、窮困，然後大量發展生產，這樣才能把城市工業和鄉村的農業結合起來。城鄉互助的實現，城鄉關係的鞏固，工農業很好的結合，就是使工農聯盟獲得鞏固的基礎。

第四個部份是私人資本主義經濟。這種經濟就是民族工商業資本家所經營的經濟，它當然是爲利潤而生產的，在新民主主義條件之下，私人資本主義爲利潤而生產這一點是不變的，但是它和資本主義國家的私人資本主義已有所不同，它是受國家政權和國營經濟領導的，不能像資本主義國家的資本家一樣，爲了利潤，什麼事也可以幹出來，它是要在國家一定的政策領導下，在一定政策的範圍內去從事有利於國家、有益於人民的生產事業，同時它的利潤本身也有一定的限制；即它不能像資本主義社會內的資本家那樣，無限制地剝削工人，無限制地集中資本於少數人之手而造成獨佔資本主義的局面。

新民主主義的國家機構及國營經濟怎樣來領導私人資本主義，並將取什麼方式呢？一、共同綱領裏寫明，要在經營範圍、原料供應、銷售市場、價格政策等實行國營經濟的領導。凡有害於國計民生的或投機的經濟活動，國家都不允許，這就是國家在經營範圍上法指導私人資本並加以限制。同時，國家要幫助私人工業家獲得必需的原料，工具和器材。在銷售市場方面，如私人工廠商品銷不出去，國家將根據情況適當地加以收購，從漲價、貿易政策等方面去鼓勵輸出物資，爭取國家市場，幫助私商克服其困難。關於價格政策，國家就保證私人工業有利可圖。價格政策的原則就是要使城市價格與鄉村價格，保持一定的距離，才能保障糧商和運輸商的利益，同時也便農民有利可圖。另一原則是要保持批發價格和零售價格的距離。這也是爲的保障工商業者的合法利潤。此外，原料與成品價格的距離，也是必要的。過去反動統治時期，紗價常高於布

價、棉花常貴於棉紗，這是極不合理的怪現象，這種現象迫使工商業紛紛破產。今天我們要使各種價格之間都有一定的距離，以保障工商業的合理利潤。私人資本主義在長時期內還是需要的，因為它對中國人民有利，原因就是我們的經濟太落後，中國近代式工業的生產只佔國民經濟全部生產的百分之十左右，同時在我國工業中，目前私人資本主義還佔很大的比重，尤其在商業方面，它的比重更大，國營工商業的力量還不够大，正當的有利於國計民生的私人工商業還是很重要的，所以私人資本主義仍須允許其存在和發展。

最後一種成份是國家資本主義經濟。這就是私人資本與國家資本合作的經濟，這個成份在目前並不很大。如果私人企業資金不够，國家是可以考慮參加資本，與其合作的。因此，它也是半社會主義性質的經濟，因為它的所有權一部分屬於私人，因而有剝削，另一部分屬於國家，就沒有剝削。同時，在新民主主義的條件下國家資本主義的前途必然是社會主義，因為它是從私人資本主義過渡到社會主義國營經濟的橋樑，所以它是改造私人資本主義而逐漸轉化為社會主義的過渡階段。

當前國家在社會經濟制度改革上的兩大政策：土地改革和調整工商業

現在要講到第三部份的問題了，即當前國家在社會經濟制度改革上的兩大政策：土地改革和調整工商業。

先談土地改革。新的土地改革法裏面，第一句話就說：「廢除地主階級封建剝削的土地所有制，實行農民的土地所有制，藉以解放農村生產力，發展農業生產，為新中國的工業化開闢道路。」這是新土地改革法的第一條，現在我想來解釋這一條。

第一個問題是爲什麼廢除地主剥削的土地所有制，改變爲農民的土地所有制，就能夠擴展農村的生產力呢？理由是這樣的：舊的土地關係，使得農民把百分之五十到七十的產產收穫，無例外還有別的剝削，如很多農村流行着押租制（華東、華中與西南諸省相當盛行），或是農民要租給地主耕地，要先付出一筆押金，押金有時高到與地租相等，甚至有超過地租達一倍者（如江蘇的靖江，丹徒等縣）。此外還有小租（流行於江蘇、浙江、福建等省的沿海地區）、額外的勞役（如地主在農民秋收後，叫農民無代價的到地主家裏服勞役）；但最主要的是地租。地主對農民的剝削，不單是地主工人的剝削，多半是地主經營耕作的，所以地主對農民的剝削是絕對的新聞，地主經營以外風力是十分可怕的剝削的體制。首先，地主對農民實行威脅的剝削，他可以任意地吊死地租、押租、小租以及額外的勞役。這樣的剝削是絕對的，而且是半強半弱的剝削。其次地主階級是地主剥削的土壤所滋潤，實是農民的土壤財產制，首先要起碼消滅地主，也就是把幾千萬六七千萬農民（其中大部是地主）身上的債務全部剝奪並爲長期農業生產的資金，這是一個很大的數目。同時，其中的一部分則屬於政治農民的生活。我們知道在封建制的體制下，農民是青勞動的結果，自己只不過得到收穫的百分之八九左右，其中還要扣除地主的賦稅、地租、工資等生產成本，最高的也不過百分之五至六，所以他們的生活很困苦。土有地所有權的統治民，才使這一切的生產生活，恢復和發展農村的生產力。在地主方面，由於對地主來說，他從剝削農民得來的錢，除用以維持他的富有的寄生蟲生活外，地主階級還以地主的頭銜來對付土地所有統治民，使地主統治他們的生活，恢復和發展農村的生產力。在地主方面，地主頭銜給的；這樣他就擴大了地主的剝削，從而進一步地壓迫農村生產力。但是地主並不以此爲滿

足，他還要用高利貸去剝削農民。總之，地主階級不是為激勵生產，而是變本加厲地去阻礙和破壞生產，利用地租，高利貸等獲得了很大的財，他就無與無改革農業生產條件及生產工具，來提高農業生產力。所以，中國革命的重大任務之一，是消滅生產力發展的障礙——地主階級；其在農民方面：大部份農民因為被地主剝得十分貧困，由於自己的收穫連維持最低生活都不可靠，他們自然沒有什麼購買力，衣服沒有得穿，飯吃不飽，甚至根本沒有飯吃，他們自然深被改革生產工具，發展生產，同時他們也沒方法發揮其勞動的效率，殘酷的封建剝削使得大量的農村勞動力實際成為浪費或荒廢。因此，土地改革的首要首先是破壞農業的生產力獲得解放，使農民勞動的生產率提高起來。

關於保存富農經濟的問題，劉少奇同志在關於土地改革問題的報告中指出：在過去，兩年以前，革命與反革命力量還處在殘酷的戰鬥中，人民力量還處於劣勢，戰爭勝負還未確定，那時富農還傾向於反動方面；同時國家要求農民參加軍隊，出公糧，出義務勞動等來支援戰爭，而爭取軍事勝利，是全國人民的最高利益，為了達到這個目的，就要更多的滿足資本農民的要求，所以允許了徵收富農的多餘土地和財產。而今天，全國基本勝利，富農的政治態度，有了改變，它認識到在新民主主義經濟條件下，它可安心搞生產，更重要的是今天全國人民最高的利益是發展生產解放生產力，因此新的土地改革法對於富農的政策應比以前有所改變，規定對富農的土地財產不動。這裏的出發點也是發展生產，繁榮經濟。同時對富農政策的改變，也為了鞏固中農的生產情緒，使其能更安心生產，把生產情緒提高起來。過去對富農的政策，在當時是正確的，但是也有副作用，那就是容易引起中農的不安心，有時甚至侵犯了中農的利益。在工農聯盟中，中農是很重要的力量，今天新的土地改革法對鞏固中農有很大的影響，同時這是為了服從發展生