

丛书主编 李学举

MINZHENG 30 NIAN

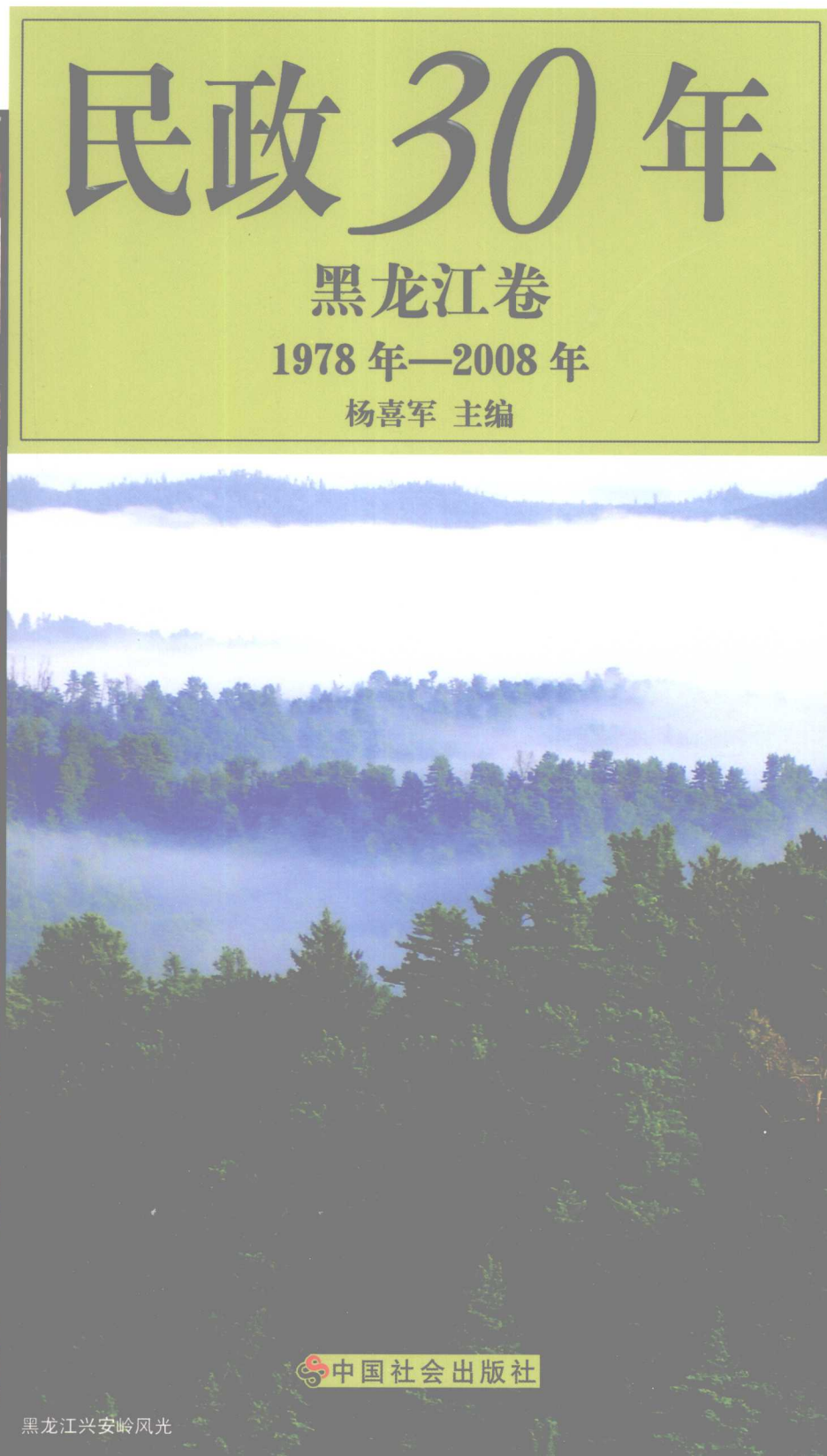
JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN BAIZHONG ZHONGDIAN TUSHU
纪念改革开放 30 周年百种重点图书

民政 30 年

黑龙江卷

1978 年—2008 年

杨喜军 主编



中国社会出版社

黑龙江兴安岭风光

丛书主编 李学举

民政 30 年

黑龙江卷

HEILONGJIANGJUAN

1978 年—2008 年

MINZHENG
30 NIAN

杨喜军 主 编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民政30年·黑龙江卷/李学举主编; 杨喜军分册主编.—北京: 中国社会出版社, 2008.11

ISBN 978-7-5087-2357-0

I.民… II:①李…②杨… III.民政工作—成就—黑龙江省 IV.D632

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第164692号

丛 书 名: 民政30年

丛书主编: 李学举

书 名: 民政30年·黑龙江卷

主 编: 杨喜军

责任编辑: 路 广

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 210mm×285mm 1/16

印 张: 14

字 数: 303千字

版 次: 2008年11月第1版

印 次: 2008年11月第1次印刷

定 价: 1680.00元(全31册)

编纂者

本卷 编委会

主任:杨喜军

副主任:蔡炳华 王润增 赵天鹰 顾乃龙 湛胜田 邢绪斌 尚寿山

委员:(以姓氏笔画为序)

那良祎 李 喜 宿滨跃 徐 冰 刘凤兰 王炳辉 刘振军 戴建立
卢乃昌 张大伟 王国民 崔治春 马永利 贾 利 孙璇杰 孙镐飞
王国黎 张广汇 陈玉华

本卷 主 编

主 编:杨喜军

副主编:蔡炳华

顾 问:孙振东 宋 涛

本卷 编委会 办公室

主 任:那良祎

副主任:王艳丽

成 员:孙俊峰 赵铁军 姜 淮 李彦冰

本卷 编辑部

主 任:王艳丽

副主任:孙俊峰

成 员:(以姓氏笔画为序)

马振明 马喜军 王 军 王 婷 王士滨 王亚娟 王明颖 王清滨
王瑛琦 付会仁 付学民 田俊学 朱 瑛 孙亚力 孙俭太 刘显峰
邹 平 佟 傣 杨 桐 杨 猛 汪多刚 李彦冰 李泰然 杨晓光
姜 淮 徐永祥 徐经书 项兆柱 郝春雨 盛清学 潘忠诚 黎雪修

总序

回良玉

2008年，是我国改革开放30周年，也是民政部恢复组建30周年。30年来，我国改革开放走过了波澜壮阔的伟大历程，中国特色社会主义建设取得了辉煌成就，民政工作也坚持“以民为本、为民解困、为民服务”，实现了跨越式发展，全国民政事业的面貌发生了历史性变化。

这些年来，我和民政工作结下了不解之缘。在地方和中央部门工作时，我对民政工作就有不少接触和了解，2003年到国务院工作后，又一直分管民政工作。我深深感到，民政工作是党和政府的重要工作，民政事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。民政工作直接面向社会公众，救助困难群众、抚恤优抚对象、造福老弱病残，事关广大人民群众的利益；民政部门肩负基层政权建设、社会组织管理和其他专项社会事务管理的重任，事关社会和谐稳定大局。党和政府的爱民之情、亲民之义、为民之举，在一定程度上是通过民政工作来体现的；我们转变政府职能、加强社会建设、改善公共服务，很多决策是通过民政工作来落实的。可以说，

民政工作是为改革发展稳定提供服务、营造环境、打好基础的重要工作，对改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进和谐具有重要意义。

30年来，党中央、国务院对加强民政工作作出了一系列重大决策部署，指明了民政事业前进的方向。全国民政系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的中心工作，履职尽责、与时俱进、求真务实，主动适应形势、迎接挑战，不断取得新突破、新发展，开创了全国民政工作的新局面。自然灾害应急救助有力、有序、有效，城乡最低生活保障制度全面建立，城市生活无着的流浪乞讨人员救助实现了由强制性向关爱性的转变，覆盖全体人口的社会救助体系基本形成；老年人、残疾人和儿童社会福利服务事业快速发展，特殊群体基本生活权益得到保障；优抚安置政策不断完善、落实，军政军民团结的大好局面进一步巩固；村民自治和社区建设全面推进，基层民主建设不断加强；社会组织布局日益合理，整体质量明显

提高；省县两级行政区域界线全面勘定，界线管理纳入法治化轨道；婚姻、殡葬改革不断推进，“携手慈善、共创和谐”的时代旋律进一步弘扬。可以说，改革开放 30 年来的民政工作，是我国民政发展史上浓墨重彩的一页。民政部门在调节社会利益、化解社会矛盾、实现社会公平、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥了重要作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。

回顾历史，能够激发人们继续前进的力量；总结经验，能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《民政 30 年》系统记录了民政工作改革发展的历史，以丰富翔实的资料和生动真实的记载，全面回顾了民政系统取得

的重大成就，深刻总结了民政事业发展的成功经验，给我们展现了改革开放以来民政工作走过的不平凡历程。她的编纂和出版，必将推动全国民政系统进一步振奋精神、明确目标、创造未来，是一件非常有意义的事。

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十七大描绘了继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。在新的发展阶段，民政事业的空间更加广阔，挑战更加艰巨，任务更加繁重。我深切希望，全国民政系统从新的历史起点出发，以更高的标准、更实的作风，开拓创新、奋发有为，努力谱写民政事业发展的新篇章，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献！

前言

李学举

1978年，是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，也是新中国民政史上具有特殊意义的一年。这一年，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义的道路。从那时起，我们党领导全国人民锐意改革，扩大开放，披荆克难，顽强奋进，社会主义中国的面貌发生了历史性变化。这一年，第五届全国人民代表大会第一次会议决定设立民政部。从那时起，全国民政系统在党和政府领导下，服务大局，恪尽职守，扎实工作，团结奋斗，为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2008年，我们迎来了改革开放30周年，也迎来了民政工作恢复建制30周年。在这一具有重大意义的年份，民政部组织编纂了《民政30年》大型书系，其时间跨度之长，编写规模之大，涉及范围之广，涵盖内容之多，在民政史上是少有的。从中，我们得以重温党中央、国务院对民政工作的亲切关怀和殷切期望，得以回顾民政人自强不息和努力拼搏的奋斗历程，得以展示民政事业开拓创新和不断跨越的发展成就，得以总结民政工作的有益经验和内在规律。这是对过去的陈述和传承，更是对未来的展望和规划，也将鞭策和激励全国民政系统再接再厉，更创辉煌。

中国社会新闻出版总社请我做《民政30年》书系的编委会主任，并要我为之写下前

言，我欣然应允，并引起了自己对往事的回顾。我是1988年到民政部工作的，其间除到重庆市工作几年外，从事民政工作已经十多年了，也算是一名老民政工作者了。作为一名共和国公民，一名共产党员，我目睹了中国改革开放30年来发生的翻天覆地的变化，看到了发展取得的巨大成就和惠及人民的丰硕成果，亲历了时代进步的潮流和社会变革的脉搏，使我为之骄傲和自豪。作为一名民政工作者，我能够亲身参与民政工作改革发展的实践，从中感受了民政工作进步的坚实步伐、民政事业发展的勃勃生机、民政人全心全意为人民服务的火热情怀，同样使我为之骄傲和自豪。

改革开放30年来，全国民政系统以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家各个阶段中心任务履行职责、开展工作，把民政工作融入经济社会发展重大战略中去谋划，把民政工作纳入全面建设小康社会中去部署，把民政工作纳入社会主义现代化建设总体布局中去推进，开辟了中国特色社会主义旗帜下民政事业广阔的发展道路。

改革开放30年来，全国民政系统把握机遇，迎难而上，开拓进取，勇于创新，推动民政工作不断突破、快速推进，全面进步、持续发展。民政工作的职能不断拓展，理论实践不断深化，法规政策不断完善，体制机制不断健

全。民政工作的影响日益广泛，作用日益显著，在构建社会主义和谐社会中发挥着重要的基础性作用。

改革开放30年来，全国民政系统秉持为人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定服务，大力弘扬“孺子牛”精神，把“以人为本，为民服务，为民解困”作为民政工作的核心理念，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着眼于解决民生、落实民权、维护民利，努力铸造平衡机制，维护稳定，促进和谐，尽心尽责做好为民工作，落实为民措施，打造为民队伍，为人民群众和困难群众办好事、办实事、解难事，把党和政府的温暖送到了千家万户。

民政工作业务多元，纷繁复杂。因此，30年民政事业发展的斐然成果和累累收获，犹如珍珠遍地，我们只能珞珈撷英，择其要者著录一二：

——以最低生活保障制度为基础，以灾民救助、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套，覆盖城乡全体居民的社会救助体系基本建立，实现了传统社会救济向现代社会救助的历史性跨越。救助资金投入逐年增加，保障范围逐步扩大，服务网络日趋完善，整体合力逐渐增强，救助水平不断提高，有效保障了绝大多数城乡困难群众的基本生活，有力促进了社会公平和全体人民共享改革发展的成果。

——建立健全救灾工作分级负责、救灾经费分级承担的灾害管理体制，初步建成了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、备灾减灾、社会动员为基本内容的灾害应急体系，有效实施了历年的自然灾害应急救助，切实保障了受灾群众的基本生活，有力

维护了灾区人心安定、社会稳定。

——充分发挥政府主导作用，积极引导社会力量参与，大力推进社会福利社会化尤其是养老服务社会化，在切实保障孤老孤儿孤残基本生活的基础上，适度扩大社会福利惠及范围。面向公众、多元化投资、多层次发展、专业化服务的社会福利事业发展格局初步形成，显著改善了老年人、孤儿和残疾人等特殊群体的福利服务待遇。

——高举爱国拥军旗帜，积极适应形势发展变化的要求，不断加大改革创新力度，协调有关部门调整、完善和落实政策。形成了以政策法规为保障、双拥共建为带动、深化安置改革为动力、国家抚恤与社会优待相结合的优抚安置工作格局，有力保障了广大优抚对象和军队退役人员的合法权益，进一步巩固和发展了军政军民团结的大好政治局面。

——创造性地全面推进城乡（居）民自治和社区建设，有序发展城乡基层民主，着力完善城乡基层服务和管理网络。掀开了中国基层民主政治建设的崭新篇章，党领导下的充满活力的城乡基层自治机制基本形成，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的群众自治制度基本建立，依法保障了基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权、监督权。社区建设由城市向农村推进，一大批环境优美、生活便利、文明祥和的社区展现在世人面前。

——建立健全民政部门统一归口登记、业务主管部门和民政部门双重管理、中央和地方分级负责的社会组织管理体制，初步形成了以培育发展为基础、提升能力为核心、管理监督为手段、作用有效发挥的社会组织建设格局，和门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。社会组织布局得到调整、结构不断优化、质量有所提高，在经济社会发展中的作用

日益显现，已成为社会主义现代化建设的一支重要力量。

——着力推进区划、地名、界线管理、婚姻、收养、殡葬等工作方式朝着“服务型”的方向转变，寓管理于服务之中，不断拓展服务领域，逐步规范管理标准，专项社会行政事务管理和服务水平不断提升。省、县两级行政区域界线的勘定任务顺利完成，彻底结束了我国陆地省、县两级行政区域界线不清的历史，并转入了依法管界的轨道。以地名标准化为基础、地名信息化为载体、地名文化为支撑、城乡系列地名标志为抓手的地名公共服务体系初步形成。

——以慈善文化、慈善组织、慈善政策、慈善募捐为基本架构，政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局初步形成。朝着建立以经常性社会捐助制度为基础、临时帮困送温暖活动为补充、社区服务相配套的社会扶助体系迈出了重要步伐。

——中国福利彩票的发行，成功开启了中国公益彩票的先河。20年来，福利彩票事业实现了发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化的不断跨越，有力支持了社会福利、社会慈善和社会公益事业的发展。

回顾30年民政工作的实践历程，倍感民政事业发展的成就来之不易，它是一代又一代民政人在党和政府的领导下共同奋斗的结果。饮水思源，我们心中充满了诚挚的谢意和崇高的敬意。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展作出重要贡献的民政系统老领导和老同志。30年来，以程子华、崔乃夫、多吉才让等老部长为首的历届部党组呕心沥血、殚精竭虑，率领

全国民政系统艰苦奋斗、励精图治，以自己的智慧和努力，为民政工作的进步作出了历史性贡献，为民政事业发展不断开创新局面打下了坚实基础。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展提供根本动力的广大民政干部职工。可以说，这套书系记录的既是民政工作史，也是民政人的光荣历史。翻开书页，从字里行间浮入我们脑海的就是全国民政系统干部职工爱岗敬业的忙碌身影、甘于奉献的高尚品德和爱民利民的为民情怀。从中还可以看到许许多多的先进人物，周国知、谭竹青、金正一、王洪发、曹道云等就是他们的模范代表。广大民政干部职工是民政事业发展的脊梁，以自己的汗水和双手造就了民政事业今天的辉煌。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展给予极大支持的社会各界和人民群众。长期以来，民政工作坚持政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，在业务开展、政策制定、经费物资、基础建设和人才培养等各个方面，都得到了有关部门的配合、社会各界的支持和人民群众的参与。民政工作发展历程中取得的每一点进步，应该说，都离不开方方面面的关心和帮助。今天民政事业发展的成果和水平，本身就承载着党和政府的重托、社会各界的关爱和人民群众的厚望。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。回首过去，成绩来之不易，应当倍加珍惜。面向未来，机遇与挑战并存，应当倍加努力。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，切实落实科学发展观，同心同德、群策群力，开拓创新，乘势而上，挥笔绘就新世纪民政工作的发展蓝图，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

序

黑龙江省副省长 孙永波

欣闻《民政 30 年·黑龙江卷》一书即将付梓，感慨万千。回顾黑龙江民政事业 30 年的发展历程，是直接体现省委、省政府和各级党委、政府为民、亲民的历程，是伴随我国改革不断深化、着力保障人民群众基本生活的历程，更是服务社会建设、推进社会进步的历程。

民政工作事关民生、事关稳定、事关和谐、事关道德风尚、事关移风易俗、事关政府形象。民政工作是直接为老百姓办实事的工作，是保障民生、改善民生的工作，是一项十分重要的工作。党的十七大报告把民生问题摆在了前所未有的高度，首次系统地提出了改善民生的理念和政策取向，描绘了加快推进以改善民生为重点的社会建设远景。当前，我省正处在更好更快发展的历史新时期。我省是老工业基地，步入计划经济最早，退出计划经济最晚。随着改革的不断深入，体制性、结构性矛盾日益突出，城市下岗职工和城乡困难群众数额呈阶段性上升，社会就业和退役军人安置难度不断加大，各类民间组织活跃、城市流动人口增多等影响社会稳定的因素也不断增加，这些新情况都对民政工作提出了新要求，也促使民政工作的内容越来越繁杂，任务越来越繁重，地位越来越重要，作用越来越突出。民政工作做好了，有利于减轻企事业单位负担，使企业轻装上阵，进而促进国企改革和民营经济发展，推动社会主义市场经济体制的建立。民政工作倡导的帮弱助残、扶贫济

困、敬老爱幼、移风易俗等文化内涵，是弘扬中华民族传统美德，推广现代文明生活方式的重要措施，也是构建和谐社会的一个重要方面。民政工作立足民生、维护民意、落实民权，概括起来就是“三最”，即：是民生的最基础内容；对民生发挥着最有效的作用；是群众感受党和政府温暖最直接的平台。

所说是民生的最基础内容，是因为民政事业是社会事业重要组成部分，民政工作是为广大人民群众谋利益的工作。城乡最低生活保障、救灾救济、社会福利、优抚安置、社区建设等各项民政工作，都与人民群众的基本生活权益和民主政治权益紧密相连，息息相关。做好民政工作，可以直接、具体地代表着最广大人民群众的根本利益。

所说对民生发挥着最有效的作用，是因为民政工作是经济社会发展的重要推动力。当前，随着改革的不断深入，从企、事业单位转移出的社会职能，有相当一部分要由民政部门承接，民政工作做好了，有利于减轻企、事业单位的社会负担，有利于改进和加强社会管理，有利于推动经济社会更好更快发展，最大限度地增加社会福利，惠及广大人民群众。

所说是群众感受党和政府温暖最直接的平台，是因为民政工作倡导的帮弱助残、扶贫济困、敬老爱幼、民主自治、移风易俗等项工作，不仅是中华民族传统美德的体现，更是党和政府为人民

群众谋福祉的最直接体现。通过民政工作这个平台,党和政府传递了作为执政者对民生的重视和责任;社会各界传递了对民生的关注和爱心;广大人民群众传递了对民生的渴望和期盼。这种有效的传递,将政府、社会各界及广大人民群众紧密地连接到了一起,形成一个凝聚使命感、责任感和爱心的民政工作平台。党和政府体现了执政能力,社会各界奉献了爱心,广大人民群众享受到了改革开放的成果,实现了多方的“共赢”。

30 年来,特别是近年来,全省民政工作在省委、省政府的领导下取得了很大成绩。一是坚持民生优先,在改善困难群众基本生活方面发挥了重要作用。城乡低保和五保供养标准日益提高,截至目前惠及了 256 万城乡贫困群众。城乡医疗救助、教育救助、取暖、供电和供水救助、法律援助、就业援助等社会救助体系初步形成,使群众得到更多的实惠。二是坚持以人为本,在自然灾害救助方面发挥了重要的作用。各级民政部门以灾情为命令,迅速行动,紧急动员,广泛组织捐赠,向灾区派出

救援人员,在抢救灾区人民生命和财产、转移安置群众、保障灾民基本生活等方面成为抗灾救灾中的领头军,做出了突出贡献。三是坚持和谐共建,在双拥和优抚安置工作方面发挥了重要作用。双拥活动的深入开展,优抚安置政策的有效落实,为我省在维护社会稳定、处置突发事件等方面提供了保障机制。此外,社区建设、福利保障、慈善事业等方面卓有成效的工作,为精神文明建设、和谐社会建设起到了积极的推进作用。恰逢此时,《民政 30 年·黑龙江卷》即将出版,使我们为民政工作走过 30 年的历程取得的丰硕成果而感到欣慰,为民政工作 30 年所探索到一条改革发展成功之路而感到高兴,更为民政工作今后在建设和谐社会中所肩负的重要责任和孕育着美好工作前景而感到激动和兴奋。让我们团结起来,共同奋斗,为黑龙江省经济社会实现更好更快发展做出民政系统新的更大贡献。

是为序。

总 论

改革开放 30 年来,黑龙江省获得了民政思想大解放,取得了民政事业的大发展。以规划立项为蓝本,铺就了发展基础;以市场为导向,加快了发展速度;以面向社会开放为依托,增加了发展效益。有效救助了受灾群众,切实保障了困难群体的生活,给优抚对象以充分关爱。推进了基层民主政治建设,巩固了部队稳定和国防建设,推进了社会和谐发展。



温家宝在哈尔滨市南岗区奋斗社区。

总论

黑龙江省民政厅厅长 杨喜军

当我们站在中国特色社会主义伟大旗帜下,回望历史,回望改革开放30年,感慨万千,兴奋不已。倘若不是党的十一届三中全会揭开了我们国家历史的新篇章,做出了改革开放的重大决策,实现了具有深远意义的伟大转折,我们这样一个泱泱大国就不可能以强国之躯走进世界,并为之瞩目;我们国家的民政也不可能实践“以民为本、为民解困、为民服务”宗旨,履行好“解决民生、落实民权、维护民利”的职责,黑龙江民政也不可能从传统民政走进今天的现代民政,进而铸造出社会平衡稳定机制,发挥好维护稳定、促进和谐的重要基础作用。

民政思想大解放

改革开放30年,亦是民政思想解放的30年。从我们走过的历程看,无不润泽思想解放的雨露阳光。

摆脱了传统的思维定势。“三中全会”后,随着拨乱反正清理“左”的东西和真理标准问题大讨论,特别是改革开放及市场经济体制的建立与发展,全省民政系统僵化的思想观念受到冲击,传统民政的樊篱开始拆除。突破了传统民政工作对象的特定性,转向了为社会各界服务的公众性;突破了“拜拜年、发发钱、拨多少钱办多少事、不拨钱不办事”的陈旧工作模式,转向了靠市场化运作等多样化方式吸纳社会资金发展民政事业;突破了由“办”民政向“管”民政的转变,转向了讲成本,讲管理、讲效益来引领民政。

探索了现代民政理念。随着改革开放的深入,民政工作由“三个一部分”延伸到“四个方面”,再到“解决民生、落实民权、维护民利”的职能定位。在履行民政职能的实践中,黑龙江省提出了构建现代和谐民政的理念。随着形势发展,我们又细化成为建设“现代民政、效率民政、为民民政、和谐民政”的四个方向,充分体现了“围绕大局,服务社会,关注民生,构建和谐”的工作要求。

拓宽了民政事业发展思路。在明确了黑龙江省民政事业发展的“五化”目标,即实现“城市居民最低生活保障制度规范化、社会福利社会化、基层政权和基层群众性自治组织建设民主化、双拥优抚安置工作制度化、社会行政事务管理法制化”的基础上,近年来又提出了以推进“四项任务”,即“突出解决民生,积极促进基层民主,着力优化民政公共服务,切实保障困难群体、特殊群体和优抚群体的基本权益”为重点的工作内容,并确定了全省民政工作的四项工作原则,即“围绕科学发展观、围绕百姓诉求、围绕改革与创新、围绕和谐社会建设”开展民政工作的原则。思路决定出路,在科学发展大旗指引下,黑龙江民政事业呈现出勃勃生机的好态势。

民政事业大发展

改革开放30年,黑龙江省民政事业的发展情况可以说头10年平平,第二个10年迈步,第三个10年快速。今天我们看到全省民政事业发展状况,与

30年前已是大相径庭,可谓“其兴也勃焉”。

以规划立项为蓝本,铺就了发展基础。在民政事业的发展问题上,一直立足于总体规划,分期立项的方针,进入了“十五”“十一五”全省经济社会发展规划的大盘子。从社会福利事业看,建起国办、企办、民办老年福利机构1150所,建起儿童福利院7所,已建起精神病人医院7所;从社会救助事业看,已设立救助管理站76个,形成了覆盖全省的救助管理服务网络;从婚姻、殡葬事业看,各地市、县也都是基础设施建设面貌焕然一新,新理念、新体制不断建立,且人文性特点十分突出。

以市场化为导向,加快了发展速度。黑龙江省一些地方的民政事业发展,除政策条件外几乎都是靠市场化运作而成的。福利彩票事业的快速发展则源于市场。全省已销售福利彩票125.74亿元,募集公益金43.03亿元,全部用在了民政事业发展和一些公益事业上。

以面向社会开放为依托,增加了发展效益。民政的一些事业单位一改过去独门独户的做法,打开了向社会开放的门窗,既创造了社会效益又创造了经济效益。

民政惠民大作为

改革开放以来,民政部门始终都把解决群众疾苦问题作为天职,情为民所系、权为民所用、利为民所谋,帮民需、解民难、排民忧,展示了民政惠民的风采与作为。

有效救助受灾群众。黑龙江是一个自然灾害频发的省份。4年中有3年遭受水旱灾害。平年年均受灾面积占耕地面积的20%左右,需政府救助的人口100多万人;大灾之年需要政府救助的人口300余万人。30年来全省共投入救灾资金33.61亿元。1998年嫩江、松花江流域发生的百年一遇的特大洪水令人难忘。全省52个县、市区、622个乡镇、

4870村屯不同程度受灾,受灾人口850万人,造成经济损失达296亿元。党中央、国务院领导亲临黑龙江省,抗洪抢险、救助灾民。大灾过后,没冻坏一个人,饿死一个人,也没有一个流浪乞讨。

切实保障贫困群体。黑龙江省作为国家开发和建设的老工业基地之一和农林业大省,由于国有经济比重大,资源型城市和国家下放的困难企业多,在经济体制转轨中,下岗、失业人员数量大,贫困面也大,城市低保对象已达150.9万人,均实现了应保尽保,保障标准为全国的平均水平;农村低保制度已全面实施,年保障资金5.94亿元,91.2万人得到保障;农村五保供养将360万五保对象纳入其中。维修改造新建敬老院840所,五保老人安享幸福晚年;城乡医疗救助制度已全面实施,年投入医疗救助资金3.2亿元,年救助城乡贫困群众约129万人。

充分关爱优抚对象。30年来通过社会统筹、财政投入等途径,全省用于各类优抚对象的优待和补助经费约为39.96亿元,省及各地投入优抚对象医疗补助经费约为2.39亿元,全省为重点优抚对象新建、维修住房投入资金9300多万元、建房10多万间,各类优抚对象达到或略高于当地群众的平均生活水平。

民政服务大彰显

民政工作涉及经济和社会生活的方方面面。随着市场经济体制不断完善,许多社会行政事务工作便转由民政来承担。由此,黑龙江省民政部门把服务的目标放在了维护民利、保障民生、落实民权上,放在了促进社会公平、维护社会稳定、构建和谐社会上。

推进了基层民主政治建设。30年来,以村民自治为主要内容的基层民主政治建设有了长足发展。民主选举、民主决策、民主管理和民主监督得

到了全面实施。尤其是村民委员会普遍实现了财务公开、政务公开、事务公开、村务公开、“一事一议”制度和“决策公开”制度。做到了哪里有群众的利益,民主就延伸到哪里,基层民主政治建设的步伐在龙江大地上更加坚实而有力。

巩固了部队稳定和国防建设。黑龙江是兵源较大省份之一,由于实施了“政府指令性安置”“行业归口安置”“按系统分配任务包干安置”和“扶持就业与自谋职业”等多形式的安置渠道。30年来黑龙江省安置率达96%。黑龙江省的双拥工作紧紧围绕服务于军地发展的中心任务,完善政策法规,丰富活动载体,拓展实践领域,与时俱进地迈向了新阶段。

推进了社会的和谐与稳定。每一项民政工作都在为社会的和谐稳定做出努力。就民间组织管理看,社会团体发展迅猛,社会团体已成为社会组织中最能全面发挥反映诉求、规范行为、提供服务的组织;基金会则是公益性社会团体社会组织中最能体现社会公益精神的组织。黑龙江全省基金

会已发展到26家;民办非企业单位已发展到1044家,这个从事非营利性社会活动的组织,已成为解决社会问题,促进发展的不可忽视力量。社区建设在龙江社会发展中已占有重要的一席之地,黑龙江全省已建社区3015个,作为城市基层社会管理、服务社会工作平台,有效地配合了单位人向社会人的转变,承接了社会转型期出现的一些社会职能,已成为社会服务的重要支点。区划调整和勘定界线工作同样为社会和谐稳定做出了努力。

黑龙江民政30年改革开放的成就已成为历史

展望未来,在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的进程中,黑龙江民政责任重大,前景广阔。我们将不辱使命,解放思想,奋发进取,在推动黑龙江经济社会更好、更快的发展中做出新贡献。

目 录

	序	
	总 论	
第 1 篇	第 1 章 救灾救济	(3)
救灾救济与	救灾救济工作的概况	(3)
慈善捐赠	灾民救助工作	(4)
	救灾救济工作的基础建设	(7)
	救灾救济的机制建设	(9)
	第 2 章 慈善事业	(12)
	慈善事业的发展概况	(12)
	慈善事业发展的举措与成效	(13)
	发展慈善事业的经验和启示	(15)
	第 3 章 社会捐赠	(16)
	社会捐赠的概况与历程	(16)
	社会捐赠的举措与成效	(17)
	社会捐赠的基本经验	(19)
第 2 篇	第 4 章 城市居民最低生活保障	(23)
城乡社会救助	城市居民最低生活保障概况与历程	(23)
	城市居民最低生活保障的措施与成就	(25)
	第 5 章 农村居民最低生活保障	(28)
	农村居民最低生活保障的概况与历程	(28)