

# Farmer Sports

Study on Developmental Strategies of Farmer Sports

国家社会科学基金重点项目

## 农民体育发展战略研究

田雨普等 著

国家社会科学基金重点项目

# 农民体育发展战略研究

田雨普等 著



南京师范大学出版社

NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

**图书在版编目(CIP)数据**

农民体育发展战略研究/田雨普等著. —南京:南京师范大学出版社, 2009. 4

ISBN 978-7-81101-946-9/G · 1220

I. 农… II. 田… III. 农村—体育事业—发展战略—研究—中国  
IV. G812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 064802 号

---

书 名 农民体育发展战略研究  
作 者 田雨普等  
责任编辑 姜爱萍  
出版发行 南京师范大学出版社  
地 址 江苏省南京市宁海路 122 号(邮编:210097)  
电 话 (025)83598077(传真) 83598412(营销部) 83598297(邮购部)  
网 址 <http://press.njnu.edu.cn>  
E - mail [nspzbb@njnu.edu.cn](mailto:nspzbb@njnu.edu.cn)  
印 刷 扬中市印刷有限公司  
开 本 787 × 960 1/16  
印 张 16.75  
字 数 294 千  
版 次 2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-81101-946-9/G · 1220  
定 价 29.00 元

出 版 人 闻玉银

---

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换  
版权所有 侵犯必究

## 前 言

本书是在 2005 年国家社会科学基金重点项目“全面建设小康社会与中国体育发展”的研究报告基础上加工完成的。

自本课题 2005 年立项以来，在课题负责人田雨普教授的计划和统筹下，课题组成员按照预定计划和分工，严肃认真地做了不懈的努力，完成了结项报告。之后，田雨普教授对全文的结构和内容进行了必要的调整、加工和修改，并完成了统稿和定稿工作。撰写分工如下：田雨普撰写了导论之一，第一章之一、三，第二章之六，第三章四之（七），第五章一、二之（二），第六章之一、二、四，第七章之二、三、四、五、六之（三）、（四）、（五），七、八；李金梅承担了第三章之一；谭明义承担了第三章之二；邹玉玲承担了第三章之三；杨小明承担了第四章，第五章之三；张文静承担了第一章二之（一）、（二），第六章之三；冉令华承担了导论之二，第七章六之（一）、（二）；夏成前承担了第二章之一、二、三、四、五；刘曼航承担了第六章四之（六），第七章之一；李亚承担了第三章之四；侯艳清承担了第五章二之（一）；杨子江承担了第一章二之（三）、（四）；马进承担了部分表格的更正和校对工作。

需要指出的是，南京师范大学、兰州理工大学的部分师生参加了江苏省、安徽省和甘肃省农民体育的调查。调查还得到江苏省丹阳市，安徽省马鞍山市、当涂县，甘肃省临洮县体育局以及部分镇、村和农民的大力支持，得到了马鞍山市第二十二中学的支持，在此一并表示感谢！

本书国家支持，组织关心，多方合作，反复锤炼，专家评语颇佳。作为研究报告，本书可为全面建设小康社会发展农民体育提供一些政策咨询；作为学术成果，本书可为稀缺的农村和农民体育研究领域提供一定的研究参照；作为教学范本，本书可成为社会体育专业和群众体育学的教学参考用书。

诚然,农民体育是我国体育研究的一个薄弱环节。本课题虽然在这一领域的理论与实践方面做了一些探索,也取得了一些成果,但仍有许多不足之处。因此,在本书出版之际,愿得到专家学者的批评指正。同时也希望抛砖引玉,能有更多的学者投入到农民体育的研究中来。

我国是农业大国,农民应当是体育的主要对象之一。面对最为落后的农民体育,作为体育工作者,我们深感责任重大。愿同仁们共同努力,为农民体育的进步而贡献力量、奉献才智。

司雨青

2008年8月于南京师大

# 目 录

前 言 .....	( 1 )
导 论 .....	( 1 )
一、农民体育是现时期我国体育发展中的突出问题 .....	( 1 )
(一)与竞技体育相比,我国群众体育发展滞后 .....	( 1 )
(二)农民体育是我国群众体育中最为落后的环节 .....	( 2 )
(三)发展农民体育是现时期体育的中心工作之一 .....	( 3 )
二、我国农村和农民体育的研究现状及评价 .....	( 5 )
(一)研究数量 .....	( 5 )
(二)研究区域 .....	( 5 )
(三)学者分布 .....	( 6 )
(四)调研比例 .....	( 7 )
(五)研究领域 .....	( 8 )
(六)总体评价 .....	( 13 )
<b>第一章 全面建设小康社会背景下的农民体育 .....</b>	<b>( 16 )</b>
一、充分认识和把握小康社会农民体育的发展机遇 .....	( 16 )
(一)全面小康是我国现代化建设的关键阶段 .....	( 16 )
(二)全面小康是总体小康的发展和提高 .....	( 18 )
(三)全面建设小康社会为农民体育带来了前所未有的发展机遇	

.....	(19)
<b>二、农村与农民、农村体育与农民体育的概念不可混淆</b>	<b>(22)</b>
(一)农村的范畴如何界定	(22)
(二)农民的身份如何确定	(27)
(三)农民工体育的性质如何甄别	(30)
(四)农民体育与农村体育如何区分	(33)
<b>三、全面建设小康社会发展农民体育的价值</b>	<b>(36)</b>
(一)增强农民体质,提高国民健康水平	(36)
(二)促进生产发展,繁荣农村经济	(37)
(三)改善发展结构,促进社会和谐	(37)
(四)提高农民素质,培养新型农民	(39)
(五)传承民族文化,弘扬体育传统	(40)
<b>第二章 新中国农民体育发展历程与启示</b>	<b>(41)</b>
<b>一、蓓蕾初绽:起步阶段(1949—1958)</b>	<b>(41)</b>
(一)建国之初党和国家领导人重视群众体育	(41)
(二)广播体操成为最为流行的体育锻炼项目	(42)
(三)农民体育在厂矿机关体育之后逐步开展	(43)
(四)农业合作化推动农民体育活动逐步开展	(44)
(五)农村社会主义建设高潮涌动着体育浪花	(45)
<b>二、遭逢寒霜:波浪式发展阶段(1959—1965)</b>	<b>(47)</b>
(一)形式热烈的农民体育	(47)
(二)困难时期急转直下的农民体育	(48)
(三)曲折中复苏的农民体育	(48)
<b>三、百花凋零:动荡阶段(1966—1976)</b>	<b>(49)</b>
(一)表面轰轰烈烈的“革命”体育	(49)
(二)知青推动下的农民体育进步	(50)

(三)政治激荡的农民体育波澜	(51)
四、春寒料峭:恢复发展阶段(1977—1985)	(52)
(一)逐步走出低谷的农民体育	(52)
(二)改革开放推动下的农民体育新潮	(53)
五、芝麻开花:攀升阶段(1986—2007)	(54)
(一)组织建设引领农民体育进入稳步发展时期	(54)
(二)全国农民运动会促进了农民体育的开展	(55)
(三)“体育三下乡”活动促进了农民体育繁荣	(56)
(四)新农村建设为农民体育发展注入了强劲动力	(57)
六、新中国农民体育发展的启示	(57)
(一)国家的政治经济社会发展环境决定着农民体育的兴衰	(57)
(二)农村经济发展水平是制约农民体育发展的基本要素	(58)
(三)党和国家的重视与政策支持是农民体育发展的必要条件	(58)
(四)实事求是,因地制宜,灵活多样是农民体育发展的基本原则	(58)
(五)正确处理健身与政治功能的关系是农民体育健康发展的前提	(58)
(六)农民的文化素养与健身观念是农民体育发展的内在因素	(59)
<b>第三章 我国西中东部三地农民体育的典型调查</b>	(60)
一、甘肃省榆中县农民体育的调查报告	(61)
(一)调查对象的基本情况	(61)
(二)榆中县农民的生活方式	(62)
(三)榆中县农民的体育认知	(66)
(四)榆中县农民的体育行为	(70)
(五)榆中县农民体育锻炼的动机	(74)
(六)榆中县农民体育活动的组织状态	(76)

(七)小结 .....	(77)
<b>二、安徽省当涂县农民体育的调查报告 .....</b>	<b>(79)</b>
(一)基本情况 .....	(79)
(二)当涂县农民的生活方式 .....	(80)
(三)当涂县农民的体育认知 .....	(84)
(四)当涂县农民的体育行为 .....	(86)
(五)当涂县农民体育锻炼的动机 .....	(89)
(六)当涂县农民体育锻炼的组织状态 .....	(90)
(七)小结 .....	(90)
<b>三、江苏省丹阳市(县)农民体育的调查报告 .....</b>	<b>(91)</b>
(一)样本与数据 .....	(91)
(二)丹阳市(县)农民的体育态度 .....	(92)
(三)丹阳市(县)农民体育的锻炼行为 .....	(95)
(四)丹阳市(县)农民的体育消费 .....	(98)
(五)丹阳市(县)农民的健康状况 .....	(98)
(六)丹阳市(县)农民的休闲方式 .....	(99)
(七)丹阳市(县)农民体育活动的组织状态 .....	(100)
(八) 小结 .....	(101)
<b>四、甘、皖、苏三地农民体育的比较分析 .....</b>	<b>(102)</b>
(一)甘、皖、苏三地调查对象的基本情况 .....	(102)
(二)甘、皖、苏三地农民的生活方式比较 .....	(105)
(三)甘、皖、苏三地农民对体育认知的比较 .....	(110)
(四)甘、皖、苏三地农民体育行为的比较 .....	(113)
(五)甘、皖、苏三地农民体育组织状态的比较 .....	(118)
(六)甘、皖、苏三地农民体育指导力量的比较 .....	(119)
(七)甘、皖、苏三地农民体育调查的结论 .....	(120)

<b>第四章 农民生活方式、传统文化与体育发展</b>	.....	(123)
一、农民传统生活方式及其变迁	.....	(124)
(一)农民传统生活方式的特点	.....	(124)
(二)农民生活方式的变迁	.....	(127)
二、农民传统文化及其变迁	.....	(129)
(一)农民传统文化的特点	.....	(130)
(二)农民传统文化的变迁	.....	(133)
三、农民传统文化与体育发展	.....	(138)
(一)农民传统文化对体育发展的促进	.....	(138)
(二)农民传统文化对体育发展的局限	.....	(140)
<b>第五章 农民体育的特点、差距与发展态势</b>	.....	(144)
一、农民体育的特点	.....	(144)
(一)社会转型下的农民体育的新变化	.....	(144)
(二)现时期我国农民体育的新特点	.....	(145)
二、城乡群众体育的差异	.....	(154)
(一)马鞍山城乡群众体育的调查比较	.....	(154)
(二)我国城乡群众体育的主要差异	.....	(162)
三、新农村建设中农民体育发展的机遇与挑战	.....	(165)
(一)新农村建设中农民体育发展的机遇	.....	(166)
(二)新农村建设中农民体育发展的挑战	.....	(171)
<b>第六章 全面建设小康社会我国农民体育的发展背景与目标</b>	.....	(174)
一、对现时期我国体育发展的评价	.....	(174)
(一)体育工作的成绩	.....	(174)
(二)体育工作的不足	.....	(175)
(三)未来我国体育发展的趋势	.....	(178)

(四)体育改革与发展需要处理好的几个关系	.....	(181)
二、对现时期农民体育发展规律的认识	.....	(182)
(一)农民体育要与社会经济发展水平相适应	.....	(182)
(二)健身娱乐是农民体育的基本需求	.....	(183)
(三)农民体育发展的重点和难点在基层	.....	(185)
(四)农村文化站和学校是发展农民体育的可靠条件	.....	(188)
(五)农民体育发展必须从长计议、稳步前进	.....	(188)
(六)政府对农民体育发展负有主要责任	.....	(189)
三、现时期我国农民体育发展环境的系统分析	.....	(190)
(一)自然环境	.....	(190)
(二)社会环境	.....	(191)
(三)经济环境	.....	(192)
(四)人文环境	.....	(193)
(五)法制环境	.....	(196)
(六)健身环境	.....	(197)
四、现时期我国农民体育发展的战略目标	.....	(198)
(一)确立现时期农民体育发展目标的战略背景	.....	(199)
(二)确立农民体育发展战略目标的基本原则	.....	(200)
(三)确立农民体育发展战略目标的基本依据	.....	(202)
(四)农民体育发展战略的指导思想	.....	(202)
(五)农民体育发展战略的目标体系	.....	(203)
(六)实现农民体育发展战略目标的意义	.....	(208)
<b>第七章 全面建设小康社会农民体育的发展对策</b>	.....	(215)
一、要进一步系统更新我国农民体育的发展理念	.....	(215)
(一)确立“协调共进”的系统发展观	.....	(216)
(二)树立“以人为本”的亲民发展观	.....	(216)

(三)树立“借助外力”的科学发展观 .....	(217)
(四)树立“综合布局”的全面发展观 .....	(217)
(五)树立“乡情民俗”的本土发展观 .....	(218)
(六)树立“稳步渐进”的可持续发展观 .....	(218)
二、统筹城乡群众体育发展规划,稳步构建和谐的群众体育发展格局 .....	(219)
(一)研究制定统筹城乡的群众体育发展规划 .....	(219)
(二)建立统一协调的城乡群众体育管理机构 .....	(220)
(三)开展城乡融合、城乡一体的体育文化活动 .....	(220)
三、改革管理体制,让农民体育在农村文化的孕育下加快发展 .....	(221)
(一)农村行政机构改革为文化体育结合奠定了组织基础 .....	(221)
(二)体育与文化相结合,丰富农村文化站的活动内容 .....	(222)
(三)村级文化体育活动室的建设应作为工作重点 .....	(223)
四、现时期我国群众体育要确立以农民为重点的战略方针 .....	(224)
(一)农民体育应当成为小康社会我国群众体育发展的重点 .....	(224)
(二)农村体育发展中要确立以群众体育发展为重点的方针 .....	(226)
(三)现时期农村群众体育工作应侧重关注广大村落农民 .....	(227)
(四)各级人民政府要担负起发展农民体育的主要责任 .....	(235)
五、切实加强农民体育文化教育,引导农民逐步树立体育健身观 .....	(236)
(一)帮助农民树立正确的体育价值观 .....	(236)
(二)注重转变农民的传统文化观念 .....	(238)
(三)多渠道进行体育文化的教育传播 .....	(239)
六、优化配置社会资源,加快农民体育基础设施的建设 .....	(241)
(一)确立农民体育的泛资源观 .....	(241)
(二)引入农民体育的协同机制 .....	(243)
(三)构建农民体育一体化发展模式 .....	(244)
(四)进一步重视农民体育人力资源的开发 .....	(246)
(五)通过重点投入,加强农民体育的“硬环境”建设 .....	(247)

农民体育发展战略研究 .....	
七、以乡镇体育发展为龙头,带动农民体育的整体进步 .....	(249)
(一)要充分认识城镇化在带动农民体育整体进步中的意义 .....	(250)
(二)要强化乡镇体育对周边村落的组织中心作用 .....	(251)
(三)要发挥乡镇对周边村落体育的活动中心作用 .....	(251)
(四)要强化乡镇体育对周边村落的培训中心作用 .....	(252)
(五)要发挥乡镇体育对周边村落的示范引领作用 .....	(252)
(六)要发挥乡镇对周边村落的财力扶助作用 .....	(252)
八、发挥农民工的桥梁效应,促进农民体育文化的发展 .....	(253)
(一)农民工是我国农民体育发展中不容忽视的庞大群体 .....	(253)
(二)充分发挥农民工在农民体育活动中的示范和扩散效应 .....	(254)
(三)注重发挥回流农民工的体育骨干和市场开发作用 .....	(254)
主要参考文献 .....	(256)

# 导 论

## 一、农民体育是现时期我国体育发展中的突出问题

### (一)与竞技体育相比,我国群众体育发展滞后

在全国人民的欢呼和国际友人的赞颂声中,北京奥运会圆满地落下帷幕。在群英荟萃、百舸争流的竞赛中,中华体育健儿争金夺银,大展雄姿,以 51 枚金牌,100 枚奖牌的非凡业绩,实现了金牌总数第一,奖牌总数第二的跨越式发展,与美、俄等世界体育超级大国相比,也有略胜一筹之处。可见,我国奥运会的成绩达到了世界一流的水平。

然而,我们在欢庆竞技体育取得辉煌胜利的时候,也必须保持清醒的头脑。应当看到,一个国家的体育发展水平需要全面审视。除了竞技体育成绩作为显性指标之外,更为重要的是国民体育发展程度。与竞技体育指标相比,国民体育的普及程度,国民健康的总体水平是更为重要的评价指标。因为竞技体育毕竟是少数精英选手的表现,而国民体育的发展水平,则关系到绝大多数国民的健康和幸福。

与世界体育发达国家相比,我国国民体育的发展水平还比较低。

从我国群众体育锻炼的参与水平上看,2000 年,我国 16 岁以上城乡居民中参加过 1 次或 1 次以上体育活动的仅占 35%,而新西兰的这项指标达到 94%,加拿大达到 90%,英国达到 81%,美国达到 75%,日本为 67%,与发达国家相比,我国尚有相当大的差距。2007 年中国城乡居民参加体育锻炼现状调查结果表明,按“经常参加体育锻炼”的标准(每周参加 3 次及以上,每次锻炼持续时间 30 分钟及以上,每次锻炼的运动强度达到中等及以上的人)进行统计,全国“经常参加体育锻炼”的人数比例达 28.2%(含在校学生)。与体育发达国家相比,也还有相当大的差距。

从群众体育的锻炼质量上看,我国绝大多数民众体育观念还没有从重视锻炼时间、频率向注重运动质量和健身效益上转变;相当数量群众的锻炼场所还没

有实现由露天、简易、粗放和替代的体育锻炼地点向规范、集约、正规的场所转移。2007年全国调查的体育锻炼中,有62.0%的居民采用的主要锻炼项目是健身走和跑步,与此同时,锻炼的卫生、洗浴、恢复、营养等相关措施还没有条件同步实现;运动负荷掌控还没有实现由凭感觉、靠估量向依靠科学评价和医务监督的手段转变;群众体育的组织和指导水平,还没有实现由自娱自乐、松散结合,向组织有序、指导有方的系统层次转化。群众体育保障条件和发展水平还处于相当初级的阶段。

作为未来国民体质健康的基础,学生的健康情况也不容乐观。2002年发布的我国青少年体质调查的数据表明,我国青少年的耐力指标和胸围指标,已经连续15年持续下降,青少年中血红蛋白偏低者明显高于国际水平。2004年在全国14省市18万7~22岁城乡男女学生中进行的中国学生体质健康监测结果再次显示,与两年前相比,我国学生肥胖情况在继续扩大的同时,爆发力和力量素质仍在继续下降,除反映速度素质的50米短跑成绩略有提高外,其余各项素质自2002年以来继续呈下降趋势。据统计,全国约有7000万中小学生近视,高中学生近视率甚至达到70.34%,城市男生超重肥胖者已达10.7%。

从体育设施保障上看,第5次全国体育场地普查办公布,我国体育场地面积为13.3亿m<sup>2</sup>,人均1m<sup>2</sup>,仅为美国的1/16。且我国体育场地种类和质量较低,其中2/3以上为篮球、排球或门球场。条件较好的大型体育场馆全年利用率不足30%。在最近几年许多城市兴建的体育场馆中,不少是耗费巨资建设的大型体育场馆,其主要功能是观赏大型体育比赛,群众体育锻炼使用的可能性很小。而能够吸引观众的精彩的大型比赛又十分有限,因而效益很差,甚至成为不少城市的“包袱”。

事实说明,我国国民体育的发展还比较落后,与达到世界一流水平的竞技体育相比,反差很大。因此,在我国竞技体育达到发展顶峰之后,适时调整发展的战略布局和重点,进一步加强群众体育的发展,努力实现竞技体育与群众体育的和谐发展是十分必要的。

## (二)农民体育是我国群众体育中最为落后的环节

应当特别强调指出的是,作为一个以农业为本的大国,占我国人口数量比例最大的农民群体,体育发展更为滞后,是较为落后的我国群众体育中的最为落后的群体。

2001年《中国群众体育现状调查结果公报》中所列举的我国体育人口的排序中,农民列在科教文人员、管理人员、工人、服务人员之后,为调查指数的最低

人群。2007年全国居民参加体育锻炼情况存在明显的城乡差异。城镇居民参加体育锻炼的比例比乡村居民高出24.1个百分点，并且“经常参加体育锻炼”人数的比例是乡村的2.7倍。

2005年，由国家体育总局、教育部、科技部、卫生部、国家统计局等10个部门联合在全国31个省、市、自治区进行的第二次国民体质监测结果发现，我国国民体质健康出现的三大特征之一是：20~69岁年龄段的乡村人群体质比同年龄层的城镇人群差。

这次国民体质监测综合指数显示，20~69岁年龄段城镇人群体质水平高于乡村人群，而且城乡差距随年龄增长而增大。其中，20~39岁年龄段城镇人群国民体质综合指数为103.00，乡村人群为102.11；40~59岁年龄段城镇人群国民体质综合指数为100.24，乡村人群为98.27；60~69岁年龄段城镇人群国民体质综合指数为101.48，乡村人群为97.88。

另一方面，国民体质评定等级结果也显示出同样的特点。20~39岁年龄段城镇人群优秀率为20.2%，不合格率为9.3%；乡村人群优秀率为10.9%，不合格率为17.2%。40~59岁年龄段城镇人群优秀率为16.9%，不合格率为11.1%；乡村人群优秀率为8.2%，不合格率为21.1%。60~69岁年龄段城镇人群优秀率为12.7%，不合格率为10.0%；乡村人群优秀率为5.1%，不合格率为21.4%。<sup>①</sup>

### （三）发展农民体育是新时期体育的中心工作之一

农民体育发展水平和农民体质落后的问题已经成为小康社会体育建设中相当突出的问题。实现党的十六大提出的小康社会全民健康素质明显提高的目标，农民是关键。因此，重视农村和农民体育，研究和实施切实可行的农村农民体育发展战略，是全面建设小康社会体育工作的重点任务之一。

党的十六大报告号召全国人民努力在2020年把我国建设成一个惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。而在十几亿人口中农民占大多数，并且是经济社会发展和生活水平较低的群体。从而，以农民问题为核心的“三农”问题，成为全面建设小康社会的核心和难点。中共中央十分清醒地认识到这一问题的重要性和紧迫性，指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”<sup>②</sup>

<sup>①</sup> 第二次国民体质监测公报[EB/OL]. 国家体育总局网站

<sup>②</sup> 江泽民. 全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面[EB/OL]. 在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告，第四部分之3

近年来,中央特别加大了对农村、农民和农业的关注和投入,提出了一系列重要的战略方针。在中共十六届五中全会上,将“建设社会主义新农村”作为一个专题进行深刻阐述和部署,明确提出了“建设社会主义新农村”的重大历史任务,为今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

2005年末,中央又专门召开农村工作会议,研究“十一五”期间推进社会主义新农村建设的工作,并提出了《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出:“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,要围绕新农村建设做好农业和农村工作,要加快以工促农,以城带乡的长效机制。”在“繁荣农村文化事业”的阐述中,明确提出:“推动实施农民体育健身工程。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动,保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化,创新农村文化生活的载体和手段,引导文化工作者深入农村,满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求。”

2006年2月15日,胡锦涛同志在中央党校又对农村工作作了科学系统的阐述。他指出,重视农业、农村、农民问题是党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。在新世纪新阶段,我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题,不断开创“三农”工作的新局面。胡锦涛进一步指出,新中国成立以来特别是改革开放以来,我国农业和农村发生了历史性的深刻变化,农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是,目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变,统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村;加快推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度,深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

国家“十一五”规划纲要中“建设社会主义新农村”作为第二篇,对“新农村”进行了专门规划。在第七章“培养新型农民”的“发展农村文化事业”一节中,明确指出:“‘推动实施农民体育健身工程’,开展‘文明村镇’和‘文明户’活动,引导农民形成科学文明健康的生活方式。”这说明,作为农村文化事业的组成部分之一,体育健身工程要在农村和农民中逐步发展。国家对此已经纳入社会发展的总体规划之中。

体育健身和娱乐,作为达到总体小康生活水平后人民群众的必然要求,势必将成为全面建设小康社会精神文化建设的内容之一。1995年国务院的《全