



社区党员学习读本

宣传贯彻中国共产党“十七大”会议精神系列读本

主编:范小新





社区党员学习读本

宣传贯彻中国共产党“十七大”会议精神系列读本

主编:范小新



图书在版编目（CIP）数据

社区党员学习读本 / 范小新主编. —长沙: 湖南科学技术出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-5357-5484-4

I. 社… II. 范… III. 中国共产党—基层组织—工作—长沙市 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第154660号

社区党员学习读本

主 编: 范小新

责任编辑: 罗列夫

出版发行: 湖南科学技术出版社

社 址: 长沙市湘雅路276号

<http://www.hnstp.com>

邮购联系: 本社直销科 0731-4375808

印 刷: 长沙化勘印刷有限公司

(印装质量问题请直接与本厂联系)

厂 址: 长沙市青园路4号

邮 编: 410004

出版日期: 2009年1月第1版第1次

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 8.75

字 数: 185000

书 号: ISBN 978-7-5357-5484-4

定 价: 16.00元

(版权所有·翻印必究)

《社区党员学习读本》编委会

主 编：范小新

副主编：袁黎明

编 委：王长陵 刘怀彧 王 妍 刘克刚
李 颖 李 蕙 黄永华 唐 迎



主编的话

中共长沙市委常委、组织部长范小新

社区是社会的细胞、前沿和缩影。构建繁荣、创新、文明、和谐的新长沙，重心在基层，基础在社区。在全市上下齐心协力共同创建全国文明城市的过程中，我们欣喜地看到，长沙的社区建设呈现出蓬勃发展、日新月异的态势，社区工作在城市建设和管理中的地位 and 作用日益突出，社区党建工作日益得到重视和加强。

社区工作大有可为，社区党员责任重大。应当看到，随着经济转型、社会转轨和城市化进程的加快，社区工作出现了许多新情况和新问题，如社区内各种新经济组织和新社会组织大量涌现，城市管理重心不断下移，社区党员队伍的分布、结构状况显著变化，人们思想观念、生活方式日趋多样化等等，社区工作因之而更加复杂，任务更加繁重。新的形势和任务，对广大社区工作者和社区党员干部的素质和能力提出了更高的要求，迫切需要党员认真学习和深入领会科学发展观、和谐社会等党的创新理论，坚定理想信念，做科学发展观的宣传员；认识时代发展的新特点，准确把握社区建设的新要求，了解居民群众的新期盼，强化服务意识，提高服务能力，做居民群众的贴心人；坚持从我做起，立足岗位示范，争当文明先锋，做和谐社区建设的带头人。

为了提高社区党员的整体素质，使之能更好地带领全体居民

群众担负构建和谐社区的历史使命，在全市广大领导干部和共产党员深入学习实践科学发展观之际，由我部牵头，组织市直相关部门的同志专门编写了《社区党员学习读本》一书。本书紧扣深入学习实践科学发展观的要求，结合社区工作的实际，组织了“学习实践科学发展观、社区党建、精神文明建设、居民自治、社区文化、社区卫生、社区治安、社区科普、生态环境保护、居民就业和劳动保障、城市国土使用、城市信用体系建设和两型社会知识”等内容在内的十五堂党课，同时把一些与党课内容相关的基础知识、长沙现状和典型经验以“课外阅读”的形式安排在党课之后，供大家学习交流。读本内容丰富，简明实用，力求用通俗易懂的语言来讲述大家需要了解的社区各类知识，宣传日常生活中需要掌握的政策法规，具有较强的针对性和实用性，值得广大社区党员和基层干部学习参考。

当前，全市正处于“又好又快、率先发展”的重要时期、推进“两型社会”建设的起步阶段、应对经济发展严峻考验的关键时刻，希望广大社区党员积极行动起来，挑起历史的重任，响应时代的召唤，在努力推动科学发展、服务创业富民的舞台上，在把长沙建设成创业之都、宜居城市、幸福家园的宏伟大业中展示风采，争当表率，建功立业。

2008年12月

目 录

第 1 讲 全面树立和落实科学发展观	1
课外阅读	8
什么是科学发展观?	8
科学发展观的主要内涵和基本要求是什么?	8
什么是以人为本?	8
什么是可持续发展?	8
什么是协调发展?	8
什么是全面发展?	9
社会主义和谐社会有哪些基本特征?	9
依法逐步建立的社会公平保障体系的主要内容有哪些?	9
为什么要开展深入学习实践科学发展观活动? 如何理解这项学习实践活动的重大现实意义和紧迫性?	9
开展深入学习实践科学发展观活动的总体要求是什么? 参加的对象有哪些?	10
深入学习实践科学发展观活动的指导思想、主要原则和目标要求是什么?	10
这次全党开展深入学习实践科学发展观活动是怎样安排的?	13
开展深入学习实践科学发展观活动分哪几个步骤进行?	14
开展深入学习实践科学发展观活动的基本要求是什么?	14
科学发展 创业富民 “头脑风暴” 提升长沙发展	14
第 2 讲 深入学习实践科学发展观	
充当构建和谐社区的先锋模范	21
课外阅读	27
新修改的党章对党员的基本权利和义务有何规定?	27

新的党费收缴、使用和管理规定中与社区党员有关的规定有哪些? ...	28
党员如何接转组织关系?	29
党的基层组织如何接转党员组织关系?	30
暂时没有落实工作单位的党员, 组织关系该如何办理?	30
深圳南山: 党员在家门口“站出来”	30
雨花区东塘街道华银园离退休党支部纪实	33

第3讲 建设党员服务中心 服务辖区党员群众

.....	38
课外阅读	46
长沙市党员服务中心的服务理念是什么?	46
长沙市党员服务中心的服务宗旨与服务规范有哪些?	46
长沙市党员服务中心主要有哪些服务制度?	46
志愿者的含义是什么? 主要有哪些作用?	47
长沙志愿者组织机构是什么?	48
注册志愿者的权利与义务有哪些?	48
创建全国文明城市对志愿服务的要求有哪些?	49
如何登记注册成为党员志愿者?	49
长沙市深化党员志愿服务活动纪实	49

第4讲 倡导文明新风 建设幸福家园

.....	53
课外阅读	53
居民家庭文明创建工作标准	53
市民道德规范	53
市民文明守则	54

长沙市创建文明城市的标杆社区	66
----------------------	----

第5讲 以人为本 推进社区民主建设和民主管理

.....	72
课外阅读	79
社区服务包含哪些内容?	79
物业管理的基本内容包括哪些?	79
物业管理机构的概念和工作职责是什么?	79
业主在物业管理活动中享有哪些权利?	80
业主大会有哪些职责?	81
业主委员会的概念和工作职责是什么?	81
社区针对老年人能提供哪些服务?	81
社区针对残疾人能提供哪些服务?	82
社区针对各类涉军人员能提供哪些优待服务?	83
社区针对社会贫困人员能提供哪些救助服务?	83
社区针对社区单位及其职工能提供哪些社会化服务?	83
社会工作人才的相关概念有哪些?	84
社会工作者职业水平评价制度主要有哪些内容?	84
长沙城乡社会救助体系初步建立	85

第6讲 促进社区科学普及 提高全民科学素质

.....	88
课外阅读	93
长沙科普实施建设工作稳步推进	93
长沙社区卫生服务体系初具规模	94
社区卫生服务机构应有哪些服务内容?	95
长沙市紧急医疗救援体系是如何构成的?	96

第7讲 切实增强城市管理意识

努力营造良好的市容环境

.....	97
课外阅读	100
什么叫户外广告？户外广告的范围包括哪些？	100
申请设置户外广告应当提交哪些资料？	100
建筑施工现场防止扬尘污染应当采取哪些措施？	101
未经同意擅自占用城市绿化用地的行为应受到何种处罚？	101
擅自占用或者挖掘城市道路的行为应当受到何种处罚？	101
城市管理行政执法人员执行公务时，可以行使哪些职权？	101
市容和环境卫生管理方面的违法行为主要有哪些？	102
机动车辆在人行道上行驶和停放有哪些规定？	102
门店摊点归店归场经营管理有哪些规定？	103
市民持有残疾人证就可以随意摆摊设点吗？	104
无照商贩怎样界定？	104

第8讲 树立可持续发展理念

建设“天蓝、地绿、水清、街净”世界

.....	106
课外阅读	114
什么是生态市？	114
什么是大气污染？	114
汽车尾气对人体健康主要有哪些危害？	115
为什么要对城市污水进行集中处理？集中处理城市污水有什么 好处？	115
什么是垃圾无害化处理？	116
什么是绿色社区、绿色家庭和绿色学校？	117

第9讲 坚持计划生育基本国策 统筹解决人口问题

.....	119
课外阅读	127
我省境内的城镇居民生育一孩后，符合哪些条件还可以再生育子女？	127
农村居民转为城镇居民后，还可以享受农村居民的再生育政策吗？	127
哪些生育行为属于违法生育？	128
不符合法定生育条件已经怀孕的，应当采取什么措施？	128
不符合法定的再生育政策而多生育子女的，将受到什么处罚？	128
对违法多生育一个子女征收社会抚养费的具体标准怎样确定？	128
符合法定生育条件妊娠十四周以上的妇女，擅自施行人工终止妊娠 手术或者自报新生儿死亡但不能提供合法证明的，将受到何种处罚？ ...	129
非法为他人施行计划生育手术，或者为他人进行非医学需要的胎儿 性别鉴定或者选择性别的人工终止妊娠，或者实施假节育手术、进行假 医学鉴定、出具假生育证明的，有哪些处罚？	129
收养人要符合哪些条件才可以收养一名 14 周岁以下的孩子？	130
人口计生部门对非法收养行为有什么处罚？	130
流动人口计划生育奖励优待政策有哪些？	131
我市城镇居民实行计划生育有哪些奖励扶助和优先优惠政策？	131
申领《独生子女父母光荣证》的条件有哪些？	133
独生子女伤残死亡家庭扶助对象须符合哪些条件？	134
放弃再生育的奖励对象须符合哪些条件？	134

第10讲 准确把握政策

搭建成功就业和创业的人生阶梯

.....	135
课外阅读	138
享受最低生活保障的相关规定有哪些？	138

购买企业职工基本养老保险有哪些规定?	138
小额担保贷款申办程序有哪些?	140
灵活就业人员社保补贴申报程序有哪些?	142
购买市民医疗保险有哪些规定?	144
外来人员在长沙生活就业常识	145

第 11 讲 切实增强法治观念 积极学法守法用法

.....	148
课外阅读	156
什么是人民调解协议书的法律效力?	156
在人民调解活动中, 纠纷当事人享有的权利有哪些?	156
什么人可以申请法律援助?	156
哪些事项可以提供法律援助?	156
如何申请法律援助?	157
申请法律援助应注意哪些事项?	158
法律援助如何实施?	158
什么是离婚损害赔偿? 在什么情况下, 离婚时婚姻关系当事人一方 可以向对方请求损害赔偿?	159
什么是家庭暴力? 家庭暴力受害者有哪些救济手段?	159
合同一般包括哪些条款? 在哪些情形下合同无效?	160
哪些人应当申领居住证?	160
抚恤金和生活补助费可以作为遗产继承吗?	160
父母子女相互之间有哪些权利和义务? 不履行义务的法律后果是 什么?	160
侵害公民身体造成伤害的, 应当赔偿哪些费用?	161
无民事行为能力人, 限制民事行为能力人造成他人损害的, 由谁承 担民事责任?	161
继承人有哪些行为的, 丧失继承权?	161
法律规定归夫妻一方的财产有哪些?	161
正当防卫需要负刑事责任吗?	162

醉酒的人违法犯罪是否负法律责任?	162
购买的商品质量有问题如何索赔?	162
刑事事件能私了吗? 治安案件可以私了吗?	163
上访应当遵守哪些规定?	163
法律对板墩子、地下六合彩等赌博行为的处罚有哪些规定?	163
利用邪教、迷信蒙骗他人的违法行为该如何处罚?	163
什么是公证, 办理公证有什么好处?	164
突发暴行如何防控?	164
邪教和宗教的主要区别有哪些?	164

第 12 讲 增强城市土地国有观念

建立依法用地良好秩序

.....	166
课外阅读	173
什么是建设用地? 建设用地使用权取得方式有哪些?	173
什么叫国有土地租赁?	173
什么是闲置土地? 什么是临时用地?	173
什么是土地所有权、国有土地所有权? 包括哪些范围?	173
什么是土地登记?	174
土地违法行为的具体内容有哪些?	175
国土资源信访事项的办理程序具体是什么?	176
什么是国土资源听证?	176
依申请的听证范围有哪些?	176
当事人申请听证应注意哪些事项?	177
经济适用住房保障政策有哪些?	177
廉租住房保障政策有哪些?	178
城市房屋拆迁政策主要有哪些?	179
房地产行政主管部门在哪些情况下有权指定有关部门代修经鉴定的 危险房屋, 或采取其它强制措施?	180
不得设立抵押的房地产包括哪些?	180

住宅室内装饰装修活动，禁止哪些行为？	180
房屋应当按照基本单元进行登记，其房屋基本单元是如何界定的？ ...	181
有哪些情形之一，申请房屋登记的，可以由当事人单方申请？	181
房屋登记机构应当履行哪些职责？	181
《物权法》要求房屋登记机构不得有哪些行为？	181
权利人、利害关系人在什么情况下可以申请更正登记？登记机构什 么情况下应该予以更正？	182
《物权法》规定哪些财产不得抵押？	182
申请房屋所有权转移登记，应当提交哪些材料？	182
哪些情况下，权利人应当在有关法律文件生效或者事实发生后申请 房屋所有权变更登记？	183
申请房屋所有权变更登记，应当提交哪些材料？	183
市政重点工程拆迁户申请经济适用住房保障的条件有哪些？	183
《房屋登记办法》中办理房屋登记的一般程序是如何规定的？	183
《房屋登记办法》对房屋登记机构的登记时限有哪些要求？	183
《房屋登记办法》中房屋登记机构应当不予登记的情形有哪七个 标准？	184

第 13 讲 发展先进文化 引领社会进步

.....	185
课外阅读	190
长沙市对义务教育阶段收费有何政策？	190
小学适龄儿童如何入学？	191
小学升初中的主要政策有哪些？	191
农民工子女入学需具备哪些条件？	191
中等职业教育学生如何办理助学金？	192
公共文化体育设施的建设选址、设计、建设有什么要求？	193

如何申办互联网上网服务营业场所?	193
如何申办音像制品经营项目?	194
如何申办娱乐场所经营单位?	194
如何举报网吧违规经营?	195
什么叫非物质文化遗产?	196
长沙历史文化名城保护的主要内容有哪些?	196

第 14 讲 推进信用建设 打造诚信政府

.....	197
课外阅读	207
如何区分个人信用资料和个人隐私、企业信用资料与企业商业 秘密?	207
诚信、信用、征信三个词有什么区别?	207
在推进社会信用体系建设的同时怎样保护个人隐私和商业秘密?	208
对不讲信用的企业、个人如何去监管? 失信的企业和个人有哪些具 体的惩戒措施?	209
是否会将不守信的企业、个人在媒体进行通报?	209
企业、个人在媒体上的负面报道是否会进入信用档案?	210

第 15 讲 推进“两型社会”建设 促进社会和谐发展

.....	211
课外阅读	218
全国部分城市群概况	218
长沙着力打造“大河西先导区”	220
武汉规划建设城市圈改革试验区	221
天津着力建设滨海新区	222

附 录

.....	224
长沙市党员教育讲师团简介	224
长沙市党员教育基地简介	229
长沙市党员服务中心简介	241
生活实用知识	254

后 记

.....	263
-------	-----



第 1 讲

全面树立和落实科学发展观

党的十七大指出，在新的发展阶段，继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。作为马克思主义中国化的最新理



论成果，科学发展观最大的特点是实践指导性。在新的历史起点上，深入贯彻落实科学发展观，对于进一步推动中国特色社会主义实践意义十分重大。作为社区党员，学习贯彻科学发展观，必须把握以下几个要点。

一是要深刻理解科学发展观提出的现实依据。科学发展观是党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。当前，我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之