

共青团干部岗位能力素质提升与指导用书



团小组长工作手册

附：团小组长培训考核试卷

—— 中央团校青年发展研究院院长 陆士桢主编 ——



北京燕山出版社

《共青团干部岗位能力素质提升与指导用书》

编委会

主 编:陆士桢,女,中央团校青年发展研究院院长,中国青年政治学院教授,共青团系统知名专家,历任中国青年政治学院青少年工作和社会工作与管理系主任、教务长、党委副书记,副院长、党委书记,常务副院长等职,现任中央团校青年发展研究院院长,国家课题小组组长。

曾参与主持国内第一个青少年思想政治教育专业学系的筹建,筹建了国内高等院校第一个社会工作系;先后主持《中国青年政策研究》、《资讯时代与青年价值观发展》、《中国城市青少年弱势群体现状及支持体系研究》等课题;撰写、编辑了关于青少年、儿童、社会工作方面的《信仰,当代青年安身立命之本》、《青少年社会工作》等书籍、教材十几种约600余万字,有《在传统和现实交合中的中国社会工作》、《从共青团活动看中国青少年工作专业化》等100余

篇有关青少年和儿童工作的论文发表在海内外相关报刊上;主持了“社会变迁与青少年工作”、“面向 21 世纪的社会工作”等国际学术研讨会;在学校内外开设“社会保障”、“青少年社会工作”等课程和专题,兼任中国青少年研究会副会长、中国社会工作教育协会副会长、中国少先队工作学会副会长、教育部社会学教学指导委员会委员、中国社会工作协会专家委员会副主任、中国婚姻家庭研究会常务理事、中央电视台青少频道咨询委员会委员等职,享受国务院特殊专家津贴,获全国优秀儿童工作者标兵、全国三八红旗手等称号,主要研究方向为青少年、儿童和社会工作。

副主编:

张东丽:天津市团委青少年报刊总社

王 勇:中国青年政治学院(中央团校)

陈 京:中共北京市委党校培训部

其他参编人员:

高 歌 史 朔 高文晶

樊丽芳 李 华 董元飞

前 言

为适应和加强团小组长工作需要,帮助团小组长正确履行自己的职责,我们编写了《团小组长工作手册》一书。本书以团十六大通过的新《团章》为依据,围绕团小组长和团小组工作,比较全面、系统而又简明、通俗地介绍了做好团小组工作,当好团小组长应掌握的基础理论和基本团务工作知识;切合实际地解决了团小组长工作中面临的诸多问题,具有指导性、实用性和可操作性。

本书的资料来源主要是:共青团十六大通过的新《团章》、团中央有关文件、党团中央主要领导人讲话以及新近的一些研究成果,在此一并表示感谢!另外,还要感谢北京燕山出版社的大力支持。

由于时间仓促,编者水平有限,书中难免有不足之处,敬请广大团务工作者批评指正。

本书编写组
2009年6月

目 录

第一章 总 论

一、团小组的性质	1
二、团小组的地位	2
三、团小组的意义	4
四、团小组的作用	6
五、团小组的历史沿革	8
六、团小组的桥梁和纽带作用	13
七、团小组的宣传和组织作用	14
八、团小组的划分	15
九、团小组与团支部的关系	16
十、要坚持充分尊重团小组的创造性	17
十一、团小组与其他群众组织的区别	17

第二章 团小组的设置与工作

一、团小组设置的基本原则	19
二、团小组设置的程序	19
三、团小组的工作任务	20
四、团小组会议制度	21
五、团小组会的形式	22
六、团小组开展的活动	23
七、怎样向上级团组织请示、汇报工作	24

八、团小组与团支部委员会的关系	25
九、党小组与团小组的关系	25
十、优秀团小组的评比	26
十一、团小组活动方式的改革和创新	27

第三章 团小组对团员进行教育、管理

一、新时期加强团员教育的重要性	29
二、团员教育的基本目标和要求	31
三、团员教育的基本内容	31
四、团员教育的基本原则	32
五、团员教育的形式和方法	34
六、团员管理的基本要求	35
七、团员管理的基本原则	37
八、团员管理的日常工作	38
九、团员组织关系和团籍管理	41
十、团员统计	42
十一、团费的收缴、管理和使用	43

第四章 发展团员与自身建设

一、确定入团对象	47
二、对入团对象进行培训和教育	50
三、确定入团介绍人	51
四、团小组考查入团积极分子	52
五、团小组的自身建设	54
六、团小组面临的问题及应对的措施	55
七、团员间的互助互济	56

八、团小组的文化建设	57
九、创建学习型团小组	59

第五章 团小组的思想政治、群众工作

一、团小组思想政治工作的重要性	63
二、团小组思想政治工作的任务	68
三、团小组思想政治工作的时代内涵	72
四、团小组思想政治工作的方法	75
五、团小组思想政治教育工作的创新	80
六、团小组群众工作的意义	81
七、团小组群众工作的新特点	82
八、团小组群众工作的任务	84

第六章 团小组长的素质

一、团小组长的产生	87
二、团小组长的地位	87
三、团小组长的职责	89
四、团小组长的政治素质	90
五、团小组长的思想素质	91
六、团小组长的业务素质	92
七、团小组长的能力素质	94
八、团小组长的心理及身体素质	97
九、团小组长从四个方面加强能力素质培养	98
十、正确看待团小组长的素质	99
十一、团小组长工作的基本要求	101
十二、团小组长达到工作要求的基本途径	102

十三、当好团小组长的要求	104
十四、团小组长自身素质的提高	106
十五、团小组长与开展科学发展观学习	110

第七章 团小组长的工作方法和艺术

一、团小组长的领导方法和领导艺术	113
二、团小组长掌握领导艺术的意义	114
三、改进工作方法,做好思想政治工作	115
四、团小组长如何按规章制度办事	117
五、团小组长如何发扬民主	118
六、团小组长协调各方面工作的艺术—— 吃透“两头”,掌握上情和下情	120
七、团小组长开展活动的方法	120
八、团小组长协调人际关系的艺术	126
九、团小组长如何开好团小组会	127
十、依靠团小组全体团员开展工作的方法	128
十一、团小组长如何写好各种材料	129

附 录

中国共产主义青年团章程	131
团员教育评议制度	146
发展团员工作细则	149
共青团工作五年纲要(2009—2013)	154
高举中国特色社会主义伟大旗帜团结带领广大青年 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗 ——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告 陆 昊	168

第一章 总论

一、团小组的性质

《团章》规定：企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队、人民武装警察部队中队和其他基层单位，凡是有团员三人以上的，都应当建立团的基层组织。团的基层组织，根据工作需要和团员人数，经上级团委员会批准，分别设立团的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。在基层委员会、总支部下建立支部。如果工作需要，在基层委员会下也可以建立总支部。在一个支部内可以分若干个小组。

在一个支部内可以分若干小组即团小组，团小组是团支部为了便于团员进行教育和开展活动所划分的相对独立的活动单位，是团支部的组成部分，但不是团的一级组织；团小组的设置，在团支部委员会的领导下进行，可以采用团员自愿组合和团支部根据实际情况指定划分两种方式；团支部要明确团小组长，并将分组情况向全体团员公布；团员人数少的团支部，可以不划分团小组。

作为共产主义青年团的基层组织的最小组成部分，团小组的性质与共产主义青年团的性质是一致的，是中国共产党领导下的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习共产主义的学校，是中国共产党的助手和后备军。

先进性与群众性相统一，是团小组的基本属性。

团小组的先进性主要表现在：第一，团小组与党有着密切的联系，中国共产党是无产阶级先锋队，中国共产主义青年团是党的有力助手和可靠后备军；第二，团小组拥护党的纲领，以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为行动指南，把最终实现共产主义的社会制度作为奋斗目标，是青年在实践中学习共产主义的学校；第三，团小组由青年中的先进分子所组成，是积极的、进步的政治力量，在我国各青年团体和青年中发挥着核心作用；第四，团小组有着严密的组织系统和严明的组织纪律。

团小组的群众性主要表现在：第一，共青团是一个用先进思想教育引导青年的群众组织，而团小组是共青团组织中与青年联系最为紧密的一部分；第二，团小组是党联系青年的桥梁和纽带，是党进行青年群众工作的主要渠道，党通过团小组把广大青年团结在党的周围；第三，团小组与广大青年有着密切的联系；第四，团小组按照青年特点开展工作，在维护全国人民总体利益的前提下，代表和维护青年的具体利益。

团小组的先进性与群众性是辩证统一的，两者的关系表现在先进性以群众性为条件，是群众性的导向；群众性以先进性为前提，是先进性的基础。坚持先进性，群众性才有正确的政治方向；注意群众性，先进性才有广泛的作用。如果片面地强调先进性，团就会脱离青年群众，成为无源之水、无本之木；如果片面地强调群众性，就会把共青团等同于一般的群众团体，就会失去凝聚力和存在的意义。

二、团小组的地位

团小组不是团的一级组织，是为了便于开展团的工作而划分的活动单位，团小组长可以由团员选举产生，也可以由团支部指定。团小组是团的工作和活动的基本单位，应该充

分发挥团结教育青年的核心作用。

(一) 团小组的首要地位

共青团十六大《团章》要求:团的领导机关要确立基层第一的观念,发扬务实、求实的作风,深入基层,服务基层,不断增强基层活力。团小组建设是团组织建设的保证,要把团小组建设放在组织建设的首要地位。

首先,转变观念高度重视团小组的工作。总体而言,当前的团小组工作在各方面力量投入和关注程度都是比较薄弱的,得不到领导和单位的重视,这与观念上的认知不清是相关的,因为从表面上看团小组的工作与企业的效益、单位的建设和社会的进步没有直接的相关性。然而团小组作为团组织的基础组织,在发挥青年社会主义建设生力军方面有着重要的作用,搞好团小组建设有利于社会的稳定和进步,所以在观念上要把团小组建设放在团组织工作的首要位置上。

其次,加大对团小组的投入。目前对团小组的各方面投入较少是团小组工作不能全面、迅速展开的主要原因之一,在观念上摆正团小组地位的同时要加大对团小组实际的物质和时间投入,切实把团小组工作放在首要位置上。

(二) 团小组的基础地位

团小组的工作是团的一切工作的基础,团的各项工作都是从基础中来到基础中去的,所以在工作中要高度重视团小组的基础地位。

首先,各项工作只有在团小组的各个成员中落实好了才算是取得实效。团的中央组织、地方组织和基层组织都有着十分重要的作用,是团的工作中不可缺少的一环,然而团的各项工作是否取得实效不仅要上级团组织的决策,还要依据团的基层组织的贯彻落实情况,只有各项工作落到实

处才能真正取得实效。因此团小组在贯彻落实各项方针、政策方面起着十分重要的作用,因而具有基础性的作用。

其次,团小组是基层信息之源。团小组是团组织的最小单位,由最基础的团员青年组成,和团员青年有着最直接的接触,因此也能最直接地反映团员青年的各种信息和状况,因而是基层信息的主要来源,各级团组织都要注意向团小组了解团员的基本情况,及时采取措施改善团员青年的发展环境,实现团员青年的合理诉求,展现团员青年的风采。

同时,团小组是团组织的力量之源。中国共产主义青年团是我国社会主义现代化建设的生力军,青年是社会的希望和未来,而团小组又是优秀青年的集合,所以要发挥团小组教育、培养、促进青年发展的功能,真正实现团小组力量之源的基础性地位。

三、团小组的意义

中国共产主义青年团是党的助手和后备军,是党联系青年的桥梁和纽带,团小组是共青团的基层单位,团小组的工作要通过加强党建带团建,进一步活跃团组织的工作,充分发挥团组织的作用。

(一)团小组是党的重要助手

“党有号召,团有行动”,是对助手作用的生动概括。在现代化建设中,青年人有着巨大的工作热情和丰富的创造活力。青年开创的社会新风,通过团组织的发现和引导,可以成为一种影响广泛的社会风尚。团小组要在不断深化青年志愿者、青年文明号、手拉手等行之有效的活动的基础上,进一步探索青年群众性创建活动的新途径,创造更多的税收工作载体,更好地动员组织广大青年为我国经济建设、现代化建设和和谐社会建设作贡献。

(二)团小组是党的后备军

1. 推优入党。团小组推荐优秀团员做党的发展对象,是发挥后备军作用的一个重要方面。推荐优秀团员做党的发展对象,实际上是为党输入新鲜血液,保持党的生机与活力。这种后备军作用,对于团小组是十分必要的,哪个团小组注重培养青年带头人,注重发展青年党员,哪个团小组的凝聚力和战斗力就强。在“党建带团建”中,团小组要主动做好工作,努力使“推优”工作的各个环节与发展青年党员工作相衔接,源源不断地把那些符合党员条件的优秀团员输送到党员队伍中去。

2. 培养、举荐人才。团小组凝聚、培养和举荐青年人才,也是在发挥后备军作用,我国的社会主义现代化建设事业需要规模宏大的各级各类人才大军。帮助青年在实践中成长成才是共青团的传统和优势。团小组通过开展培养青年岗位能手活动和青年创新创效活动,使大批青年成为岗位标兵和技术能手。同时团小组应该注意从表现优异的青年人中培养、挑选出具有领导才能的人,向上级团组织推荐其走入领导岗位,在适合的岗位充分发挥青年领导的才能。所以,团小组要做好青年人才的培养、举荐工作,把各类青年人才凝聚起来,带领他们为社会主义现代化建设贡献自己的聪明才智。

3. 模范带头作用。发挥团员的模范带头作用,也是团小组后备军作用的具体体现。团员是青年中的先进分子,不仅要在日常的工作、学习和生活中发挥模范带头作用,而且更要在国家需要的时候,在关键的时刻发挥模范带头作用。团小组要加强对团员的教育,增强他们的光荣感和责任感,增强他们发挥模范带头作用的自觉性。

(三) 团小组是连接团组织和青年的桥梁纽带

要通过教育青年,把党组织和团组织的主张传送到青年当中,化为青年的思想和行动,使青年自觉地投身到我国社会主义现代化建设中去。要通过服务青年,更好地代表和维护青年的利益,扎扎实实地为青年办实事,向上级团组织和党组织反映青年的愿望和呼声,从而把党和团的温暖送到青年当中,增进青年对党和团的感性体验,使青年心情舒畅地投身到我国社会主义现代化建设中去。团小组把教育青年和服务青年的工作做好了,就可以充分发挥团小组联系青年的桥梁纽带作用,更好地服务基层党组织的工作,进一步巩固党的青年群众基础。

(四) 团小组是国家政权社会支柱之一

团小组可以通过组织广大青年参与民主政治建设,帮助他们不断提高民主素质,认清社会主义民主与资产阶级民主的本质区别,积极推进社会主义民主与法制建设。同时通过可以组织青年团员为下岗职工、城镇、农村贫困人口、外来务工青年团员等社会群体服务,做好暖人心、稳人心的工作,从而维护社会政治稳定。积极加强对青年团员的教育,增强他们的鉴别力,使青年团员在维护国家的长治久安中发挥生力军作用,因此团组织是国家政权社会的支柱之一。

四、团小组的作用

团小组的主要作用在于团结教育青年,团小组工作的总体作用是:

(1) 组织团员和青年学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习科学发展观,学习党的路线、方针和政策,学习科学、文化、法律和业务。

(2) 宣传、执行党和团组织的指示和决议,参与民主管理

和民主监督,充分发挥团员的模范作用,团结带领青年积极投身改革开放和现代化建设,为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设作贡献。

(3)教育团员和青年学习革命前辈,继承党的优良传统,发扬社会主义道德风尚,树立与改革开放和社会发展相适应的新观念,自觉抵制不良倾向,坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

(4)了解和反映团员与青年的思想、要求,维护他们的权益,关心他们的学习、工作、生活和休息,开展文化、娱乐、体育活动。

(5)对要求入团的青年进行培养教育,做好经常性发展团员工作,收缴团费,办理超龄团员的离团手续。

(6)对团员进行教育、管理和服务,健全团的组织生活,开展批评和自我批评,监督团员切实履行义务,保障团员的权利不受侵犯,表彰先进,执行团的纪律。

(7)对团员进行党的基本知识教育,推荐优秀团员作党的发展对象;发现和培养青年中的优秀人才,推荐他们进入更重要的生产和工作岗位。

团小组的具体作用是在团支部的领导下,结合本小组的实际情况,以自己的积极活动来实现支部的决议,保证团支部各项任务的完成,具体有以下几点。

(1)按照实际情况,分配给每个团员一定的工作,具体地组织团员去实现支部的决议。

(2)组织团员学习政治、时事和政策,学习科技文化知识和岗位技能。

(3)组织召开小组生活会,开展批评与自我批评,组织督促团员积极参加团的活动,按时收缴团费。

(4)做好青年的思想政治工作,随时向支委会反映青年

的意见和要求。

(5)协助支部做好团员管理工作和培养青年积极分子工作,对接收新团员,奖励处分团员提出初步的意见。

五、团小组的历史沿革

中国共产主义青年团,是中国共产党领导的具有光荣历史和优良传统的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。共青团自1922年5月诞生以来,至今已经走过了80多年的光辉历程。80多年来,中国共产主义青年团在中国共产党以及众多老一辈无产阶级革命家的亲切关怀下不断发展壮大,为中华民族的伟大复兴事业作出了重大的贡献。

1921年7月中国共产党正式建立前,各地共产主义者在创建党的早期组织——共产主义小组的过程中,为了广泛团结进步青年,培育党的后备力量,就酝酿建立中国的青年团组织。上海、北京、武汉、长沙、广州等地共产主义小组先后成立后,这些党的早期组织也在当地领导创建了社会主义青年团(简称S·Y)的团小组。

1921年7月中国共产党正式成立后,立即着手领导正式创建中国社会主义青年团。在中国共产党的直接领导和关怀下,1922年5月5日,中国社会主义青年团第一次全国代表大会在广州召开,标志中国青年团组织的正式成立,并对团小组做出了规定“在一个支部内可以分若干个小组即团小组,团小组是团支部为了便于团员进行教育和开展活动所划分的相对独立的活动单位,是团支部的组成部分,但不是团的一级组织;团小组的设置由团支部委员会的领导下进行,可以采用团员自愿组合和团支部根据实际情况指定划分两种方式;团支部要明确团小组长,并将分组情况向全体团员

公布；团员人数少的团支部，可以不划分团小组。”从此，团小组作为中国共产党的助手和后备军在党的领导下，团结带领全国各族青年，积极投身到振兴中华、实现中华民族伟大复兴的事业中。

中国社会主义青年团成立时，正值党领导酝酿和发动大革命高潮时期，各地团小组积极团结带领青年投身工人运动和反帝反封建的群众运动中，显示出巨大的活力，发挥了先锋作用。在1925年1月召开的中国社会主义青年团第三次全国代表大会上，为了迎接大革命高潮的到来，为了明确昭示青年团与党有共同的政治主张——在中国实现共产主义，为了明确表示中国青年团是为无产阶级利益而奋斗的革命青年组织，大会决定将中国社会主义青年团改名为中国共产主义青年团。1927年4月12日，在中国大革命运动取得重大胜利的时候，以蒋介石为代表的国民党右翼集团叛变了革命。在白色恐怖中，中国共青团跟共产党走的决心毫不动摇。1927年5月中国共青团四大通过的决议庄严宣告接受中国共产党五大所作出的各项决议，继续领导一切革命青年为中国革命努力奋斗。随即在共产党的领导下，团结带领革命青年投身于武装起义和创建农村革命根据地的斗争中，走上了党领导的十年土地革命的艰苦曲折历程，团小组在这个过程中起到了非常重要的作用。

1931年的九一八事变使中国社会中的民族矛盾上升为主要矛盾，中国共产党审时度势率先倡导建立抗日民族统一战线。中共中央根据建立抗日民族统一战线的需要，为了更广泛地团结各界青年加入抗日救亡斗争的行列，于1936年11月做出决定改造中国共产主义青年团。共青团坚决响应党的召唤，立即行动，把共青团改造成为以中华民族解放先锋队、中国青年救国会为代表的青年抗日救国团体，各团小