

★农村法律丛书★



农村基层干部法律指导

NONGCUN JICENGGANBU FALUZHIDAO

成立新 ◎ 编写

贵州大学出版社





农村基层干部法律指导

成立新 编写



贵州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基层干部法律指导/成立新编. —贵阳:贵州大学出版社,2009.3

ISBN 978 - 7 - 81126 - 116 - 5

I. 基… II. 成… III. 法律 - 中国 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. D920.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 026049 号

农村基层干部法律指导

编 者:成立新

责任编辑:张三白

编辑机构:贵阳文通书局图书有限公司

设计制作:贵阳甘地文化传播有限公司

出版发行:贵州大学出版社

印 刷:贵阳通达印务有限公司

开 本:787 毫米×1 092 毫米 1/32

印 张:7

字 数:140 千

版 次:2009 年 3 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 - 7 - 81126 - 116 - 5

定 价:13.00 元

版权所有 违权必究

本书若出现印装质量问题,请与出版社联系调换

电话:(0851)8292951

前 言

党的十七大召开后,把“统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设”作为全党工作的重中之重。农村法制建设作为社会主义新农村建设的一个重要组成部分,成为各级党委和政府的工作重点。为了进一步提高广大农村读者的法律意识,我们编撰了这本有关农村基层干部的法律书籍,从村民委员会的组织、村民自治、村委会的民主建设、农村土地承包及管理等方面解释了常见问题。希望这本书能在农村读者的生活中提供一点帮助,为社会主义新农村建设和和谐社会的构建,尽点绵薄之力。



目 录

第一部分 法律问题解答	(1)
第一章 村民委员会概述	(1)
01. 村民委员会是个什么性质的组织?	(1)
02. 村民委员会的主要职责和任务是什么?	(3)
03. 村民委员会的特征是什么?	(5)
04. 村民委员会的义务有哪些?	(6)
05. 村民委员会与村党支部是什么关系,如何体现?	(7)
06. 村民委员会主任和村党支部书记可以一肩挑吗?	(8)
07. 设立村民委员会应注意哪些法律问题?	(8)
08. 乡、镇人民政府与村民委员会是什么关系?	(9)
09. 乡(镇)人民政府怎样指导、支持和帮助村民委员会的工作? 村民委员会怎样完成协助乡、民族乡、镇人民政府开展工作的任务?	(10)



- 10. 村民委员会可以任命或更换村民小组长吗? (13)
- 11. 村民委员会有权对村民进行罚款吗? (13)
- 12. 村民委员会有权决定转让集体土地吗? (14)
- 13. 农村税费改革后,乡村干部如何转换职能? (14)
- 14. 乡村干部应如何理解依法行政的基本涵义? (16)

第二章 村民自治 (18)

- 01. 什么是村民自治? 其自治范围包括哪些方面? ... (18)
- 02. 村民会议与村民委员会是什么关系,村民会议只能由村委会召集吗? (19)
- 03. 哪些事项必须由村民委员会提请村民会议讨论决定,方可办理? (20)
- 04. 村规民约中常见问题有哪些? 制定村民自治章程应注意什么? (20)
- 05. 村党支部在村民自治中发挥什么作用? 村党支部如何保障村民开展自治活动行使民主权利? (22)
- 06. 如何搞好村民自治中的制度建设? (25)
- 07. 什么是村务公开? 村务公开的内容、形式、时间和基本程序是什么? (27)



08. 如何提高村务公开的质量? (29)

09. 集体经济组织成员对村务公开享有哪些监督权?
..... (30)

10. 如何监督村务公开制度的落实情况? (31)

11. 乡镇政府对村级财务公开承担哪些职责?
..... (31)

第三章 村民委员会的民主建设 (32)

01. 什么是民主选举? 民主选举应遵循什么原则? ...
..... (32)

02. 选民应当具备什么样的条件? 村民委员会候选人应符合哪些基本要求? (33)

03. 村民委员会如何进行选举? (35)

04. 村民委员会民主选举中常见问题有哪些? 如何规范村民委员会的选举? (37)

05. 选举的违法行为主要有哪些, 如何处理? ... (40)

06. 村民委员会能否取消“超生”村民的选举权?
..... (42)

07. 如何确定选举、选票是否有效? (43)

08. 补选村民委员会成员有哪些情形, 怎样补选?
..... (44)

09. 如何打有关选举资格官司? (45)

10. 对违反选举程序的行为怎么处理? (48)

11. 什么是民主决策？民主决策的基本组织形式和决策原则是什么？ (48)
12. 哪些事项应实行民主决策？ (49)
13. 村民委员会进行民主决策时应注意把握哪些环节？如何建立良好的民主决策机制？ (50)
14. 谁有农村财务的决策权？ (52)
15. 什么是民主管理？实行民主管理有何重大意义？ (53)
16. 什么是村民代表会议制度？村民代表会议的议事内容和职能是什么？ (55)
17. 农村集体资产的性质是什么？ (56)
18. 什么是民主监督？民主监督的内容包括哪些方面？ (57)
19. 如何对村干部进行民主评议？民主评议村干部有哪些主要程序？ (58)
20. 村民委员会成员和村党支部成员贪污受贿、挪用公款的，构成犯罪吗？ (59)
21. 民主理财小组有哪些职责？如何规范村级财务收支的审批程序？ (61)
22. 怎样建立民主理财小组，民主理财小组有哪些权利？ (62)
23. 对财务公开有哪些新规定？ (62)



24. 村集体经济组织的财务不公开怎么办? (64)
25. 对建立健全财务管理制度有什么新要求? (64)
26. 对农村集体财务的审计监督有哪些新规定? (64)
27. 对农村会计人员的培训和管理有哪些新规定? ... (65)
28. 对农村会计人员的使用有哪些新规定? (65)
29. 村民自治有哪些错误倾向? 乡镇政府在推进村民自治过程中肩负什么职责? (66)
30. 村委会或乡镇政府可否成为保证人? (69)
- 第四章 农村土地承包与管理** (70)
01. 只要户口在本村就享有土地承包经营权吗? (70)
02. 谁享有发包农村土地的权利? (70)
03. 村民委员会、村内集体经济组织或村民小组作为发包方有哪些权利和义务? (72)
04. 发包方在哪些情况下不能变更或解除承包合同? (73)
05. 农民朋友承包土地享有哪些权利? (74)
06. 农村土地承包有哪些法定程序? (76)
07. 未经法律规定的发包程序而签订的土地承包合同有

效吗? (77)

08. 口头的土地承包合同是否有效? (79)

09. 土地承包经营是否有期限? 对本村村民和本村以外的人是否有不同规定? (80)

10. 承包人转为非农业户口,原土地承包合同是否有效? (81)

11. 一块土地签订了两个承包合同,哪个有效? (81)

12. 什么条件下可以解除农业承包合同? 村委会单方面解除农业承包合同怎么办? (82)

13. 承包期满,能否将土地发包给承包人以外的其他人? (84)

14. 农村妇女是否享有平等的土地承包权? (84)

15. 对外出务工农民的土地承包权和经营自主权有哪些规定? (86)

16. 对欠缴税费或土地抛荒的农户收回承包地有规定吗? (87)

17. 对违背农民意愿强迫流转承包地的,应承担何种责任? (87)

18. 国家对农村土地承包经营权证有哪些具体规定? (88)



19. 农村土地承包经营权证应包括哪些内容? (91)
20. 对变更农村土地承包经营权证有哪些具体规定? (92)
21. 国家对收回土地承包经营权证有哪些新的规定? (93)
22. 村委会能流转农民朋友个人的承包地吗? 对农民委托村委会流转土地有哪些规定? (93)
23. 农村土地流转有哪些错误倾向? 乡村干部应注意哪些问题? (94)
24. 村委会能否根据婚丧嫁娶带来的人口增减流动, 每隔几年就按人口均分土地? (95)
25. 乡村干部应怎样理解退耕还林的新规定? (96)
26. 什么是土地的转让、转包、互换、入股和出租? (97)
27. 国家对农村土地流转合同有哪些规定? (98)
28. 接受流转经营的一方又被原承包方收回承包地后能要求补偿吗? (100)
29. 农民朋友转让自己的承包地还要向村委会报告吗? (100)

30. 因农业承包合同纠纷,都有哪些途径解决? ...
..... (100)
31. 农村土地承包合同中约定了具体的农村土地承包仲裁机构仲裁的,可否直接向人民法院起诉? (101)
32. 严格规范使用农民集体所有土地进行建设,乡村干部负有哪些职责? (102)
33. 什么是“以租代征”转用农用地的违法违规行为? 应如何处理? (104)
34. 严格土地执法监管,乡村干部负有哪些职责?
..... (105)
35. 国家对农业结构调整占用基本农田有哪些规定?
..... (106)
36. 国家对已违规占用基本农田植树的有什么处理规定? (107)
37. 国家对占用基本农田植树造林的遗留问题处理有哪些规定? (108)
38. 国家对征地占用补偿费监督管理有哪些规定? ...
..... (108)
- 第五章 宅基地及土地管理** (111)
01. 对农村宅基地管理有哪些新的规定? (111)
02. 村民申请使用集体土地建住宅应当遵循什么程序?
..... (113)



03. 对非法买卖宅基地的人员应如何处罚? ... (113)
04. 转让、购买、继承房屋所取得的宅基地能否确定其建设用地使用权? (114)
05. 农村集体经济组织可以将哪些宅基地收回? (114)
06. 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准,非法占用土地建住宅的如何处罚? (115)
07. 农村宅基地的纠纷主要有哪几个方面? ... (115)
08. 宅基地使用权发生争议按照什么程序解决? (115)
09. 因宅基地使用权发生争议,可否直接向法院提起诉讼? (116)
10. 对乡镇政府审批宅基地的行为不服,应在多期限内向哪一机关申请复议? (117)
11. 外地农民购买本地农房,签订的房屋买卖协议是否有效? (118)
12. 购买农村房屋有哪些注意事项? (119)
13. 农村房屋没有权利证书能行吗? (119)
14. 没有办理产权证的农村房屋可否继承? ... (120)
15. 在土地征收中,农村房屋的补偿标准应如何确定? (120)

16. 乡村干部对各级政府的批准征地权限应如何理解?
..... (121)
17. 在征地方案被批准之后,必须由村民委员会去办理
征地补偿登记吗? (122)
18. 没有在公告规定的期限内办理补偿登记手续,如何
确定补偿的内容? (122)
19. 农村集体经济组织是否有权在征地过程中要求举行
听证? (122)
20. 征收农村集体土地,土地补偿费如何计算?
..... (123)
21. 农村集体经济组织应当怎样分配土地补偿费? ...
..... (124)
22. 征收农村集体土地,安置补助费如何计算?
..... (124)
23. 安置补助费应该支付给村民委员会还是给需要安置
的村民? (125)
24. 征收农村集体土地,地上附着物补偿费如何计算?
..... (126)
25. 征收农村集体土地,青苗补偿费如何计算?
..... (126)
26. 村民是否可以要求农村集体经济组织公布征地补偿
费用的收支状况? (127)



27. 进城务工人员能否参与征地补偿费的分配? (128)
28. 在校大中专学生能否参与原户籍地征地补偿费的分配? (128)
29. 户口未迁出的出嫁女是否有权参与原集体经济组织的土地补偿款分配? (129)
30. 新出生人口能否参与征地补偿款的分配? (130)
31. “超生”的子女能否参与征地补偿款的分配? (131)
32. 复转军人能否参与征地补偿款的分配? ... (131)
33. 外来人员能否参与征地补偿款的分配? ... (132)
34. 村集体经济组织对政府部门批准的征地补偿标准有争议,该怎样解决? (132)
35. 乡镇企业建设用地应当如何办理土地审批手续? (133)
36. 乡镇政府对乡镇企业收取行政事业性费用,应当遵守怎样的法律手续? (134)
37. 乡村干部向乡镇企业非法收费、摊派和罚款,应当承担什么法律责任? (134)
- 第二部分 法律法规 (136)

中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人

民政府组织法 (136)

中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表
大会选举法 (162)

中华人民共和国村民委员会组织法 (178)

中华人民共和国农村土地承包法 (186)

农业部、民政部、财政部、审计署关于推动农村集体财务
管理和监督经常化规范化制度化的意见 (201)



第一部分 法律问题解答

第一章 村民委员会概述

01. 村民委员会是个什么性质的组织？

《村民委员会组织法》第二条规定，“村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。”可见，村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的自治组织。村民委员会是建立在农村的基层群众性自治组织，不是国家基层政权组织，不是一级政府，也不是乡镇政府的派出机构。广大村民是村民自治的主体，村民自治的权利主要表现在选举权、罢免权、自治权和监督权，主要通过村民会议来实现。村民委员会对村民会议负责并报告工作，村民委员会虽不是一级政府，却在村民自治中发挥着重要作用。其主要任务有：办理村里的公共事务，调解民间纠纷，维护村里的治安等，工作的内容涉及村民生活的方方面面。

(1) 自我管理。自我管理就是村民组织起来，依法自己