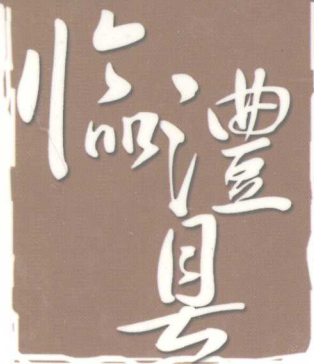




L I N L I X I A N Z A I H A I Z H I

临澧县灾害志

【1729—2008】



《临澧县灾害志》上起1729年，

下迄2008年，包括临澧县两个多世

纪的建置和自然地理历史、社会经

济发展简史、防灾抗灾救灾通史。

在编纂过程中，坚持以邓小平理论、

三个代表、重要思想和科学发展观

为指导，以历史唯物主义和辩证

唯物主义为基本理论，以党的十一

届三中全会以来路线、方针、政策

为依据，用新观点、新方法、新材

料，实事求是地记述临澧县自然地

理、社会经济和防灾抗灾救灾的历

史和现状。

临澧县灾害志编纂委员会

临澧县灾害志

1729—2008

临澧县灾害志编纂委员会

☞ 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

临澧县灾害志/临澧县灾害志编纂委员会编. —北京:中国社会出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-5087-2495-9

I. 临… II. 临… III. 自然灾害—史料—临澧县—1729~2008 IV. X432.644

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 206231 号

书 名: 临澧县灾害志
编 者: 临澧县灾害志编纂委员会
责任编辑: 王秀梅 杨春岩

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电 话: (010)66080300 (010)66083600
(010)66085300 (010)66063678
邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713
网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 210mm×285mm 1/16
印 张: 37.75
字 数: 938 千字
版 次: 2009 年 2 月第 1 版
印 次: 2009 年 2 月第 1 次印刷
定 价: 298.00 元

临澧县灾害志编纂委员会名单

名誉主任:黄清宇

主任:谭本仲

顾问:王振耀 余长明 邹 铭 庞陈敏 王杰秀
 闫志壮 方志勇 唐白玉 李保俊 张晓宁
 高玉成 张学权 孙浩荃 王国利 来红州
 陈自力 滕明友 卜功元 王正军 刘素荣
 李巨开 侯建文 王宏忠 李振湘 杨绪穆
 张荣锦

副主任:董 岚 黎卫平 涂绪德 杨天生 杨华桥
 徐学英 刘开新 曾 莉 朱泽欣 李宏秋
 朱金平 刘爱军 刘家建 林宜泉 张方才
 龚金宏

委员:王先进 章兴桂 纪义明 熊 成 黄宏枝
 宁秀元 王焕平 王尚春 于乾华 黄新春
 张远贵 汪建华 林德新 王卫红 夏妍枝
 刘正雄 江时宜 唐世浩 陈仲喜 程方南
 陈和平 王云才 张文广 胡建喜 黄玉忠
 刘朝年 邵国超 王治佐 詹克益

总纂:朱泽欣

编辑部主任:于乾华

编辑部副主任:王先进 章兴桂 纪义明 熊 成 宁秀元
 黄秋云 江时宜

责任编辑:李振炎

编辑:刘 刚 刘宏波 刘小波 傅冠元 王慕荣
 林泽泉 于 华 刘宗武 程 涛 邹 卉
 吉 辉 李 维 涂炎杰 余 琼 翟凌云
 欧华兰 汤秀玲 裴小兵 李 芸 李 捷

撰 稿 人:	杨 迅	钟定安	张德平	曾菊芳	
	肖建民	黄开俊	李德树	舒洪祥	吴玉书
	汪永泉	刘光炎	于乾挑	雷建华	林明国
	郝诗海	颜家银	蒋祖玲	朱恒志	宁 杰
	赵建平	冉承林	罗海明	刘 峰	詹海燕
	曹巧明	傅祖华	乔玉平	谭德解	杨基辉
	吴悦山	苏 鸿	卢业枝	李显清	刘 潭
	乔正年	罗摘星	朱昱睿	刘桂平	阳秋波
	陈軼林	金 炎	方家敏	彭 瑛	胡 饶
	徐旭芳	徐联峰	彭东南	黄元章	熊承武
	王尚春	周 辉	覃爱国	田治平	杨 帆
	徐明刚	滕永梅	朱海云	张桂凡	肖进军
	陈海彬	刘祖惠	刘进新	张传林	黄 勇
	刘爱国	刘桃玲	乔玉华	杨兴智	杨业新
	周 宏	叶小平	薛 颖	杨小兵	
审 稿 成 员:	陈国华	滕明友	俞鸿钧	周 波	颜学祥
	纪义明	刘祖云			

序 言

临澧是荆楚文化的重要传承地,襟湖带川,控山锁河。巍巍太浮山岳,雄观古今,滔滔澧道两水横贯西东,良田美地,稻棉丰稔,山岳湖泊,财源不断,历为兵家必争之地、商贾流通孔道。

远古洪荒,先民及在此繁衍生息 10 多万年。自清雍正七年(1729)建县以来,境内人文、经济渐次发育,山川之灵气,物产之富饶,人物之毓秀,不绝于书。临澧还是湘鄂黔川革命根据地的一部分,为推翻三座大山,无数先烈在此浴血奋斗,英雄事迹流传千古。新中国建立,临澧揭开了崭新篇章,特别是十一届三中全会以来,江山更添锦绣,大地更放异彩。经济飞跃,社会和谐,人民康乐,交通便捷。辉煌成就,人民有目共睹。盛世伟业,史家振笔而书。

以铜为镜,可以正衣冠,以人为镜,可以明得失,以史为镜,可以知兴衰。临澧历代志书众多,或囿于阶级立场或因为条件制约,所记灾异无不疏漏,所叙灾损有失偏颇,无翔实灾害志书。借国家建立应急管理体制、建立国家、省、市、县四级灾害应急指挥体系之时,编纂《临澧县灾害志》,实有鉴古知今、继往开来之深远意义。

《临澧灾害志》力图洞察古今,去伪存真,忠于史而不拘于史,详于事而不囿于事;高屋建瓴,叙论有志,俾人开卷有益。该志书,上承 1729 年,下迄 2008 年,探本溯源,彰明因果,真实记录临澧自然地理概况;客观记叙社会经济发展状况;科学揭示自然灾害发生的时空及规律;如实记载境内人文灾害事件和损失;全面展示临澧防灾抗灾救灾成果;彰显历代抗灾救灾英模人物。综观《临澧县灾害志》,可知临澧灾异与长江中下游灾害链相关,灾异与区域降雨和流域水位紧密相联,可知优势在水,祸患在水,临澧县情则水情。县境处武陵余端,洞庭尾涧,地势复杂,雨量多而不匀。水量充沛,则有灌溉之利,航运之便;分布不匀,则易旱易涝。自西周至中华民国,各类自然灾害绵延不断,历代主临之明事者,无不以此寝食难安。新中国成立后,临澧人民在历届党组织领导下,披荆斩棘,艰苦奋斗,兴修农田水利,取得了巨大成果,然而由于工程浩繁,不可一蹴而就;再者,沧桑之变,乃是自然界永恒规律,水利建设不可一劳永逸。水旱为患,乃时有发生,有时竟十分惨烈。1778 年赤地千里,1849 年禾稼失收,1909 年堤垸崩溃,1931 年蛟水横流,1935 年百年洪灾,1945 年稻禾无收,1954 年洪涝滔滔,1960 年溪水断流,1980 年暴雨洪涝,1991 年漫

溃堤垸,1998年特大洪灾,2003年罕见洪涝灾害,2008年重特大冰雪灾害,犹宛然在目。凡此种种,说明扬水之利、避水之害,任务十分艰巨,令人须臾不可懈怠。

治天下者,以史为鉴;治郡国者,以志为鉴。丁亥之春,喜见灾害志编纂有序进行,鸿篇巨制,凡百万言;纵横百年,披阵古今,不失为庞大的社会系统工程,利在当代,功在千秋。编辑者的劳动,堪称创造性劳动。所成硕果,理应受到社会尊重。全县各级组织、各机关团体,务必统一认识,协调配合,引导全体干群读好灾害志,用好灾害志,提高全民防灾抗灾意识,提高基层组织和政府应对灾害的应急救助能力,充分发挥灾害志在全面建设小康社会中不可替代的作用,加快推动临澧经济和社会又好又快发展!

中共临澧县委书记

黄清宇

临澧县人民政府县长

谭新建

2008年6月8日

凡 例

一、本志以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持实事求是，寓论于事。

二、本志记事一般上起清雍正七年(1729)建县，下至2007年，个别地方适当上溯至公元前37年，下延至2008年。

三、本志结构，采用首列总述、大事记为经；中列建置、自然地理、社会经济、气象灾害、农业生物灾害、地质灾害、疫病灾害、战争灾害、交通事故、火灾、生产性事故、防灾减灾、灾害救助、人物各章为纬；末为附录。

四、本志采用志、记、传、图、表、录诸体，以志体为主，总述、夹叙夹议、叙议结合；大事记以编年体为主，与记事本末体相结合；人物传用传记体；其余文字，皆采用语体文记述体。

五、本志一般按事物类别设章、节、目，横排竖写。横排事物时不受行政管理系统和不同政体的制约，同一事物汇入同一章、节、目中。

六、本志的称谓、时代、地名均按习惯称谓书写。中华民国以前的时间，按习惯称谓书写朝代，后注公元年号；中华民国时期，除首次用全称外，余皆称民国；中华人民共和国时期，首次使用全称后，余皆用“新中国建立后”称，概用公元年号纪年。人物一般直书其姓名，少量的冠以职务。

七、本志所有度量衡为亩、万亩；毫米、厘米、米、千米；公里，万公里；吨、万吨。币值除解放初期使用过的旧人民币和各期工农业总产值已经折算外，概为当时币值。各种数据，多采用县统计局的资料，县统计局数字经核对确有差错的采用对口单位的有关数据。县财政收支数，以财政年度决算数为准。

八、本志入志人物，以正面人物为主，本籍人物为主，对历史有显著影响的人物为主，人物排列，以志事先后为序。

九、本志所用资料，皆经过考证校核，以各种文字资料为主，口碑资料、金石资料为辅。为节省篇幅，引用资料不注明出处，个别的加注脚。

十、本志其他行文规定，按《湖南省志编写行文通则》实施。

目 录

Catalogue

总 述	1
Overview	
大事记	7
Memorabilia	
第一章 建 置	
Chapter 1 Organizational System	
第一节 建置沿革	25
Section 1 Historical Evolution of Organizational System	
第二节 行政区划	28
Section 2 Administrative Divisions	
第三节 乡、镇、经济开发区	32
Section 3 Township and Economic Development Zone	
第二章 自然地理	
Chapter 2 Physical Geography	
第一节 地质 地貌	56
Section 1 Geology and Landform	
第二节 气 候	64
Section 2 Climate	
第三节 水资源	68
Section 3 Water Resources	
第四节 土地资源	72
Section 4 Land Resources	
第五节 矿藏资源	74
Section 5 Mineral Resources	

第三章 社会经济

Chapter 3 Socio-economy

第一节 概 况	76
Section 1 Basic Profiles	
第二节 人 口	78
Section 2 Population	
第三节 农 业	84
Section 3 Agriculture	
第四节 工 业	95
Section 4 Industry	
第五节 贸 易	100
Section 5 Trade	
第六节 财税、金融	102
Section 6 Finance, Taxation and Banking	
第七节 交通、电信、电力	110
Section 7 Transportation, Telecom and Electric Power	
第八节 科技、教育、卫生	116
Section 8 Science & Technology, Education and Sanitation	

第四章 气象灾害

Chapter 4 Meteorological Disasters

第一节 旱 灾	126
Section 1 Drought Disaster	
第二节 洪涝灾害	139
Section 2 Flood Disaster	
第三节 风 灾	160
Section 3 Windstorm	
第四节 冰 雹	166
Section 4 Hail Disaster	
第五节 大雪冰冻害	171
Section 5 Catastrophic Snowstorm and Frost Disaster	

第五章 农业生物灾害

Chapter 5 Agricultural Biological Disasters

第一节 农作物病虫害	177
Section 1 Planting Pests	
第二节 畜禽疫病害	187
Section 2 Epidemic Disease of Breeding Industry	

第三节 水产疫病害	192
Section 3 Epidemic Disease of Aquaculture	
第四节 森林虫害	193
Section 4 Forest Pests	
第六章 地质灾害	
Chapter 6 Geological Disaster	
第一节 泥石流	198
Section 1 Mud-rock Flows	
第二节 滑 坡	198
Section 2 Landslide	
第三节 崩 塌	201
Section 3 Landslip	
第四节 地 震	206
Section 4 Earthquake	
第七章 疫病灾害	
Chapter 7 Epidemic Disease Disaster	
第一节 传染病	207
Section 1 Infectious Disease	
第二节 寄生虫病	208
Section 2 Verminosis	
第三节 地方病	209
Section 3 Endemic	
第八章 战争灾害	
Chapter 8 War	
第一节 封建王朝镇压农民运动	210
Section 1 Feudal Dynasty Suppressed the Peasant Movements	
第二节 军阀混战	210
Section 2 Scuffle of Warlords	
第三节 国民党反动武装“围剿”革命根据地和红军	211
Section 3 Kuomintang Reactionary Forces Encircled Revolutionary Base Area and the Red Army	
第四节 日军进犯临澧	212
Section 4 Japanese Troops Invaded Linli	
第五节 匪患匪害	212
Section 5 Banditry and Harm of Gangs	

第九章 交通事故

Chapter 9 Traffic Accident

第一节 道路交通事故 216

Section 1 Road Traffic Accident

第二节 海损事故 219

Section 2 GA Accident

第三节 铁路交通事故 221

Section 3 Railway Traffic Accident

第十章 火 灾

Chapter 10 Fire Disaster

第一节 房屋火灾 222

Section 1 House Fire Disaster

第二节 车辆火灾 223

Section 2 Vehicle Fire Disaster

第三节 其他火灾 223

Section 3 Other Fire Disasters

第四节 森林火灾 224

Section 4 Forest Fire Disaster

第十一章 生产性事故

Chapter 11 Production Accident

第一节 农业生产事故 227

Section 1 Agricultural Production Accident

第二节 工业生产事故 229

Section 2 Industrial Production Accident

第十二章 防灾减灾

Chapter 12 Disaster Prevention and Mitigation

第一节 管理机构 232

Section 1 Management Organizations

第二节 气象灾害预测与服务 258

Section 2 Meteorological Disaster Forecast and Service

第三节 旱涝灾害防灾减灾 264

Section 3 Drought and Flood Disaster Prevention and Mitigation

第四节 农作物灾害防灾减灾 290

Section 4 Planting Disaster Prevention and Mitigation

第五节 畜禽水产疫病防灾减灾 295

Section 5 Disaster Prevention and Mitigation of Epidemic Diseases of Breeding Industry

and Aquaculture

第六节 森林虫害防灾减灾	299
Section 6 Disaster Prevention and Mitigation of Forest Pests	
第七节 火灾防灾减灾	302
Section 7 Fire Disaster Prevention and Mitigation	
第八节 疫病灾害防治	307
Section 8 Epidemic Disaster Prevention	
第九节 科学技术防灾减灾	321
Section 9 Disaster Prevention and Mitigation of Science and Technology	
第十节 地震灾害防灾	326
Section 10 Earthquake Disaster Prevention	
第十一节 环境灾害预防	329
Section 11 Environmental Disaster Prevention	
第十二节 生产事故预防与处置	341
Section 12 Work Accidents Prevention and Disposal	
第十三节 地质灾害防灾减灾	345
Section 13 Geological Disaster Prevention and Mitigation	
第十四节 部队民兵参加重大抗灾减灾活动	348
Section 14 Army and Militia's Participation in Major Disaster Resistance and Reduction Actions	
第十五节 特大冰雪灾害防灾减灾	352
Section 15 Disaster Prevention and Mitigation of Catastrophic Ice—snow Storm	
 第十三章 灾害救助	
Chapter 13 Disaster Relief	
第一节 政府救济	357
Section 1 Governmental Relief	
第二节 社会互助	376
Section 2 Social Mutual Aid	
第三节 生产自救	409
Section 3 Production and Self—reliance	
第四节 恢复重建	413
Section 4 Recovery and Reconstruction	
 第十四章 人 物	
Chapter 14 Personage	
一、人物简介	439
Section 1 Brief Introduction of Personage	
二、人物表	447
Section 2 Personage List	

三、革命烈士名录	449
Section 3 List of Revolutionary Martyrs	
第十五章 附录	
Chapter 15 Appendix	
一、临澧县灾害年表编制说明	464
Section 1 Disaster Chronology of Linli County	
二、临澧县 1949~2008 年自然灾害灾情数据统计表	496
Section 2 Statistics of Natural Disasters Information during 1949~2008 of Linli County	
三、临澧县 2003~2013 年减灾规划	528
Section 3 Plan of Disaster Reduction during 2003~2013 of Linli County	
四、临澧县突发公共事件总体应急预案	532
Section 4 General Contingency Plan for Unexpected Public Events of Linli County	
五、临澧县自然灾害救助应急预案	546
Section 5 Contingency Plan for Natural Disaster Relief of Linli County	
六、临澧县防汛应急预案	555
Section 6 Contingency Plan for Flood Prevention of Linli County	
七、临澧县地质灾害应急预案	561
Section 7 Contingency Plan for Geological Disasters of Linli County	
八、临澧县破坏性地震灾害应急预案	572
Section 8 Contingency Plan for Earthquake Disasters of Linli County	
九、临澧县重特大安全事故应急处理预案	576
Section 9 Contingency Disposal Plan for Specific and Major Work Safety Accidents of Lin- li County	
十、临澧县重大动物疫情应急预案	579
Section 10 Contingency Plan for Major Animal Epidemic Diseases of Linli County	
十一、防灾抗灾救灾诗选	584
Section 11 Selected Poems of Disaster Prevention, Resistance and Relief	
后 记	590
Postscript	

总 述

(一)

临澧县古属荆楚之地，雍正七年（1729）建县，始称安福，中华民国3年（1914）改称临澧县至今。县辖17个乡镇，1个经济开发区，339个村（居）委会，4039个村（居）民小组，人口43.98万。

县境位于湖南省常德市北部，介于东经 $111^{\circ}49'$ ~ $129^{\circ}46'$ 、北纬 $29^{\circ}25'$ ~ $29^{\circ}46'$ 之间，东、北与津市、澧县交界，南靠常德市，西抵石门县，西南与桃源县相邻。全县南北长57.5公里，东西宽32.5公里，总面积1209.58平方公里，耕地62.1万亩，林业用地54.37万亩，水域29.6万亩。

县境地势西高东低，向东北倾斜，地貌以微丘、平原为主，间有山岳。东、西、南三面环山，西南太浮山海拔604.5米，为县境之巔；杨板乡的沔泗洼，海拔仅34米，为县境之洼。广大腹地形成若干山间盆地及沿溪小平原，澧北平原为全县最大平原区，属澧澧平原，包括合口镇全部、新安镇大部及官亭乡、九里乡一部分，一马平川。澧水、道水横穿县境，自西向东流淌。枝柳铁路、207国道、长石铁路从北、中、南贯通。

县境处于亚热带季风气候区，四季分明，气候湿润温和，热量（指温度）丰富，年平均日照时间为1630.4小时；雨水充沛，多年平均降雨量为1260.54毫米；农作物生长期长，无霜期平均为268天，土壤肥沃多系水稻土、红壤、潮土，涵养水分，富有机质。光照充足，为综合开发农林渔牧业提供了良好的客观条件。

境内各类资源亦较丰富。矿产资源20余种，其中石膏矿储量达10.3亿吨，位居

亚洲之首。生物资源中，农作物达270种，树木317种，花卉181种，畜禽11种，鱼类101余种。水能资源年蕴藏量达17.3万千瓦。太浮山挺拔多姿，林荫蔽日。官亭境内多溶洞美景，石笋林立，阴河幽长。澧水两岸，不乏名胜古迹与自然景观。

临澧历史文化底蕴深厚。早在十万年以前，这里就有人群生息繁衍。境内共发掘旧石器、新石器时期文化遗址5处。春秋战国时，北有申鸣古城，南有宋玉城池。澧水北岸的合口镇，春秋战国时就形成集镇，清雍正时称合口市。道水中游余市桥镇，元代地称龙潭桥集镇，桥称道源桥，道是湘鄂川黔官道要津，桥乃湘鄂川黔边界一绝。

在这片土地上，孕育了楚大夫申鸣，与屈原齐名的诗人宋玉，晋代尚书车胤，唐代诗人李群玉，明代工、兵部尚书李充嗣，工、户部尚书李如圭，四川总兵赠左都督李应祥，清代河南、四川按察使赠荣禄大夫蒋光业，福建鹿港厅（台湾）同知陈盛韶，诗人黄道让等一大批名臣武将和文人志士。特别是近代以来，临澧先后涌现出孙中山大元帅府代理参军长林修梅，新中国开国功臣、无产阶级革命家、党和国家领导人林伯渠，著名生物学家、古农学家、教育家辛树帜，著名女作家、“斯大林文学奖”获得者丁玲，著名法学家黄佑昌，宇航电器专家徐明镇，著名光纤微波专家黄宏嘉、中国科学院院士沈绪榜等一大批杰出人物。

临澧经济，向以农业为主，春秋战国时，即有“饭稻羹鱼”的美誉，清时为全省25个有漕粮任务县之一。然而，由于长期受落后封建生产关系的束缚，经济发展较为缓慢，人民饱受贫困之苦。临澧解放后，全县人民在中国共产党和人民政府的领导下，在社会主义革命、社会主义建设的道路上，充

分发挥自己的聪明才智，战天斗地，临澧经济社会等各项事业快速发展，尤其是党的十一届三中全会以来，临澧人民乘着改革开放的春风，开拓创新，克难奋进，开创了县域经济发展的新局面，取得了令人瞩目的成就。2006年，全县实现地区生产总值43.3亿元，全社会固定资产投资7.04亿元，财政总收入2.28亿元，城镇居民人均可支配收入8720元，农民人均年纯收入3672元。

农村经济稳步发展。1950年后，改革耕作制度，兴修农田水利，改善农业生产条件，大力推进农业科技和优良品种，促进了农业的稳产高产。实行家庭联产承包责任制后，农村生产力得到了极大的解放，在稳定粮、棉、油等大宗农产品生产的基础上，畜牧水产、养殖业、林业等得到了长足发展。2006年全县粮食总产28.78万吨，皮棉5656吨，油料总产40313吨，生猪饲养量79.75万头，家禽2444万羽，蛋40810吨，鲜鱼14950吨，成为湖南省商品粮、棉油基地。20世纪90年代以来，全县积极调整农业产业结构，发展农村经济。重点发展畜禽、果蔬、杨树三大产业。完成了12万亩退耕还林的荒山改造，建成了优质稻、杂柑、杨树、清水鸭等八大特色产业基地；发展了金健精米、申华纺织等8家农产品加工龙头企业；组建了鸭业合作社、果树协会等44个农民专业经济合作组织，百味美牌植物油、中华牌脆蜜桃等6个农产品获国家绿色食品标志，取得了仙桃牌土鸡蛋等37个无公害农产品认证，先后被列为全省绿色食品示范基地县，第二批全国创建无公害农产品示范基地县。

工业强县成效明显。工业从无到有，从弱到强，现已初具规模。20世纪50年代，始有国营工业。年均产值404.6万元，60年代年均产值720.7万元，70年代年均产值3415.5万元。80年代至90年代，临澧抓住改革开放和新一轮经济大发展的有利时机，大力发展乡镇企业，新安、太平等地一大批乡镇企业不断涌现，极大促进了全县工业的发展，成就了当时享誉全国的“临澧现象”。

90年代，全县年均工业总产值达122882.4万元。进入“十五”期间后，县委、县政府大力实施工业强县发展战略，通过深入企业改革转换机制，招商引资上项目，增加投入促扩改，优化环境抓服务，工业企业增多，经济总量扩大，效益增加。到2006年，全县规模口径企业发展到50家，形成了水泥、化工、石膏、烟花、机械、纺织等支柱产业，涌现出了安福气门、新厦建材、胜芝化工、中泰特种装备、临玻玻璃、腾飞实业、湘福建材、汇鑫铜业、恒璋瓷业、宏澧化工等骨干企业，其中23家企业税收过100万元，中泰特装、安福气门、新厦水泥、龙凤水泥4家企业税收突破520万元。2006年，全县实现工业总产值35亿元，工业增加值10.5亿元，工业入库税金8000万元。

基础设施与日俱增。至2006年，建成公路256条2405.6公里，通车里程2320.6公里。其中水泥路337.1公里，柏油路71.3公里。澧水通航23.5公里。年货运周转量285190万吨公里，客运周转量30214.8万人次。枝柳铁路、长石铁路、207国道贯穿县境，初步形成国道、省道、县、乡村道纵横交错，水运、汽运、铁运交通运输网络。电信通讯日益现代化。交换机容量85000门，主干电缆长度5600皮长公里，光缆线路长度600芯对公里。固定电话用户83800户，移动用户70001户，宽带网用户6205户，小灵通用户1.5万户。城镇建设大发展。1951年，城关、合口、新安三镇城区面积为3.04平方公里，街巷长7678米，城镇人口9440人。到2006年，建制镇增加到7个，城镇人口、街巷长度、城区建设面积分别比1951年增长13.5倍、42.3倍、8.7倍。合口镇成为全国小城镇建设示范镇之一。

社会事业蓬勃发展。经济的发展，促进了科技、文化、教育、社会保障等各项事业的繁荣。到2006年，全县推广各类科技成果1.56万项，获县以上科技成果奖2890项。全县有各类学校114所，其中普通高中3所，九年制义务教育学校109所，职业高中1所，在校学生46693人，在职教师4399

人, 学龄儿童入学率达 100%。有县级医疗机构 4 个, 乡镇卫生院 17 所, 316 家村卫生室, 卫生技术人员 1415 人, 病床 773 张, 从 2005 年起建立了农村新型合作医疗制度, 参合率达 78%, 2006 年达 83%。人口出生率 9.17‰, 自然增长率为 3.9‰, 连续 15 年评为省级先进县。各类社会保险覆盖面不断扩大, 养老、医疗、失业、工伤保险参保达 6.85 万人次, 城乡最低生活保障制度每月救助 10600 人。有博物馆、图书馆、广播电视台、电视差转台、新华书店、电影院和剧院等文化场所和设施。全县先后获得全国民政工作先进县、计划生育工作先进县, 科普示范县、村民自治模范县、群众体育先进县等荣誉称号。

(二)

临澧县是自然灾害多发地区, 自有记载以来, 各类自然灾害频繁发生, 给人民生命财产造成极大危害和损失, 严重影响经济和社会的发展。

灾害种类多。据灾害年表统计, 境内自然灾害以干旱灾害、洪涝灾害、大风灾害、冰雹灾害、大雪冰冻灾害、农业生物灾害、疫病灾害等 7 大类灾害为主。其中农业生物灾害包括农作物病虫害、畜禽疫病、水产养殖病害、森林虫害, 种植业和林业中的水稻、棉花、小麦、油菜、柑橘、蔬菜病虫害及鼠害、松毛虫等各类灾害上百种; 畜禽疫病有炭疽、狂犬病、口蹄疫、猪瘟、猪链球菌病、猪盛耳病、鸡新城疫、鸡传染性代囊病、禽流感、鸭瘟、鸭传染性浆膜炎、羊瘟、羊传染性胸膜肺炎、羊口症、牛传染热、牛出败等种类疫病灾害 30 多种; 还有血吸虫病、钩虫病、脊髓灰质炎病等传染病和地方性甲状腺肿、地方性克汀病、低血钾软病、烧热病等 4 种病危害人民生命健康。

灾害频率高。境内以西周(公元前 986 年)至 2008 年 6 月, 共发生干旱、洪涝、

大风、冰雹、雪冻害、生物灾害、疫病等 5192 次, 其中干旱灾害 992 次, 洪涝 1288 次, 大风灾害 479 次, 冰雹灾害 470 次, 大雪冰冻害 176 次, 生物灾害 519 次, 地震灾害 588 次, 地质灾害 35 次, 疫病灾害 241 次, 饥荒 404 次, 各类灾害总计发生频率为 173.1%。其中 1729~2008 年 6 月, 发生干旱灾害 72 次, 灾害发生频率为 25.8%, 一般干旱 3 年一遇, 重大旱灾 12 年一遇, 重特大旱灾 14 年一遇; 发生洪涝灾害 89 次, 灾害发生频率为 31.2%。一般洪涝灾害 3 年一遇, 重大洪涝灾害 5 年一遇, 重特大洪涝灾害 10 年一遇; 发生大风灾害 35 次, 灾害发生频率为 12.5%; 发生冰雹灾害 13 次, 灾害发生频率为 4.6%; 发生大雪冰冻害 25 次, 灾害发生频率 8.9%; 发生生物灾害 109 次, 灾害发生频率 39%; 发生疫病灾害 36 次, 灾害发生频率为 12.9%。

灾害损失重。每次自然灾害都不同程度地造成一定的经济损失和人员伤亡, 重特大灾害损失更为惨重, 尤水、旱、风等灾害为最, 且灾害损失不断增长。据统计, 从 1949~2008 年 6 月, 境内各类灾害直接经济损失 31.77 亿元, 农业直接经济损失 20.99 亿元, 农业损失占灾害损失 66%。其中 20 世纪 50 年代直接经济损失 0.95 亿元, 60 年代直接经济损失 1.91 亿元, 70 年代直接经济损失 1.24 亿元, 80 年代直接经济损失 3.49 亿元, 90 年代直接经济损失 10.1 亿元, 21 世纪前 9 年直接经济损失 14.08 亿元。因干旱造成受灾面积 640.85 万亩, 成灾面积 450.46 万亩, 平均每次受灾面积 17.31 万亩, 平均每次成灾面积 12.1 万亩, 直接经济损失 73518.2 万元。其中 50 年代平均每次损失 254.25 万元, 60 年代平均每次损失 1344 万元, 70 年代平均每次损失达 742.8 万元, 80 年代平均每次损失达 1522 万元, 90 年代平均每次损失达 3571 万元, 21 世纪平均每次损失达 5290 万元。洪涝灾害受灾面积 863.5 万亩, 成灾面积 622.13 万亩, 平均每次受灾面积 23.99 万亩, 平均每次成灾面积 17.2 万亩, 粮食减产 73.07