



政训实录

第五卷

中国财政出版社

政训实录

元 周 主编

第五卷

中国戏剧出版社

实政录

〔明〕 吕 坤 撰

概 论

《实政录》系明代吕坤撰。吕坤（1536—1618），字叔简，号新吾，晚号抱独居士，河南宁陵人。历任襄垣、大同知县，山东参政，山西按察使，陕西布政使，山西巡抚，刑部侍郎等职。立朝持正，为官清廉，因而为小人所不容。致仕居家，即以读书讲学、著书立说为己任，还撰有《呻吟语》、《去伪斋集》等书。

《实政录》主要辑录了吕坤任职期间所颁布的一些告谕和约令，内容有明职、民务、乡甲约、风宪约、狱政五部分。吕坤认为，为政之要，首在明职，因而在“明职”一卷历述各级官吏的职责，并指出可能产生的弊病及防止弊端的方法。“民务”卷主要讲养民、教民和治民的具体措施，如积储仓谷、收养孤老、赈济饥荒、振举医学、修举学校、禁约风俗等，提出了一系列切实可行、周到细密的施行办法。“乡甲约”卷，讲明治理乡村的具体办法。“风宪约”卷，对监察部门规定了具体的实施条款。“狱政”卷，对监狱和囚徒的管理规定了种种既严厉又体恤的办法。以上都体现了吕坤爱民、重民的民本思想，对后世影响极大，《实政录》也成为后世官吏为官从政的范本。

目 录

序	(1431)
实政录卷之一 明职	(1433)
吏承出身	(1433)
仓官之职	(1435)
巡检之职	(1436)
驿递之职	(1437)
税课司之职	(1439)
司狱官之职	(1440)
库官之职	(1442)
官恩例贡出身	(1445)
贡士出身	(1446)
科甲出身	(1447)
教官之职	(1450)
弟子之职一	(1452)
弟子之职二	(1458)
州县佐贰之职	(1464)
知州知县之职	(1466)
附：太原谕属	(1471)
同知通判推官之职	(1476)
知府之职	(1478)
盐运司之职	(1481)
守巡道之职	(1484)

提学道之职	(1487)
按察司之职	(1492)
布政司之职	(1494)
武 职 一	(1497)
武 职 二	(1499)
督抚之职	(1502)
实政录卷二 民务养民之道	(1507)
小民生计	(1508)
附：山东劝栽种语	(1513)
积贮仓谷	(1523)
附：救命会劝语	(1529)
籴谷条约	(1534)
收放仓谷	(1540)
存恤茆独	(1550)
收养孤老	(1557)
审收十条	(1559)
存恤十条	(1562)
赈济饥荒	(1565)
振举医学	(1573)
节约驿递	(1580)
清编火夫	(1589)
实政录卷三 民务教民之道	(1596)
查理乡甲	(1596)
附：乡甲劝语	(1602)
兴复社学	(1605)
修举学政	(1614)
禁约风俗	(1623)

恶风十戒	(1632)
有司杂禁	(1640)
附：官 问	(1654)
实政录卷四 民务治民之道	(1661)
清均地土	(1661)
改复过割	(1673)
编审均徭	(1686)
征收税粮	(1695)
敛解边饷	(1710)
查归流民	(1717)
复业丁引	(1720)
老幼残疾丁引	(1721)
远行丁引	(1722)
附：山东招抚逃民劝语	(1724)
珥捕盗贼	(1726)
修理桥道	(1737)
解送军囚	(1742)
禁谕乐户	(1750)
实政录卷五 乡甲约	(1753)
乡甲至要	(1757)
乡甲会规	(1758)
乡甲事宜	(1760)
乡甲会图	(1772)
圣谕格叶	(1773)
填格叶法	(1774)
编乡甲字号	(1778)
续编乡甲字号	(1779)

和处事情以息争讼	(1779)
计开应和条件:	(1781)
纪善以重良民	(1784)
计开善行条件:	(1786)
纪恶以示惩戒	(1789)
计开恶行条件	(1791)
许改过以宥愚民	(1800)
计开许改条件	(1802)
大恶限满保状式	(1803)
大恶除牌保状式	(1804)

序

《大学传》释“治平”曰：“如保赤子，心诚求之。”至论“洁矩大道”，曰：“忠信以得之。”盖王道本于诚意，保苍赤，安社稷，非可以声音笑貌为也。士君子遭时遘主，孰不亟自表建，以为国为民居然自命。顾忠信未豫，心实不诚，一膜之外，已成秦、越，乌能以实心行实政，噢咻生民而登之上理乎？惟我吕先生，天中大贤，得伊、洛直传，所著有《呻吟语》，发明六经孔、孟之学，天德王道，渊源于中，居恒慨然以天下为己任，一念民胞物与，真可盟幽独而格鬼神者。比其在铨部也，操人伦之鉴式，序在位，至贵要矣，乃慨叹曰：吾人济时行道，必先亲民。遂力求外补，一意安民之政。自保厘山以东，及镇抚山以西，朝夕焦劳，惟恐一民一物不得其所。故诸所措注，靡匪加意苍赤者。惧民啼饥号寒也，教之垦荒田、兴水利、树桑枣、养五孳，其所以殷殷恳恳导众利而布之下者，必欲家给人足而心始慰。惧茆民无告也，为之岁给粟布，时加存问。即瞽目残肢，俾各专一艺以资其身。乞丐之流，亦冬有生房，房有布被，期穷民举无失所。惧荒歉为民灾也，纸赎无碍，尽数余谷，贮预备仓，而又募民出粟，益以官廩，俾在在皆立社仓，遇有水旱不能为灾。惧盗贼戕吾民也，而申飭保甲之法。惧淫邪荡吾民也，而讲明乡约之法。惧冤枉害吾民也，而设为平反之法。惧奢靡损吾民也，而崇尚节俭之法。又惧有司之弗愆或至殃吾民也，指陈在公之事，正色而告之，于是乎著为《明

职》、《民务》、《乡甲约》《风宪约》、《狱政》诸书，颁布诸司，共期惠养黎元，以臻上理。盖先生爱民真如保赤，一猷念，一政事，设诚而力行之，故胪分畛列，戛戛乎其言之也。不佞炳令东鲁、晋中，受知先生最深且久，实铲冶而陶铸之，大惧弗克奋树，负特达之遇。兹奉命按楚，职属风宪，益不易称，日惟兢兢凜凜，循先生书，布之政令，用广其泽，所以报也。而徐自考，曾不能万分一，然务实而耻为文，此其大旨则奉若蓍蔡已。秦越人之禁方已人之疾矣，必请而传之，以所求博也。是书乌可以弗传？爰校而刻之，总名之曰《实政录》。宇宙之广，必多笃学好修留心当世者，缘先生之迹而神明之，太平可致也，岂曰小补之哉！

万历戊戌季春巡按湖广监察御史燕赵门生赵交炳谨序。

实政录卷之一

明 职

朝廷设官分职，衙门各命以名。百司庶府，各顾名而思职，缘职而尽分，人人皆满其分量，而天下无事矣。今天下无一事不设衙门，无一衙门不设官。而政事日隳，民生日困。则吾辈溺于其职之故也。呜呼！何可道哉？

乃发明职掌，申饬大小职官，终日思其所行，经岁验其成效。称职乎，不称职乎？子夜点检，自谦自愧，必有独得者。奚俟喋喋乎余言？

万历壬辰秋，都察院右佥都御史、宁陵吕坤书。

朝廷设官分职，各衙门都有命名，政府各部门的官吏看到衙门的名称就会想到其职责，根据职责而尽到应负的责任，人人都尽到自己的责任，天下就太平无事了。现在天下没一件事不设衙门，没有一个衙门不设官吏，但朝政日益衰败，民众生活日益穷困，这就是我们这些官吏没有尽到职守的缘故。唉！还有什么可说的呢？于是阐明各级官吏的职责，告诫大小官员，要终日想着自己所干的政事，经过一年检验成效，想想是称职呢还是不称职，夜半检查反省一下，自己内心有愧疚之情，必然会有收益，哪里还用我喋喋不休地说呢！万历壬辰年秋，都察院右佥都御史，宁陵吕坤书。

吏 承 出 身

杂职小官，多出于吏员承差。夫吏、承，上纳大、

小行头，供役司、府、州、县。房中案牘，止尾承行之名；堂上应答，类多奔走之事。通明《律例》者不多，练达政事者甚少。文书靠积年书手，招拟托惯弊主文。借公衙以支门户，缘私贿以养其家。三考甫完，而此心久坏；一官初授，而惟利是图。岂无贤人、君子，秉正持廉？要之千百中十一耳。呜呼！官多卑吏，吏亦自卑。朝廷一切事体，未有言官不言吏者。如文移，则言“仰某衙门官吏”；如参谒，则言“官吏作揖”；如示仰，则言“官吏人等”。吏何尝卑哉？倘念上纳之费，所值几何？终身优免，无一非百姓膏脂；所在荣光，何者非朝廷体面？今日得做一官，是我报效之日。俸禄虽薄，比吏自然略厚；升迁虽小，好官定是途长。况上司耳目，察尔独精，但有一长，无不培植。本院荐人，惟论才贤，不拘资格。努力自爱，无负教言。

杂职小官，大多出身于吏员承差。那些吏员承差向上司提供各行业的大小行头，供司府州县使役。书房中的案卷文书，他们只作些传传送送的事；庭堂中的应答，也只是跑跑腿而已。精通法律条令的人不多，对政事通达干练的人更少。写文书依靠有多年经验的书手，拟各种简册委托惯于作弊的主文。凭借公家的衙门来支持自家的门户，靠着私下的贿赂来养家糊口。三次考绩完毕，这些吏员承差已人心大坏；刚得到一官半职，只知唯利是图。其中难道没有贤人君子执政廉洁公正？大体说来千百人中也只有十分之一而已。唉，官吏中多有卑下的小吏，这些小吏也自卑自贱。朝廷的一切事体，没有说到官而不说吏的，如公文笺表，则说仰仗某衙门官吏；如参见进谒，则说官吏作揖；如表示仰慕，则说官吏人等。吏的地位何尝卑下呢？如果想一想，向上交纳的费用，所值多少呢？可以终身享受免除徭役赋税的优待，这些哪一点不是民脂民膏呢；你所享受的荣光，哪一点不是朝廷

给你的体面？今天当上一个官，正是我报效朝廷之日。俸禄虽然不多，比小吏自然略厚；升迁虽然不高，当个好官定然前途远大。况且上司耳目考察这些小官很精细，但凡有一特长，没有不栽培的。都察院举荐人只论才能人品，不论资格。望努力自爱，不要辜负我的教导。

仓官之职

朝廷钱粮，黎庶膏血。攒零合整，积在仓中。凶荒可以活万姓之生，征讨可以济三军之急。为仓官者，收时要极干极净，量时要极早极平。仓中之地，务使干燥。上防雨湿，下防水浸。晾窗常要透风，又要编竹小孔，以防雀入。墙壁常要坚塞，又要铺板糯灰，以防鼠盗。盛暑连阴之月，禀讨官钥，将谷翻上倒下，务使薰蒸湿热之气，得以宣泄。每岁如此三番，米谷自不红腐。至出放之时，升合不欠。出纳之数，册籍要明。如此做官，人人都作颂声，事事都显能干。上司自然喜悦，前程自然远大。

朝廷的钱粮，都是黎民百姓的膏血，攒零成整，储积在仓中，遇到凶荒之年可以使万姓得以生存，遇到征战讨伐，可以解救三军的急需。担任仓官的，收粮时要极干极净，称量时要极早极平。粮仓的地，一要干燥，上防漏雨，下防水浸。窗户常要透风，又要用竹篾编成小孔，防备鸟雀入内。仓房墙壁要坚固，又要铺上木板，抹上糯灰，防备鼠盗。盛暑连阴天气，禀明上司，要来钥匙，开仓把谷物翻上倒下，务必使薰蒸湿热之气得以宣泄。每年这样翻倒三次，米谷自然不会发霉腐烂。到放谷的时候，不会有升合欠缺。出纳的数目，在册籍上要记载明白。如此做官，人人都会赞扬，事事都显出能干，上

司自然喜悦，本人前程自然远大。

而今做仓官的，地湿房漏，全然不理；雀食、鼠盗，与我无干。只愁妻子贫穷，只恨钱财不得。收时刁难纳户，数日不收；及至常例满足，滥收湿秕。又有一等作奸之人，计算在仓斗头加耗，共余若干，却通纳户，半折银钱，两图便宜。至于出放之时，短升少合，零取碎侵，无所不至。不思朝廷设仓官，岂为仓官哉？不忍一年贫苦，致坏一世前程。仔细思量，真是可惜！本院留心采访，必不亏你好官。敬听吾言，大家勉励。

但是现在做仓官的，地湿房漏全然不管，雀食鼠盗与自己无关，只是发愁自己妻儿贫穷，只恨自己钱财不获。收谷时刁难纳户，数日不收；及至常例钱收足了，湿秕粮谷也都滥收。还有一种作奸的人，算计在仓斗上加耗损，共余若干，却串通纳户折成银钱，两图方便。至于放谷之时，短升少合，零取碎侵，无所不至。不想朝廷设立仓官，难道只是为仓官个人吗？不能忍受一年的贫苦，以至坏了一生的前程。仔细想来，真是可惜。本院留心采访，必然不会亏待那些好官，希望你们敬听我言，大家相互勉励。

巡 检 之 职

巡检之设，原为盘诘奸细，查问逃亡，缉捕盗贼，关防诈伪。弓兵要选精壮，枪刀要常演习；山川险隘到处巡逻，村落居民全无骚扰。使军民商贩得以自在通行，盗贼奸徒不敢公然来往。如此三年，方为称职。北方巡检委实贫寒，有在荒山野岭之中，或居人稀路僻之处。妻子不得宽绰，钱财无处从来。但既做寒官，须安穷分，果能有功无过，自得上考优升。

设立巡检的官，原本为了盘诘奸细，查问逃亡，缉捕盗贼，防备诈伪。弓兵要选精壮的人，枪刀要经常演习。在山川险要之处要到处巡逻，对村落居民不要骚扰。使军民商贩都能自在通行，盗贼奸徒不敢公然来往。三年连续如此，方为称职。北方的巡检官，确实贫寒，有的处在荒山野岭之中，有的住在人稀路僻之处，妻儿生活不能宽绰，钱财没有来处。但是既然已当了穷官，就要安贫守职，如能做到有功无过，自然会得到上考而升迁官职。

而今作巡检的，弓兵不问壮衰，器械不求坚利，武艺全不操练，囚盗全不缉拿。却又索弓兵常例，甚者一半折干。扰害居民，刁难过客，驴驮担挑者，不止十分抽一；作贾为商者，平白指称为盗。是增一巡检，添一伙强贼，一毫无益于地方，万分有害于黎庶。以后，遵守法度，能尽职业者，分外奖励。上等者，一体荐扬。仍旧殃民不改者，访知定行拿问。使家乡难还，妻子流落，有甚好处？试自思之。

现在当巡检的，选弓兵不管强壮衰老，兵器不求坚利，武艺也不操练，囚犯盗贼也不缉拿。却又索要弓兵的常例钱，甚而一半入了自己腰包。扰害居民，刁难过客，对驴驮挑担的人不只十分抽一，将商贾之人平白指为盗贼。这样，增加一个巡检，等于添了一伙强盗，对地方无一毫益处，而对黎民百姓却万分有害。以后，对能够遵守法度而又能尽职守的巡检，要分外奖励，对上等的一并推荐表扬。对仍旧害民不改的，访知定将捉拿问罪。如果落个有家难还，妻子流离失所，有什么好处？请自己想一想。

驿递之职

仓巡看驿递，谓之“热闹衙门”，以为美缺。盖驿