

全国优秀出版社



FEIGONGYOUZHI QIYE
DANG DE JIANSHE YANJIU

非公有制企业 党的建设研究

邱观建 等著

全国优秀出版社



FEIGONGYOUZHI QIYE
DANG DE JIANSHE YANJIU

非公有制企业 党的建设研究

邱观建 等著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

非公有制企业党的建设研究/邱观建等编.
武汉:湖北人民出版社,2008.3

ISBN 978 - 7 - 216 - 05758 - 5

- I . 非…
II . 邱…
III . 中国共产党—非公有制企业—党的建设—研究
IV . D267. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 143872 号

非公有制企业党的建设研究

邱观建 等编

出版发行:	湖北长江出版集团 湖北人民出版社	地址:武汉市雄楚大街 268 号 邮编:430070
印刷:	文字六〇三厂	印张:8.75
开本:	880 毫米×1230 毫米 1/32	插页:5
版次:	2008 年 3 月第 1 版	印次:2008 年 3 月第 1 次印刷
字数:	216 千字	印数:1~3 000
书号:	ISBN 978 - 7 - 216 - 05758 - 5	定价:22.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序

我前几年认识的朋友邱观建是武汉理工大学的教授，本书就是在他主持下由政治与行政学院部分教师和学生经过大量调查研究之后共同撰写的。邱观建从事党史、党建教学和研究工作多年，我认识他的时候就知道他对非公有制企业党的建设问题很有研究，希望早日看到研究成果。近日，他送来了准备出版的稿子，并约我写个序。这下难为了我，因为我从未研究过这个问题，不答应又不好意思，只好就此机会学习一下。我把稿子翻了一遍，增长很多知识，同时觉得他们能弄成现在这个样子也不容易。邱观建除了教学和研究之外，还担任着学校党委副书记，参与此稿调查、撰写的教师和学生也还有其他任务，在他们很忙的情况下，看了相当多的资料，结合自己的调查，进行深入研究，确实十分辛苦。搞研究就是辛苦的事，现在有些人怕苦、怕累，不愿意下工夫，而邱观建和他的合作者们的这股子劲头、这股子精神值得赞扬，希望党史、党建学界有更多的研究者像他们一样埋头苦干，多作贡献，以促进学科发展。他们之所以能够取得成果，也是和他们学校的支持分不开的。20世纪90年代以来，人文社会科学的学科建设，在许多理工科院校中得到了重视。作为以理工科为主的全国重点大学——武汉理工大学也不例外，在培育人文社会科学方面下了很大工夫，建设了一支力量较强的人文社会科学教学与研究队伍。有了这种氛围，特别是有了学校领导和各部门的具体支持，邱观建和他的合作者们才能鼓足自己的干劲，发挥自己的本领，取得好的成绩。

学习了他们的书稿后联想到，非公有制企业党的建设研究非常重要。因为改革开放三十年来，非公有制企业发展很快，在社会

经济发展过程中起着不可忽视的作用。中国共产党要领导全国民众走中国特色社会主义道路,使国家日益富强,就必须不断提高自身执政能力,把社会各领域的工作做好。非公有制企业这一块,显然是应当受到重视的阵地。这不仅因为非公有制企业在全国经济发展中具有重要作用,而且也因为这块阵地上工人群众比较集中,新的社会阶层人员比较集中,是增强党的阶级基础,扩大党的群众基础的对象。中国共产党要加强对非公有制企业的领导,除了靠国家制定的政策和各级政府的管理之外,还要靠在非公有制企业中建立党的组织,发展先进分子入党,以发挥党组织和党员的作用。目前,在有一定规模的非公有制企业中绝大多数都建立了党的组织,党员人数也大大增加。但是,实际上还存在着不少问题。诸如党组织在企业中定位问题、党组织覆盖面问题、党员作用发挥作用问题、党员教育问题,等等,这些问题都有待于解决。所以,研究非公有制企业中党的建设,就成为极其重要的课题。加强非公有制企业党的建设研究,既是党的建设历史上一个充满新意、富于创造的实践过程,也是一个解放思想、实事求是、与时俱进、进行理论创新的过程,对于增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,巩固党的执政地位,提高党的执政能力和水平,确保中国共产党能够长期执政、执好政有着现实的必要性和紧迫性。

近些年来,学术界对于非公有制企业党的建设的研究,已经取得过一些成果,提出了许多有益的观点和对策。正是在此基础上,邱观建和他的合作者们作了进一步的研究,撰写成了《非公有制企业党的建设研究》这部有特色、有新意的专著。本书从理论与实践两方面对非公有制企业的党建工作作了有益的探索。一是历史的疏理。对非公有制企业的产生及其历史演变和发展现状进行了探讨;对中国共产党的非公有制经济政策进行历史考察;对中国共产党自身的阶级基础和群众基础的理论认识和理论发展进行了剖析。二是现实的剖析。对非公有制企业党建的基本状况、非公有

序

制企业党的建设领导体制和运行机制、非公有制企业党建工作存在的问题及发展对策作了理论上的研究和探索。这涉及到党建研究的三个重要方面,特别是在非公有制党组织建设机制研究中,从组织构建机制、党员发展机制、党建领导机制三个方面作了分析和探讨,反映了非公有制企业党建的特点和状况,其中不乏学术创新点。三是理论与实践的结合。这部书稿以附录方式把他们的团队近年来组织研究生进行社会调查和实证考察的成果展现出来,有特色、也很有价值,弥补了书斋里理论研究的不足。这些实践考察既有不同地区例如武汉、景德镇等非地公有制企业党建的状况调查,也有对非公有制企业各阶层的经济状况及政治态度等进行的社会调查和理论分析。这些社会调查和实证考察,对培养师生的学术科研能力是一个很好的锻炼,其调研成果对于推动非公有制企业的党建实践和理论研究也有重要参考价值。

总的来说,书稿的研究是及时而有意义的,对问题的探讨是有益的,也是值得鼓励的。虽然这部书稿里还存在一些不足,有些问题比如对党组织在非公有制企业中的定位、党组织的运行机制及作用的发挥等的研究还需加强。但我相信:只要执著追求,不懈努力,武汉理工大学中共党史党建研究团队一定会在这个领域取得更大成绩。



2008年3月于北京

目 录

第一章 党对自身阶级基础和群众基础认识的历史演变	1
一、对自身阶级基础与群众基础的初步认识和发展	1
二、在曲折演变中逐渐得出科学结论	9
三、从新的偏差到理性自觉的新飞跃	19
四、阶级基础与群众基础问题上的经验教训与演变的历史必然性	39
第二章 当代中国非公有制企业发展状况	56
一、非公有制企业的产生	56
二、非公有制企业发展的现状	62
三、非公有制企业的未来走势	80
第三章 党的非公有制企业经济政策演变的宏观考查	84
一、新民主主义革命阶段党的非公有制经济政策的创立与演进	85
二、社会主义革命阶段党的非公有制经济政策的探索与发展	97
三、社会主义全面建设阶段党的非公有制经济政策的反复与曲折	102
四、改革开放新阶段党的非公有制经济政策的恢复与发展	108
第四章 中国非公有制企业党建工作概论	116
一、非公有制企业开展党建工作的重要性和必要性	116
二、非公有制企业党建工作的概况	120
三、非公有制企业党建工作的主要成绩和经验	130
第五章 非公有制企业党组织建设机制研究	142

非公有制企业党的建设研究

一、非公有制企业党组织的构建机制	142
二、非公有制企业党组织培养和发展党员机制	156
三、非公有制企业党建工作的领导体制	162
第六章 非公有制企业党建工作存在的问题及对策研究.....	183
一、非公有制企业党建工作存在的突出问题	183
二、导致非公有制企业党建工作存在问题的原因分析	192
三、非公有制企业党建工作面临的挑战和机遇	195
四、加强非公有制企业党建工作的对策和建议	197
附录.....	219
附录一 关于非公有制企业主阶层的政治态度.....	219
——以湖北省武穴市为例.....	241
附录三 传统行业改制的非公有制企业党建工作调研报告	
——以景德镇市鹏飞建陶有限责任公司为例	
.....	252
参考文献.....	267
后记.....	269

第一章 党对自身阶级基础和群众 基础认识的历史演变

一、对自身阶级基础与群众基础的初步认识和 发展

(一) 建党初期中国共产党对自身阶级基础的定位

近年来对党的阶级基础和群众基础进行了很多讨论,但对它们的含义并没有十分确切和一致的解释,综合各方面的观点和使用这两个概念的具体情形,这一问题实质就是党与社会各阶级的关系问题。阶级基础,就是党要在这样几个方面确定自己与特定阶级的关系:①要代表和反映这一阶级现实的和将来的利益要求;②根据其发展趋向、前途和历史使命确定自己的最终奋斗目标;③以特定阶级作为自己的基本力量源泉;④通过深入其中的实际工作,使他们中的积极分子加入到自己的组织中来,把这一阶级的全体构成成员组织和团结起来,使他们凝聚在自己的周围,形成整体性的力量。群众基础,就是在已经确定阶级基础的前提下,争取和联合那些对实现自己的目标有支持、帮助作用的社会阶级和阶层,从而使自己的力量源泉更为广泛和充分,自己的历史使命最终能够得以完成。它与阶级基础的区别在于:作为群众基础的那些阶级或阶层,从现实斗争和条件出发,也要反映和代表他们的利益要求,但是,必须服务和服务于作为阶级基础的特定阶级的根本利益的需要,它不决定和影响党的根本奋斗目标,而且要在党的根本目标的要求下,对他们的利益要求和发展前途根据具体情况进行调整与引导。中国共产党从诞生时起,虽然没有直接使用阶级基础

和群众基础的概念,但它在有关的决议、宣言等一系列的文件中反映了对这一问题的认识。从诞生时开始,中国共产党对这一问题就是十分重视的,并根据实践经验的总结和现实情况的变化,在不同的时期不断地进行调整,从而使自己的阶级基础和群众基础更加客观、广泛和可靠。

从一般性原则来讲,共产党是无产阶级政党,要为无产阶级的利益而奋斗,它的阶级基础就是无产阶级。在马克思、恩格斯的论述中虽然没有使用阶级基础的提法,但他们在这一问题上的观点是明确的。他们十分清楚地指出:“在欧洲各国,工人阶级经历了许多年才完全领悟到,他们已经构成现代社会的一个独特的阶级,在现存社会关系下的一个固定的阶级;又经历了好多年,这种阶级意识才引导他们把自己组织成一个特殊的政党,它不受统治阶级各种派所组织的一切旧政党的支配,并且同这些政党相对立”^①,“共产党人和其他工人政党相比不是一个特殊的党。他们没有任何同整个无产阶级利益相脱离的利益”^②,“每个真正的无产阶级政党,从英国宪章派起,总是把阶级政策,把无产阶级组织成为独立政党作为首要条件,把无产阶级专政作为斗争的最近目的”^③。这些论述十分明确地告诉人们,共产党既是无产阶级运动发展的必然结果和最高组织形式;反过来,在它产生后又必须帮助无产阶级进一步组织起来,共产党要为无产阶级的利益而奋斗。共产党的产生和出现以近代无产阶级的产生、形成和壮大为前提,无产阶级是共产党存在和发展最为直接的阶级条件。在《共产党宣言》中,马克思、恩格斯就已经向全世界宣布:共产党人不屑于隐瞒自己的观点和意图,共产党是工人阶级的先锋队,是由无产阶级的先

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第389页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第285页。

③ 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第201页。

进分子所组成,是无产阶级和其他劳动群众利益的代表。

中国共产党在建立时,就是按照马克思、恩格斯的这些思想来定位自己的阶级基础的。中共一大纲领明确规定:“以无产阶级革命军队推翻资产阶级,由劳动阶级重建国家,直至消灭阶级差别”;“采用无产阶级专政以达到阶级斗争的目的——消灭阶级”;“废除资本私有制,没收一切生产资料,如机器、土地、厂房、半成品等,归社会所有”。^① 这些规定明确地宣告了中国共产党是以实现无产阶级的历史使命为自己的奋斗目标的。在《中国共产党关于(奋斗)目标的第一个决议》中,更为明确地指出,“对现有其他政党,应采取独立的攻击的政策”,“我们应始终站在完全独立的立场上,只维护无产阶级的利益,不同其他党派建立任何关系”。^② 决议同时还指出,中国共产党的基本任务是帮助中国工人“成立产业工会,凡有一个以上产业部门的地方,均应组织工会;在没有大工业而只有一两个工厂的地方,可成立比较适于当地条件的工厂工会”^③。这些都清楚地表明中国共产党从一开始要代表和争取的就是无产阶级的利益,要致力于工人的教育和组织工作,帮助中国无产阶级组织起来。在党员的来源上,中共一大经过热烈讨论后在纲领中规定:“凡接受我党的纲领和政策,愿意忠于党,不分性别、国籍,经过一名党员介绍,均可成为我们的同志;但在加入我们党之前,必须断绝同反对我党纲领之任何党派的关系。”^④这一规定表明中国

^① 中国革命博物馆:《中国共产党党章汇编》,人民出版社 1979 年版,第 1 页。

^② 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第 1 册,中共中央党校出版社 1989 年版,第 8 页。

^③ 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第 1 册,中共中央党校出版社 1989 年版,第 6 页。

^④ 中国革命博物馆:《中国共产党党章汇编》,人民出版社 1979 年版,第 2 页。

共产党吸收党员要以其本人是否具有为无产阶级利益奋斗的价值观为主要依据而不是其家庭出身,反映了当时中国共产党的创建者们对党员成分采取了开放的态度,既坚决保持共产党的无产阶级性质,又使党员成分有广泛的社会来源。综合上面的内容,中共一大时在自身阶级和群众基础的问题上有两个特点:一是从所要代表和反映的社会阶级阶层的利益倾向看,偏重阶级基础,还没有认识到群众基础的重要性,不懂得共产党在代表和争取无产阶级利益的同时,可能而且必须为那些与无产阶级有利益共同点的其他阶级争取利益和权利,这是它的重要局限;二是在党员的来源上采取开放态度,主要从思想、立场来评价党员是否符合标准,是科学和务实的,包含着从思想上来进行党的建设的因素。

(二)加强阶级基础与扩大群众基础的思想的初步发展

从中共二大到八七会议,中国共产党在加强自身阶级基础和扩大群众基础两方面的认识上都有很大的发展。在阶级基础方面,一是更为鲜明地指出党的阶级基础是工人阶级。中共二大宣言强调指出:“中国共产党是中国无产阶级政党。它的目的是要组织无产阶级,用阶级斗争的手段建立劳农专政的政治,铲除私有财产制度,渐次达到一个共产主义的社会。”^①1922年《中国共产党对于目前实际问题之计划》中指出:“共产党是工人的政党,它的基础应完全建筑在工人阶级上面,它的力量应该集中在工人宣传及组织上面。”^②“工人阶级的利益在中国共产党占第一位。我们加入民主革命的阵线,完全是以它为达到工人阶级夺得中国政权的

① 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第115页。

② 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第122页。

一个过程；所以我们组织‘民主主义联合战线’是我们一种政策。”^①1924年5月，《中共扩大执委会工会运动问题议决案》中说：“这些工人都是我们党的基础，只有联结这些工人，我们党才能发达而成一政治上的势力。”^②“产业的无产阶级，是我们党的基础。”^③陈独秀在1925年8月《给戴季陶的一封信》中提出“凡是一个代表阶级的党，必须有根本阶级的民众做立足基础。”^④1926年10月，陈独秀在以中共中央的名义给各级党部的信《对于扩大党的组织的提议》中再次强调：我们的党自然以工农党员为柱石。二是党要有坚实可靠的阶级基础，必须深入工人的实际之中，把无产阶级切实地发动和组织起来，在工人中建立和发展党的组织。在中共二大前夕，中共在给共产国际的报告中对有关党务工作的计划提出要“多收工人党员，力求居全数一半以上”^⑤。这一提法虽然有片面强调工人成分的色彩，但在当时主要地还是表明中国共产党看到了深入工人的实际去进行组织发展工作的重要性。中共二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》中则明确宣布：“我们共产党，不是‘知识者所组织的马克思学会’，也不是‘少数共产主义者离开群众之空想的革命团体’，‘应当是无产阶级中最有革命精神的群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党，为无产阶级做革命运动的急先锋’；我们既然不是讲学的知识者，也不是空

① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第63页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第234页。

③ 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第237页。

④ 陈独秀：《陈独秀文章选编》（下），三联书店1984年版，第92页。

⑤ 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第53页。

想的革命家，我们便不必到大学校到研究会到图书馆去，我们既然是为无产群众奋斗的政党，我们便要‘到群众中去’要组成一个大的‘群众党’。”^①《关于“国际帝国主义与中国和中国共产党”的决议案》指出：“中国工人要联合在各种工人阶级组织之内，成为中国共产党的主要力量。”《对于职工运动之决议案》多次指出：“在工人群众中吸收党员已成为刻不可缓的工作，因为工人群众中没有我们的组织做主干，我们决不能和群众结合深切的关系。所以我们应当赶紧组织工厂及铁路等处的共产党支部，这些支部负有指导工会工作或组织工厂小组的责任，担任普通群众中的政治教育及工人党员的训练等的工作。”^②中国共产党这时清楚地认识到，党的阶级基础要切实地建立和巩固，必须深入无产阶级的队伍之中，把他们切实组织起来。

在社会基础方面，由于对中国实际开始有所思考，中国共产党认识到中国的当务之急是进行民族民主革命，在民主革命过程中，无产阶级及其他劳动阶级之间在利益上有共通之处。因此，在中共二大宣言中指出：“中国共产党为工人和贫农的目前利益计，引导工人们帮助民主主义的革命运动，使工人和贫农与小资产阶级建立民主主义的联合战线。”^③基于这一认识，中国共产党开始看到，必须把除无产阶级之外的其他劳动阶级和阶层纳入自己要代表的范围，明确提出中国共产党还必须为争取他们的利益而努力，要成为他们的利益代表。中共二大通过的《关于议会行动的决策》

① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第90页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第350页。

③ 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第115页。

表示：“中国共产党为代表中国无产阶级及贫苦农人群众的利益而奋斗的先锋军，所以应当跑入这类时常被封建的武人势力所胁迫破坏的议会中去，高声告发代谢不穷的由国际帝国主义所收买所扶植（植）的武人政治的罪恶，酿成民主革命到最高的潮流，以期达到社会革命的目的。同时又在各级议会中，辩护无产阶级和贫苦农人经济生活的利益，以反抗本国幼稚的资产阶级对于劳动者一切的压迫。”^①这是中国共产党在群众基础方面的一次大扩展。在这一问题上特别重要的是中国共产党明确意识到必须把以农民为主体的劳动阶级团结在自己的周围，自己所要从事的事业才有取得胜利的可能。在《第三国际的加入条件》的决议案中，对此说得更明白：“系统的合理的宣传，在乡村是必要的，工人阶级，若是至少得不到乡村劳动者（农业的雇工和极贫的农人）一部分赞助或至少不能使一部分落后乡村在政治上守中立，他是不能胜利的。故共产党在乡村的工作在今日占非常重要的位置，他应当使共产主义的工人常常与乡村相交接；假若拒绝这种工作，或委托这种工作于可疑的半改良派之手，那就等于抛弃无产阶级革命。”^②

随着对民主革命的重要性认识的深入，中共又把自己的群众基础扩展到民族资产阶级。中共三大及之后的有关决议认为，中国资产阶级实际上也处于被军阀和帝国主义统治与支配的境地。会议通过的党章草案指出：“此时中国重要的工业机关，大部分都在列强或军阀官僚手里，很少在中国资产阶级手里；农民正面的敌人更是列强与军阀官僚，故中国的无产阶级应当最先竭全力参加促进此国民革命，并唤醒农民，与之联合而督促苟且偷安的资产阶

① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第74页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集》第一册，中共中央党校出版社1989年版，第68~69页。

级,以引导革命到底;以军(革)命的方法建立真正平民的民权,取得一切政治上的自由及完全的真正的民族独立。还应当努力扫除宗法社会的余毒,以增加国民革命运动进行之速度。”^①“我们共产党应该出来联合全国革新党派,组织民主的联合战线,以扫清封建军阀推翻帝国主义的压迫,建设真正民主政治的独立国家为职志。”^②较之于一年之前中国共产党认为的“工会应该明白并且认识资本家与工人中间没有相同的点,他们中间的利益的冲突,是不能调和的,所以工会不但不要去调和资本家和劳动者的利益,还要使这种争斗更加紧张”^③,在认识上是一次的巨大转变和前进,已经把争取和团结民族资产阶级到自己的周围放到应有的位置。

资产阶级虽然在中共三大后被纳入要联合和团结的范围,但中国共产党清醒地认识到这与把无产阶级作为自己的阶级基础是两个不能混淆的问题,指出了它们之间的区别。为此,明确告诫全党不要因为参加民主革命,联合资产阶级而丧失自己的无产阶级性质。指出:“我们要知道:无产阶级加入民主革命的运动,并不是投降于代表资产阶级的民主派来做他们的附属品,也不是妄想民主派胜利可以完全解放无产阶级;乃因为在事实上必须暂时联合民主派才能够打倒公共的敌人——本国的封建军阀及国际帝国主义——之压迫,不如此无产阶级便无法得着为自己阶级开始团结所必需的初步自由,所以在民主的战争期间,无产阶级一方面固然应该联合民主派援助民主派,然亦只是联合与援助,决不是投降附

① 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第139页。

② 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第66页。

③ 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第77页。

属与合并,因为民主派不是代表无产阶级为无产阶级利益而奋斗的政党;一方面应该集合在无产阶级的政党——共产党旗帜之下,独立做自己阶级的运动。”^①

从坚持阶级基础和扩展群众基础的思路出发,中国共产党同国民党建立了合作关系,在整个国民革命期间,基本上是按照这一思路来展开实际工作的,因而发动与组织了广泛的工农群众运动,掀起了轰轰烈烈的国民革命高潮。

二、在曲折演变中逐渐得出科学结论

(一) 强化阶级基础中的机械主义倾向

国民革命失败后,中国共产党在阶级基础和社会基础的认识问题上发生了重大变化:一是提出和强调要使党“无产阶级化”,使产业工人在党员数量上占优势,二是把民族资产阶级和上层小资产阶级排除出自身的群众基础之外。

1927年,蒋介石和汪精卫先后背叛革命。这时,中国共产党开始反思国民革命失败的原因。从八七会议开始,中国共产党在社会基础方面有所收缩,资产阶级被划到革命对象的行列,八七会议发布的告全党党员书中把反对资产阶级作为民主革命的内容之一,认为“谁要民族解放革命得到胜利,谁要中国完全脱离外国的压迫,他便应当促进并扩大激励工人反对资产阶级,农民反对地主的阶级斗争,他便应当赞助社会斗争,使之进入全体平民革命之新方式”^②。在11月的《中央通信》中,进一步提出中国革命要直接

^① 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第一册,中共中央党校出版社1989年版,第65页。

^② 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第三册,中共中央党校出版社1989年版,第258页。