



上海高等教育文库 · 改革发展篇



WEILE XIAOYUAN DE PINGAN

# 为了校园的平安

——上海高等学校公共安全管理

主 编◎黄伟灿

副主编◎徐民杰 葛芝金 尤丽芬



华东理工大学出版社  
EAST CHINA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS



WEILE XIAOYUAN DE PINGAN

# 为了校园的平安

——上海高等学校公共安全管理

主 编◎黄伟灿

副主编◎徐民杰 葛芝金 尤丽芬



华东理工大学出版社  
EAST CHINA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS

## 图书在版编目(CIP)数据

为了校园的平安——上海高等学校公共安全管理/黄伟灿  
主编. —上海: 华东理工大学出版社, 2008. 10

(上海高等教育文库·改革发展篇)

ISBN 978-7-5628-2437-4

I. 为... II. 黄... III. 高等学校-安全管理-上海市  
IV. G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 138588 号

上海高等教育文库·改革发展篇

为了校园的平安——上海高等学校公共安全管理

主 编/黄伟灿

副 主 编/徐民杰 葛芝金 尤丽芬

策划编辑/姚 璿 严国珍

责任编辑/高 虹

责任校对/金慧娟

封面设计/戚亮轩

出版发行/华东理工大学出版社

地址:上海市梅陇路 130 号,200237

电话:(021)64250306(营销部)

传真:(021)64252707

网址:www.hdlgpress.com.cn

印 刷/常熟华顺印刷有限公司

开 本/710 mm×1 000 mm 1/16

印 张/18.25

字 数/309 千字

版 次/2008 年 10 月第 1 版

印 次/2008 年 10 月第 1 次

印 数/1-1 050 册

书 号/ISBN 978-7-5628-2437-4/C·359

定 价/30.00 元

(本书如有印装质量问题,请到出版社营销部调换。)

# 上海高等教育文库编委会



主 任 沈 晓 明

副 主 任 张 伟 江 杨 德 广

委 员 (按姓氏笔画为序)

印 杰 卢 冠 忠 李 国 强 张 济 顺

陈 信 陈 田 初 陈 敬 良 周 哲 玮

桑 秀 藩 黄 伟 灿 黄 清 云 谢 仁 业

蔡 达 峰

# 永远的功绩

——《上海高等教育文库》总序

教育犹如奔腾的长河，前浪不止见后浪，奔腾向前；教育犹如无际的大海，宽阔无垠而深邃，厚积薄发；教育又如连绵的山脉，高峰之外是峻岭，层层攀升……上海的高等教育承先人之传，又在近百年间发展、提升。如今，一个崭新的、前所未有的新局面已呈现在我们的眼前。

老一辈人都知道，以前上海能进入高等学府深造的人，堪称凤毛麟角。而到了2005年上海已拥有63所普通高等院校，52万青年才俊借此深造成才；以前我国自行培养的研究生寥若晨星，如今上海在校研究生已超过8万人；以前上海企事业单位中高中毕业生是少之又少，如今在各行各业，学士、硕士、博士毕业生挑起了上海飞速发展的重担……

30年不过弹指一挥间，其间有难以计数的家庭因为教育而改变了命运；有难以计数的学生得以在知识的宫殿里增知成才；又有难以计数的青年学人引领着时代的创新潮流……上海的高等教育撑起了一方发展的万年基石，莘莘学子以骄人的业绩开辟了一个又一个崭新天地。因为高等教育，上海变得更强者。在这辉煌的30年中，各界志士仁人、万千辛勤园丁思考、探索、创新、追求、奉献，付出了许许多多。

为了总结 30 年来上海高等教育改革发展所取得的丰功伟业,为了讴歌广大教育工作者辛勤耕耘、开拓进取和无私奉献的精神,上海高等教育学会在各级领导的关心、支持下,集结业内有识之士编辑了《上海高等教育文库》。本文库分成两大部分:一是《上海高等教育文库·改革发展篇》,二是《上海高等教育文库·领导篇》。

在《上海高等教育文库·改革发展篇》中,我们记录了上海高等教育在办学体制改革、管理体制改革、经费投入体制改革、招生和就业制度改革、内部管理体制改革,以及高校后勤社会化改革等方面勇于探索,善于创新,坚持发展的历程。这里虽然谈不上枪林弹雨、隆隆炮声,却也有惊心动魄、战旗猎猎。正是不断的改革与创新,把“不可能”变成了现实,上海高等教育才攀上了新的高峰;正是不断的改革与创新,上海的济济人才才得以显山露水开始新的人生。

《上海高等教育文库·领导篇》,则展示了一大批高校原书记、校长的风采。这批改革开放的时代弄潮儿,曾站在高校改革、开放的风口浪尖上,不畏困难,勇于改革、坚持创新,在艰难中改天换地;他们从小学到大学不断成长,并从一名普通青年教师到大学领路人的历程也耐人寻味;他们都曾备尝常人难以理解的磨难,他们也尽情享受过成功的喜悦。他们以自己深邃的思想、渊博的学识、高尚的情操和作为一个团队领军人物的气度、风范,写就了一段美丽的人生!

虽然一部《上海高等教育文库》难以书尽改革开放30年来上海高等教育改革的全部,纵然穷尽浓墨重彩也难以涵盖30年来上海高等教育改革之精华,我们依然愿意作出这挂一漏万的努力,用图书的形式保留住上海高等教育的传家之宝,为的是让当事人记下这段历史,让后来者铭记这段历史。

愿《上海高等教育文库》年年添新作,愿上海高等教育之树常青!怀着敬慕和激动之心,写此以为总序。

上海市高等教育学会会长

张伟江

2008年8月8日

安全问题是人类发展的永恒主题。随着社会文明的进步、科学技术的发展和生活水平的提高,安全问题显得越来越重要,也越来越复杂和多样化。除个人安全外,公共安全更多地进入了人们的视野,成为个人、组织、国家乃至世界都不容忽视的重大问题,高校也不例外。近年来,随着高等教育的快速发展,高校公共安全的任务更加繁重、复杂和多样化,面临的形势也更加严峻。因此,在新的历史时期,高校公共安全管理必须引起高度重视和关注,及时总结成功经验,推动其理论、实践的不断提升,并针对高校发展的新要求进一步创新和升华。

## 一、公共安全管理内涵的界定

公共安全管理是安全管理的重要组成部分。安全管理的范畴比较广,一般来说,安全管理是组织为避免或降低事故所带来的损失而推行的管理措施或应对策略,预防、解决、恢复是其主要过程。公共安全管理既带有安全管理的一般特征,又具有自己的特点,指向性更强。目前,公共安全管理学科是一门新兴学科,从20世纪六七十年代诞生至今,它的许多概念仍然在发展和变化之中。

国际上对公共安全管理的概念尚无统一的界定,对其内涵理解主要有两种观点:



第一种观点：公共安全管理是 security management, 其含义和范畴主要相当于国内的保安与保卫工作。这种观点在我国运用得比较广泛。

第二种观点：公共安全管理的内涵是针对公共事件的紧急事态管理,<sup>①</sup>这种含义更多地是与自然灾害、国家安全等联系在一起,西方国家主要采用这一概念。

根据我国高校公共安全管理的实际情况,本书将公共安全管理的概念界定为第一种观点,即与保卫工作相关的公共管理工作。

## 二、高校公共安全管理发展的重要意义

### (一) 高校公共安全管理是国家公共安全发展的重要组成部分

随着社会的发展,教育与国家安全的关系越来越密切,尤其是高等教育,作为意识形态和上层建筑的重要组成部分,其人才培养、科学研究等,都对国家安全有着特殊的意义,高校已经成为国家安全的重要组成部分。与此同时,高校与社会的关系日益密切,社会公共安全的各种不良因素逐步渗透到高校中,各种突发的公共事件越来越多,受到的新挑战也越来越多。另外,高等教育国际化进程的加快,使高校的国际交流呈现出空前的强劲势头,教育主权与国家文化安全问题也随之日益突出。因此,在新的时期,高校公共安全管理要承担起更多的责任,不仅要保卫校园安全,更要保卫国家安全。

<sup>①</sup> 夏保成:《西方国家公共安全管理概念辨析》,中国安全生产科学技术 2006 年第 3 期。

## （二）高校公共安全是实现和谐校园建设的重要保障

党的十七大报告进一步明确了我国建设社会主义和谐社会的目标,和谐校园作为和谐社会建设的重要组成部分,已成为高校建设的重要方向之一。高校不仅要为教师、学生提供一个安定的有保障的生活环境,而且要在心理上为师生提供一种安全与信任的良好氛围,使人与人之间的各种交往在文明友善的环境中进行;和谐校园还要在与外部互动的过程中,发挥学校对社会的影响与教育功能,为学校缔造一个安全文明的外部环境。因此,对高校来说,建设和谐校园既是建设和谐社会的必然要求,也是高校组织自身特性的必然要求。良好的环境、安全的氛围对于高校的和谐发展有着更加重要的意义。

## （三）高校公共安全管理是高校创新性内涵发展的必然要求

我国高等教育经过“九五”、“十五”期间的发展,已经在外延扩张上取得了巨大成就,巨型大学和大学园区的出现,突破了传统封闭大学的管理模式,也极大地改变了高校公共安全的范畴。党的十七大报告确认了创新型国家的建设目标,并明确要求提高高等教育质量,对高等教育的发展提出了新的要求,这也推动了高校从“十一五”开始,注重创新性发展,高等教育的建设将从以外延发展为主转向以内涵建设为主。在高等教育创新性内涵建设中,必然会出现很多新的发展模式,例如,产学研合作的深

入发展,与产业、社区、校区联动发展的开放式大学园区的建设等,在人员、设备、知识产权保护等方面,都向公共安全管理提出了新的挑战,高校公共安全管理理论与实践的提升,是高校创新性内涵发展的重要保障。

### 三、本书的主要内容、特点及基本结构

呈现在大家面前的这本书,是由来自上海高校公共安全管理部第一线的同志们所编写的,本书凝聚了他们对高校公共安全管理理论与实践的深刻理解和大量心血,展示了上海高校公共安全管理方面的成绩与经验。本书对从事公共安全管理的领导干部、相关机构管理人员,在制度建设、方法经验借鉴等方面,具有重要的参考价值,也可为日常安全管理工作提供全面、实用的指导与借鉴。希望本书能抛砖引玉,促进全国高校公共安全管理第一线的同志们共同努力,进一步推动高校公共安全管理理论的提升与发展。

本书在编写过程中,注意吸收国内外研究的最新成果,反映理论与实践发展中的最新动态,内容丰富,资料翔实,具有如下特点:

(1) 理论与实践相结合。本书是从高校公共安全管理的实践出发,予以理论提升,重点研究高校发展对高校公共安全的要求,以及公共安全发展的现状及趋势。在阐述理论的同时,提供了部分高校的素材和经验,阐述深入浅出,更容易让非专业人员理

解与借鉴。

(2) 实用性与操作性。本书既有理论研究思路,又有实际操作的步骤与章程,通过案例分析,客观真实地展现了上海高校公共安全管理的情况,也为实际工作提供了具体参考;书中引用了一些国内外的最新资料,保证了本书的前沿性。

本书共有三个部分十六个章节,阐述了公共安全管理的相关理论、规章制度、改革成果等。第一章介绍公共安全和高校公共安全管理的基础理论研究成果,以及公共安全管理的机构设置和人员安排,揭示了高校公共安全管理研究的重要性、必要性和特点。第二章到第十二章,对高校安全管理的各个重点领域,分别进行研究与总结,介绍了相关的应对和处置方法,涉及校园治安管理、高校政治稳定管理、高校重大活动安全管理、网络安全管理、消防安全管理、校内交通安全管理、保密管理、突发事件管理、重点要害部位管理、校内公共场所安全管理、学生公寓安全管理等内容。同时专门就大学生这一重要群体的公共安全管理进行单章分析。第十四章和第十五章,以专题的形式,对军队院校和高校附属医院的特殊性进行解析,帮助读者更加全面地了解高校公共安全管理的所有内容。第十六章通过对高校公共安全管理的国际化比较分析,让读者在理解我国高校公共安全管理的同时,具备国际视野,深刻了解中国国情的特殊性,同时,国外的一些经验和教训,也为我国公共安全管理的健康发展提供了良好的借鉴。

# 目 录

<b>第一章 高校公共安全管理基本理论及其机构、队伍建设</b> .....	1
第一节 高校公共安全管理的基本概念和基本任务 .....	1
第二节 高校公共安全管理的机构设置 .....	10
第三节 高校公共安全管理的队伍建设 .....	12
<b>第二章 高校校园治安管理</b> .....	17
第一节 高校校园治安管理概述 .....	17
第二节 影响高校校园治安管理的主要因素 .....	22
第三节 高校校园治安问题的主要表现形式 .....	25
第四节 高校校园治安管理的基本制度 .....	28
<b>第三章 高校维护政治稳定工作</b> .....	36
第一节 高校维护政治稳定工作概述 .....	36
第二节 影响高校政治稳定的主要因素 .....	38
第三节 高校维护政治稳定工作的基本对策 .....	40
第四节 基础调研与工作预案 .....	43
附件 高校维护政治稳定工作预案 .....	46
<b>第四章 高校重大活动安全管理</b> .....	52
第一节 高校重大活动安全管理概述 .....	52
第二节 高校重大活动的分类 .....	54
第三节 高校重大活动安全的管理原则 .....	55
第四节 高校重大活动安全管理的主要举措 .....	57
第五节 重大警卫工作管理 .....	60
附件一 ××大学百年校庆庆典大会安全保卫总体部署建议方案 .....	62
附件二 ××大学百年校庆庆典大会交通车辆管理建议方案 .....	63
附件三 关于安全、保卫、交通方面需协调的有关事项 .....	65



<b>第五章 高校网络安全管理</b> .....	67
第一节 网络安全管理概述 .....	67
第二节 威胁网络安全的主要表现形式 .....	70
第三节 危害网络安全的原因 .....	74
第四节 网络安全管理的主要方法 .....	77
<b>第六章 高校消防安全管理</b> .....	82
第一节 高校消防安全工作的依据、方针和原则 .....	82
第二节 高校消防安全管理的基本方法 .....	85
第三节 上海高校消防安全工作面临的形势 .....	89
第四节 高校消防安全管理面临的挑战与机遇 .....	92
<b>第七章 高校校园交通安全管理</b> .....	96
第一节 校园交通安全管理概述 .....	96
第二节 校园交通安全管理的基本原则 .....	98
第三节 校园交通安全管理的主要任务 .....	100
第四节 校园交通安全管理措施 .....	105
<b>第八章 高校保密工作</b> .....	109
第一节 保密工作概述 .....	109
第二节 高校保密管理的原则、内容及职责 .....	115
第三节 高校保密工作管理的主要任务 .....	123
<b>第九章 高校突发事件处置</b> .....	129
第一节 高校突发事件的基本概念、分类及特点 .....	129
第二节 高校突发事件的成因及预防 .....	133
第三节 高校突发事件的处置 .....	136
<b>第十章 高校重点要害部位安全管理</b> .....	143
第一节 高校重点要害部位安全管理概述 .....	143
第二节 高校重点要害部位的确定原则及程序 .....	146
第三节 高校重点要害部位安全管理的主要措施 .....	149
第四节 高校安全技术防范 .....	153



附件	上海地方标准:《高校重要部位安全技术防范设施基本配置要求》	157
<b>第十一章</b>	<b>高校公共场所安全管理</b>	160
第一节	校内公共场所安全管理概述	160
第二节	校内公共场所安全管理的原则	164
第三节	校内公共场所安全管理的主要措施	170
<b>第十二章</b>	<b>高校学生公寓安全管理</b>	173
第一节	高校学生公寓安全管理概述	173
第二节	高校学生公寓安全管理的主要任务	178
第三节	高校学生公寓安全管理的主要方法	183
<b>第十三章</b>	<b>大学生违法犯罪及预防</b>	194
第一节	大学生违法犯罪的成因及分析	194
第二节	大学生违法犯罪的预防	199
第三节	加强预防违法犯罪的教育	202
<b>第十四章</b>	<b>军队院校安全保卫工作</b>	204
第一节	军队院校安全保卫工作概述	204
第二节	军队院校预防犯罪工作	208
第三节	军队院校隐蔽斗争工作	212
第四节	军队院校刑事侦查工作	218
第五节	军队院校安全保卫工作的基础建设	222
<b>第十五章</b>	<b>高校附属医院的公共安全管理</b>	227
第一节	高校附属医院公共安全管理特性	227
第二节	高校附属医院公共安全管理的內容	231
第三节	高校附属医院医患纠纷的处置	244
<b>第十六章</b>	<b>美国高校公共安全管理及中美比较研究</b>	246
第一节	美国高校公共安全管理的历史演变	246
第二节	美国高校校园警察	247



第三节	美国高校安全管理体制 .....	248
第四节	美国的《校园安全法》 .....	250
第五节	国际校园执法者协会(IACLEA) .....	251
第六节	中美高校安全管理工作比较 .....	252
<b>附录</b>	<b>上海高校校园安全满意度调查报告</b> .....	<b>256</b>
附件一	上海高校校园安全满意度调查问卷 .....	264
附件二	上海高校校园安全满意度调查问卷发放情况 .....	268
<b>参考文献</b>	.....	<b>270</b>
<b>后记</b>	.....	<b>272</b>





# 第一章 高校公共安全管理基本理论及其机构、队伍建设

高等学校公共安全是一个较新的概念,它的提出,突破了过去保卫工作的范畴,是对市场经济体制下高等学校安全形势的认识和总结,使高校安全管理更具时代意义。

## 第一节 高校公共安全管理的 基本概念和基本任务

高等学校公共安全管理的目的是为师生员工提供基本的安全保障,是高等学校一项十分重要的基础性工作,也是一项十分重要的政治任务。

### 一、高校公共安全管理的基本概念

#### (一) 高校公共安全的基本认识

高等学校公共安全是全社会公共安全的一个重要组成部分,它是一个综合的系统,不仅涉及高等学校的内部秩序,还涉及高等学校的外部环境。

高校公共安全是高校及师生员工安全需求的满足;是高校依法办学,开展教学、科研、管理、对外交流等活动所必需的良好内部秩序和外部环境。它包含了高校公共安全的内容、主体和客体以及范畴。

高等学校公共安全和社会公共安全是有着密切联系的。首先,高等学校的公共安全与社会公共安全是部分和整体的关系。高等学校公共安全是整个社会公共安全的重要组成部分,是公共安全在高等学校的具体表现。其次,社会公共安全对高校的公共安全有直接的影响。高校公共安全不可能脱离社会公共安全的大环境而独立存在,它必将受到社会公共安全状况的影响。社会环境安全稳定是高校安全稳定的前提和保障;没有社会的安全稳定,就没有高校内部的安全稳定。

高等学校公共安全与社会公共安全又有区别。第一,两者涉及的对象有所不同。社会公共安全涉及的客体是不特定多数人的法定权利,而高校公共安全涉及的主要是高等学校本身和高校的师生员工,是一个特殊的群