

□ 中央纪委监察部教材编审委员会审定

新编纪检监察业务教材

(上册)

中国方正出版社

中央纪委监察部教材编审委员会审定

新编纪检监察业务教材

(上册)

中国方正出版社

中央纪委监察部教材 编审委员会成员

主任：刘峰岩

副主任：吴玉良

成员：
刘建华 耿文清 李本刚 徐泽洲
刘 越 王先文 宁延令 徐 槆
张立军 肖建国 宋福龙 许传智
周益扬 傅 奎 滕少华 阎群力

2005 年 6 月，党的十六届四中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，首次明确提出“建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”。同年 10 月，党的十六届六中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2007 年 3 月，党的十七大通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2008 年 10 月，党的十七届三中全会通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2010 年 4 月，党的十七届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2012 年 11 月，党的十八大通过《中国共产党章程（修正案）》，将“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”写入党章。2013 年 10 月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2014 年 10 月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2015 年 10 月，党的十八届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2016 年 7 月，党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提出要“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”。2017 年 10 月，党的十九大通过《中国共产党章程（修正案）》，将“加强反腐倡廉教育，提高全社会反腐倡廉意识”写入党章。

党中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》)明确提出，要编写反腐倡廉教材。编辑出版新编纪检监察业务教材，是深入贯彻落实《实施纲要》精神，全面提高全国纪检监察干部队伍的整体素质和业务水平，促进党风廉政建设和反腐败斗争深入开展的重要举措。

我们党历来高度重视干部教育培训工作，坚持把干部教育培训工作作为保证党的事业顺利发展的一项基础性工作和党的建设的一项重要内容，在革命、建设、改革的各个历史时期，着力培养造就了一批又一批领导骨干和优秀人才，为完成党在不同时期的历史任务提供了重要的人才保证和智力支持。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，从党和国家事业发展的全局出发，作出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略决策，我国的干部教育培训事业进入了一个大发展时期。最近，胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话强调，“要加强党的建设，造就高素质的领导班子、干部队伍和党员队伍”，这对新时期干部教育培训工作提出了新的更高要求。

加强干部教育培训教材建设，是增强干部教育培训工作实效的重要途径。在干部教育培训事业的发展进程中，我们党历来把教材建设作为大事来抓。毛泽东同志在革命战争年代就提出要抓好教材建设。他指出：“我们还要编一些书，搞一些关于生产知识等方面的书，作为教材。”邓小平同志也曾经明确提出：“教育制度中有很多具体问题，关键是教材。教材要反映出现代科学文化的先进水平，同时要符合我国的实际情况。”江泽民同志也特别强调，“要加强思想政治建设和教材建设，优化教育资源的配

置，提高教育资源的利用率，把我国的教育水平提到一个新的高度”。2006年6月，胡锦涛同志亲自为第二批全国干部学习培训教材撰写序言，他强调要精心组织、精心编写、精心施教，使各类教材切实体现时代性、把握规律性、富于创造性，在建设一支宏大的高素质干部队伍中发挥积极作用。

中央纪委监察部领导高度重视纪检监察干部的教育培训工作和教材建设，吴官正同志作出了一系列重要指示，多次强调要加大纪检监察干部教育培训工作力度。中央纪委监察部成立了干部教育培训工作领导小组，提出了《关于进一步做好纪检监察干部教育培训工作的意见》，起草了《2006年—2010年全国纪检监察干部教育培训规划》，加大了对纪检监察干部特别是各级新任纪检监察领导干部的培训力度。

党的十六大以来，反腐倡廉理论在继承中发展，在发展中创新。胡锦涛总书记在中央党校重要讲话中明确指出，要“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”，“在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设”。这些重要论述，为深入开展反腐倡廉指明了方向。加强教材建设，认真总结党的十六大以来反腐倡廉工作所取得的理论与实践成果，对于适应反腐倡廉新形势和新任务的要求，进一步提高纪检监察干部教育培训工作水平，意义重大。在教材编审委员会的精心组织、统一规划下，这套新编纪检监察业务教材出版了，这是一个系统工程，一项非常有意义的工作，可喜可贺。希望各级纪检监察机关重视教材的使用，使之成为各级纪检监察机关进行业务培训和全国纪检监察干部在职业务自学的必学、必教、必备、必用教材，在建设一支政治坚强、业务精通、公正清廉、纪律严明、作风优良的高素质纪检监察干部队伍中发挥积极作用。



2007年8月

上册目录

纪检监察概论

第一章 绪论	.....	(3)
第一节 纪检监察工作的指导思想、基本原则和主要内容	.....	(3)
一、纪检监察工作的指导思想	.....	(3)
二、纪检监察工作的基本原则	.....	(3)
三、纪检监察工作的主要内容	.....	(4)
第二节 纪检监察工作的地位和作用	.....	(5)
一、贯彻落实科学发展观的纪律保证	.....	(5)
二、构建社会主义和谐社会的政治保障	.....	(5)
三、建设社会主义政治文明的重要任务	.....	(5)
四、全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求	.....	(6)
五、提高政府施政能力的客观需要	.....	(6)
第二章 反腐败斗争	.....	(8)
第一节 腐败现象产生的原因及其特点	.....	(8)
一、腐败产生的原因	.....	(8)
二、新形势下腐败现象的主要特点	.....	(9)
三、反腐败斗争的性质	.....	(10)
第二节 中国共产党反腐倡廉理论的发展历程	.....	(11)
一、党的三代中央领导集体关于反腐倡廉的基本思想	.....	(11)
二、党的十六大以来反腐倡廉理论的新发展	.....	(12)
第三节 新形势下深入开展反腐倡廉工作的思路和对策	.....	(15)
一、充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置	.....	(15)
二、坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设	.....	(16)

三、全面履行党章赋予的职责	(18)
四、进一步加强纪检监察干部队伍建设	(19)
第三章 党的纪律检查工作的历史发展	(20)
第一节 新民主主义革命时期的党的纪律检查工作	(20)
一、党的纪律及纪律检查机构的产生	(20)
二、土地革命时期的党的纪律检查工作	(21)
三、抗日战争和解放战争时期的党的纪律检查工作	(21)
第二节 新中国成立后党的纪律检查工作	(22)
一、建国初期纪律检查制度的建立和健全	(22)
二、社会主义建设时期的党的纪律检查工作的发展	(23)
第三节 新时期的党的纪律检查工作	(24)
一、党的纪律检查机关的恢复与发展	(24)
二、党的纪律检查机关的产生方式与领导体制的确定	(24)
三、党的纪律检查机关任务的确立	(25)
四、党的纪律检查法规建设	(26)
第四章 党的作风	(27)
第一节 党的作风的基本含义和几对概念的关系	(27)
一、党的作风的基本含义	(27)
二、党的作风与党的性质	(27)
三、党的作风与党的纪律	(28)
四、党的作风与党的路线、方针和政策	(28)
五、党的作风建设与政风建设	(28)
第二节 党的作风建设的内容和思路	(29)
一、党的优良作风与不正之风	(29)
二、党的作风建设的主要内容	(30)
三、全面加强新形势下的领导干部作风建设	(33)
第五章 党的纪律	(36)
第一节 党的纪律的基本含义和特点	(36)
一、党的纪律的含义	(36)
二、党的纪律的特点	(36)
第二节 党的纪律的主要内容	(37)
一、党的政治纪律	(37)
二、党的组织人事纪律	(38)
三、党的经济工作纪律	(38)
四、党的群众工作纪律	(39)
五、党的宣传工作纪律	(39)

六、党的保密纪律	(40)
七、党的外事纪律	(40)
第三节 党的纪律的制定和执行	(41)
一、党纪的制定与党纪的执行	(41)
二、党纪执行过程中需要把握的两个问题	(43)
第六章 党内监督	(45)
第一节 党内监督的基本含义	(45)
一、党内监督的主体	(45)
二、党内监督的对象	(46)
三、党内监督的客体	(46)
四、党内监督的方式	(47)
第二节 马克思主义政党关于党内监督的思想	(47)
一、马克思、恩格斯关于党内监督的基本思想	(47)
二、列宁关于党内监督的基本思想	(47)
三、中国共产党关于党内监督的基本思想	(48)
第三节 党内监督的基本特点和原则	(49)
一、党内监督的基本特点	(49)
二、党内监督的原则	(50)
第四节 加强和实现党内监督的思路和途径	(51)
一、改革体制机制，加强制度建设	(52)
二、发展党内民主，推进办事公开	(53)
三、强化监督职能，形成监督合力	(55)
第七章 中国监察制度的历史沿革	(57)
第一节 中国古代监察制度	(57)
一、监察机构的建立与沿革	(57)
二、监察体制	(58)
三、监察机关及监察官的地位	(58)
四、监察机关的职权	(58)
五、监察官的管理	(59)
第二节 中国近代监察制度	(60)
一、湖北军政府和广州国民政府的监察制度	(60)
二、北洋政府时期的平政院肃政厅	(60)
三、南京国民政府的监察制度	(60)
第三节 中华人民共和国初期的行政监察制度	(61)
一、各级监察机构的创立及其主要任务	(61)
二、监察系统的领导体制	(62)

三、监察机构的职权	(63)
四、监察机构的撤销以及重新恢复和确立	(63)
第八章 行政监察的职责和职权	(65)
第一节 监察机关的职责	(65)
一、检查守法、执法情况	(65)
二、受理控告、检举	(66)
三、调查处理违纪案件	(66)
四、受理申诉	(67)
第二节 行政监察的职权、法律保障和制约	(67)
一、行政监察的职权	(67)
二、行使监察权力的法律保障	(72)
三、监察机关对行使权力的自我制约	(73)
第九章 监察机关的机构设置和领导体制	(76)
第一节 监察机关的机构设置	(76)
一、监察机关机构设置的法律依据	(76)
二、行政监察机构的设置原则	(76)
三、国务院监察机关的机构设置	(76)
四、地方各级监察机关的机构设置	(77)
五、派出监察机构或派出监察人员	(78)
第二节 监察机关的领导体制	(79)
一、地方各级人民政府对监察机关的领导	(79)
二、上一级监察机关对下级监察机关的领导	(79)
三、派驻监察机构统一管理改革	(80)
第十章 行政监察对象和行政监察管辖	(81)
第一节 行政监察对象	(81)
一、行政监察对象的含义与特征	(81)
二、行政监察对象与行政行为	(82)
第二节 行政监察管辖	(84)
一、行政监察管辖的概念和意义	(84)
二、行政监察管辖的基本原则	(85)
三、级别管辖	(85)
四、裁定管辖	(87)
第十一章 行政监察职责的履行	(89)
第一节 检查职责的履行	(89)
一、检查的方式和程序	(89)
二、检查成效的体现	(90)

第二节 控告、检举的受理	(90)
一、受理控告、检举的概念	(90)
二、受理控告、检举的主要工作和程序	(90)
三、做好受理控告、检举工作的一些基本要求	(91)
第三节 政纪案件的调查处理	(92)
一、政纪案件调查处理的程序	(92)
二、政纪案件的复审、复核	(97)
三、查办政纪案件必须坚持的工作制度	(98)
四、查办政纪案件需注意把握的一些问题	(99)
第四节 申诉的受理	(100)
一、监察机关受理申诉的范围	(100)
二、监察机关受理的申诉应具备的条件	(100)
三、监察机关对申诉书的处理	(100)
四、监察机关处理申诉的程序和处理方式	(101)
《纪检监察概论》后记	(102)

建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要教程

第一章 建立健全惩治和预防腐败体系的重大意义	(105)
第一节 建立健全惩治和预防腐败体系是党中央在新形势下 对反腐倡廉工作作出的重大战略决策	(105)
第二节 建立健全惩治和预防腐败体系是我们党对执政规律和 反腐倡廉工作规律认识的进一步深化	(107)
第三节 建立健全惩治和预防腐败体系是从源头上防治腐败的 根本举措	(108)
第四节 建立健全惩治和预防腐败体系对于提高党的执政能力、 巩固党的执政地位有极其重要的意义	(109)
第五节 建立健全惩治和预防腐败体系是一项紧迫而长期的 任务	(110)

第二章 中国共产党反腐倡廉工作的基本经验	.....	(112)
第一节 必须坚持中国共产党的领导，保证反对和防止腐败的正确方向	.....	(112)
第二节 必须坚持指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导反腐倡廉新的实践	.....	(113)
第三节 必须围绕发展这个党执政兴国的第一要务，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化提供政治保证	.....	(113)
第四节 必须坚持立党为公、执政为民，切实纠正损害群众利益的不正之风	.....	(114)
第五节 必须坚持深化改革，创新体制机制制度，注重从源头上预防和治理腐败	.....	(115)
第六节 必须坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，形成反腐败斗争的整体合力	.....	(115)
第三章 建立健全惩防体系的指导思想、工作原则和主要目标	.....	(117)
第一节 建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想	.....	(117)
一、坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导	.....	(117)
二、树立和落实科学发展观	.....	(118)
三、紧紧围绕加强党的执政能力建设，紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务	.....	(119)
四、坚持立党为公、执政为民，坚持科学执政、民主执政、依法执政，坚持为民、务实、清廉，坚持党要管党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防	.....	(119)
五、不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力	.....	(120)
第二节 坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针	.....	(120)
第三节 建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则	.....	(122)
一、坚持与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会相适应	.....	(122)
二、坚持教育、制度、监督并重	.....	(122)
三、坚持系统性、科学性、可行性相统一	.....	(123)
四、坚持继承与创新相结合	.....	(123)
第四节 建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标	.....	(123)
第四章 加强反腐倡廉教育	.....	(125)
第一节 反倡廉教育的地位和作用	.....	(125)

一、反腐倡廉教育的地位	(125)
二、反腐倡廉教育的作用	(126)
三、反腐倡廉教育的规律	(126)
第二节 大力加强对领导干部的反腐倡廉教育	(127)
一、反腐倡廉教育的主要内容	(127)
二、深入开展反腐倡廉教育和培训	(129)
第三节 大力开展廉政文化建设	(130)
一、廉政文化的深刻内涵和重大意义	(130)
二、深入开展廉政文化“五进”活动	(131)
三、丰富和创新廉政文化建设的内容和形式	(132)
四、把反腐倡廉教育与社会公德、职业道德、家庭美德教育结合起来	(133)
第四节 加强反腐倡廉宣传工作	(134)
一、开展经常性的反腐倡廉形势和成果宣传	(134)
二、巩固和扩大反腐倡廉宣传教育阵地	(134)
第五节 充分发挥反腐倡廉“大宣教”工作格局的作用	(136)
一、反腐倡廉“大宣教”的思想内涵和精神实质	(136)
二、拓宽反腐倡廉“大宣教”的领域和形式	(137)
三、发挥以党内宣传教育机构为主导的反腐倡廉宣传教育工作机制的作用，形成“大宣教”工作合力	(137)
第五章 建立反腐倡廉制度体系	(139)
第一节 反腐倡廉法规制度建设的必要性和紧迫性	(139)
一、反腐倡廉法规制度的概念和特点	(139)
二、充分认识新形势下加强反腐倡廉法规制度建设的重要性和必要性	(140)
三、反腐倡廉法规制度建设的现状和面临的主要问题	(141)
第二节 完善对权力制约和监督的制度	(142)
一、坚持民主集中制，健全民主集中制的各项具体制度	(142)
重要意义	(142)
二、逐步推进党务公开	(143)
三、健全党的代表大会制度	(144)
四、完善重大决策的规则和程序	(145)
五、细化党内监督条例的配套措施	(145)
第三节 健全领导干部廉洁自律制度	(146)
第四节 完善反腐倡廉相关法律法规	(147)
一、研究制定反腐败方面的专门法律	(147)

二、修订《中华人民共和国行政监察法》.....	(148)
第五节 完善对违纪违法行为的惩处制度	(149)
一、完善对违纪违法行为进行惩处的实体性规定	(149)
二、完善对违纪违法行为进行惩处的程序性规定	(149)
第六节 完善反腐败领导体制和工作机制	(150)
一、制定出台《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的实施细则	(150)
二、研究制定《国有企业纪律检查工作规定》.....	(151)
第七节 提高反腐倡廉法规制度建设的质量和水平	(151)
一、严格执行制度	(151)
二、不断完善制度	(152)
三、注重创新制度	(152)
第六章 推进从源头上防治腐败的制度改革创新	(154)
第一节 深化干部人事制度改革	(154)
一、完善综合考核评价办法	(154)
二、完善选举制度	(155)
三、建立健全廉政审核和档案制度	(156)
第二节 推进行政审批制度改革	(157)
一、进一步取消和调整行政审批项目	(157)
二、继续做好保留行政审批项目的有关工作	(157)
三、切实加强对行政审批权的规范和监督	(158)
四、按照投资体制改革精神搞好相关审批环节的衔接	(158)
五、建立和完善《行政许可法》的配套制度	(159)
六、清理规范和培育发展社团、行业组织和社会中介组织	(159)
第三节 推进财政体制改革	(160)
一、深化国库集中收付制度	(160)
二、深化财政预算管理制度改革	(160)
三、推进领导干部职务消费改革	(161)
四、全面推进县乡财政管理体制改革	(161)
第四节 深化投资体制改革	(163)
一、健全和完善核准制、备案制	(163)
二、健全政府投资管理制度	(163)
三、健全投资宏观调控体系	(163)
第五节 深化金融体制改革	(164)
一、深化金融企业改革	(164)
二、建立健全金融风险处置长效机制	(165)

三、加快征信体系建设	(166)
四、完善金融业反洗钱制度	(166)
五、加快完善和落实银行账户实名制	(166)
六、建立健全现金交易限制制度	(167)
第六节 扎实推进司法体制改革	(167)
一、改革和完善诉讼制度	(167)
二、改革和完善监督机制	(168)
三、改革和完善国家赔偿和救济制度	(168)
四、改革和完善执法管理制度	(168)
五、改革和完善司法权力配置	(168)
六、改革和完善司法人员管理任用制度	(169)
第七节 进一步规范和完善工程建设招标投标、土地使用权出让、 产权交易、政府采购等制度	(169)
一、进一步完善工程建设招标投标	(169)
二、进一步规范土地使用权出让	(170)
三、进一步推进产权交易市场建设	(170)
四、进一步深化政府采购制度	(171)
第八节 深化国有企业改革	(171)
一、进一步推进企业股份制改革	(171)
二、积极推进垄断行业的市场化改革	(172)
第七章 加强和完善对权力的制约和监督	(173)
第一节 监督在反腐倡廉中的地位和作用	(173)
一、加强对权力运行的制约和监督是有效预防腐败的关键	(173)
二、监督是有效防止滥用权力的主要手段	(174)
三、我们党加强监督工作取得明显成效	(174)
第二节 加强对领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要 负责人的监督	(176)
一、加强对领导机关、领导干部监督的意义	(176)
二、加强对领导班子、领导干部监督必须突出重点	(177)
第三节 加强对权力运行的重点部位和重点环节的监督	(178)
一、明确权力运行的重点部位和重点环节	(178)
二、加强对人事权行使的监督	(179)
三、加强对司法权行使的监督	(180)
四、加强对审批权行使的监督	(180)
五、加强对行政执法权行使的监督	(180)
六、加强对财政资金运行重点环节的监督	(180)

七、加强对金融机构重点部位的监督	(181)
八、加强对国有资产重点部位的监督	(181)
九、加强对工程建设市场重点环节的监督	(182)
十、加强对土地管理领域重点环节的监督	(182)
第四节 充分发挥各监督主体的作用	(182)
一、多种监督主体和多种监督形式	(182)
二、切实加强和改进党内监督	(183)
三、支持和保障人大监督	(184)
四、支持和保障政府专门机关监督	(185)
五、支持和保障司法监督	(185)
六、支持和保障政协民主监督	(186)
七、支持和保障群众监督	(187)
八、支持和保障舆论监督	(188)
第五节 形成监督合力	(189)
一、要进一步发挥党在监督工作中的核心作用	(189)
二、充分发挥纪检监察机关和国家预防腐败机构的协调作用	(190)
三、建立有效的工作机制	(191)
第八章 从严惩治腐败	(192)
第一节 惩治在反腐倡廉中的地位和作用	(192)
一、惩治在反腐倡廉中的地位	(192)
二、惩治在反腐倡廉中的作用	(192)
第二节 突出查办案件重点	(193)
一、坚决查办违纪违法案件	(193)
二、切实解决损害群众利益的突出问题	(194)
三、深入推进治理商业贿赂专项工作	(194)
第三节 加大查处案件的力度	(194)
一、进一步拓宽案源	(194)
二、继续抓好大案要案的查处	(195)
三、全面履行审理职责	(195)
四、严格执行执纪执法	(195)
第四节 坚持依纪依法办案	(196)
一、严格依纪依法办案的重要意义	(196)
二、严格办案程序	(197)
三、认真办理申诉案件	(197)
四、严格办案基本要求	(197)
第五节 进一步加强反腐败组织协调	(198)

一、完善反腐败组织协调工作机制	(198)
二、完善纪检、审判、检察、公安、监察、审计等执纪执法机关的协调配合机制	(199)
三、健全完善跨区域协作办案及追逃、追赃机制	(199)
第六节 发挥查办案件的治本功能	(199)
一、实行“一案两报告”制度	(199)
二、深刻剖析典型案例，建章立制	(200)
第九章 把惩治和预防腐败体系建设的任务落到实处	(201)
第一节 发挥反腐败领导体制和工作机制的保证作用	(201)
一、各级党委政府务必把落实惩治和预防腐败体系的任务抓紧抓好	(201)
二、纪委要充分发挥组织协调作用	(201)
三、强化责任考核和责任追究	(202)
第二节 建立有效的工作运行机制	(202)
一、健全责任机制，落实责任分工	(202)
二、健全督查机制，定期实行检查	(202)
三、健全测评机制，搞好科学分析	(203)
四、健全奖惩机制，实行奖优罚劣	(203)
五、健全保障机制，做到人员经费双保障	(203)
《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要教程》后记	(204)

反腐倡廉法规制度建设教程

第一章 反倡廉法规制度概述	(207)
第一节 反倡廉法规制度的概念与特点	(207)
一、反倡廉法规制度的概念	(207)
二、反倡廉法规制度的特点	(208)
第二节 加强反倡廉法规制度建设的意义	(208)
一、加强反倡廉法规制度建设是推动科学发展、促进社会和谐的必要条件	(208)

二、加强反腐倡廉法规制度建设是发展社会主义市场经济的 客观需要	(209)
三、加强反腐倡廉法规制度建设，是加强党的作风建设的 重要保障	(209)
四、加强反腐倡廉法规制度建设是反腐倡廉工作深入发展的 内在要求	(210)
第三节 反腐倡廉法规制度的历史与现状	(210)
一、中国古代廉政法律制度的沿革	(210)
二、国外廉政法律制度简况	(213)
三、中国现行反腐倡廉法规制度建设概况	(214)
第四节 反腐倡廉法规制度体系	(216)
一、反腐倡廉法规制度体系的概念	(216)
二、反腐倡廉法规制度体系的基本内容	(217)
三、反腐倡廉法规制度体系在惩治和预防腐败体系 建设中的作用	(217)
第二章 反腐倡廉法规制度建设的指导思想和基本原则	(218)
第一节 反腐倡廉法规制度建设的指导思想	(218)
第二节 反腐倡廉法规制度建设的基本原则	(221)
一、坚持有利于促进经济建设和改革开放的原则	(221)
二、坚持以加强社会主义民主政治建设为基础的原则	(222)
三、坚持为反腐倡廉建设提供依据和保障的原则	(223)
四、坚持与国家法制建设环境相协调的原则	(223)
五、坚持党的领导，巩固党的执政地位的原则	(224)
六、坚持与从政道德建设紧密结合的原则	(225)
七、坚持深化改革，体制、机制、制度创新的原则	(225)
八、坚持对权力实行监督制约的原则	(227)
第三章 反腐倡廉法规制度建设工作规划	(229)
第一节 反腐倡廉法规制度建设工作规划概述	(229)
一、反腐倡廉法规制度建设工作规划的概念、特征及分类	(229)
二、反腐倡廉法规制度建设工作规划的作用	(233)
第二节 反腐倡廉法规制度建设工作规划的编制	(234)
一、编制反腐倡廉法规制度建设工作规划的基本要求	(234)
二、编制反腐倡廉法规制度建设工作规划的权限和程序	(236)
第三节 反腐倡廉法规制度建设工作规划的实施	(237)
一、法规工作规划任务的分解与布置	(237)
二、法规工作规划的调整和修正	(237)