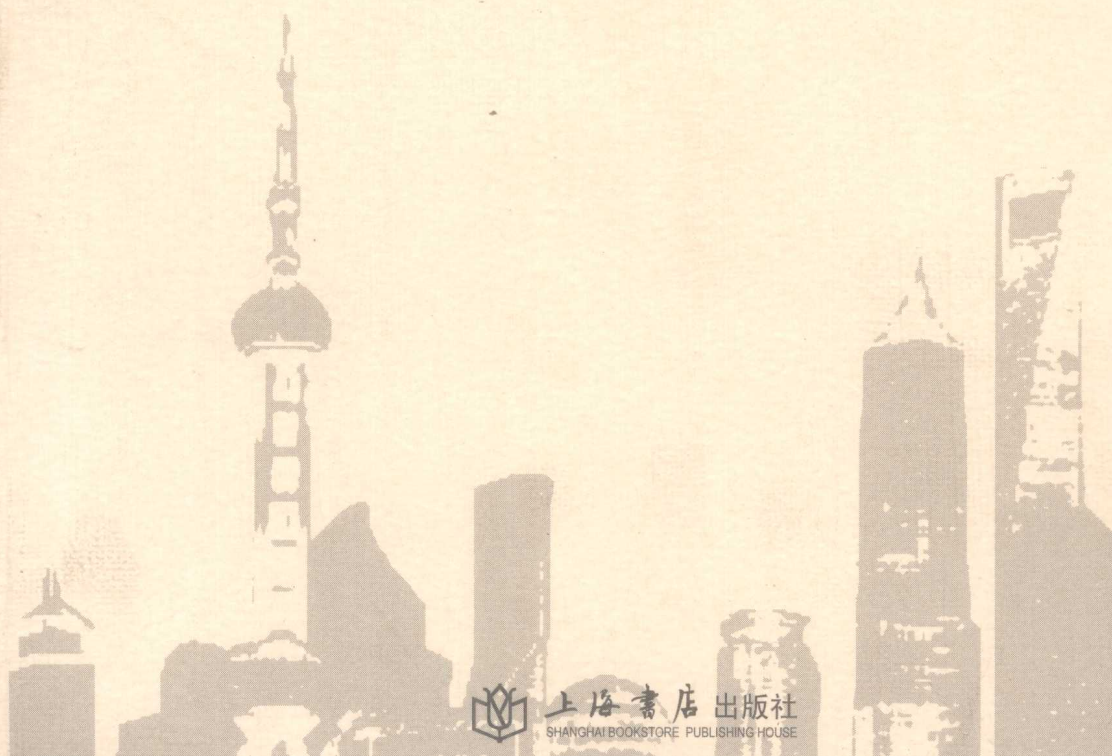


开发开放： 浦东迈向现代化

中共上海市委党史研究室 编



上海書店出版社
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

开发开放： 浦东迈向现代化

中共上海市委党史研究室 编

图书在版编目(CIP)数据

开发开放：浦东迈向现代化 / 中共上海市委党史研究室著. —上海：上海书店出版社, 2008. 11
ISBN 978 - 7 - 80678 - 990 - 2

I. 开… II. 中… III. 地区经济—经济发展—研究—浦东新区 IV. F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172115 号

责任编辑 完颜绍元

封面设计 杨捷

技术编辑 吴放

开发开放：浦东迈向现代化

中共上海市委党史研究室 编

世纪出版股份有限公司

上海书店出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版股份有限公司发行中心发行 常熟华通印刷有限公司印刷

开本 787 × 1092 1/16 印张 28 字数 400,000

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80678 - 990 - 2/F · 12

定价 70.00 元

《开发开放：浦东迈向现代化》

编委会

主 编：俞克明

副主编：顾 明 徐建刚（常务）

编辑组组长：柴志光 严爱云

编辑组成员：龙鸿彬 黄金平 朱叶慧

黄 啸 孙道同

前 言

开发开放浦东是开创我国 20 世纪 90 年代改革开放新格局的重大国家战略。党的十四大明确上海“一个龙头、三个中心”的战略定位,就是要通过开发浦东,让上海这个中国最大的经济中心城市充分发挥优势和作用,在发展自己的同时带动长江三角洲和长江流域经济的起飞,推动全国经济加快发展。

从 1990 年以来,党中央、国务院对浦东开发开放给予了毫不动摇的坚定支持,赋予浦东新区一系列扩大对外开放的先行先试政策,党和国家领导人始终高度关注、热情支持着浦东的发展。各兄弟省市、港澳台同胞积极投身浦东的开发建设,为浦东乃至上海的经济发展和城市建设作出了重要贡献。上海历届市委、市政府带领全市人民以“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”十六字方针为指导,开拓创新,团结奋斗,从一片良田、滩涂上建起了一座外向型、多功能、现代化的新城,成为“上海现代化建设的缩影”和“中国改革开放的象征”,成为上海建设国际经济、金融、贸易与航运中心的重要组成部分和地域载体。

今年正值改革开放 30 周年,为了切实总结好改革开放的巨大成就、成功经验,进一步贯彻落实党的十七大关于“更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用”的精神,特编辑本书。本书由四个主题篇章编纂而成。

第一主题篇章为上海市领导、浦东新区主要领导历年来关于浦东开发开放的部分重要讲话和撰写的文章,从决策角度宏观展示浦东开发开放的历史进程和取得的成效。第二主题篇章为浦东开发开放历程中的生动实践案例,从微观层面展示浦东解放思想、开拓创新的成功实践。第三主题篇章为有关领导、学者关于浦东开发开放的理论阐述、研究论文,从理论角度对浦东开发开放的现状和未来,机遇与挑战进行分析、探讨,提出改革发展新思路。第四主题篇章为中央、上海部分重要报刊关于浦东开发开放的新闻报道以及部分回忆文章和采访有关领导备忘录,从媒体角度历数浦东作为改革开放排头兵,在开发开放与综合配套改革试点中,勇于攻坚克难,创新思路、体制与工作方法,从而取得的重大成就。

浦东开发开放走过的 18 年历程,既是中国改革开放在新的历史条件下,创造新的辉煌的历程,也是在中国特色社会主义理论指引下,从上海实际出发,在理论和实践上探索发展新道路、创造新经验的过程。本书辑录的浦东开发开放的历程与经验,希望能为今后浦东的开发开放、上海的现代化建设以及中国的改革开放提供历史的借鉴。

编 者

2008 年 10 月

目 录

前 言·····	1
我国深化改革、扩大开放的又一重大部署·····	汪道涵 1
发挥综合优势 改善投资环境·····	夏克强 4
一手抓实际启动 一手抓前期准备·····	杨昌基 10
面向世界的浦东开发·····	赵启正 16
谱写新世纪浦东开发开放新篇章·····	周禹鹏 27
政府管理创新是浦东开发开放的体制保证·····	胡 炜 35
科学发展观与浦东开发开放·····	姜斯宪 46
高举浦东开发开放的旗帜 努力在更高的起点上实 现快速发展·····	杜家毫 59
进一步推动浦东的创新发展·····	徐 麟 71
攻坚克难 狠抓落实 努力实现浦东综合配套改革 试点的新突破·····	李逸平 88
搞好金融是经济改革和发展的关键·····	黄奇帆 97
回眸金桥开发·····	朱晓明 100
心系浦东·····	董大胜 103
现代化城市的建设和管理·····	李佳能 108
“产、学、住”三结合发展高科技园区·····	吴承璘 114

解放思想 实事求是 建设有中国特色的保税区

.....	阮延华	118
浦东国际机场的建设.....	何力平	125
梦在空港.....	贾宝良	136
浦东软件园:理想、使命与激情.....	缪其敏	149
振华港机:何以振华 唯有创新	李 闯	155
“列车工程”纪事	潘建龙	161
首破“天下第一难”	周 健	168
记录开发开放的脚步.....	沈入群	182

高举邓小平理论伟大旗帜 走出浦东开发创新之路

.....	中共上海浦东新区工作委员会	191
坚持改革与体制创新 增创开发开放新优势.....	张耀伦	210
坚持外引内联 实行两个开放.....	王安德	217
二十世纪九十年代浦东开发开放大思路.....	王 战	225
浦东开发开放的历史性机遇及其挑战.....	王新奎	240
浦东新区的体制创新.....	蔡星火 陈家海 周振华	254
浦东开发开放:在竞争与挑战中向更高层次发展	浦 言	265
新世纪浦东新区开发开放问题的探讨.....	高国力	271
浦东新一轮开发开放政策研究.....	万曾炜	276
浦东开发的现状及前景		
.....	[日本]佐佐木信彰 著 郭 颢 编译	283
中国改革开放理论的成功实践		
.....	姚锡棠 李庭辉 杨周彝	295
“十一五”时期浦东新区发展的机遇、挑战与新思路		
.....	周轶昆 钟 坚	306
见证历史 见证辉煌.....	杨 堤	313

抓时代机遇 圆创业梦想·····	王安德	317
上海新地标的崛起·····	黄富厢	322
紧抓历史机遇 把开发开放浦东推向世界·····	彭运鹦	326
二十世纪九十年代改革开放的第一乐章·····	陈 惟	335
浦东属于世界·····	沈世纬 曹永安	342
浦东开发潮 三年成洪流·····	朱宏才	347
浦东开发第四春·····	邬鸣飞 谢金虎	350
东上海之光·····	朱国顺 谈 璵	356
浦东,中国迈向二十一世纪的杰作 ·····	陈 芸 谢金虎 张持坚	363
迎接新五年 再创新辉煌 ·····	《解放日报》评论员	369
浦东,璀璨的“双桥”格局 ·····	李 勤	373
崛起的产业高地·····	张持坚 谢金虎 曹焕荣	382
浦东在加速·····	邬鸣飞 夏儒阁	387
启示·····	裴 高	393
再向改革潮头立·····	郑 红 李 蕾 杨满慧	405
“黄页理念”透视政府变革 ·····	李 蕾 郑 红 杨满慧	410
从企业责任到社会责任·····	杨满慧 李 蕾 郑 红	415
先行先试谋攻坚·····	孙小静	420
把开发开放的旗帜举得更高·····	慎海雄 季 明	427
加快谋划推进浦东开发开放·····	缪毅容	432
坚持以开放促发展 高起点、高标准打造新城区 ·····	中国特色发展之路课题赴上海市浦东新区调研组	434
后 记·····	编 者	439

我国深化改革、 扩大开放的又一重大部署

汪道涵*

国务院总理李鹏 1990 年 4 月在上海视察工作期间向国内外宣布,党中央、国务院同意上海加快浦东地区的开发,在浦东地区实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。这是党中央、国务院对我国深化改革、扩大开放作出的又一新的重大部署。

开发、开放浦东是表明我国进一步对外开放的决心。党中央、国务院高瞻远瞩,把开发、开放浦东的问题放在全国改革开放整个战略中通盘考虑。20 世纪 80 年代开发、开放广东的深圳、珠海等地,是一个新的试验,并且取得了显著成就。90 年代进而把开发开放上海的浦东作为我国改革开放的重点。这不是我国贯彻执行对外开放政策的“转移”,而是“扩大”、“延长”,是在更大范围内实行对外开放。它表明我国将坚定不移地坚持对外开放的政策。当前的治理整顿只是改革开放的一个阶段,是为了给对外开放改善经济环境,并使开放进一步推动我国经济发展和体制改革,并且协调、稳定地前进。浦东开发宣布后,国际上反映十分强烈,各国及中国港、澳、台地区的实业家、金融家表示了浓厚的兴趣和关注,

* 作者时任上海市人民政府顾问。

从而更进一步树立了我国对外开放的形象。

开发开放浦东是改造和振兴上海的新的部署。进入 20 世纪 90 年代,由于日益激烈的国际、国内经济和技术的竞争带来的双重挑战,新旧体制转换引起的双重困扰,特别是当前经济和社会生活中存在着多年来积累的深层次问题和新出现的矛盾,使上海面临的形势十分严峻。唯一的道路是充分发挥自身的综合优势,有效地积累和利用资金,并且继续改革投资环境,进一步扩大开放、深化改革,加速发展外向型经济,走出振兴的新路子。在前进中,依靠老市区开发开放浦东,不仅将推进上海外向型经济的发展,带动上海振兴,去迎接国际和国内竞争的双重挑战,而且对老市区的改造、经济结构和城市布局的调整将产生积极的影响,为 21 世纪初把上海建设成为太平洋西岸最大的经济、贸易中心之一创造更有利的条件。

开发开放浦东是推动长江三角洲和长江流域经济发展的重大措施。上海的联系面是整个长江三角洲和长江流域。这是中国经济比较发达的地区。有人曾把长江流域经济比喻为中国经济的一条巨龙,这条巨龙活跃起来,将会促进中国经济的腾飞。这句话是有一定道理的。因此,选择开发开放上海的浦东地区,建立一个高起点、多层次、大规模的经济技术开发区,不仅将使上海这个老工业基地焕发新的活力,为国家多作贡献,而且将会对长江流域的经济发展起到积极的影响,从而加快全国的经济建设。因此,开发开放浦东对长江流域乃至全国的经济的发展,都具有重要战略意义。

开发开放浦东采取“新区、新事、新章、新办”,创建一种新型的改革开放的试验区。开发开放浦东以外向型为主,将以“筑巢招鸟”、“引鸟筑巢”或“鸟带巢来”等多种形式吸引国外投资,并在出口加工区、外商投资区和制造出口产品的基地逐步形成一个国内市场和国际市场相互衔接、浦东与浦西相互贯通、计划与市场相互结合的新市区。利用外资开发浦东、按照国际市场惯例办事,就

是把开放与开发结合起来。开放是方针、路线、政策,开发是地区、产业、企业、产品和新的科学技术的现代化。开发浦东是在开放政策的执行中进行的。这并不是要把这个地方资本主义化,而是在新形势下敢于和善于利用外资来巩固和扩大社会主义阵地,敢于和善于借鉴国外的管理方法来加强上海同国际间的经济交往和合作。当然,具体做法还要进行探索。做好的程度,还要看我们的才能。

党中央、国务院采取的这一重大部署,标志着我国 20 世纪 90 年代已进入进一步改革开放的新阶段。虽然,目前还正在做前期的准备工作,但毫无疑问,这将振奋上海和长江三角洲以及长江流域人民群众的开拓进取精神。有志竟成,事在人为。只要我们认识一致,群策群力,奉献出自己全部的智慧 and 劳动,我们一定能够完成开发开放上海浦东地区这一跨世纪的宏伟工程。

(原载《浦东开发开放论文选〔1985—1995〕》)

发挥综合优势 改善投资环境

夏克强*

上海是中国沿海最大的开放城市,最大的对外贸易中心之一,是有近一个半世纪历史的老口岸,也是世界著名的港口。1990年4月18日,中国政府向全世界宣布开发开放上海浦东新区,在海内外引起巨大反响。

开发浦东是发挥上海的潜力和优势,促使上海形成外向型经济和国际性城市格局的关键之举。浦东新区的崛起将带动拥有3亿多人口、180万平方公里的长江流域的发展,乃至整个中国的经济振兴。这表明了中国的开放正向中部经济富饶地区推进。

一年多来,在中央各部门关怀和兄弟省市支持下,上海市政府充分利用中央给的优惠政策、浦东新区优越的地理位置和上海各方面的基础条件等综合优势,不断改善投资软、硬环境,扎扎实实地推进浦东新区的开发和开放,取得了显著成效。

浦东开发近期进展主要表现在:

1. 上海浦东新区在世界各地已有较大影响,已成为新的富有吸引力的投资热点

在浦东未宣布开发的前10年,区内仅有“三资”企业37个,浦

* 作者时任上海市人民政府浦东开发办公室主任。

东开发宣布后,从1990年4月到1991年底短短的时间内,“三资”企业已激增至170个,总投资5.8亿美元,引进外资2.4亿美元,其中一批国际上有一定影响的跨国公司,如美国的杜邦公司、德国的巴斯夫公司等,已在浦东落户,并取得了较快的进展。目前正在洽谈、比较成熟的项目约有200个,已提交项目建议书并得到批准的有90项,意向总投资约36亿美元,可引进外资12亿美元。

2. 陆家嘴、金桥、外高桥三个重点开发小区以及张杨路商业中心都在加紧启动,区内“七通一平”设施工程正在全面展开

目前,陆家嘴金融贸易区已完成1.51平方公里土地预征和部分地块的实征。有14幢65万平方米金融、商贸和办公大楼正在洽谈之中,其中8家已提出项目建议书,有2幢已获批准,有2幢开工试桩。450米高的电视塔、导航大楼等工程也已于1991年正式开工。浦东新区发展第三产业公共设施建设综合项目——“张杨路商业购物服务中心”的基地动迁工作已在陆续展开,已有十几家单位签订了30万平方米建筑项目的投资意向,其中2幢已奠基开工。此外,日本、泰国、中国香港的公司都有在陆家嘴建设各具特色的办公、住宅、商业综合小区的意向。

金桥出口加工区已完成4平方公里土地预征和46公顷土地实征手续,市政配套工程正在加紧准备。日商独资上海爱丽丝制衣有限公司已率先开业,中英合资上海国际油漆有限公司等外商投资项目已开工兴建,十多个项目划定了启动地块,一批在国内外有影响的大项目将陆续在此落户,清华大学、上海交通大学等著名高校已签约建立科研、生产、人才培养基地。金桥出口加工区开发公司加紧建设标准厂房,为外商租用办厂提供方便。目前,该小区第一期工业用地0.46平方公里已基本预定一空。

外高桥自由贸易区4平方公里土地预征和70公顷土地实征手续已完成,动迁房基地、区内基础设施、区域围墙等工程都已开工建设。1991年11月开始建设仓库基础和地坪标准厂房。现首

期0.7平方公里启动地块的隔离设施,国家海关总署即将验收,形成局部封闭小区,使中央政府给予浦东新区政策开放度最大的保税区能够进入实质性运行。现在,外商在该区域内投资建保税仓库的时机已经成熟。一批保税堆场、仓库、厂房和综合楼用地已被预约。

上述小区的对外土地使用权有偿出让已陆续开始。此外,重点发展计算机软件、现代化通信、新型材料等高技术产业的张江高科技园区,正在积极筹备之中。

3. 加速浦东新区投资环境“硬件”建设

以现代化城市为目标的浦东新区十大基础设施,正在全面铺开。其中,浦东煤气厂二期工程已在1991年6月底竣工投产,日产煤气200万立方米。南浦大桥已经合龙通车,杨浦大桥东西主塔高度已达四、五十米。外高桥四个万吨级泊位已相继开工。统一治理上海老城区和浦东新区污水排放的重大工程——合流污水排放工程正在加紧施工。其他工程也都陆续开工或在积极筹备。

除三个重点小区“七通一平”工程和十大市政基础工程外,我们还着手抓了大市政工程与小区“七通一平”相衔接的配套工程建设,以免除外商投资项目供水、供电、供气及道路的后顾之忧。这方面的工程建设,都已完成前期工作,目前正在陆续开工,预计1993年大部分工程可以完成,仅个别项目(如凌桥自来水厂)可能在1994年交付使用。换言之,到1993年底,浦东新区内几个重点开发小区将具备完整的市政配套。

4. 抓紧政策法规的完善,进一步改善投资“软”环境

在1990年9月公布的10个政策法规基础上,上海市政府组织各方面力量,研究制定一批新的政策和实施细则。1991年9月18日,市政府再次召开新闻发布会,公布了《中华人民共和国上海海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和个人携带物品的监管和征免税实施细则》、《上海浦东外高桥保税区外汇管理实行

细则》以及《上海市鼓励外地投资浦东新区的暂行办法》等政策文本,还有一批政策法规正在制定之中并将陆续发布。这些具有权威性、综合性、可操作性和较大开放度的政策,形成了浦东开发的特色,为看准浦东宝地的海内外投资者创造了一个更为良好的“软”环境。可以看出,经过一年多的努力,浦东开发已经有了实质性的进展。

浦东新区将紧紧瞄准世界一流城市的目标,建设具有合理的产业发展布局、先进的综合交通网络、完善的城市基础设施、便捷的通讯信息系统和良好的自然生态环境的现代化新区。

预计“八五”期间,浦东新区将投入 400 多亿元的建设资金。随着这些投资形成的综合效益,浦东新区的工业将成倍增加,第三产业将增加 3—4 倍。到 1995 年,浦东新区的国民生产总值要达到 110 亿元,比 1990 年 60 亿元接近翻一番。工业总产值达到 270 亿元,社会商品零售总额达到 45 亿元,外贸出口达到 8 亿美元,平均每年分别增长 12.8%、9%、20% 和 23%,实现边开发、边发展,并为后五年浦东新区经济起飞和全市经济振兴打下重要基础。到 2000 年,国民生产总值预计将超过 200 亿元,比 1990 年增加 2.5 倍(1990 年是 60 亿)。2000 年以后,在 20 世纪 90 年代开创的投资良性循环、经济外向发展新格局的基础上,浦东新区将全面展开现代化建设。

当然,在具体实施过程中,浦东新区开发还存在着一些需要解决的现实问题。如:浦东——浦西一体化发展问题;浦东新区现有城市化地区拆迁量大,开发成本较高问题;国际资金分流,竞争加剧,资金筹措难度增大问题等。

在浦东新区的开发面临着希望与挑战、困难与机遇的变化和消长中,我们采取的对策是:

1. 依托浦西,发挥优势,加速开发进程

上海老市区是中国主要的工业基地、最大的港口和重要的经

济、科技、信息中心,这里基础雄厚、人才济济,具有较强的适应性、灵活性和多样性。上海的经济贸易始终与国际市场保持着密切的联系。这些都给浦东开发创造了良好的条件。我们要充分利用这些有利条件,打好时间差,发挥新区内现有企业的积极性和创造性,用好优惠政策,促使其迅速朝外向型经济转化。在浦东现有市政基础设施较好的情况下,力争缩短投入和产出的周期,降低风险系数,吸引世界各地投资,加快开发进程。

2. 继续抓紧政策细则和规划制订工作,提高办事效率,增加投资吸引力

在已发布的 13 项政策法规基础上,进一步加以细化和完善,将陆续颁布一批新的法规条文。抓紧制订社会经济发展和能够体现一流城市水准的总体规划。做好详细规划的超前准备工作和开发建设规划的应急制定工作,及时向中外投资者提供相关资料。同时,简化外商投资审批程序,提高办事效率,为外商投资提供“一条龙”服务,切实改善投资“软”环境。

3. 政府干预地价,降低开发成本,优惠出让工业用地

如何把握浦东新区起步阶段的地价,是开发能否顺利起步的重要因素。为此,上海市政府将采取有力措施,实施两条原则:第一,尽可能降低土地开发成本;第二,在开发初期,将以低于开发成本的地价向投资者出让工业用地。对一些符合新区产业导向,有发展后劲的项目,如:引进先进技术、扩大出口创汇、适应国内外市场需要的新产品项目等,土地价格可以更加优惠。

4. 利用优惠政策,广辟融资渠道

我们的融资渠道主要有四个:第一,是中央政府贷款拨款 65 亿。李鹏总理 1991 年来沪视察后,中央决定给予浦东新区进一步贷款、发行债券和股票的政策,予以更大的支持。第二,是上海财政节余,5 年可以有几十亿的投入。第三,是推行一系列改革措施,如发行浦东开发债券、股票,从社会集资。目前,上海真空电子