

本书根据十七大新党章内容修订

新世纪党课系列教材

党章学习读本

(最新版)

吴美华 主编

新世纪党课系列教材

党章学习读本 (最新版)

吴美华 主编

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党章学习读本 (最新版) / 吴美华主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2008

(新世纪党课系列教材)

ISBN 978-7-300-09859-3

I. 党…

II. 吴…

III. 中国共产党—党章—高等学校—教材

IV. D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 162671 号

新世纪党课系列教材

党章学习读本 (最新版)

吴美华 主编

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京东君印刷有限公司

版 次 2003 年 3 月第 1 版

规 格 148mm×210mm 32 开本

2008 年 11 月第 2 版

印 张 9.375

印 次 2009 年 3 月第 2 次印刷

字 数 248 000

定 价 18.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

新世纪党课系列教材

编委会

主 任 程天权

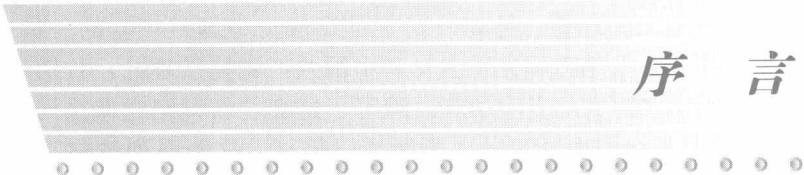
副主任 牛维麟 沈云锁 高德步

编 委 (按姓氏笔画排序)

马俊杰 王顺生 刘向兵 吴美华

青格勒图 周淑真 周蔚华 郑水泉

秦 宣 徐 飞 徐志宏



序 言

1 序 言

当代中国青年正生活在 21 世纪初的时代。这是一个从 20 世纪走过，经历了屈辱、苦难、战争、革命、牺牲、胜利，走向改革开放、建设发展的新时代，中华民族正处于伟大复兴的过程中，机遇与挑战并存，威武雄壮的历史大剧才刚刚拉开序幕；这是一个经历了迷茫、选择、困惑、觉醒、探索和认识的曲折过程的时代，坚持和发展马克思主义的道路还很长很长；这是一个正经历着中国和世界政治、经济、社会、科技各方面的发展翻天覆地、瞬息万变的时代，此后的变化将更深刻地改变人们的生活方式和思想观念。

从 20 世纪到 21 世纪，中国共产党从成立之初，就确立了马克思主义指导思想，领导人民进行革命斗争，艰苦奋斗，从小到大，夺取政权，建设新中国，探索中国特色社会主义，不断提高立党为公、执政为民水平，继续朝着美好未来勇往直前。

实践没有止境，认识没有止境。

当代中国青年，尤其是其中的优秀分子，对未来充满憧憬，胸怀着为人民为祖国服务的理想抱负，立志要在中国共产党的领导下投身建设中国特色社会主义事业，奉献才能，实现人生价

值。为了帮助优秀青年认识时代和世界的变化，走历史必由之路，实现远大的理想，并在政治上早日成为中国共产党的一员，我们邀集了一批熟悉马克思主义和中国共产党建设理论，长期从事党课教学和研究的专家学者，编写了这套“新世纪党课系列教材”，同时又根据理论的发展不断予以修订。这套系列教材有如下四个基本特点：第一，这套教材是在总结中国人民大学大学生党校教学积累的丰富实践经验的基础上撰写的，对于有较好思想文化理论修养的大学青年经常思索的问题都有很好的把握，因此它的针对性非常明确；第二，这套教材充分注意到世纪初中国和世界的新变化、新情况，因此极力着眼于新的实践、新的理论，对发展了的问题、发展了的认识，更是依据党的十七大通过的新党章的内容做了具体而有新意的阐述；第三，这套教材突出了当代中国的马克思主义，即邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指导地位，并对有关内容进行了具体阐述，把进入21世纪以来马克思主义理论中国化的最新成果和全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大实践紧密结合在一起；第四，这套教材的编撰努力做到体系完整，相互呼应，观点准确，内容新颖，篇幅短小，文字简明。

相信这套系列教材，对于青年认识中国共产党，从而自觉争取思想上组织上的进步会有很大的帮助；对于使用它为教材的教师，则会在寻求备课脉络、把握立场观点方法方面起到参考作用。

江泽民同志2002年4月28日在中国人民大学考察时与师生座谈，他语重心长地向当代中国青年谈了这么一番话：“为建设有中国特色的社会主义事业培养高素质的优秀人才，是我国大学的根本任务。六十五年前，毛泽东同志曾要求陕北公学为中国革命任务的顺利解决而造就一大批革命的先锋分子。今天，我们面临的形势和任务发生了很大的变化，但我国大学为党和国家培养人才根本任务没有变。希望当代中国大学生面向世界，面向未来，面向现代化，刻苦学习，勤于钻研，努力成长为德才兼备、

全面发展的高素质人才，既要掌握现代科学文化知识、具备创新精神和实践能力，又不断提高自己的思想道德修养，完善自己的人格，成为理想远大、热爱祖国，脚踏实地、积极进取的有志青年，以更好地担负起中华民族伟大复兴的光荣使命。”

我们希望这套系列教材能对优秀青年的进步要求起到引领的作用。

程天权

2008年10月

目 录

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳

I 目 录

第 1 讲 党章的地位和作用	1
第一节 无产阶级政党必须有自己的章程	1
第二节 党章是党的根本大法	3
第三节 党章的制定和实施	5
第 2 讲 中国共产党党章的历史沿革	10
第一节 建党初期的党章——二大至六大党章	10
第二节 民主革命时期最好的一部党章—— 七大党章	17
第三节 执政后的第一部党章——八大党章	22
第四节 曲折和徘徊中的党章—— 九大至十一大党章	26
第五节 新时期的党章——十二大至十六大党章	31
第 3 讲 与时俱进的新党章	42
第一节 十七大党章的新特点	42
第二节 十七大党章的新内容	44

第4讲 党的性质	53
第一节 中国共产党是中国工人阶级的先锋队	53
第二节 中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队	58
第三节 中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心	64
第四节 中国共产党必须始终做到“三个代表”	69
第5讲 党的纲领	72
第一节 党的纲领和奋斗目标	72
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	81
第三节 党在现阶段的各项方针政策	85
第6讲 党的指导思想	91
第一节 党的指导思想的确立和发展	91
第二节 在实践中坚持和发展马克思主义理论	101
第7讲 党的建设的总体要求	105
第一节 坚持新世纪党的建设的总目标	105
第二节 贯彻执政党建设的总体部署	112
第三节 努力实现党的建设的四项基本要求	117
第8讲 党员	121
第一节 坚持共产党员的标准	121
第二节 保持共产党员先进性	132
第三节 做好发展党员和党员教育管理工作	136
第9讲 党的组织制度	144
第一节 民主集中制是党的根本组织原则	144

第二节	民主集中制的科学内涵	150	
第三节	进一步坚持和健全民主集中制	158	
第 10 讲	党的中央组织	164	
第一节	党的全国代表大会	164	
第二节	党的中央领导机关	171	
第 11 讲	党的地方组织	177	
第一节	党的地方组织的设立	177	
第二节	党的地方组织领导机关	180	
第 12 讲	党的基层组织	184	///
第一节	党的基层组织的地位	184	目
第二节	党的基层组织的设置和基本任务	190	录
第三节	切实加强和改进党的基层组织建设	193	
第 13 讲	党的干部	199	
第一节	党的干部的本质和作用	199	
第二节	新时期干部队伍建设的“四化”方针	203	
第三节	党的领导干部的基本素质	207	
第四节	努力建设高素质的干部队伍	211	
第 14 讲	党的纪律	217	
第一节	党的纪律的科学内涵	217	
第二节	党的纪律的作用	223	
第三节	党的纪律处分的实施	227	
第 15 讲	党的纪律检查机关	232	
第一节	党的纪律检查机关的地位和作用	232	

第二节 党的纪律检查机关的任务、职能和 工作方针	238
第 16 讲 党组	244
第一节 党组的设置	244
第二节 党组的任务	249
第 17 讲 党和共产主义青年团的关系	253
第一节 党章对共青团性质和作用的规定	253
第二节 共青团的组织系统和优良传统	257
第三节 加强和改善党对共青团的领导	258
第 18 讲 党徽党旗	263
第一节 中国共产党党徽	263
第二节 中国共产党党旗	264
第三节 维护党徽党旗的尊严	265
结束语 学习新党章 实践新党章	267
附录 中国共产党章程	269
(中国共产党第十七次全国代表大会部分修改， 2007 年 10 月 21 日通过)	
后记	289

第1讲

党章的地位和作用

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳

我们学习党章、研究党章，首先需要了解什么是党章，无产阶级政党为什么要制定自己的党章，党章在党的建设中起着什么样的作用，党章是怎样制定出来的，从而提高对党章重要性的认识。



第一节

无产阶级政党必须有自己的章程

章程就是书面写定的组织规程或办事条例。在西方国家，章程往往同法律、规则等词通用，在中国，章程一般与规则、条例等词具有同一含义。毛泽东指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”^①

^① 《毛泽东文集》，第6卷，328页，北京，人民出版社，1999。

自近代以来，任何一个社会团体、一个政党、一个国家，要调整好其内部关系，有序地进行活动，都必须制定明确的章程。党章是党的章程的简称，它是政党内部最基本和最高的政治行为规范，是一个政党政治态度和组织形态的集中体现，是完备的政党组织所不可缺少的。对于无产阶级政党来说，制定一部科学的、完备的党章，具有十分重要的意义。

一、党章是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志

政党是一定阶级、阶层或社会集团中的骨干分子，基于共同的意志，为了共同的利益，采取共同的行动，以取得政权或影响政府为目的而建立起来的政治组织。政党不是自古以来就有的，也不是永恒存在的，它是人类社会经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。由于政党的性质不同，指导思想不同，奋斗目标不同，各个政党制定的章程也不同。从一定意义上说，政党的章程代表着党的形象，它像一面公开树立起来的旗帜，而外部就根据它来判断这个党。无产阶级政党的章程代表了无产阶级和最广大人民群众的根本利益，公开申明党的全部主张，是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志。人们正是通过党章来认识党、了解党、评价党，进而决定是否拥护它、支持它、跟着它走。

二、党章是党的性质和历史使命的必然要求

无产阶级政党是工人阶级有组织的先进部队，是工人阶级组织的最高形式，它的最近目的是推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权，它的最终目的是彻底消灭私有制，实现共产主义。为保持无产阶级政党的阶级性和先进性，完成无产阶级崇高而艰巨的历史使命，无产阶级政党必须始终保持内部的高度团结一致。这就要求，无产阶级政党必须在马克思主义科学理论的基础上，制定一部为全体党员所共同认可、共同遵守的具有权威性的党章，以此来统一意志、统一思想、统一组织、统一行动，保持无产阶级政党的凝聚力和战斗力。正如列宁指出的：“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，

而这种统一在一个已经多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”^①

三、党章是党的理论和运动水平的重要体现

党章是在党的建设实践中产生、发展和逐步完善起来的，它记载着党的成长历程，反映着党的理论水平和运动水平。当党还处于萌芽状态，或政治上十分幼稚、理论上尚不成熟，党就不能制定出正式的党章。只有党发展成为全国性的统一的政党，有了科学理论的指导，无产阶级的运动水平达到一定程度的时候，才能制定出真正意义上的党章。比如，中国共产党刚刚成立的时候，党员人数还很少，党的组织还不健全，所以党的一大只制定了党的纲领，而没有制定党章。到了党的二大，才制定了中国共产党第一部正式党章。党章是对无产阶级政党建设经验的总结和概括，无产阶级政党的理论水平和运动水平越高，制定出来的党章条文就越完备、内容就越充实。党章越科学、完备，越能够显示无产阶级政党的成熟和强大，并为无产阶级政党的发展指引正确方向。

总之，正确制定和执行科学的党章，是无产阶级政党生存、发展和取得胜利的基本条件之一，是增强党的号召力、凝聚力、战斗力的必要保证。党章绝非可有可无，必须把它摆在十分重要的位置。



第二节

党章是党的根本大法

党章就其性质而言，是党内最具权威性、稳定性、严肃性的

^① 《列宁选集》，3版，第1卷，499页，北京，人民出版社，1995。

根本大法，是无产阶级政党立党的政治根基，是党内的最高法规。如果我们把一个国家的宪法称之为“母法”，而把其他的法律称之为“子法”，那么，党章就是党内的“母法”，而其他党内法规就是“子法”。从这个意义上可以说，党章是党的宪法。

一、党章是具有最高权威的党内法规

邓小平指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”^①这段话一方面阐述了党章的地位和作用，另一方面阐述了党规党法与国法的关系。我们之所以说党章是具有最高权威的党内法规，是因为：从党章的产生程序来看，党章的制定、修改和解释，是由党的最高权力机关——党的全国代表大会来完成的。从党章的内容来看，它对党内各种关系和党的一切活动作出全面的、原则性的规定，为党的建设和党的活动提供总的指导原则。从党章与其他党内法规的关系来看，党章是党内其他法规的基础，其他党内法规，如准则、条例、决议、决定等，都是以党章为依据制定出来的，都是对党章某一方面的具体化，任何党内法规如果与党章相抵触，都必须以党章为准。

二、党章是党内的普遍行为规范

无产阶级政党是由千千万万个有志于为共产主义事业奋斗的先进分子组成的，是由大大小小的基层党组织构成的。作为一个严密的政治组织，必须有一种普遍遵循的行为规范，党章就是党内的普遍行为规范。这是因为：党章的内容涉及党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设的方方面面，对全党各级组织和全体党员具有普遍的约束力。党章一旦颁布实施，所有党员，不论职务高低，都必须严格遵守，不能有丝毫的违背，否则就要受到纪律处分。正如刘少奇指出的，党章“是全党的法规，是党

^① 《邓小平文选》，2版，第2卷，147页，北京，人民出版社，1994。

的生活的准则。一切党组织和全体党员，都必须无条件地、不折不扣地按照党章办事”^①。

三、党章是党的整体意志的集中体现

党章是以全党名义制定的重要文献。无产阶级政党的党章，从本质上说是无产阶级政党整体意志的体现，是无产阶级与广大人民群众共同利益的体现。因为，无产阶级政党的党章是全党智慧的结晶，是经党内多数人通过的，代表了党内大多数人的意愿，而不是党内少数领导者个人主观意志的产物。它把无产阶级与广大人民群众的利益统一起来，充分体现了党的利益与人民利益的一致性，是党的意志和利益的法规化、制度化。党员遵守和维护党章，就是遵守和维护包括自己在内的大多数人的意志和利益。这样，党章的制定和实施就有了深厚的群众基础，能够调动全党各方面的积极性。

如上所述，党章在党内的地位是至高无上的，具有最高的权威性、稳定性、严肃性。能否正确地制定党章，有效地执行党章，对党的建设具有重要影响。我们必须以党章作为保持党的先进性、纯洁性的有力武器，巩固、壮大党的队伍，促进党的事业的发展。



第三节

党章的制定和实施

无产阶级政党党章的制定和实施，是无产阶级政党内部立法和执法的重要组成部分。党章作为最具权威性的党的根本大法，它在制定和实施方面有着许多特殊的要求。

^① 《刘少奇选集》，下卷，413页，北京，人民出版社，1985。

一、制定党章的依据

无产阶级政党制定党章的依据，包括理论依据和实践依据两个方面。理论依据是马克思主义建党理论，包括马克思、恩格斯建党学说、列宁建党学说、毛泽东建党思想、邓小平党的建设理论和“三个代表”重要思想党建理论。实践依据是党的建设的实际目标。具体说来，就是要根据党所处的社会历史条件，党面临的形势和任务，党的自身状况，以及形势与任务对各级党组织、党员、党的干部提出的要求，来制定党章。

能否制定一部好的党章，首先取决于制定党章的依据是否正确，也就是说，取决于党的理论水平所达到的高度，党对形势任务和党的自身建设状况认识的深度，党能否把马克思主义理论与本国的国情、本党的党情很好地结合起来，正确地反映客观实际，从而指导实践。

二、制定党章的程序和要求

制定党章必须遵循极为严格的程序。一般说来，党章要由党的最高权力机关审议通过。世界上大多数国家的共产党明确规定，制定党章的法定机关是党的全国代表大会。在特殊情况下，也可以由党的全国代表大会授权中央委员会或中央政治局负责起草通过。比如，《中国共产党第三次修正章程决案》就不是在党的全国代表大会上通过的，而是由中共五大授权中央政治局负责起草，在1927年6月1日召开的中央政治局会议上通过的。这是中国共产党历史上唯一一部不是由党的全国代表大会通过的党章。在苏联共产党的历史上，曾经有两部党章是由党的全国代表会议制定的，这就是1919年12月的第八次全国代表会议和1922年8月的第十二次全国代表会议通过的《俄国共产党（布尔什维克）章程》。

制定党章的具体程序是：由党的最高领导机关提出制定或修改党章的要求，并确定制定或修改党章的指导思想、党章的内容