

开发经济学

KAI FA JING JI XUE

王文长 著

海潮出版社

PDG

绪 言

经济发展的概念演绎了发展经济学的理论体系，我相信经济开发的概念则将演绎出开发经济学的理论体系。当然，这种工作必须有人去做，首先可能还需要有人做些蹩脚的探讨。我愿成为这类蹩脚的探讨者。

把经济开发的具体过程抽象化、理论化，并冠以“学”字，也许有落入时下经济学帝国扩张俗套之嫌。但这本身是次要的，关键之处在于经济开发是不是一个真问题，经济开发是否存在值得探讨、需要探讨的问题，而且对其探讨是否形成了相对独立的理论域。回答是肯定的。经济开发的要求是一种事实：把潜在资源转化为现实资源，把资源优势转化为经济优势的呼声回响在不发达地区的每一个角落，经济不发达地区对经济发展的要求，首先提出的就是资源的动员、开发问题；经济开发的实践是一种事实：在把经济开发作为概念进行阐述、作为问题进行分析之前，经济开发的行为就已存在，对于经济不发达地区，经济开发的存在只是程度问题。同时，经济景观也呈现出这样的矛盾，经济不发达地区不仅经济开发程度低，而且也恰恰是开发效率较低、资源浪费较严重的；并且开发过程面临着较多的约束，其中来自生态环境的约束对不发达地区的经济开发具有深刻的影响，也构成了不发达地区经济开发的特殊性。经济科学有责任对经济开发的行为方式、实践过程、相互关系及有别于其它领域的特殊性加以阐述

和系统化。

作为经济理论领域的子集，开发经济学与整个经济理论域密切相关。经济科学的基本理论、基本方法也通用于开发经济学。但这不等于经济科学的基本理论和方法可以替代各个专门领域的理论和方法。事实上，每个专门领域都有各自理论和方法的针对性。经济学帝国也随着研究领域的拓展而不断扩张，相应地产生了众多的分支学科，交叉学科和综合学科。这种状态伴生了各个专门领域的理论渊源和相关性问题。

对于新的理论领域的探讨，许多人喜欢从先哲们那里寻找理论依据并追寻理论渊源，以求理论地位的正统、合法。这几乎是一种传统。其实，新领域的理论依据和渊源就是社会生活的现实。开发经济学只能以经济开发的实践为依据，经济开发的理论也是渊源于经济开发实践的。“这里是罗陀斯，就在这里跳罢”！

就理论领域的相关程度而言，资源经济学、发展经济学、国土经济学、区域经济学、环境经济学等理论领域与开发经济学有着相对紧密的联系，这是由于经济开发过程所涉及的资源存在状态的转化和利益实现方式不可避免地涉及到这些理论领域或与这些领域的某些方面存在相似之处。但开发经济学并不是这些理论领域交叉、综合的结果。开发经济学仅仅是经济开发实践理论化的结果。作为学科或理论领域的相关性，主要是表现在理论的成长、运用过程存在相互借鉴的价值。

把经济开发的具体过程抽象化、理论化，也涉及到方法论问题。即通过什么方法去分析实践过程和构造理论体系。关于方法的应用，实际上是在研究过程中逐渐形成、确定的，预先设定研究方法的现象反而少见。当然，一个人的学术背景、思想方法会影响到他（她）在具体领域的研究方法。这种背景式的认识论方法，可能也是具体领域研究方法的方法背景。但这种认识论方法

也是在研究过程中自然流露的。因此，对一个理论领域或学科的方法的把握，只有在把握该理论内容之后，才可能有更深刻的体会。作为一种自我感觉或提示，我倾向于把开发经济学的研究方法分为三个层次，首先要解决的是对事件发生的认识问题，其次是解决客观存在的属性与价值判断问题，然后是具体过程的程序和技术性问题；把唯物辩证法视为开发经济学的认识论方法，把实证与规范相结合的方法视为开发经济学的基本方法，把系统分析和经验分析视为开发经济学的具体方法。

本书的内容结构，可以粗略分为五部分，第一部，即第一章，对开发经济学作导论式的表述；第二部分包括第二、第三章，叙述资源存在及供求状况；第三部分为第四至第六章，分析经济开发的基本形式；第四部分包括第七至第十章，讨论了经济开发过程的一些基本关系，也是比较充分地反映我个人思想认识状态的部分；最后两章归入第五部分，主要是对经济开发的理论与实践的简要回顾。论述基本是渐次展开的。但由于自己的学术水平所限或理论认识的自以为是，本书内容和方法运用对经济开发形式和规律的探讨、对经济开发过程资源结构和利益分配关系及相关的制度结构和制度安排的分析，与开发经济学的理论要求一定还存在较大差距，错误也肯定不少，希望学界同仁批评指正。

目 录

绪言	(1)
第一章 开发经济学的使命	(1)
第一节 开发经济学的对象	(1)
一、经济开发的概念及内涵	(1)
二、经济开发的空间对象	(3)
三、不发达地区的经济开发状况	(5)
第二节 开发经济学的任务	(7)
一、分析经济开发的一般过程、形式、手段	(7)
二、探索不发达地区经济开发的经验教训及开发思路	(8)
三、促进不发达地区的经济开发	(9)
第二章 经济开发的资源基础	(11)
第一节 经济开发的资源类型	(11)
一、资源的概念	(11)
二、资源的类型	(14)
第二节 自然资源的结构	(16)
一、地面生物圈资源	(16)
二、地下矿产资源	(26)
三、海洋资源	(31)
四、少数民族地区自然资源开发状况	(33)
第三节、旅游资源的结构	(35)

一、自然景观	(36)
二、人文景观	(37)
三、少数民族地区旅游资源的开发状况	(38)
第四节 人力资源的结构	(40)
一、人力资源的概念	(40)
二、人力资源的构成：量与质	(42)
三、人力资源的开发	(43)
四、少数民族地区人力资源的开发	(44)
第五节、资源储备与供给	(46)
一、市场竞争中的资源竞争	(46)
二、我国的资源结构	(48)
三、我国的资源战略	(50)
四、少数民族地区资源开发对我国资源储备与供给的影响。	(52)
第三章 经济开发的需求导向	(54)
第一节 资源的发现	(54)
一、人类对资源认识的局限性	(54)
二、资源的可替代性	(55)
三、资源价值的变动	(56)
四、资源发现的一般规律	(57)
第二节 资源开发的导向	(59)
一、开发导向	(59)
二、需求对资源的动员	(59)
三、计划需求与导向	(63)
四、市场需求与导向	(65)
五、体制转换过程少数民族地区资源开发导向	(67)
第三节 资源开发对经济发展的作用	(70)

一、资源开发对经济发展的基础性作用	(70)
二、资源开发对经济发展的实效性作用	(70)
三、资源开发对经济发展的直接推动作用	(71)
四、资源开发对扩大对外开放的作用	(72)
五、加速发展对少数民族地区资源开发的要求	(73)
第四章 经济开发的空间形式	(75)
第一节 区域开发	(75)
一、区域特征与形式	(75)
二、区域开发的系统性	(79)
三、区域开发规划	(81)
四、区域开发的案例分析	(92)
第二节 流域开发	(97)
一、流域的特征	(98)
二、流域开发规划	(98)
三、流域开发的案例分析	(104)
四、我国的流域开发	(109)
第三节 山区开发	(117)
一、山区的特征	(117)
二、山区开发的规划	(118)
三、少数民族地区的山区开发	(124)
四、山区开发案例	(131)
第四节 县域与社区组织	(136)
一、县域的开发组织	(136)
二、社区的开发组织	(140)
三、开发区的建设	(142)
第五节 贫困死角的经济开发	(147)
一、贫困死角的形成	(147)

二、贫困死角的开发条件·····	(150)
三、贫困死角的开发组织·····	(152)
第五章 经济开发的产业投资·····	(155)
第一节 农业投资·····	(155)
一、农业投资的目的·····	(156)
二、农业投资的方式·····	(158)
三、我国农业投资的现状及评价·····	(160)
第二节 工业投资·····	(164)
一、工业投资的性质·····	(164)
二、工业投资的目的·····	(166)
三、工业投资的方式·····	(169)
第三节 教育投资·····	(173)
一、教育投资的性质·····	(174)
二、教育投资的目的·····	(176)
三、教育投资的方式·····	(178)
第四节 基础设施与服务投资·····	(183)
一、基础设施投资·····	(184)
二、社会服务投资·····	(190)
第六章 经济开发的项目组织·····	(194)
第一节 经济开发的项目管理·····	(194)
一、项目的内涵·····	(194)
二、项目的管理·····	(196)
第二节 经济开发的项目周期·····	(200)
一、项目周期·····	(200)
二、项目准备·····	(203)
三、项目实施·····	(208)
第三节 经济开发的项目分析·····	(212)

一、技术分析·····	(212)
二、成本效益分析·····	(215)
三、社会效应分析·····	(220)
四、环境分析·····	(223)
第七章 经济开发的技术结构·····	(228)
第一节 开发力·····	(228)
一、经济开发是多要素构成的系统工程·····	(228)
二、经济开发的要素·····	(230)
三、经济开发各要素有机结合而成开发力·····	(233)
第二节 开发力的技术结构·····	(235)
一、开发力技术结构的内涵·····	(235)
二、开发力技术结构的主要类型·····	(237)
第三节 开发力技术结构的选择·····	(239)
一、项目间开发技术的差异·····	(240)
二、地区间开发技术的差异·····	(243)
三、少数民族地区开发力技术结构的选择·····	(245)
第八章 经济开发过程的利益关系·····	(252)
第一节 经济开发中的利益主体·····	(252)
一、利益主体的内涵·····	(253)
二、利益主体的形式·····	(254)
三、利益主体的运行·····	(256)
第二节 经济开发中的利益结构·····	(258)
一、利益主体之间的竞争·····	(259)
二、利益主体的结构·····	(262)
第三节 经济开发中的利益协调·····	(268)
一、利益边际的冲突·····	(269)
二、利益妥协与补偿·····	(273)

三、利益最大化目标·····	(277)
四、利益协调与联合·····	(280)
第九章 经济开发与环境建设·····	(285)
第一节 经济开发与生态环境的关系·····	(285)
一、生态环境在经济开发中的内涵·····	(286)
二、生态环境对经济开发的限定性·····	(288)
三、经济开发与生态系统的两种循环·····	(291)
四、案例分析·····	(294)
第二节 经济开发的极限·····	(297)
一、生态危机·····	(297)
二、生态环境与资源再生·····	(299)
三、经济开发是否存在极限·····	(300)
第三节 可持续的经济开发·····	(304)
一、可持续经济开发的内涵·····	(305)
二、经济开发的环境战略·····	(307)
三、中国生态环境的主要问题·····	(314)
四、中国 21 世纪议程·····	(316)
第十章 经济开发过程的人类行为·····	(319)
第一节 人类行为的有限理性·····	(319)
一、理性、有限理性与人类行为的主观性·····	(319)
二、人类经济开发行为的动机·····	(321)
三、人类对自身经济开发行为的认识·····	(322)
第二节 经济开发的制度约束·····	(325)
一、行为规划对经济开发的约束·····	(325)
二、制度约束对经济开发的两重性·····	(327)
第三节 经济开发的最大化“选择”·····	(330)
一、经济开发过程的价值判断·····	(330)

二、财富最大化、利益最大化与效应最大化·····	(333)
第四节 开发行为的历史责任·····	(336)
一、开发行为所涉及的人类历史进程的利害关系·····	(336)
二、有限资源在人类社会进程中的分配·····	(338)
三、现实开发行为所蕴含的历史责任·····	(339)
第十一章 经济开发的布局 ·····	(342)
第一节 经济开发的国土规划·····	(342)
一、国土开发规划·····	(343)
二、国土开发布局·····	(344)
三、国土整治与保护·····	(346)
第二节 经济开发的国家计划·····	(348)
一、经济开发的国家政策·····	(349)
二、经济开发的国家投资·····	(351)
三、经济开发的国家战略·····	(354)
第三节 经济开发的区域协调·····	(356)
一、经济开发的区域关系·····	(356)
二、经济开发的区域协调·····	(357)
三、经济开发的区域联合·····	(360)
四、案例：台湾区域开发的差异与调整·····	(362)
第四节 中国的西部现象·····	(363)
一、西部现象的普遍性·····	(364)
二、西部开发问题·····	(365)
三、经济开发战略性西移的趋势·····	(367)
第五节 边疆开发·····	(368)
一、边疆的两重性·····	(368)
二、边疆开发的紧迫性与必然性·····	(369)
三、“经济国防”的建设·····	(370)

第十二章 经济开发的理论与实践	(373)
第一节 经济开发的理论研究	(373)
一、经济开发的理论发端.....	(373)
二、探索中的经济开发理论.....	(375)
第二节 经济开发的实践	(378)
一、经济开发的国际组织.....	(379)
二、世界银行的开发实践.....	(381)
三、中国的开发实践.....	(382)
主要参考文献	(386)
跋	(391)

第一章 开发经济学的使命

经济开发的实践与理论研究，已经奠定了开发经济学的研究基础，并提出了构建开发经济学的要求。这便是本书的背景。

第一节 开发经济学的对象

开发经济学是一门研究经济开发的应用经济学。它主要研究经济开发的形式和规律，分析经济开发过程的资源配置和利益分配关系，以及相关的制度结构和制度安排。

对经济开发的经验总结和理论分析，构成了开发经济学的主线。

一、经济开发的概念及内涵

经济开发是现代社会使用频率极高的词汇，不同的认识角度可能给予经济开发以不同的定义和解释。开发经济学所研究的经济开发指的是什么呢？这里所阐述的经济开发，是指资源由潜在状态转化为现实状态，并通过有效配置进入市场的过程。根据这一定义，经济开发涉及：

1. 经济开发的对象物——资源。资源的客观存在是发生经济开发的前提；而且资源的存在形态是处于未构成配置要素的潜在状态；资源存在形态的变动是由潜在状态向构成配置要素的现实状态转化；资源由潜在状态转化为现实状态，构成了经济开发过

程的开发供给。

2. 经济开发的动力源——需求。需求的存在是刺激资源由潜在状态转化为现实状态的动力；在现代经济的运行中，需求对资源的导向动力来自市场；资源存在形态的变动是以进入市场为目标；市场的导向作用构成了经济开发过程的开发需求。

3. 经济开发的行为主体——人类行为。经济开发是人类生存和发展进步的一项经济活动，其过程必然是由人类充当主角；经济开发过程人类行为的能力和质量将决定着经济开发的深度、广度和质量；经济开发还必然涉及到人类自身内部的利益关系。这种利益关系的实现形式和协调形式，同样会对经济开发构成影响。

4. 经济开发过程的具体形式和内容。经济开发必然以具体的空间为依托，空间差异对经济开发过程的影响，导致了经济开发空间形式的差异；经济开发又总是落实到具体的产业部门，不同产业部门的不同开发要求，则导致了经济开发产业投资形式的差异；经济开发最终是具体落实到开发项目上，不同开发项目的不同内容结构在经济开发过程的反映，便表现为经济开发项目形式的差异。

5. 经济开发的时间和效率。经济开发作为一个需求导向下资源形态转化的动态过程，不仅必须投入时间，消耗时间，而且对时间的投入具有强烈的时效性，即经济开发的时机。节约时间和把握时机是提高经济开发效率的内在要求。经济开发过程同时也是个资源配置过程，促使资源从潜在状态转化为现实状态，本身便是一个现实资源的配置和投入过程；现实资源的投入和配置效率也表现为经济开发的效率。

6. 经济开发的规划。经济开发所涉及的空间、产业、项目，蕴含着一个市场竞争背景。经济开发客观上受到这一竞争背景的约束，一方面促进了空间、产业、项目之间的协调、平衡，另一方

面促进了空间、产业、项目内部的协调、优化。因此，无论在外部关系上，还是在内部关系中，都存在进行开发规划的客观必然性。在宏观上，表现为较大空间范围的开布局，在微观方面，则表现为较小规模的开发项目的组织及与相关方面的协调。经济开发规划还受到来自人类与环境的关系的约束，即人类对环境的依存关系对经济开发所引起的环境质量变动的限定性。因为资源从潜在状态转化为现实状态（尤其是自然资源）通常会对原生态环境的平衡系统产生影响，开发规划的目标之一，就是最大限度地限制其负面影响，将经济开发与生态环境导向良性循环。

二、经济开发的空间对象

与经济开发相对应的概念，是欠开发或开发不足，即资源尚处于潜在状态，有待于转化为现实状态并通过配置进入市场。

经济开发是经济发展的基本表现形式。经济发展首先总是表现为资源得到应有的开发，并通过有效配置进入市场。所谓的资源优势转化为经济优势，经济优势转化为市场优势，即是其表述形式之一。当然，经济发展并不一定是否获得市场优势，更多的是表现为获得参与市场竞争的机会和能力，表现为“市场均势”，即市场对话的平等地位和能力。经济开发正是获得这种市场对话平等地位和能力的资格基础。

一般情况下，资源获得充分开发，并通过有效配置进入市场的地区，相应地经济发展也表现得较充分，成为经济较发达的地区，而资源欠开发或开发不足的地区，则表现为经济发展不充分，成为经济欠发达或不发达地区。

在具备资源基础的前提下，经济不发达的原因可追溯到经济开发不足。由于资源未能由潜在状态转化为现实状态并通过有效配置进入市场，才呈现为经济不发达，出现了“端着金饭讨饭吃”的矛盾现象。

经济开发程度与经济发达程度正相关的内在联系，决定了经济开发的空间对象必然侧重于资源欠开发或开发不足的经济不发达地区。

当然，经济发达地区也仍然存在经济开发的需要，因为经济开发不存在一个终极点或尽头。对人类社会而言，经济开发存在于人类社会的全过程。但就历史的切面而言，经济不发达地区相对于经济发达地区面临着更紧迫的经济开发要求，经济开发构成了不发达地区追赶发达地区的经济竞争的主要方面。因此，从社会经济运动的整体看，经济开发主要针对于资源欠开发的不发达地区。首先是资源欠开发的不发达地区面临着资源如何从潜在状态转化为现实状态并通过有效配置进入市场的问题。实际上，经济发达与不发达的比较是相对的，所谓的经济不发达也是相对于发达地区资源的动员状态而呈现的资源动员不充分。随着资源开发格局和资源发现的变化及区域间不平衡发展格局的变动，原来的发达地区与不发达地区也可能发生根本性的大变动，经济不发达地区因资源的有效动员和配置而成长为经济发达地区，原来的经济发达地区也可能因种种原因在与新兴经济地区的市场竞争中处于下风而沦为不发达地区，从而面临新的资源动员和配置问题。

可见，经济开发问题既是古老的，也是新颖的，总是主要相对于经济不发达地区的资源动员与发展竞争而提出的。

开发经济学关于经济开发的理论及研究对象，就是以经济不发达地区为主要的空间对象，重点讨论资源欠开发或待开发的不发达地区的资源形态的转化和动员配置问题，而且由于本人的国籍及研究倾向，本书所讨论的经济开发的空间对象主要侧重于中国少数民族地区。中国的经济状况在世界经济格局中，尚属不发达国家，人均国民生产总值的水平还较低（1997年约折728美元，民族自治地方约折465美元），而少数民族地区人均国民生产总值

的水平则更低，仅约为全国平均水平的 $2/3$ 。显然，中国少数民族地区是中国这一不发达国家中的不发达地区。在世界经济格局中，中国面临着紧迫的经济开发要求，而在中国的经济格局中则少数民族地区的经济开发尤其迫切。

三、不发达地区的经济开发状况

不发达地区的经济开发客观上存在两种基本类型，一类是资源贫乏或开发条件恶劣；另一类是资源丰富，一切条件良好。这种状况也决定了不发达地区经济开发的复杂性和多样性。

资源贫乏或开发条件恶劣的不发达地区，经济开发客观上更加艰巨，面临更多的约束因素，既缺乏开发动力，也缺乏资源和技术。虽然资源因素不是经济发展的唯一决定性条件，丹麦、瑞典及日本等发达国家便是自然资源严重贫乏的国家，但现实世界的市场条件与这些自然资源贫乏的发达国家当初的市场条件已发生了巨大变化，已成为发达国家的日本可以凭借经济技术实力占有海外原材料市场，而这对不发达地区来说是不可能的。这就对这类不发达地区的经济开发构成了严重挑战，搬迁与异地开发往往成为了谋求生存的重要选择。

相对而言，资源丰富，开发条件良好的不发达地区所面临的困难和压力比起前一类地区要轻得多。但有了自然资源并不等于拥有一切，资源能否由潜在状态转化为现实状态并通过有效配置进入市场，还受到许多因素的限制，如技术、资金、开发成本乃至来自制度方面的约束。这也是这类地区为何迄今仍处于不发达状态的重要原因之一。

尽管不发达地区经济开发条件存在许多差别，但加速开发的要求与开发乏力却是一对普遍存在的矛盾。从世界范围看，不发达地区经济开发状况并未随着现代社会的进步而得到改善。虽然不发达地区可以直接利用发达地区创造出来的技术，节省技术创