

中国西北地区开发与 向西开放

● 余振贵

张永庆

著

宁夏人民出版社

发与西放

开向开

中国西北地区开发与向西开放

余振贵 张永庆 著

宁夏人民出版社出版发行（银川市解放西街105号）

宁夏社会科学院印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：11.5 字数：277千字

1992年2月第1版第1次印刷

印数：1—2,000册

责任编辑：敬 军

封面设计：邢士元

ISBN 7—227—00755—3/F·46 定价：5.00元

目 录

绪论·····	(1)
第一编 中国面临的跨世纪课题	
——大西北的开发与开放·····	(8)
第一章 开发大西北的历史与现实 ·····	(10)
第一节 西北开发的历史回顾·····	(10)
一、秦汉至隋唐时期对西北的开发经营·····	(10)
二、宋元明清时期对西北的开发经营·····	(16)
三、近现代西北经济与社会的衰落·····	(18)
四、交通是西北经济发展的生命线·····	(22)
五、西北开发史带来的启示·····	(26)
第二节 西北人民反对民族分裂与维护祖国统一 的斗争·····	(28)
一、西北地区的战略地位·····	(28)
二、近代新疆人民反对分裂祖国的斗争·····	(31)
三、抗战时期西北人民粉碎炮制“回回国”的 阴谋·····	(33)
第三节 开发大西北的有利条件和制约因素·····	(36)
一、西北开发在全国经济总格局中的地位·····	(36)
二、西北经济发展的有利条件·····	(39)
三、制约西北经济发展的因素·····	(42)
第二章 开放促进了西北地区的开发 ·····	(48)
第一节 丝绸之路与古代西北的经济文化繁荣·····	(48)

一、丝绸之路是沟连西北的重要交通网络……	(48)
二、丝绸之路上的经济文化交往……	(52)
三、国际学术界关注丝绸之路上的历史文化…	(56)
第二节 近现代西北地区的对外经济交流……	(60)
一、近代新疆同沙俄的经济贸易往来……	(60)
二、民国时期新疆同苏联的经济贸易往来……	(63)
三、建国初期西北同苏联的经济技术贸易往来	(65)
四、近现代西北与印度等周边国家的经济贸易 往来……	(69)
第三节 西北地区向国内其他省区的开放……	(70)
一、人口迁移与网罗人才是获得其他省区援助 的重要形式……	(70)
二、西北与其他省区的横向经济联系……	(75)
第三章 九十年代大西北对外开放的基本态势……	(82)
第一节 加快开放步伐是西北经济社会发展的 客观需要……	(82)
一、跟上全国对外开放的新节奏……	(83)
二、迎接沿海地区经济发展带来的挑战……	(85)
三、加快少数民族地区经济发展……	(88)
四、顺应社会主义商品经济发展的规律……	(92)
第二节 推动西北地区对外开放进程的积极因素	(93)
一、八十年代的对外开放实践扩大了发展的 基础……	(94)
二、国家十年规划和“八五”计划提供的新 机遇……	(98)
三、西北能源建设的广阔前景……	(100)
四、第二条亚欧大陆桥的贯通……	(104)

第三节	“向西开放”是时代趋向·····	(108)
一、	九十年代中国对外开放的新格局·····	(108)
二、	提上议事日程的沿边开放·····	(111)
三、	实行向西开放的战略意义·····	(115)
第二编	西北地区向西开放面临的挑战和机遇·····	(120)
第四章	西北地区开拓中东市场的外部环境·····	(122)
第一节	中东地区的经济潜力及市场特点·····	(123)
一、	中东市场的基本情况·····	(123)
二、	中东市场的一些特点·····	(126)
三、	影响中东市场发展的因素·····	(130)
第二节	海湾战争后中东的政治格局·····	(132)
一、	触发海湾危机的矛盾依然存在并仍将有所 发展·····	(133)
二、	中东政治新格局的特点·····	(135)
三、	中国和中东地区友好关系的新进展·····	(140)
第三节	海湾战争对中东经济的影响·····	(143)
一、	海湾战争对中东经济的冲击·····	(143)
二、	艰难的海湾重建工作·····	(147)
三、	海湾战后重建的承包争夺战·····	(152)
四、	中国在海湾重建中的机遇·····	(154)
第五章	西北地区开拓中东市场的内部条件·····	(158)
第一节	西北地区开拓中东市场的有利因素·····	(158)
一、	地理位置接近西亚北非·····	(159)
二、	西北与中东存在经济贸易方面的互补性··	(160)
三、	西北地区已具有开拓中东市场的初步实践	(164)
四、	西北与中东国家人民之间具有传统友谊··	(166)
五、	西北地区的发展前景宽广·····	(167)

第二节 西北地区开拓中东市场的制约因素·····	(168)
一、经济发展水平与经济实力较低·····	(168)
二、在引进外资上缺少吸引力·····	(170)
三、目前尚不具备发展外向型经济的条件·····	(172)
四、目前与中东的经贸关系不够密切·····	(174)
五、一些影响较广泛的主观方面不利因素·····	(179)
第三节 审慎对待伊斯兰教在向西开放中的效应问题·····	(180)
一、西北与中东穆斯林在历史上的友好交往·····	(180)
二、全面认识伊斯兰教在对外开放中的作用·····	(186)
第六章 向西开放进行曲的第一乐章	
——开拓周边国家及东欧市场·····	(193)
第一节 熟悉而又陌生的苏东市场·····	(193)
一、我国与苏东国家的经贸关系·····	(194)
二、苏联市场的急剧变化·····	(199)
三、东欧市场的新动向·····	(202)
第二节 研究变化 抓住机遇·····	(205)
一、国际资本觊觎东欧及独立国家联合体市场·····	(205)
二、我国拓展东欧及独立国家联合体市场的障碍和风险·····	(212)
三、拓展东欧及独立国家联合体市场的机遇·····	(215)
第三节 近阶段向西开放的重点应是中亚各国市场·····	(220)
一、西北地区与中亚各国的经贸合作有稳定的经济基础·····	(220)
二、西北和中亚各国人民具有深厚的传统友谊·····	(224)
三、开拓中亚市场与开拓其他市场的比较·····	(230)

第三编 西北地区向西开放的历程·····	(233)
----------------------	-------

第七章 艰难起步 积极开拓

(1980—1988年) ·····	(235)
--------------------	-------

第一节 宁夏等省区开拓中东市场的尝试·····	(235)
-------------------------	-------

一、在政治方面发展友好往来·····	(236)
--------------------	-------

二、在经济方面进行广泛合作·····	(238)
--------------------	-------

三、在文化方面扩大双方交流·····	(241)
--------------------	-------

四、存在的问题和教训·····	(243)
-----------------	-------

第二节 关于在西北建立内陆经济特区的 各种方案·····	(245)
---------------------------------	-------

一、关于将全西北建成伊斯兰经济特区的设想	(247)
----------------------	-------

二、关于在新疆设立内陆经济特区的设想·····	(248)
-------------------------	-------

三、关于在宁夏银川建立伊斯兰经济特区的 设想·····	(250)
--------------------------------	-------

四、关于发挥甘肃临夏特殊作用的设想·····	(252)
------------------------	-------

第三节 深谋远虑和艰苦创业精神·····	(254)
----------------------	-------

一、新疆在对外开放战略研究方面的理论准备	(255)
----------------------	-------

二、宁夏开拓中东劳务市场的艰苦创业精神··	(259)
-----------------------	-------

第八章 扩大视野 继续探索

(1989年至今) ·····	(264)
-----------------	-------

第一节 新疆提出“全方位开放，向西倾斜”的 开放策略·····	(264)
------------------------------------	-------

一、“全方位开放，向西倾斜”战略的依据··	(265)
-----------------------	-------

二、“全方位开放，向西倾斜”战略思想的 实质·····	(267)
--------------------------------	-------

三、扩大与周边国家的政治经济文化关系····	(271)
------------------------	-------

第二节 日益发展的西北地方边境贸易	
-------------------	--

和经济合作·····	(274)
一、对巴基斯坦、蒙古的边境贸易稳定发展··	(275)
二、对中亚的边境贸易与经济合作发展迅速··	(277)
三、看到差距 寻求对策·····	(281)
第三节 西北五省区就对外开放作出新部署·····	(283)
一、五省区就九十年代对外开放的	
总体构思·····	(284)
二、五省区关于九十年代对外开放的	
具体计划和新行动·····	(288)
第四编 围绕向西开放发展战略的理论探讨和	
若干构想·····	(295)
第九章 关于“向西开放”发展战略的理论探讨··	(297)
第一节 西北理论界对开拓中东市场的学术探讨	(297)
一、关于新疆对西亚开放的发展战略研究及其	
社会影响·····	(298)
二、关于中东市场特点和发展前景的认识·····	(303)
第二节 西北理论界关于“开辟西部通道”的	
学术探讨·····	(307)
一、关于开辟“西部通道”的时代意义·····	(308)
二、关于开辟“西部通道”的前景·····	(309)
三、关于开辟“西部通道”的发展战略问题··	(310)
第三节 西北理论界和经贸部研究所在向西开放	
探讨方面的合作·····	(314)
关于西北地区对外开放基本条件的分析··	(316)
二、关于西北地区对外开放经济条件的评估··	(318)
三、关于西北地区对外开放外部条件的认识··	(319)
第十章 关于向西开放发展战略的基本思路·····	(322)

第一节 未来向西开放战略的发展环境·····	(322)
一、国际环境分析预测·····	(323)
二、国内环境分析预测·····	(326)
三、一些基本认识·····	(328)
第二节 关于向西开放发展战略模式·····	(331)
一、以新疆牵头的“一极一轴”向西开放发展 战略模式·····	(333)
二、开辟“空中丝绸之路”、“麝香之路” 的模式·····	(337)
第三节 实施向西开放发展战略的若干构想·····	(340)
一、关于西北地区向西开放的前景·····	(340)
二、开拓西部市场的基本对策·····	(342)
主要参考书目·····	(348)
后记·····	(350)

绪 论

在近现代的历史上，每逢世纪之交，总是人类社会总结以往，探索未来的关键时期。对于步入 90 年代的大西北来说，如何依托四十多年社会主义建设打下的良好基础，抓住实施国民经济和社会发展规划及第八个五年计划纲要带来的新机遇，从而迈开改革开放的新步伐，把本地区社会劳动生产力和人民生活水平大大提高一步，就是一个众所关注而又令人激动不已的热门话题。

大西北是中华民族的发祥地之一，黄河流域孕育了灿烂的中国文化。汉唐之际，西北经济繁荣，社会昌盛，被称为推动世界中古历史发展主轴的丝绸之路由此横穿而过，这片广袤而神奇的黄土地，成为展示中西经济文化交流融汇一幕幕活剧的历史大舞台。但曾几何时，由于战争、割据、生态破坏及其它原因，西北与世界交往日渐疏远，它的名字，甚至成为遥远、荒凉及贫穷的代称。如果没有新中国的诞生，它仍将滑向凋敝与衰落的深渊。如今，社会主义道路已给昔日失去神采的大西北抹上一派亮色，各族人民用勤劳的双手使昏睡的黄土地又焕发生机，然而，要让大西北跟上时代的步伐，重振声誉，却仍然有待几代西北儿女们的拼搏与努力。

90 年代是实施国家和各省区十年规划及“八五”计划的重要阶段，也是西北摆脱贫困、缩短与先进地区的差距、走向小康的转折时期。虽然西北资源丰富，局部地区工农业生产基

础较好，但由于受到本地区发展条件中制约因素的影响，如整体经济发展水平较低、技术力量薄弱、交通运输不便、资金匮乏等，因而在考虑制订开发西北的战略目标时，不得不具有更强的针对性与适应性。包括采取坚定措施压缩人口增长；使地区经济以每年略高于全国平均速度的势头长期持续增长；缩小与沿海地区的差距；解决“三西”（甘肃定西、河西及宁夏西海固）地区的温饱问题，摆脱多年贫困；调整产业结构，发挥资源优势，实现区域推进，促进协调发展；完善民族地区自治环境，加强民族团结等。但是，上述开发目标总体上仍属于推动西北进步的内部条件与机制的问题，要想在本世纪末实现国民经济翻两番的第二步战略任务，还必须通过扩大对外开放来创造必需的外部环境，为开发求开放，以开放促开发。也可以这么说，西北的开发必须在一个开放的格局中，借助国际和国内先进地区的经济实力和文化势能，充分吸收人类的一切先进技术、思想、文化，推动政治体制与经济体制的改革与观念的更新，促进物质财富的创造性转化，最终实现地区经济的飞跃。

西北地区的对外开放，包含着两方面内容。其一，鉴于西北与东南沿海地区在产业结构和市场需求上有明显的互补关系，因此要把主要依靠国家帮助、支持而发展的经济建设格局，尽快转化为联合开发，有机结合，共同发展的国家与地方以及与国内省区之间互补互促的经济关系。这是西北摆脱落后面貌的关键所在，也是西北与东南沿海省市发展横向联合的基本思路。其二，突破封闭意识，将西北置身于国内外经济大变动的总趋势之中，扩大进出口贸易和加强国际经济技术合作，借鉴东部地区和其他兄弟省区的开放经验，探索一条适合西北区情的对外开放途径。

由于我国西北和东南沿海地区条件不同，因此对外开放的

运行空间和启动方式可以各有区别并允许有不同的选择。东南沿海地区已经利用濒海优势,通过举办特区、经济开发区,发展外向型经济,大进大出,两头在外,主要面向太平洋沿岸国家及港澳台地区开放,并兼顾亚非欧等其他地区。西北则可以借重地理、历史、民族、宗教等因素,在向所有国家和地区开放的基础上,尤其突出发展与周边国家的经济贸易联系,通过边境贸易、地方贸易和技术合作等手段,打开西部通道,渐次发展与原苏联的各共和国、东欧及中东国家的经济往来。近年来,越来越多的人士把西北地区的上述开放倾向称之为“向西开放”。虽然西北地区的对外开放,不能只用“向西开放”来概括,但“向西开放”可以视作西北地区实行全方位对外开放时一种具体而独特的形式,是对西北传统对外开放方式的发展和补充。由于各省区对此使用不同描述语言,因此“向西开放”一词有许多意义相近的表达方法,如“走西口”、“向西倾斜”、“开辟西部通道”、“东引西联”、“东进西出”等,但其基本意图大致相似。“向西开放”的提出,使西北对外开放呈现出一种新的格局:即在立足原有国内外市场的基础上,积极开拓原苏联各共和国、东欧与中东市场,以内向经济为主体,外向经济为导向,建立内外双重互补的经济发展新模式。具体说来,就是西北地区在加强与祖国东部沿海地区横向联系的同时,一方面继续大力发展与西欧北美、日本、港澳台及东南亚等国家和地区的对外开放,拓展经贸关系及引进发达国家的先进技术;另一方面积极推动与周边国家、东欧及西亚国家的经贸关系,渐次进入原苏联各共和国、东欧及中东市场,形成“双向开放、内外循环”的经济发展新格局,促进西北地区的全面开发。

“向西开放”是西北地区自80年代以来一种对外开放实践的理论抽象或概括。这种实践本身是一个渐进的过程,因此对

“向西开放”概念的内涵也有一个归纳、补充、调整的经历，包括今后有可能出现的进一步的修正和补充。就目前而言，甚至在今后相当长一个时期内，西北地区外贸外经的主导市场仍在东面，即西欧北美、日本、港澳台及东南亚国家，但西面作为一个富有希望的“辅助市场”不光已有现实的交往和收益，从发展前景来看，更具有远大前程。因为拓展西部市场，即指原苏联各共和国和蒙古、巴基斯坦等周边国家、东欧及中东国家市场，是对我国沿海发展战略的补充和完善，也是今后国家及西北地区扩大对外开放渠道的希望所在，因而向西开放就不仅是西北要研究的重要问题，它也必然是我国对外开放全局中必须研究的重要课题。可以认为，“向西开放”、“开辟西部通道”，既反映出大西北人的历史观、胆略和襟怀，也体现出海内外华人的智慧与远见。最近，英籍著名汉学家韩素音从瑞士给《中国西部发展报》寄来题为《开发中国西部，造福于世界》的专稿（见1991年6月25日该报1版），她热情称赞中国的大西北“在历史上曾起过重要作用，今天它仍使每个历史学家着迷”，“在不久的将来——不超过二十年，中国的西北部又会变得重要起来。历史是不会原地踏步的。中亚的伊朗、叙利亚、阿拉伯以及土耳其等，都和中国一样急切地想开发自己的国家，目前世界上存在一种重新组合，形成新的地区经济网并建立新的贸易中心的倾向。作为轻工业产品主要生产国的中国，已经与以上诸国建立了友好的关系，因此，中国的西北部将很自然地要成为中亚各国崛起和发展过程中的重要的伙伴。”“这种新的经济组合还具有重大的战略意义，它作为一个稳定的实体将有助于中国的均衡发展，西南和西北是中国的后大门。中国的后大门与前大门同样重要，是不容忽视的。可是，这些地区目前的发展却相对缓慢，建立一种从所有前后门获得经济利益的‘新秩序’，并不是什么

空想。”韩素音女士的“看东方”一席谈，有助于启迪我们的思想。

本书的宗旨在于讨论西北地区开发与对外开放这一系统工程的内在此关系，而重点则放在探讨“向西开放”这一新颖而独特的对外开放模式上。探讨向西开放无疑是一个重要而艰深的课题。进入90年代以来，复杂的中东局势与阿以冲突仍变幻莫测；科伊冲突及速战速决的海湾战争，令各国人民感到极大的震惊；而原超级大国苏联和东欧的剧变更象一股旋风撞击世界，从而在我们面前展现出一幅幅似曾熟悉而又陌生的新景观。就我们所选择的课题而言，不允许进行长时间的静态研究，因此随着研究对象本身的急剧发展与变化，本书只是作为对探索西北开拓中东及原苏联各共和国和东欧市场的一种初步认识。正如1922年获得诺贝尔奖金的丹麦原子物理学家玻尔曾说过的一句深蕴哲理意味的话：“解答是死的，问题却是活的”。为了推进西北地区的对外开放，随着时局的演变，我们将追随众多有识之士，共同掌握新情况，研究新问题，继续对这个关系西北开发开放大业的重要课题进行深入的探索，以求获得更为全面的认识。

本书的内容包括四个部分。

第一部分，通过论述开发大西北的重要性，探讨开发与开放的关系，阐明西北地区的开发与进一步向西开放，是一个复杂的系统工程。先借助于一系列历史事实，证明西北地区的开发进程，始终伴随着开放活动。进而根据沿海经济腾飞对西北的推动，西北少数民族经济文化发展的需求，国家十年规划和“八五”纲要提供的机遇以及90年代以来我国对外开放格局的动向，对西北地区的开发与开放进行全面分析，认为西北对外开放将跨上一个新台阶，而“向西开放”作为西北对外开放中一种已付诸实践的新思路，将逐步表现出其独特而强大的魅力。

第二部分，分析西北地区向西开放所面临的机遇与挑战。西北地区向西开放的对象是一些具有巨大经济诱惑力和潜在能量的国家和地区，但它们同时又是具有多种矛盾和冲突因素的多事地区。过去，我们曾借助于传统资料，对上述国家和地区的经济进行过分析，但海湾战争和苏联、东欧局势剧变使我们对这些市场的了解增添了许多未知因素。因此，我们在这一部分探讨了近一年来在中东和原苏联各共和国所出现的新情况，并着重根据新的形势分析西北同上述国家和地区开展经贸与技术合作的可能性。其中，也包括对西北加快“向西开放”的内部条件分析。

第三部分，根据笔者所掌握的资料，对80年代西北地区向西开放过程作了分阶段的剖析，并对宁夏、新疆等省区在完善这一开放模式中的作用作了评价。从实际来看，向西开放目前尚未形成西北对外开放的主渠道，在实践过程中亦遇到许多困难，但作为对传统对外开放模式的补充和发展，却是应该大力扶持和积极推广的。笔者认为，向西开放的成效之所以还不能充分体现，既有待客观条件的完善，更有待于我们思想的开拓解放。同时，人们对向西开放的认识，决不能从纯粹思维出发，而必须从最顽强的事实出发，通过对以往实践的回顾和总结，会有助于获得正确的认识。

第四部分，本书就向西开放的前景和实施策略，以及西北地区的内部协调合作问题进行了初步探讨，并提供了近年来西北理论工作者和国内学者专家就“向西开放”问题进行的研究情况和提出的一些基本观点。书中提出的向西开放模式选择及其目标，只是笔者个人的见解。笔者提出这一问题，是希望得到有关专家 and 实际工作部门同志的指导。

在当前国内外大气候下，进一步扩大对外开放是一项复杂

而又艰巨的系统工程。在对外开放进程中，许多矛盾冲突纷纭复杂，各种利益关系错综交叉，形形色色的思潮杂乱纷呈，面对这种现实，迫切需要在实践中树立起科学的精神支柱，要用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点来进行开拓性的研究探索，逐步用具有中国特色的社会主义的开发开放观念把人民凝聚起来，为建设大西北再创丰功伟业。

本书付印之际，正值一个曾叱咤国际风云数十年的大国——苏维埃社会主义共和国联盟从世界政治经济舞台消失之时。苏联的解体，无疑会对我国的对外开放带来一些不可预测的因素，使西北地区的向西开放面临许多新的情况。但是苏联政局的变化，不会影响我国同原苏联各共和国的经济贸易及合作关系。正如李鹏总理1991年12月24日同经贸会议代表座谈时所说：“我们同原来属于苏联的各个国家和东欧国家经济上有很大的互补性，要采取多种形式发展贸易往来，还要同周边国家发展边境地区的贸易和合作。”目前我国和国际社会已认可了原苏联各共和国的独立和俄罗斯联邦作为前苏联的主要继承者，并正在逐一建立外交和经贸合作关系。我们相信，随着中亚各共和国主权的扩大和新亚欧大陆桥的修通，西北地区向西开放将面临一个广阔而友好的大市场，研究这个课题并作进一步深入探讨也就显得日益重要和更加迫切。