



侨情侨务

侨务工作与政策法规

罗清旭 等编

珠海出版社

**广东侨乡文化研究中心项目成果
获美籍华人刘冠华先生资助**

侨乡文化系列丛书

侨情侨务

——侨务工作与政策法规

罗清旭 主编

珠海出版社

图书在版编目(CIP)数据

侨情侨务—侨务工作与政策法规 / 罗清旭编著. — 珠海: 珠海出版社, 2008.4

(侨乡文化系列丛书 / 王克, 张国雄, 张运华, 戴永洁主编)

ISBN 978-7-80689-950-2

I. 侨… II. 罗… III. ①侨务—工作—江门市②侨务政策—江门市③华侨事务—行政管理—法规——江门市
IV.D634 D927.653.215

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 044048 号

侨乡文化系列丛书

侨情侨务——侨务工作与政策法规

© 王克 张国雄 张运华 戴永洁主编

终审: 李一安

责任编辑: 冯建华

装帧设计: 戴永洁 张国雄

出版发行: 珠海出版社

社址: 珠海市银桦路 566 号报业大厦三层

电话: (0756) 2639337 邮政编码: 519001

印刷: 台山彩宁纸品印制有限公司

网址: www.zhcbbs.net

E-mail: zhcbbs@zhcbbs.net

开本: 850 × 1168 mm 1/32

印张: 22.125 字数: 500 千字

版次: 2008 年 6 月第 1 版

2008 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1-3000 册

ISBN 978-7-80689-950-2

定价: 48.00 元 (全三册)

版权所有 翻印必究

序

王 克

五邑大学是五邑侨乡大地上的一颗灿烂明珠。20多年来，五邑大学始终坚持面向地方、服务基层的办学宗旨，全力为地方经济建设和社会发展服务，全员培养高素质的应用型人才，努力建设侨乡人民满意的高水平大学。

我们强调培养出来的学生除了掌握系统而前沿的专业知识，具备良好的工作技能之外，还要有良好的文化适应性，了解侨乡的文化特质、历史发展、现实状况、前进方向，学生的知、情、意、行等个性特点与江门五邑的社会文化、经济发展的需要相结合、相一致。

江门五邑有“中国第一侨乡”之美誉。至迟在清代乾隆年间，江门五邑就有大量的华人走出国门，迄今为止，祖籍江门的华侨、华人和港澳台同胞已达380万，分布在全世界五大洲100多个国家和地区。江门五邑籍华侨、华人中，分布在亚洲地区的约占20%，美洲地区的约占70%。

江门五邑华侨华人以中华民族悠久历史文化所积淀而形成的勤劳、节俭、忍耐、重视家庭责任、重视教育等传统美德，投身于当地的经济文化建设，对侨居国的经济社会发展作出了巨大贡献。

与此同时，海外华人华侨也积极投身于国内的经济文化建设、民族解放和民族革命斗争。无论是孙中山先生领导的资产

阶级革命，还是中国共产党领导的新民主主义革命，都得到了华人华侨的积极参与和支持。尤其在中国人民艰苦卓绝的八年抗日战争中，华人华侨做出了巨大贡献。

新中国成立初期，不少五邑华人华侨返回国内，投身于新中国的建设工作。改革开放之后，大量的五邑海外华人华侨返回国内，投资兴业，探亲旅游，捐资助学，造福桑梓，促进了我国改革开放和经济社会的发展。五邑大学就是在这样的背景下，由五邑侨乡海内外乡亲共同合力办起来的一所大学。

一百多年来，数量巨大的五邑华侨华人的出国与回国，把中华优秀传统文化的带出和将西方文化的引入等，对江门侨乡大地的精神文化、经济社会发展产生了深刻的影响，形成了一种独特的侨乡文化，其精髓具体表现为：爱国爱乡的“根”文化；扶贫助困、造福桑梓、捐资助学的“义”文化；开放兼容的“桥”文化；艰苦创业的“搏”文化；天下大同的“和”文化。由此，五邑大学的学生学习、生活、工作在一个历史与现实相互交织、生动的“侨乡文化”之中。

面向基层，服务地方，办侨乡人民满意的高水平大学，有赖于我们的学生能够心系侨乡、热爱侨乡，有赖于我们的学生能够认识侨乡的过去与现在，有赖于我们的学生能够懂侨务。会运用侨务知识开展有针对性的服务，有赖于我们的学生能够知道华人华侨的所思所盼所想、为华侨华人排忧解难，更有赖于我们的学生能够尽其所力建设侨乡。概括起来说，就是“系侨情、学侨史、懂侨务、知侨心、建侨乡”。

五邑大学毕业的学生，毕业后多数将在江门五邑和周边地区工作。由于华侨华人与侨乡千丝万缕的联系，学生工作后无论从事何种工作，提供哪种社会服务，都经常会接触到华侨华人，接触到他们的事业、家庭与亲朋以及华侨华人的精神世

界。此时此刻，“懂侨务”就非常重要。

“懂侨务”是“系侨情、学侨史、懂侨务、知侨心、建侨乡”教学体系当中的重要一环，为了给“懂侨务”教学环节提供系统教学资源，我们组织编写了《侨情侨务——侨务工作与政策法规》一书，作为《思想道德修养与法律基础》和《形势与政策》课程当中法律部分和政策部分的有效补充，成为思想政治理论课教学的有机部分。

《侨情侨务——侨务工作与政策法规》分两部分，第一部分为侨务工作，由侨务工作的历史与现状、江门侨情、江门侨务工作特点、基层侨务工作四章组成；第二部分为侨务政策与法规，由侨务政策法规的历史沿革、现行的侨务法律法规、侨务工作中常见的法律法规问题、华侨在国外的领事保护四章组成。

无论是侨务工作还是侨务政策法规方面的内容，《侨情侨务——侨务工作与政策法规》都努力提供一个系统的知识视野：既有理论性又有现实性；既介绍江门五邑的侨务工作，又介绍广东省乃至全国的情况；既介绍现行的侨务工作、政策法律，又介绍侨务工作及其政策法律的历史发展；既介绍华侨在国内的法律、法规，又介绍华侨在国外的领事保护。总之，《侨情侨务——侨务工作与政策法规》既有历史的纵深感，又有现实的应用性；既有一定的理论性，又有可操作性；既强调地方性，又带有全国性；既有国内性，又有一定的世界性。

我们希望通过这本教材的学习，增强学生毕业后开展侨务工作的能力，加强侨务工作和侨务政策法规方面的知识积累，为建设侨乡和创新侨乡做出更大的贡献。

2008年3月

（本序作者为五邑大学党委书记）

目 录

序	王克 (1)
第一章 侨务工作的历史与现状	
第一节 建国前党的侨务工作	(1)
第二节 建国后侨务工作的发展	(12)
第三节 十一届三中全会以来国家侨务工作的新变化	(19)
第二章 江门侨情	
第一节 江门的自然条件和人文环境	(32)
第二节 五邑侨史概要	(40)
第三章 江门侨务工作特点	
第一节 江门侨务工作的重要意义	(55)
第二节 江门侨务工作的发展	(62)
第三节 江门侨务工作的特点	(75)
第四章 基层侨务工作	
第一节 侨务工作机构与群众组织	(91)
第二节 基层侨务工作的工作方法和经验	(94)

第五章 侨务政策法规的历史沿革

- 第一节 侨务法律法规建设概述 (111)
- 第二节 新中国侨务法律法规建设 (113)
- 第三节 侨务法制建设的变化 (117)
- 第四节 侨务政策的发展过程 (119)

第六章 现行的侨务法律、法规

- 第一节 国家现行的侨务政策、法规 (127)
- 第二节 广东省有关侨务工作的政策、规定 (145)
- 第三节 江门市有关侨务工作的政策、规定 (153)

第七章 侨务工作中常见的法律法规问题

- 第一节 保障华侨的私有财产权 (159)
- 第二节 保障华侨的受教育权 (162)
- 第三节 保障华侨的社会保障权 (166)

第八章 华侨在国外的领事保护

- 第一节 领事保护概述 (171)
- 第二节 领事保护的内容 (178)
- 第三节 我国领事保护的法律法规 (184)

附录

- 附录一 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法
..... (188)
- 附录二 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法
..... (193)
- 附录三 中华人民共和国公益事业捐赠法 (199)

附录四 关于深化华侨农场经济体制改革的意见 (摘要)	(205)
附录五 广东省归侨侨眷权益保护实施办法	(208)
附录六 广东省华侨捐赠兴办公益事业管理条例	(214)
附录七 广东省华侨捐赠公益事业项目监督管理办法	(218)
附录八 中国领事保护和协助指南	(223)
附录九 中国与外国缔结领事条约 (协定) 情况一览表	(238)
主要参考文献	(241)
后记	(244)

第一章 侨务工作的历史与现状

第一节 建国前党的侨务工作

中国共产党从成立那一天起，就在当时可能的范围内开展侨务工作了。1923年，中共成立旅欧支部，加强对欧洲华工运动的领导。在第一次国共合作期间，中共旅欧支部与国民党驻法总支部合作，共同领导了欧洲华侨声援国内的反帝斗争。国民革命失败后，中共派遣吴玉章、林伯渠等人在苏联远东地区从事旅苏华侨工作。

第一次国内革命战争以后，中国共产党领导的新民主主义革命的重心逐步转向中国的中西部农村地区，与中国的华侨主要产生地沿海地区失去了联系的可能，侨务工作难以继续开展下去而被迫中断。

一、抗日战争时期党的侨务工作

抗日战争时期，以毛泽东为核心的中国共产党将海外华侨视为统一战线的组成部分之一，通过卓有成效的侨务工作促进广大华侨支持全民族团结抗战，实现了海外华侨对中国共产党的理解和认同。

1935年8月1日，中国共产党发表的《为抗日救国告全体同胞书》（史称《八一宣言》）号召“一切不愿当亡国奴的同胞们”和“一切关心祖国的侨胞们”参加“反日解放战争”，

建立各党派各团体（包括致公党）各界各军的抗日统一战线。《八一宣言》还提出组建国防政府，并由国防政府召集包括国外侨胞代表在内的代表机关，具体讨论关于抗日救国的各种问题。12月，中共中央举行瓦窑堡会议，正式提出建立最广泛的抗日民主统一战线的政策：“我们的任务，是不但要团结一切可能的、反日的基本力量，而且要团结一切可能的反日同盟者，……不使一个爱国的中国人不参加到反日战线上去。”^①由此可见，在中华民族生死存亡的危急关头，以毛泽东为核心的中国共产党以民族利益为重，提出建立最广泛的抗日民族统一战线的基本方针，把海外华侨视为抗日民族统一战线的组成部分之一，高度重视海外华侨在抗日战争中可能发挥的重要作用。惟其如此，中国共产党不仅在《八一宣言》中将保护华侨权益作为抗日救国十大纲领之一，明确宣告“保护侨胞在国内外生命、财产、居住和营业的自由”^②，并且在瓦窑堡会议通过的《关于目前形势与党的任务决议》中“称赞他们（华侨）历来帮助中国革命的爱国举动”，提出“在目前一切被日本帝国主义及其他帝国主义国家排斥的华侨同胞，苏维埃给予托庇的权利，并欢迎华侨资本家到苏区发展工业。”^③这两份文件第一次明确地表述了我们党侨务工作的主要思想观点，即海外华侨是抗日民族统一战线的一个重要组成部分；要保护华侨的利益，包括国内的利益和国外的利益；欢迎华侨到根据地来投资办企业。《八一宣言》和瓦窑堡会议奠定了我党侨务工作方针的基调。

1937年7月抗战爆发后，中国共产党积极推动建立包括

①中央档案馆：《中共中央文件选集》第九册，北京：中共中央党校出版社，1990年，第591页。

②同①，第488页。

③同①，第591页。

海外侨胞在内的、不分党派的抗日民族统一战线，并通过种种途径向海外侨胞宣传党的抗日主张，动员海外侨胞投身祖国抗战，在侨胞中产生了极大影响。1938年3月，毛泽东在延安会见马来亚华侨各界抗敌后援会代表，在题词时号召“全体华侨同志应该好好团结起来，援助祖国，战胜日寇”；同时，向他们表明“共产党是关心海外侨胞的，愿意与全体侨胞建立抗日统一战线。”^①1941年，中共中央发出指示：必须大大的开展南洋与英美各地的华侨工作，华侨工作的方针应当是团结全体华侨，团结其各阶层各党派，共同进行反日斗争。同时还指出：必须加强南洋及各地华侨同胞的内部团结，反对一部分人的挑拨离间行为。

1936年，中共中央成立了以朱德为组长的“海外工作领导小组”，专门负责侨务工作。

1938年初，当时主持南方局工作的周恩来，亲自与香港英国当局交涉，在香港设立由廖承志、潘汉年负责的八路军办事处（简称“香港八办”），作为中共中央南方局的派出机构，下设交通、宣传、联络、侨务等部门。为了更好地开展工作，廖承志提议经中央批准成立了“保卫中国同盟”，这个组织的名义主席是宋庆龄，日常工作由廖承志主持。

在华东和广东的抗日根据地，中共都设有专门机构负责侨务工作。

1941年12月8日太平洋战争爆发，为了加强党对华侨工作和国际统一战线工作的领导，中共中央在1942年初将原“海外工作领导小组”扩大为“海外工作委员会”（简称海工

^①蔡仁龙、郭梁：《永春文史资料》1982年第1辑，《华侨抗日救国史料选辑》（福建党史资料），福州：1987年，第49页。

委或海委)，仍由朱德任书记，委员有朱德、叶剑英、何英、黄华等人，具体工作由叶剑英负责。同时，还成立了海外工作研究小组，专门研究侨务工作及世界反法西斯统一战线问题，也由朱德任组长。这是中共成立最早的担负一定侨务工作任务的组织机构。

中央“海委”和香港“八办”对海外侨胞和归侨做了大量卓有成效的统战工作，主要包括国内侨务工作和国外侨务工作两部分，国内侨务工作主要是：

1.接待海外侨领。 爱国侨领是抗日统一战线的海外组织者和领导者，对海外华侨有重大影响。所以，中共中央十分重视做爱国侨领的工作。1940年5月31日，南洋著名爱国侨领陈嘉庚先生访问延安。延安的侨务接待工作做得很出色。朱德全程陪同，毛泽东亲自宴请陈嘉庚先生，一碗白菜豆腐、一盘咸菜，最“奢侈”的是一碗鸡汤，这顿简朴的筵席，陈嘉庚却吃得非常高兴。延安还对陈嘉庚全面开放，任其参观、访问，陈与归侨青年座谈，参加联欢会、欢送会，还到陕北农村去看了那里的民主选举。考察之后，延安军民团结一致、上下一心、艰苦奋斗的景象给陈嘉庚留下了深刻的印象，与重庆相比，陈嘉庚得出结论：中国的希望在延安。他从根本上改变了对国共两党的看法，从此，更加拥护共产党的主张。

2.成立归侨组织。 1939年，仅延安一地的归侨就有300多人。为了更好地开展抗战时期的国内侨务工作，1940年，在党中央的直接指导下，在陕甘宁革命根据地从事革命工作的归侨，在延安成立了“华侨救国联合会”（简称延安侨联）。同年3月和10月，延安侨联分别召开第二、三次大会。中央领导如朱德、王明、张闻天、吴玉章等都到会讲了话。会议通过了决议，成立了“延安华侨救国联合会”，并通过了简章，

选出了以李介夫、谢生、冯志坚、余震、杨晨五位归侨组成的委员会，这就是“中国侨联”的前身。延安侨联围绕对海外侨胞的联系和宣传、组织华侨回国参战、参加边区经济建设和兴办各种企业，做了大量工作。

3. 培训侨务干部。 由于侨务工作的政治性、政策性、敏感性比较强，中共历来重视对侨务干部的培训工作。正式的侨务机构成立或复办后往往先从培训侨务干部开始开展各项工作。“海外工作委员会”成立以后的第一件事，就是成立了一个海外工作队，在延安抗大（抗日军政大学）、鲁艺（延安鲁迅艺术学院）、陕工（陕北工学院）等院校中选调了39名归侨党员和青年学生，对他们进行专门培训。培训历时两年，目的是到国外去做抗日宣传工作和抗战援助的组织工作。但培训结束之后南洋已经沦陷，香港也随之陷入敌手，太平洋战争相继爆发，出国工作已经不可能，这批侨务干部就被分配到各地，成为侨务工作的骨干力量。

国外侨务工作主要包括：

1. 创办读物，宣传抗战。“香港八办”创办了《华商报》、《华侨通讯》和新文化书店。华商报在南洋的影响逐渐扩大，对唤起华侨用各种形式参加祖国抗战起到了很好的宣传作用。通过新文化书店，中国共产党向国外出版发行了毛泽东的《矛盾论》、《实践论》、《论持久战》、《论新阶段》等关于抗日战争战略战术思想的重要著作。

2. 接受抗战捐赠，护送抗战物资。 当时海外的捐赠先由香港大理银行办理，海外汇款汇到大理银行，写上廖承志的名字就能收到。后来由香港华帝银行办理，而当时华帝银行的总裁邓文天就是廖承志的亲戚。有了“香港八办”这个合法通道，海外捐赠的物资不必再经过国民政府就可以比较顺畅地送

到八路军和新四军的手里。

3.接待和护送归侨青年出入国境。通过“香港八办”把海外支援抗战的华侨青年护送到国内各解放区去;把国内经过培训的归侨党员和青年学生护送出境,去做海外侨务工作。

4.邀请技术人才为八路军和新四军工作。当时根据地急需医生、护士、司机、技工等。海外华侨中此类人才和加拿大共产党员白求恩及柯棣华、马海德等国际友好人士,都是通过“香港八办”进入中国内地的。

为了团结更多的侨胞,中共中央还组织一些革命青年秘密到南洋工作;组织上海救亡演剧二队到南洋进行抗战宣传和演出。这些对团结和动员海外华侨华人参加抗日统一战线,积极投身到中国和世界反法西斯的斗争中去起到了很好的作用。

正是由于中共中央的重视,侨务工作在抗日战争时期有了比较大的发展,最终在海外形成了最广泛的统一战线。众多的海外华侨华人在海外组织抗日救国团体,踊跃捐款捐物,总计“在抗日战争全面爆发后的三年间,海外华侨共给八路军、新四军捐款 5,200 余万,物资折价 4,500 余万元,”^①对中国共产党的抗战起到了很大的后勤保障作用。当时回国从军参战的华侨青年和学生在万人以上,其中来到陕甘宁边区的归侨有六七百人,参加琼崖纵队和东江纵队的归侨和港澳青年约有 2500 多人,还有许多归侨青年参加了新四军。他们当中涌现出黄登保、梁灵光、曾生、陈青山等党和人民军队的高级领导人,以及为抗日而英勇

^①《中国革命史》,长沙:湖南师大出版社,1996年,第163页。

献身的李林、梁传燊、李子芳、王崇新、钟若潮、黄志强、罗一帆等无数归侨英烈。还有许多爱国侨胞不辞辛苦，千里迢迢奔赴大西北的延安投资。1942年，菲律宾华侨投资100万元在延安创办华侨毛织厂。在边区经济最困难的时期，毛织厂的华侨同边区人民一道参加了轰轰烈烈的大生产运动。

除了以财力、物力、人力支援祖国抗战外，广大华侨密切关注祖国抗战局势。当汪精卫集团叛国投敌后，华侨义愤填膺，愤怒声讨汪伪汉奸集团的滔天罪行。相持阶段到来，面对国民党蒋介石的对内政策的调整，国共关系紧张，美洲侨领司徒美堂特意向国共两党发出快邮代电，劝阻蒋介石千万悬崖勒马，停止摩擦，枪口一致对外。1941年1月，国民党顽固派又制造了“皖南事变”，陈嘉庚领导南洋华侨反对分裂妥协、呼吁团结对敌的活动一直持续了好几个月，他主持的《南洋商报》在6月份发起的“签名运动”，三周内有余20万人参加。这些都显示了海外华侨维护团结、坚持抗战的决心和力量。

在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共合作为基础，工农商学兵各界各族人民、各民主党派、抗日团体、社会各阶层爱国人士和海外侨胞广泛参加的一次全民族抗战取得了伟大胜利。中国共产党以自己的实际行动和卓有成效的包括政治、经济、军事、文化等各方面内容的海内外侨务工作，树立起真诚合作和坚决抗战的形象，赢得了海外华侨的理解和信赖；用艰苦朴素、朝气蓬勃的风貌为海外华侨展示了未来新中国的希望，实现了海外华侨对中国共产党的理解和认同。