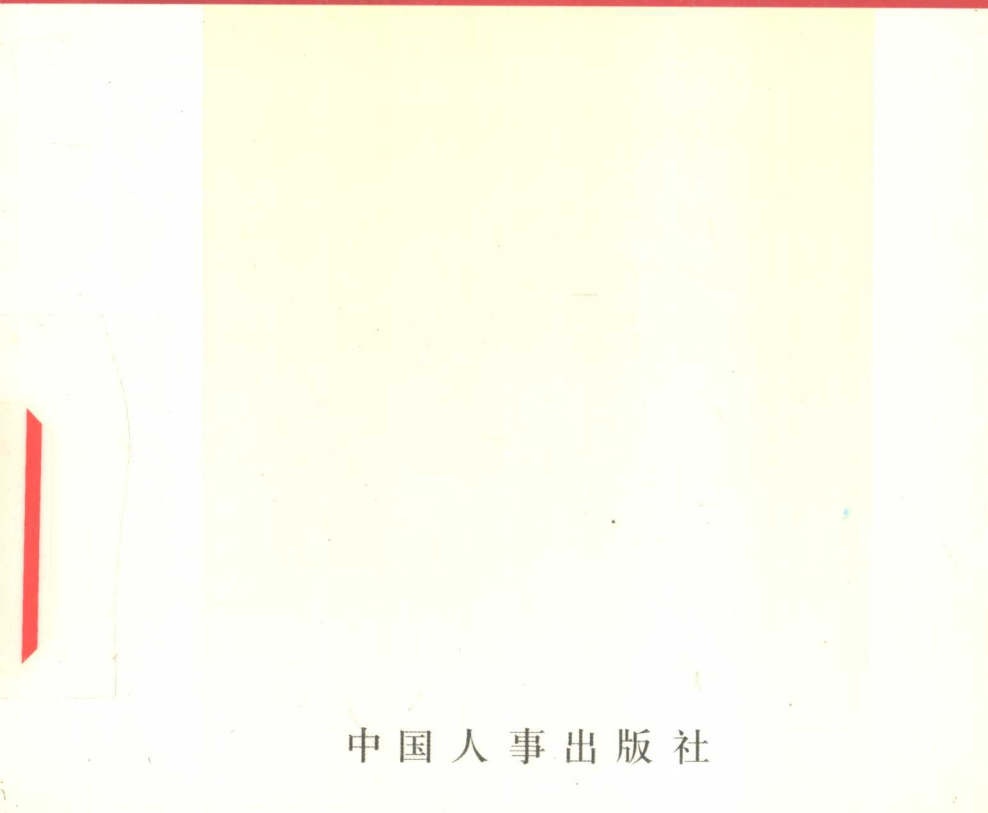




新时期 党支部书记培训教材

王子恺 主编



中国人事出版社

新 时 期 党支部书记培训教材

王子恺 主编

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党支部书记培训教材/王子恺主编. —北京:
中国人事出版社, 2003.1

ISBN 7-80139-958-7

I. 新… II. 王… III. 中国共产党—党支部—工
作—干部教育—教材 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 003375 号

中 国 人 事 出 版 社 出 版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新 华 书 店 经 销

北京普瑞德印刷厂印刷

*

2003 年 1 月 第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7

字数: 170 千字 印数: 1—5000 册

定价: 14.00 元

前 言

党支部是党的基层组织的重要组成部分，是党的全部工作和战斗力的基础，是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。因此，在推进党的建设新的伟大工程中，加强党支部建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用十分重要。

加强党支部建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，关键在提高党支部班子的素质和本领，特别是提高班子中班长的素质和本领。然而，正是在这个方面存在着种种不适应：一方面，由于班子的不断年轻化，许多新上来的支部成员，党的基本知识不甚了解，党的生活不甚熟悉，党的工作经验比较缺乏；另一方面，由于改革在深入，事业在发展，新情况、新问题层出不穷，即使老一点的班子成员都感到有些不适应，更何况新上来的一些班子成员。针对这种情况，我们出于提高党支部班子的素质和本领，特别是提高班子中班长的素质和本领的真诚愿望，特编辑了这本培训教材。

本培训教材，是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，依据党的十六大修改后的党章中有关基层党支部的各种规定，密切结合当前党支部工作中经常遇到的新情况、新问题，吸取了同类教材优秀成果编辑而成的。我们十分注意本教材的准确性、针对性和实用性。它主要讲述党支部的地位、作用、工作任务、自身建设、制度

建设、纪律检查、工作方法以及常用文书，等等。相信这一切都是基层支部书记关心并在工作中经常遇到的问题。

尽管本教材有较强的针对性和实用性，但它也不可能穷尽各行各业基层党支部的情况，更不可能预测未来发展中的某种新情况、新问题。因此运用本教材时，第一，要注意把握基本精神，对于基本精神要牢牢把握，熟练运用，千万不要任意发挥；第二，不要照本宣科，要从各行各业、各支部的具体情况出发；第三，注意在不离开基本精神的前提下，发挥工作的创造性，努力开展党支部工作的新局面。

在新世纪初始，党的十六大刚刚闭幕以及全党掀起学习贯彻十六大精神高潮之际，我们相信，有新的党中央的正确领导，有广大基层干部的不懈努力，300多万基层党支部的工作一定能够得以健康地开展，党所领导的建设中国特色社会主义的伟大事业一定能充满生机活力，全面建设小康社会的目标必定实现，并且在实现中华民族的伟大复兴中不断取得举世瞩目的成就。

编 者

2002年12月

目 录

前 言	1
第一讲 党支部的地位和作用	1
第一节 党支部是党的全部工作和战斗力 的基础	1
一、党支部是党的组织基础	1
二、党支部是实现党的领导的可靠保证	4
三、党支部是党的力量和智慧的源泉	6
四、党支部是维护党的先进性的关口	8
第二节 党支部是党在社会基层组织中的 战斗堡垒	10
一、自身组织优势的充分发挥	11
二、把群众紧紧团结在党支部周围	12
三、调节各种具体的内部矛盾	15
第三节 党支部是贯彻“三个代表”重要 思想的组织者、推动者、实践者	16
一、党支部站在发展先进生产力的前沿	17
二、党支部对坚持先进文化方向起着 重要作用	17

三、党支部是人民群众根本利益的直接维护者	19
第四节 不同行业党支部的地位与作用	19
一、农村中的党组织（党支部）	20
二、企业中的党支部	23
三、机关中的党支部	25
四、高校中的党支部	27
五、社区中的党组织（党支部）	29
第二讲 党支部的工作任务	31
第一节 党支部的基本工作任务	31
一、政治上的任务	32
二、党的自身建设上的任务	35
三、群众工作的任务	42
第二节 党支部如何完成自己的基本工作任务	44
一、党支部建设应坚决贯彻“四个必须”的指导方针	45
二、新时期企业党支部的工作	48
三、新时期农村党支部的工作	51
四、新时期其他党支部的工作	54
第三讲 党支部的自身建设	59
第一节 党支部领导班子建设的标准和要求	59
一、党支部领导班子建设的标准	59
二、党支部领导班子建设的要求	67

第二节 党支部书记的素质和修养	68
一、党支部书记的素质	69
二、党支部书记的修养	75
第三节 党小组长的条件和职责	79
一、党小组长的条件	80
二、党小组长的职责	80
第四讲 党支部的制度建设	83
第一节 制度建设的重要性	83
一、对过去建党方式的反思	84
二、避免类似“文化大革命”的错误， 要从制度上解决问题	86
三、制度建设在党的建设中的作用	87
四、制度建设是保持党的先进性的 内在要求	89
第二节 党支部的基本制度	94
一、民主集中制的制度	95
二、集体领导与个人分工负责相结合 的制度	98
三、组织生活会制度	99
四、对党员进行教育管理的制度	102
五、发展新党员的制度	107
第三节 制度建设重在实施	111
一、抓制度实施，是领导工作性质的 必然要求	112
二、加强制度教育，提高遵守制度的 自觉性	113

三、建立和完善严格执行党支部基本	
制度的领导体制和工作机制·····	114
四、完善配套措施，量化责任目标·····	115
五、严格考核测评，加强监督检查·····	115
第四节 积极推进制度建设与创新·····	116
第五讲 党支部的纪律检查和纪律处分·····	120
第一节 党的纪律的重要作用·····	120
一、党的纪律是实现党的路线、方针、	
政策的重要保证·····	121
二、党的纪律是维护党的团结统一的	
重要保证·····	122
三、党的纪律是巩固和发展党和人民	
群众密切联系的重要保证·····	123
第二节 党支部的纪律检查工作·····	124
一、党支部要切实做好纪律检查工作·····	124
二、党支部纪律检查工作的主要任务·····	126
三、党支部纪律检查工作的方针和原则·····	133
第三节 党支部要认真做好纪律处分工作·····	137
一、党的纪律处分的目的和原则·····	137
二、党的纪律处分的种类、依据和	
基本要求·····	142
三、党的纪律处分的工作程序·····	147
四、执行党的纪律中应注意的几个问题·····	149

第六讲 党支部的工作方法	153
第一节 工作方法的重要性	153
第二节 党支部工作的主要方法	158
一、“一切从实际出发”的工作方法	158
二、“典型示范”的工作方法	161
三、“抓两头、带中间”的工作方法	163
四、“抓中心环节带动其他”的工作方法	165
五、“坚持两手抓”的工作方法	167
六、“检查、总结、推广经验”的方法	169
第三节 党支部书记的领导艺术	171
一、充分发挥支部委员会的作用.....	171
二、“吃透两头”，了解上情和下情.....	173
三、认真走好群众路线.....	175
四、全面安排，抓住重点.....	177
五、把功夫用在落实上.....	178
第七讲 党支部常用文书的写作	180
第一节 信函类	180
一、公函.....	180
二、便函.....	181
三、介绍信.....	182
四、证明信.....	183
五、表扬信.....	184
六、感谢信.....	184
七、慰问信.....	185

第二节 报告类	186
一、工作报告	186
二、调查报告	188
三、述职报告	190
四、请示(报告)	191
五、先进典型材料(报告)	192
六、思想动态分析(报告)	193
七、讲话稿	194
八、通报	195
九、简报	197
第三节 会务类	198
一、通知	198
二、会议记录	199
三、会议纪要	200
四、会议决定	202
五、会议决议	203
第四节 综合类	204
一、工作计划	204
二、工作总结	205
三、入党申请书	207
四、入党志愿书	208
五、预备党员转正申请	210
六、组织鉴定	211
七、处分决定	212
后 记	214

第一讲 党支部的地位和作用

第一节 党支部是党的全部工作 和战斗力的基础

党的十六大通过的党章明确规定：党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。所谓党的基层组织，是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位党的基层委员会、总支委员会、支部委员会。在党的基层组织中，党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。鉴于党支部处于整个社会的最基层，又是党的基层组织中的最基层，因而，其基础地位和战斗堡垒作用更为突出。

一、党支部是党的组织基础

中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它是由中央、地方和基层组织共同构成，它们之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委

员会是党的首脑，党的地方组织是连接中央和基层组织的中间环节，而党的基层组织是党的基础。作为党的基层组织中处于社会最基层的党支部则是党的组织基础中的基础，是构成党的强大肌体的细胞，是中国共产党的一个重要的组成部分。

从马克思主义党的建设史看，马克思主义政党一向对党支部的地位和作用给予高度重视。马克思、恩格斯最初提出建立独立工人政党理论时，就明确要求建立从支部、区部、总区部到中央委员会、代表大会的自下而上的组织系统，使党成为一个统一的整体，并强调，党支部应当成为工会以及其他社会群众组织中的“中心和核心”^①。几乎与此同时，世界第一个无产阶级政党的章程——《共产主义者同盟章程》将支部专门列为一章。列宁在创建新型的无产阶级政党的斗争中，十分强调无产阶级政党是组织的总和，是有组织的整体，是有组织的统一体。他在国际共产主义运动新的历史条件下，特别强调党的基层组织在党组织中的地位和作用。他指出：“坚强的秘密的党的中央机关，经常出版的秘密的出版物，而更重要的是工人当中同群众有直接联系的先进分子所领导的地方党支部，尤其是工厂的党支部，——这就是我们赖以建立起革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心的基础。”^②而后，在俄共（布）的党章中正式写明：基层党组织是党的基础。从中我们不难看出，无产阶级政党从建立时起，就把自己的组织基础和活动据点，放到了依照生产单位和群众的集合点而建立起来的党支部身上。中国共产党建党初期，由于当时党员人数所致，只设立了地方支部。随着党员人数的增加，1925年党的

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第369页。

② 《列宁全集》第17卷，人民出版社，1998年版，第4页。

四大通过的党章，第一次明确规定了在农村、工厂、兵营和学校等基层单位成立党支部，将党支部作为党的基本组织。1929年，毛泽东提出“支部建在连上”的原则，把红军党支部建设提到决定整体战斗力的高度，并认为，地方党的支部如果不能从思想上和组织上建设好，那么“斗争的布尔什维克党的建设”将是很困难的。1939年，陈云把党支部界定为党的最下层组织，同时也是党的最基本组织。此后，虽然党支部在组织形式、工作内容等方面有所变化，但党支部在党的组织体系中最基础的位置始终没有改变。战争年代如此，党成为执政党以后如此，改革开放、发展社会主义市场经济也是如此。只不过党支部在党的建设80多年的实践中，其地位和作用更加突出、更加明确；党对党支部工作的规定更加具体，更加具有可操作性。2002年11月，党的十六大通过的党章明确规定：企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织。党章还规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。而对于每个党员来讲，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。这些规定表明，中国共产党正是通过党支部这一基层组织形式把遍布全国各地、各行各业的分散的6600多万党员集聚起来，组织起来，成为一个有机的、统一的整体，成为一个有战斗力的政党，从而形成了中国共产党特有的组织优势，这是任何资产阶级政党不可比拟的。试想，如果没有党支部这一级组织，党员就会是自由、散漫的个体，中国共产党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的战斗力和凝聚力。

二、党支部是实现党的领导的可靠保证

党的领导问题，从一定意义上说，就是党和人民群众的关系问题。这主要是因为：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的纲领、路线、方针和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益，党的一切活动的出发点和归宿，都是为着全国各族人民的共同利益。这也就是说，中国共产党所从事的中国特色社会主义事业就是亿万中国人民自己的事业。党要实现自己的奋斗目标，只有依靠广大人民群众团结一致，共同奋斗才能实现。历史经验反复证明，党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持、拥护和积极参与，就不可能成功。正因为如此，中国共产党十分重视和强调，党要始终保持同人民群众的血肉联系。

党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。党支部是党的最基层组织，在党联系群众方面，起着桥梁和纽带作用，这种作用成为实现党的领导的可靠保证。党的领导主要体现在制定正确的路线、方针、政策，并将其贯彻落实到群众之中，在这一过程中，党支部的角色极为重要。首先，党制定正确的路线、方针、政策离不开党支部。遍布全国各个领域、各个部门、各个单位的党支部处在最基层的社会组织中，他们与最普通的群众，即工人、农民、知识分子、解放军战士、学生等朝夕相处，熟知他们的生产、生活以及学习状况；了解他们的意见、要求和愿望。毛泽东曾指出：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件事”。^①

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年版，第802页。

在这两件事中，了解情况是掌握政策的基础和前提。就这一点而言，党支部最具优势，因为只有他们最了解情况，也最具有发言权。党支部把了解到的情况及时准确地反映给上级领导，使党的各级领导，直至中央能够了解到群众的思想脉搏、情绪动向。这样既可以为上级党组织和党的有关部门制定政策，进行决策提供丰富、可靠的第一手材料，又能够及时地把政策执行过程中出现的新情况、新问题反馈给上级领导。党支部的这种作用是党的任何上级组织不可替代的。尽管上级组织可以通过有关人员进行调查研究、到基层视察、召开座谈会、与群众对话等途径了解群众、体察群众，但同党支部联系群众的优势相比则具有一定的局限性。其次，党的路线、方针、政策的贯彻执行需要通过党支部卓有成效的工作，才能深入地贯彻到群众中去。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队等基层单位是贯彻落实党的路线、方针、政策，完成党的各项任务的落脚点，建立在这些单位之中的党支部理所当然地成为该单位党的全部工作的直接承担者和具体组织实施者。党的路线、方针、政策确定后，党支部要向群众进行宣传解释、组织发动和带领群众去贯彻落实，使党的主张变为广大群众的自觉行动。党的任务布置下来后，党支部要通过深入细致的群众工作促其完成。没有党支部的这种群众工作，党的路线、方针、政策再好，也不免要落空，党的领导也无法实现。

当前，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式多样化，社会思想文化也日益呈现出多样化和复杂化的趋势，群众的思想空前活跃，新的情况、新的问题、新的矛盾很多，党支部面临的任务比任何时候都艰巨。在这种情况下，如果党支

部软弱涣散，不起作用，党的意图就难以贯彻到群众中去，群众中的意见和要求也难以反映到党的各级领导中去，党也就难以团结和带领广大群众完成这些改革任务，中国特色的社会主义建设事业就会中途受挫，甚至会把 20 多年来的努力付诸东流。

三、党支部是党的力量和智慧的源泉

首先，党支部是党的有生力量的源泉。中国共产党自从建立了党支部这一级组织后，发展党员便是党支部组织建设中的一项经常性的工作。从党的组织建设史看，1925 年党的四大召开后，根据当时的党章规定，在农村、工厂、兵营、学校等，凡是有党员 3 人以上的地方都建立了党支部，从此以后，发展党员的重任便落在了党支部肩上。当时全国的党员不到 1000 名，而到了 1928 年六大时，全国党员已经增至 1 万多名。1935 年遵义会议以后，由于确立了毛泽东在全党的领导地位，党的组织建设进入了高速发展时期。1945 年在延安召开七大时，全国党员已经达到 121 万名。1956 年八大时突破 1000 万大关。到现在，中国共产党已经成为拥有 6600 多万党员的大党，成为团结和带领全国人民建设中国特色社会主义事业的领导核心。从中我们可以看到，中国共产党由小到大，由弱到强，由为数不多党员的党发展到占全国人口 1/20 的党，这与党支部付出的极大努力是分不开的。80 多年来，分布在全国各地的党支部不断地把第一线上的优秀分子，按照党员标准，吸收到党内来，从而为党补充了新鲜血液，壮大了党的队伍，增强了党组织的生机、活力和战斗力。

其次，党支部是党的战斗力的基础。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基