

曲靖



■ 张耀波 主编

城镇化发展研究

Urbanization Development Research
of Qujing City, Yunnan Province, China

云南大学出版社
Yunnan University Press



Urbanization Development Research
of Qujing City, Yunnan Province, China

曲靖城镇化发展研究

ISBN 978-7-81112-776-8



9 787811 127768 >

定价：36.00元



目 录

导 论	(1)
一、课题的提出	(1)
二、研究背景	(4)
三、研究目标、方法	(7)
四、城镇化理论研究与政策互动综述	(8)
第一章 加快城镇化进程是曲靖发展的战略选择	(12)
一、中国城镇化发展进程及特点	(12)
二、云南城镇化发展现状与发展战略	(18)
三、“中国特色的城镇化道路”与曲靖城镇化发展	(27)
第二章 城镇化的基本概念和相关理论	(36)
一、与城镇化有关的几个基本概念	(36)
二、城镇化基本理论概述	(42)
三、城镇化的一般规律	(48)
第三章 城镇统计标准与城镇化水平测评	(53)
一、我国城镇统计标准的历史演变	(53)
二、城镇化测评的一般理论与方法	(59)
三、目前城镇化测评存在的问题与挑战	(63)
第四章 曲靖市城镇化现状及发展战略	(72)
一、曲靖市城镇化发展的现状分析及区域比较	(72)
二、曲靖市城镇化发展战略的基本框架	(78)
第五章 曲靖市城镇体系现状及发展构想	(88)
一、曲靖市城镇体系的历史变迁	(88)
二、曲靖市城镇体系发展的条件分析	(91)
三、曲靖市城镇体系发展构想	(96)



四、曲靖市城镇体系发展模式选择	(106)
第六章 曲靖市城镇化发展中面临的困难和问题	(110)
一、城镇体系初步形成,但功能层次较低	(110)
二、中心城市发展速度加快,但辐射能力有限	(118)
三、城市产业经济不断发展,但支撑力不强	(123)
四、城镇建设投资渠道逐步增强,但基础设施仍旧落后	(127)
五、城镇聚集功能增强,但体制、机制障碍仍然存在	(130)
第七章 城乡一体化发展格局中的曲靖城镇化	(135)
一、曲靖城乡发展差距及主要表现	(135)
二、“成都模式”对统筹曲靖城乡发展的启示	(136)
三、统筹城乡发展与曲靖市新农村建设	(142)
四、推进城乡一体化是曲靖城镇化发展的必然选择	(145)
第八章 城镇化与现代工业强市建设	(148)
一、城镇化与工业化、新型工业化的互动关系	(148)
二、曲靖建设现代工业强市的基本思路	(152)
三、构建与城镇化发展相适应的现代产业体系	(158)
第九章 城镇化与社会体系建设	(165)
一、曲靖城镇化进程中的社会问题	(165)
二、加强城镇社会体系建设的基本思路	(178)
第十章 城镇化发展与文化建设	(191)
一、城镇化与城市文化	(191)
二、曲靖城市文化建设现状及评价	(193)
三、未来曲靖城镇化进程中的城市文化塑造	(201)
第十一章 珠江源大城市建设与滇中城市群发展	(216)
一、珠江源大城市建设目标规划	(216)
二、滇中城市群建设与曲靖的定位及发展	(221)
第十二章 加快曲靖市城镇化发展的对策	(231)
一、转变观念:牢固树立科学发展的新理念	(231)



二、制度创新：突破制约城镇化发展的体制机制障碍·····	(233)
三、产业带动：打造现代产业体系和特色产业集群·····	(234)
四、教育优先：为城镇化提供高素质的人力资源·····	(237)
五、完善规划：建立高效务实的规划运作体系·····	(238)
六、提升品位：增强城市文化软实力和文化竞争力·····	(240)
七、政策建议：加快基层行政体制设置改革·····	(244)
八、更改市名：提升城市的知名度和美誉度·····	(246)
 附 录 区域城镇化进程测度指标体系与评估模型·····	(249)
一、国内外城镇化水平测度指标体系研究现状·····	(249)
二、区域城镇化测度指标体系构建·····	(251)
三、区域城镇化评估模型及评价结果·····	(253)
 后 记·····	(260)



导 论

城市(镇)是一定区域的政治、经济、科学、文化中心。城市化或者城镇化,是当今世界上重要的社会经济现象之一。在各种各样的定义中,对城镇化的含义较为通行的提法是:城镇化是人口向城市集中的过程,这一过程包括了社会、人口、空间及经济结构转换等多方面的内容。城镇化水平及城镇化发展程度,一般用城镇化率,即一定地域内城镇人口占总人口的百分比来表示。城镇化水平的提高,标志着区域人口就业结构从以第一产业为主向以二、三产业为主转变,人口居住向城镇空间聚集,国民人均收入显著增加。

世界近代经济社会发展的历史充分证明,城镇化是人类经济社会发展的必然规律,城镇化水平是一个国家或地区现代化发展水平的重要标志。1999年从美国来华参加城镇化高级论坛的诺贝尔经济学奖获得者、世界银行前副行长斯蒂格利茨曾这样说道:21世纪影响人类进程的两件大事,一是新技术革命;二是中国的城镇化。^①目前,我国已进入城镇化加速发展时期,以城镇化推动区域经济发展成为各地经济社会发展战略的重要内容。按照党的十七大关于“走中国特色城镇化道路”的指导方针,从区域发展实际出发,积极探索加快城镇化发展的路径,不断提升城镇化水平,是我国特别是欠发达的西部地区实现全面建设小康社会目标的必然要求与共同选择。

一、课题的提出

曲靖位于云南省东部,珠江源头,是云南省16个州市中经济社会相对发达的地级市之一,是云南省重要的工业城市、东部交通枢纽和物流中心。全市总面积达2.8904万平方千米,辖1区(麒麟区)、1市(宣威市)、7县(沾益、马龙、会泽、富源、陆良、师宗、罗平),共115个乡镇(街道)、1478个村委会、121个社区。中心城市所在地麒麟区西距省会昆明市130千米,东距贵州省省会贵阳市489千米。至2007年末户籍人口达603.04万人,其中农业人口527.74万人;常住人口达572.92万人,其中城镇人口176.9万人,人口密度每平方千米208人。现代工业与传统农业并存,相对发达的城市(镇)与较为落后的农村并存是曲靖市的重要特征,其典型的二元经济结构、生产力水平状况在云南乃至西

^① 何志洲:《城镇化:中国特色城市化的曲折历史和探路难题》,《中国新闻周刊》2007年第43期。



部地区具有相当的代表性。1997年“撤地设市”以来,凭借国家实施“西部大开发”,云南建设滇东中心城市、实施工业强省战略等一系列机遇,依托良好的区位、交通条件,发挥自身在粮油、烟草、煤炭、有色金属和非金属矿产等产品、产业领域的资源及生产加工优势,在市委市政府的正确领导下,曲靖经济加速发展,工业化、城镇化进程不断提速,以地区生产总值(GDP)计算的综合经济实力2004年跃升为云南省第二位,仅次于省会昆明市。至2007年,曲靖市地区生产总值(GDP)达650.42亿元(占云南省生产总值的13.77%),扣除物价变动因素,比1997年的186.78亿元净增463.62亿元,增长248%,年均增长率超过10%。“十五”期间年均增长率超过12%;人均GDP从3278元增加到11381元,增长248%;同期城镇居民人均可支配收入从5953元增加到10803元,增长81.5%;农民人均纯收入从1350元增加到2666元,增长97.5%;地方财政一般预算收入从17.23亿元增加到46.5亿元,增长近1.7倍。^①

事实清楚表明,改革开放以来,特别是建市10年以来,曲靖市经济社会发展取得了巨大的成就,各项主要宏观经济总量指标水平都有较大提高。但是,如果考察城镇化发展状况,则与全国、全省平均水平存在较大差距。2007年曲靖城镇化率为30.87%,低于全省31.6%、西部地区35.7%的平均水平,远低于全国44.9%的平均水平,与世界城镇化48%(2006年数据)的平均水平差距更大。在云南省16个州市中,曲靖地区生产总值(GDP)列第二位,人均地区生产总值(人均GDP)列第三位,地方财政一般预算收入列第二位,但城镇化率仅列第五位,低于昆明市(59.1%)、玉溪市(34.67%)、西双版纳傣族自治州(34.29%)、红河哈尼族彝族自治州(33%)。曲靖城镇化发展总体水平低,城乡二元经济结构矛盾较为突出,具体表现为“两个明显滞后”:

一是城镇化水平明显滞后于经济整体发展水平。美国著名经济学家钱纳里等人通过对世界100多个国家的地区的城市化与工业化进程进行实证分析后建立的世界“标准结构”模型揭示了这样一个规律:一个国家或地区人均GDP越高,其城市化水平越高;当人均GDP超过1000美元之后,城镇化水平应在65%左右。^②曲靖市2005年人均GDP为7898元,按当年人民币对美元汇率计算人均GDP即跨过了1000美元线,但同年曲靖市城镇化率仅为27%,低于“标准结构”38个百分点;2007年曲靖市人均GDP达11381元,按当年人民币对美元汇率约合1580美元,同年城镇化率为30.87%,仍不及“标准结构”的一半。另按我国地理学家周一星对1997年世界137个国家和地区城镇化水平与人均GDP相关性的研究结论测算(相关系数 $R=0.9609$),2007年曲靖市城镇化率应为

① 根据1998—2008年《曲靖市统计年鉴》整理而得。

② H. 钱纳里、M. 赛尔昆:《发展的格局(1950—1970)》,中国财政经济出版社1989年版。



59%左右, 实际为 30.87%, 相差约 28 个百分点。^① 考虑到物价变动等因素的影响, 上述绝对差距可能会打些“折扣”, 但仍足以说明曲靖城镇化水平与经济发展水平不相符的事实。

二是城镇化水平明显滞后于工业化发展水平。城镇化是工业化的产物, 在工业化过程中, 由于其自身经济规律的作用, 导致人口与资本在空间上向城市聚集, 使工业化与城镇化呈现出十分显著的正相关性, 两者相辅相成、互为动力。发达国家在现代化初期和中期 (1820—1950 年), 两者的相关系数高达 0.997。并且, 在工业化的加速阶段, 受工业化推动的城镇化发展速度一般快于工业化, 城镇化率与工业化率之比值的合理范围在 1.4~2.5 之间。^② 2007 年曲靖市工业化率达 49.7%, 第二、三产业增加值累计占 GDP 的比重达 82%, 按照国际一般标准已经进入工业化中期阶段, 而城镇化率仅为 30.9%, 与工业化率相差 18.8 个百分点; 城镇化率与工业化率之比为 0.62, 显著低于正常值。

曲靖城镇化发展滞后, 不仅反映为统计上城镇化率低, 客观上还表现为城市数量少、规模小, 城镇布局散, 中心城市聚集和辐射功能较弱。2007 年, 曲靖市以麒麟区为中心城市的主城区建成面积 33.7 平方千米, 城市人口 39.6 万人; 另一城市宣威市主城区建成区面积 22.5 平方千米, 城市人口 20.94 万人。其他 7 个县级中心城镇 (县城) 建城区面积平均不足 10 平方千米, 最小的县城只有 4 平方千米; 县城人口平均在 10 万人以下, 最少的仅 3 万余人。至 2007 年末, 全市共有 59 个建制镇、9 个街道办事处, 其中 1 万人以下的小城镇占城镇总数的近 60%。按照中国城市等级分类标准, 曲靖市现有中等城市 2 座 (曲靖、宣威), 仅占云南省 17 个建制市的 11.8%, 占全国 661 个建制市的 0.3%, 无一大城市, 更无特大城市。^③ 城市数量少、规模小, 城镇体系结构不完善, 导致城市经济的聚集效应和辐射能力都较弱。

曲靖市城镇化水平明显偏低, 一方面说明曲靖工业化发展没有相应的促进农村人口向城市集中, 工业吸纳农村劳动力的能力有限; 另一方面说明曲靖经济在实现由传统型向现代型转变的过程中, 经济增长未能带动社会结构实现同步转变, 经济发展与社会发展的协调性不足。大量人口集中在农村, 很大程度上固化了城乡二元经济结构矛盾, 影响到曲靖工业化的升级转换和经济社会的全面协调可持续发展。

① 周一星、许学强、宁越敏:《城市地理学》, 高等教育出版社 1997 年版。

② 冯云廷:《城市聚集经济》, 东北财经大学出版社 2001 年版, 第 110 页。

③ 我国现行城市规划划分标准是: 人口在 20 万以下为小城市, 人口在 20 万~50 万为中等城市, 人口在 50 万~100 万为大城市, 人口在 100 万~200 万为特大城市, 人口在 200 万以上为超特大城市。按此标准, 2006 年之前曲靖实际只有以麒麟区为中心的中等城市 1 座, 2007 年底宣威市城镇人口突破 20 万人, 已列入中等城市行列。



国内外大多数学者研究认为,城镇化滞后于经济发展水平,城镇化水平与工业化水平不协调,是我国城镇化发展的共性。就此而言,云南省及曲靖市城镇化发展过程中面临的问题亦不例外。但具体分析,曲靖市城镇化与经济发展、工业化推进的偏差度明显超过全国平均水平,亦不符合曲靖在云南省经济格局中所处的重要地位。基于此,曲靖城镇化发展所体现出的特殊性与未来城镇化发展战略选择,无疑是曲靖市乃至云南区域经济发展值得深入研究的重大课题。按照曲靖市委市政府“十五”初期提出的“打造现代工业强市、建设珠江源大城市”发展战略规划和在全省“率先基本实现工业化”、“率先进入大城市行列”的目标要求,以党的十七大关于“走中国特色城镇化道路”为指针,科学分析曲靖城镇化水平滞后的原因,探讨加快城市发展的具体路径,促进工业化、城镇化、农业产业化互动发展,不仅是曲靖加快经济社会发展步伐、实现全面建设小康社会目标的现实要求,而且对西部欠发达地区加快推进城镇化进程亦不乏启示与借鉴意义。

二、研究背景

加快经济社会发展需要抓住战略机遇期,促进城镇化发展同样需要抓住战略机遇期。综合判断,“十一五”及今后一段时期是曲靖市全面建设小康社会的关键时期,也是加快城镇化发展的关键时期。尽管存在不少困难和问题,但总体上,曲靖近中期的城镇化发展有着良好的机遇与诸多有利条件。紧紧抓住机遇,主动迎接挑战,曲靖城镇化完全有可能取得较“十五”更快的发展速度,实现预期目标。

(一) 云南空间开发战略布局把曲靖置于区域开发的核心地位

省政府在“十一五”规划中从云南资源环境条件出发,把滇中地区的昆明、曲靖、玉溪、楚雄四个城市及其相关地区确定为“优化开发区”,并提出了“一极三向五群”空间开发战略布局。^①其中“一极”,即滇中发展极,含昆明、曲靖、玉溪、楚雄四个城市及其相关地区,是带动全省经济社会发展的核心区域;“三向”,即对内开放取向(指沿贵昆铁路、南昆铁路、内昆铁路、成昆铁路、大理—丽江—香格里拉线,以沿线主要节点城市为开发重点,面向四川、重庆、贵州、广西、西藏等的开发取向),对外开放取向(指沿昆瑞公路、昆曼公路、昆孟公路、昆河线,以沿线主要节点城市为开发重点,面向东南亚、南亚的开发取向),特色产业取向(指对内对外开放各方向均以特色产业为重点,形成特色鲜明、内外相通的开发轴线);“五群”,即构建滇中城市群、红河城市群、思(茅)普(洱)景(洪)城市群、大理城市群、保(山)腾(冲)潞(西)瑞

^① 《云南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,云南省人民政府网站。



(丽)城市群。这一战略布局对曲靖在全省空间开发布局作了三方面的“定位”：第一，曲靖是云南省“滇中发展极”的核心城市，是未来云南经济开发的战略重心；第二，曲靖是云南出省铁路干线贵昆线、南昆线的节点城市，是云南省对国内开放取向设计的重点城市；第三，曲靖是云南规划建设的“五大城市群”中滇中城市群的重要城市。云南空间开发战略布局规划决定了曲靖未来推进城镇化进程具有非常有利的体制环境和政策保障条件。

（二）西部大开发继续推进为曲靖加快发展创造有利的宏观条件

党的十七大报告提出：“要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发”，“重大项目布局要充分考虑支持中西部发展，鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展”。按照部署，西部大开发的重点指向是促进西部地区从资源优势向经济优势转化，培育建设特色产业，形成西部地区自我发展能力的机制，促进国内区域之间协调发展。曲靖地处我国西南边疆省份，是云南省自然资源，特别是工业矿产资源富集的地区之一，已探明矿种 29 个，总储量达 354.7 亿吨，潜在经济价值达 12 947 亿元，有 10 种矿产资源储量居全省前 10 位，其中煤矿居第 1 位，锑、磷居第 2 位，加工转化条件较为优越；同时，曲靖地处中国第三大河——珠江的源头地区，生物资源丰富多样，是国家西部生态保护和建设的重点地区。这两大特点决定了曲靖必然是国家西部大开发项目安排的重点区域。这在客观上为曲靖加快经济社会发展创造了有利的宏观条件。近年来，以滇东电厂为代表的大型工业项目的引进，珠江防护林工程、天然林保护工程的实施等，已经对曲靖经济发展和城镇化进程产生了积极影响和推动。

（三）“泛珠三角”区域合作不断发展为曲靖扩大开放、加快发展提供良好机遇

区域经济合作可以在更大范围内建立统一市场，使生产要素得到更优化的配置，专业化的分工与生产进一步完善，从而促进区域经济的更快发展。2004 年 6 月“泛珠三角”区域合作（简称“9+2”）正式启动以来，云南省委省政府坚持把参与“泛珠三角”合作作为我省对外开放的一项重要战略来抓，取得了显著的经济效益和社会效益。曲靖是名副其实的“珠江源头第一市”，在参与“泛珠三角”合作中既有自然造就的知名度（2006 年 6 月第三届“泛珠三角”区域合作发展论坛开幕式即在位于曲靖市沾益县马雄山的珠江源举行，“泛珠三角”9 省区及香港、澳门特别行政区最高行政首长全部莅临）^①，又有与“泛珠三角”东部省市在矿产资源、劳动力、土地等生产要素，电力、化工、烟草等产业互补的优势，以及南昆铁路带来的交通便捷条件。因此，在云南参与“泛珠三角”

^① 魏众、张雅祺：《泛珠三角论坛昨开幕 500 嘉宾聚首珠江源 “9+2”各方牵手搭起合作桥》，云南日报网 2006 年 6 月 6 日。



区域合作中，曲靖自然担当着重要角色。伴随“泛珠三角”合作机制不断完善，合作领域不断拓宽，曲靖在对外招商引资，承接东部发达地区产业空间转移上正面临良好的机遇。面向未来，曲靖大力发展开放型经济，积极参与对外经济合作的步伐逐步加快，由此将推动曲靖在产业投资、基础设施建设及其他多个领域取得较大成效，为城镇化发展注入新动力。

（四）“十五”以来交通建设成就对促进曲靖融入滇中城市群、完善曲靖城镇体系将发挥重要作用

交通运输线是区域基础设施的骨架，亦是构成区域城镇空间结构的一个要素。很长一段时期，凭借四条国道干线公路（国道320、326、324、213线）、三条出省铁路（贵昆线、南昆线、内昆线）贯穿市域的优越条件，曲靖作为云南东部交通枢纽、“出省入滇”重要大通道的地位非常明显。然而，公路等级低、高速公路里程少、铁路运力弱的现实在相当程度上限制了曲靖的交通、区位优势发挥。庆幸的是，“十五”以来交通建设成就显著改变了这一窘境。随着曲（靖）胜（境关）高速公路、天（生桥）宣（威）一级公路、江（底）召（夸）一级公路、西（桥）石（林）一级公路、嵩（明）待（补）高速公路、待（补）昭（通）高速公路的全面建成，以及原昆（明）曲（靖）高速公路曲靖至嵩明小铺段大改通车，至2007年，曲靖中心城市与省会昆明之间、与市域各县（市）之间全部实现了高速公路或高等级公路连接；同时，原贵昆铁路曲靖沾益至昆明段也完成了复线电气化改建，曲靖与昆明、宣威与昆明之间还相继开通城际列车。根据世界近代史发展经验，快速交通网络建设对区域经济社会发展影响广泛而深刻，很多情况下会直接促成新的城镇体系的形成。随着曲靖与昆明“1.5小时交通圈”、各县（市）与曲靖中心城市“1~3小时交通圈”的形成，不仅巩固了曲靖传统的交通、区位优势，更将直接促进曲靖加快融入以昆明为中心的滇中城市群的步伐，并为曲靖城镇结构体系趋向合理化奠定了重要基础。

（五）曲靖新型工业化的快速推进将为城镇化发展提供有力的产业支撑

自2003年10月云南省人民政府曲靖现场办公会确立曲靖“建设现代工业强市”、“打造滇东中心城市”的发展定位以来，曲靖市不断完善工业强市战略规划，按照建设“两条经济带”（国道320线、326线经济带），“三个工业园”（西城、花山、南海子三个省级重点工业园区），“五大工业基地”（云南省优质烟、能源、化工、汽车机械、有色金属生产加工基地），重点发展“六大支柱产业”（“两烟”、能源、化工、矿冶、机械汽车、生物资源开发创新）的思路，大力推进新型工业化发展，取得了明显成效，促进了曲靖城镇经济快速发展，综合经济实力逐步增强。2007年，全市实现工业增加值323.3亿元，占云南省全部工业增加值1701.78亿元的19%；规模以上工业企业达323户，实现主营业务收



入 621.1 亿元、利税 146.9 亿元。在全部工业产业中,能源、矿冶、烟草制品、化工、机械汽车五大产业累计完成产值 636.9 亿元,占全市工业总产值 787.1 亿元的 80.9%^①,产业集中度显著提高,在滇中城市群乃至云南省都具有明显的比较优势。预计 2010 年,曲靖工业总产值将超过 1 000 亿元,实现工业增加值超过 440 亿元,工业占 GDP 的比重达 50% 以上。^② 随着滇东电厂二期工程“雨旺煤电一体化工程”(4×60 万千瓦火电装机、300 万吨煤/年)等一批重大工业项目,贵昆铁路曲靖沾益至贵州六盘水(沾—六复线)增建二线等一批重大交通基础设施项目于 2006 年后相继开工,曲靖支柱产业的地位将进一步加强;加之云维集团、驰宏锌锗股份有限公司、宣威磷电一体化工程等一批国家、省级循环经济试点企业示范效应不断发挥,可以预见,曲靖新型工业化的良好发展趋势还将持续,多元化的产业支撑将为曲靖城镇化发展提供持续、强劲的动力。

而对“十一五”及今后较长时期新的发展形势,我们应抓住机遇,充分利用各种有利条件,解放思想,深化改革,努力消除各种不利于城镇化健康发展的政策和体制性障碍,着力增强二、三产业支撑能力,促进曲靖城镇化快速、健康发展,为实现到 2020 年率先在全省进入大城市行列,与全国同步实现全面建设小康社会的目标打下坚实基础。

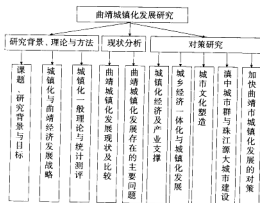
三、研究目标、方法

本课题研究的总体目标:在对城镇化发展的一般规律、中国特色城镇化道路实践归纳的基础上,致力于对曲靖城镇化发展现状与全国、全省的比较分析和论证,把曲靖置于云南省空间开发战略布局中来思考,探索加快曲靖城镇化发展的路径和政策措施。

围绕上述目标,分析、回答以下关键问题:一是城镇化与曲靖经济社会协调发展的基本原理。主要研究城镇化发展的一般规律,阐明提高曲靖城镇化水平是推动曲靖经济社会持续、健康、协调发展的必然要求。二是城镇化测评的一般方法。主要研究国际国内城镇化水平测评方法,介绍当代中国城镇化统计标准的历史演变与现实统计方法。三是曲靖城镇化发展现状评估。通过对曲靖与全国、全省及与省内部分州市城镇化发展的比较分析,揭示曲靖城镇化水平低,与经济发展水平、工业化水平不协调的表现及原因,阐释曲靖城镇化发展面临的主要问题。四是加快推进曲靖城镇化发展步伐、提高城镇化水平的路径。从曲靖经济、社会、文化、政策、体制等方面,分专题研究加快曲靖城镇化发展的思路和对策,并提出相关政策建议。研究线路图示如下:

① 曲靖市统计局、曲靖市统计学会编:《曲靖市统计年鉴》(2008)。

② 曲靖市人民政府关于印发《曲靖市“十一五”新型工业化发展规划》的通知,南政发〔2007〕59 号文件。



研究中提出这样的理论前提：加快推进城镇化是曲靖实现经济社会又好又快发展的必然选择，是统筹城乡发展，建设全面小康社会的必然要求。这一前提在全部研究中被给予充分的证明和运用。

运用恰当的方法是确保课题研究成功的关键。本课题在研究方法上采取实证研究与规范研究相结合，以实证研究为主，突出应用性、服务性，具体包括归纳论证法、比较分析法、实地调查法、数理模型分析法等。实证研究以政府统计部门公布的统计资料为依据，按照既定的理论前提，用计量经济学的方法对统计数据进行处理，以此分析问题、证明结论。

涉及本课题研究的数据资料主要来自三方面：一是曲靖市总体情况，云南省、省内各州市及全国的相关资料均来自于《曲靖市统计年鉴》、《云南省统计年鉴》、《中国统计年鉴》；二是各级统计局公布的相关数据；三是曲靖市建设局、云南省建设厅城乡建设统计年报。上述资料都属于政府职能机构公布的数据，具有权威性和可靠性。

四、城镇化理论与政策互动综述

城镇化是我国农村现代化的重要发展战略，在经过“城市化”与“城镇化”的多年争论和实践的基础上，中央政府最终在宏观政策层面上确定了城镇化的发展战略。新中国成立以来，城镇化理论探讨和政策实践方面都经历了一个曲折的发展过程；进入21世纪，我国城镇化政策的执行环境发生了巨大变化。城镇化政策在执行过程中，因各地经济社会条件发展程度不同，执行效果存在较大差距。各级地方政府在贯彻、实施城镇化政策的过程中，形成了一些较好的具体政



策措施和实施方案,但也存在一些有待完善的问题。从不同区域实际出发,加强对城镇化理论与实践问题的研究,为政府制定和实施有针对性的政策措施,是推动我国城镇化快速、健康发展的必然要求。

在西方发达国家,区域城镇化发展研究一直是城市科学研究的热点。但在我国历史上,由于受各种因素的影响,20世纪70年代以前并没有正式提出过“城镇化”问题,对这方面的理论研究只在少数高校、少数知名学者中进行,研究成果相当少,对国家政策的影响几乎谈不上。直到1978年党的十一届三中全会以后,中国的城镇化才得到了迅速发展。尽管30多年来,我国城镇化的实践和理论发展取得了显著成效,但与西方发达国家相比,整体上还比较落后。因而,如何结合中国国情推进城镇化发展,如何正确认识城镇化的基本内涵仍是城市理论研究的重要课题。20世纪90年代以来,“中国城市化论坛”先后在上海和广州等地举行,就如何发展中国大城市群,包括中国城市化战略探讨、城市化模式的选择、城市化社会的定位及相关政策作了深刻的研究,成为中国最有影响力的城镇化研究平台。2004年,在湖南省长沙举办的“中国城市论坛”,就中国城市人口移动现状、城市开发区的规划和管理、土地的开发与利用、产业的分布与结构调整等涉及中国中西部地区城镇化发展所面临的若干重大课题展开深入的探讨,进一步加深了对我国中西部地区城市发展问题的理解和认识。上述研究活动及一批老中青各代专家、学者长期以来对城镇化研究的投入,形成了一大批研究成果,带来了我国城镇化研究的繁荣期,促进了我国城市化理论和实践的发展,部分成果为我国城镇化建设提供了理论参考,有些直接成为推进我国城镇化发展的政策建议。

在对我国城镇化的研究过程中,形成了不同的理论模式,这些理论模式对我国城镇化政策的完善和实施都产生了一定的影响。我国城镇化理论研究主要集中于城镇化的起因和动力、内涵和特征、发展水平、发展方针与道路等问题上。对于城镇化的起因和推动力的理论研究,学术界基本形成共识,即城镇化起源于工业化。从城镇化的发展历史分析,城镇化是在工业化的推动下才发生的,没有工业化就没有城镇化,这是一个城镇发展的基本规律。在我国,对这一规律的认识经历了一个曲折的过程,导致我国城镇化长期滞后于工业化。^①

就城镇化的速度与水平而言,大多数学者认为,中国目前已进入城镇化的快速发展阶段。但以多大速度和水平为宜,有不同的看法:一种观点认为,未来城镇化的速度大约是年均增长1.0%~1.2%。另一种观点认为,未来城镇化速度年均增长不会超过1%。还有一种观点认为,城市化速度究竟多少为宜不能人为框

① 自20世纪90年代以来,城市化成为国内使用最广泛、最频繁的词汇之一,学界对我国城镇化水平的比较研究的观点在不断演变,但“中国城市化滞后说”一直是主流观点。参见陈明星等:《我国城市化水平研究的回顾与思考》,《城市规划学刊》2007年第6期。



定指标,要综合考虑多种因素,在充分论证的基础上,才能求得未来城镇化发展速度水平。^① 根据与国外城市发展进程的比较研究,我国现在正处于城镇化加速发展的阶段。关于城镇化的方针与道路的研究一直是我国城镇化理论的焦点。不少学者对 1989 年以来我国的城镇化方针进行了深入的探讨,在肯定积极意义的基础上,指出了存在的种种弊端,并提出不同的城镇化方针。至于城镇化的道路选择,多年来一直是争论的热点问题,主要有:大城市优先论、中小城市优先论、小城镇重点论、均衡发展论,以及小城镇模式、中等城市模式、大城市模式、飞地模式、多元化模式等。这些城镇化发展道路的理论研究和争鸣,对我国城镇化发展战略决策都提供了有益的参考,最终促成了在 2002 年党的十六大报告关于“坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”论断基础上达成共识。5 年后,2007 年党的十七大报告对中国特色城镇化道路内涵作了进一步的表述,为新时期我国城镇化发展指明了方向,明确了推进的具体原则和建设重点。^② 此后,理论界对我国城镇化发展道路、方针的争论开始减弱,对城镇化发展中的结构变动与社会转型、城镇化动力机制、城镇科学发展等问题的探讨变得热烈起来,对不同区域城镇化发展模式的关注也日渐增多。

近年来的研究表明,我国理论界和实践部门对城镇化内涵和特征的认识,已从强调人口等要素向城市集中发展逐渐走向强调经济、社会结构转型和都市文明的渗透这些深层的内涵。有不少学者甚至对传统型城镇化定义中所强调的人口、地域、生产要素等集中的必要性提出了质疑。如胡必亮认为,“现代城市化并不一定以集中作为其特征表现出来,文明与现代化也可以随时代发展在空间居落形式上以相对分散的形式体现出来”,现代城市化表现出“相对分散化特征”应该是大势所趋。^③ 但对于还在现代化道路上艰苦跋涉和追赶的我国多数地区,特别是西部欠发达地区来说,集中型城镇化仍是我们必选的发展路径,西方发达国家出现的“分散城市化”、“城市乡村化”现象还不可能成为中国城镇化的主流方向。

但学者们的研究从另一方面给我们以启示,那就是未来中国的城镇化发展必须切实关注统筹城乡发展问题。这不仅是构建社会主义和谐社会的宏观战略要求,也是城镇化发展无法回避的现实课题。20 世纪 80 年代,法国的城市学家孟德拉斯曾指出:“城市的发展不再是以农村的衰落为代价,城市化并非是农业文

① 姜爱林:《中国城市化理论述评》, <http://www.curb.com.cn/dzss/200301/0301b03.htm>。

② 十七大报告对中国特色城镇化道路的内涵作了科学的概括。在继续强调城镇化发展的方针是“促进大中小城市和小城镇协调发展”的同时,在两个方面作了新的阐述:一是确立了城镇化发展的 20 字原则:“统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小”;二是首次明确了城市群建设的指导思想,即“以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极”。迄今为止,理论界关于中国特色城镇化道路的研究都以此为依据。

③ 胡必亮:《关于城市化和小城镇的几个问题》,《求实》2001 年第 1 期。



明为工业文明所取代，而是要达到一种相互间的交融、互动，城市化并不意味着要将乡村变成都市，而是要通过乡村与都市的有机联系和取长补短，实现乡村与都市在经济、社会和文化等方面的共同发展和全面整合。”^① 上述堪称经典的论述与我们今天践行的“统筹城乡发展”战略思路惊人地吻合！曲靖作为西部欠发达地区，农村人口众多、二元经济结构突出，统筹城乡发展的任务更为艰巨。在大力提高城镇化水平的进程中，必须把城乡协调发展纳入规划，一方面集中力量建设中心城市——规划中的“珠江源大城市”，形成区域增长极；同时把城镇化与小城镇建设、新农村建设有机结合起来，构建合理的城镇体系，切实推进城乡一体化发展。在这一点上，我们既要打破非此即彼的传统思维定式，又要避免盲目照搬发达国家、发达地区城市化模式，以创新推动城镇科学发展。

综上所述，城市化理论与政策互动，对确保我国城镇化持续、快速、健康发展有特别的意义。我们必须针对区域城镇化发展现状、特点和未来趋势，顺应城镇化发展规律，采取有针对性的对策措施进行科学引导。作为云南地级市一级城镇化发展研究的一个“版本”，曲靖当在中国特色城镇化道路的指引下，积极探索符合自身实际的城镇化发展路径，不断提高城镇化水平，这是必须作出的选择，也是艰巨的任务。

① [法] 孟德拉斯：《农民的终结》，社会科学文献出版社2005年版。



第一章 加快城镇化进程是曲靖发展的战略选择

城镇化是指人口由乡村转向城市（镇），使城市（镇）人口数量增多或城市（镇）规模扩大，因而引起社会行为、经济活动等诸多方面发生改变的一种动态过程。城镇化作为一种经济社会现象，是经济发展和社会进步共同作用的结果。它直接表现为一个国家或地区城镇经济社会发展的过程。发达国家的经验表明，要使经济社会快速发展，实现国家的现代化，必须加快推进城镇化进程，这是人类经济社会发展的客观规律。

一、中国城镇化发展进程及特点

城镇化是一个综合的发展过程，它具有不同的发展阶段，并且在不同的发展阶段会呈现出不同的特点。了解中国城镇化发展进程，有助于把握中国城镇化的发展规律。

（一）中国城镇化的几个发展阶段

1. 起步发展阶段（1949—1957年）

这一阶段是中国城市经济恢复和顺利发展的时期，也是城镇化起步并稳步发展的时期。新中国成立后，我们提出了变资本主义消费城市为社会主义生产城市的理论，党和政府动员人力、物力、财力，用三年时间恢复了遭到严重破坏的国民经济，安排了大量失业人员，同时不少农村人口也移居城镇。从1953年开始，中国正式实施发展国民经济的第一个五年计划，开始了大规模的经济建设和工业化进程，在全国重点城市依据计划安排重点项目进行重点建设，工业项目和基础设施改造项目成为城市的主要项目。为满足工业建设项目的需要，从乡村调入城镇1000多万人口，加上城镇的自然增长，“一五”时期成为城镇人口发展最快的时期之一；随着工业布局的调整，内地已有的工业城市得到进一步发展，并形成了一大批新兴城市。这一阶段是中国城镇化发展较快时期，设市城市数量从1949年的135个增加到1957年的178个，城镇人口从1949年的5765万人，增长到1957年的9949万人，城镇化水平从1949年的10.6%提高到1957年