

应该如何
进行信访？

土地承包
由村长一人
说了算吗？

赌博会
受处罚吗？

农民

什么是
法律援助？

农民买
谁的种子
更可靠？

可以在
承包的土地上
建房作为
婚房吗？

打官司
如何提交
证据？

维权

300问

付丽洁 周超 / 编著

土地被
征收了，村民
能得到什么
补偿？

花钱买
媳妇会有
什么后果？

出门打工
如何防止被人
利用招聘合同
骗钱？

诉状
怎么写？

征地
补偿款
如何分配？

农民工
可以享受
工伤保险
待遇吗？

遭受
家庭暴力
如何求助？

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

农民维权 300 问/付丽洁, 周超编著. —北京: 中国法制出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1257 - 5

I. 农… II. ①付…②周… III. 法律 - 中国 - 问答
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 080427 号

农民维权 300 问

NONGMIN WEIQUAN SANBAI WEN

编著/付丽洁, 周超

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2009 年 6 月第 1 版

印张/5.75 字数/113 千

2009 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1257 - 5

定价: 15.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66034242

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

序

在中国从计划经济向市场经济转型的过程中，法制建设和法律服务也在不断地得到发展。在改革的同时也产生了很多权利被侵犯的现象，如在土地、合同、以及妇女获取自然资源和公共服务等方面的争端。除此之外，对妇女和老人的家庭暴力已经是长期存在的现象，但现在愈发严重。尽管法律服务有了迅速的发展，但在城乡之间仍有显著差异。中国农村法律服务体系主要存在以下问题：其一，由于宣传不到位，农民缺乏法律知识和权利意识，不了解维权渠道和程序。他们不知道有法律援助，更不知道申请法律援助的渠道。其二，法律援助的经费少，而且易被挪用。其三，贫困地区的农民也很难负担律师的费用。在这样的背景下，农民更大地依赖村和乡镇基层干部来提供所需的法律服务，如咨询、调解、甚至诉讼的服务，与正规的法律服务相比，他们不收或只取很少的农民可以负担的费用。

然而他们提供的法律服务是非正规的，面临着很多限制和问题。首先，在农村地区只有约 3 万名法律服务辅助人员服务于 9 亿之多的农村人口。第二，这些服务人员缺乏更新知识与信息的机会，很难提高服务水平。第三，没有检测和控制服务质量的机制。最后，没有支持系统来支持他们持续提供免费服务。为了解决这些矛盾，非常需要培养一些基层的“赤脚律师”，以更好地解决贫困及农村法律问题。

国际行动援助是一个以消除全球贫困为宗旨的公益性国际联盟组织，1972 年成立于英国，2004 年总部迁到了南非。30 多年来，该组织在全球 40 多个国家开展工作，通过与 2000 多家当地扶贫和民间组织密切合作，帮助了上千万最贫穷的人口和弱势群

体，改善了他们生存和发展的状况。

国际行动援助于1998年开始在中国开展工作，并于2001年在北京正式成立了国家办公室。在中国的实践中，国际行动援助中国办公室不仅努力汲取国际行动援助过去30多年来在全球积累的经验，更注重学习和研究在中国政府领导下的反贫困战略所形成的成果、经验和教训；在综合考虑中国贫困现状特点的基础上，深入贫困社区开展工作，通过多种方式与社区人民一起学习，扩展知识，培养技能，进而增强摆脱贫困的能力。

帮助中国解决贫困农村法律问题，与我们工作的目标十分契合。为了提高“赤脚律师”的服务水平，我们中国办公室从2007年开始资助中国农业大学开展贫困农村法律服务项目。第一期项目主要是针对中国贫困农村法律情况的深入调研，已经于2008年6月完成。根据第一期调研的结果，我们决定继续资助，进行对农民的普法和对“赤脚律师”的培训计划。而培训，首先要解决的是教材问题。虽然市面上相关涉农书籍很多，但真正适合培训的，特别是对“赤脚律师”的培训书籍几乎没有。在这个基础上，中国农业大学法律系承担了编写这套培训教材的任务。

该丛书经过了专家的评审和实践工作者的意见，几易其稿，现在终于要正式出版，令人欢心鼓舞。但愿这套书能为广大的基层法律工作者“赤脚律师”拉开心里的那层窗帘，哪怕只是一条缝隙，我觉得都有着无比重大的意义。因为我坚信，人类的心智是片神奇的土地，只要智慧的光芒曾经照耀过，就再也不能重返暗昧。

解决贫困问题，还有许多方面的工作要做，希望这套丛书可以抛砖引玉，引发社会对于农村贫困问题更多的关注和行动。

张兰英

(国际行动援助中国办公室主任)

“赤脚律师”行走田间

从上世纪 80 年代开始，我国在大力发展政治、经济的同时，法律体系的建设也初见成效，但法律服务建设呈现出城乡二元结构状态，法律服务机构和人才主要集中在城市，农村难以得到优质高效的法律服务。一方面，我国农民权利意识淡薄、对法律知识了解甚少；另一方面，诉讼法律费用过高，让农民无法承担。而且农村缺乏完善的法律援助体系，农民难以得到健全而有效的法律帮助。据此，我们在《以完善农村法律服务体系和农民能力建设为中心，促进农村法律公正》的调研中提出了要解决贫困农村法律问题，就必须大力发展“赤脚律师”的概念。

“赤脚律师”是像赤脚医生一样，指那些接受过一定教育、懂得基本法律知识、愿意为农民服务的基层法律工作者，他们未必要具备注册律师那样的高学历，但基本能处理农村的大多数法律纠纷，满足农民的基本法律需求。“赤脚律师”可以提高村级调解的成功率，使农户间的纠纷在村级化解；拉近村民与法律服务的物理距离和心理距离，使村民在村里就能获得法律方面的咨询，从而在面临法律纠纷时尽可能地少走弯路，减少农民维权的经济和时间成本；为村中的弱势群体提供便捷的法律服务。因此，提高“赤脚律师”的法律服务水平，对于解决我国偏远、贫困农村地区法律服务欠缺的问题有非常重要的意义。

国际行动援助组织在 2007 年开始资助我院对我国贫困农村法律问题进行深入调研。调研地点选择在国际行动援助的 8 个贫困项目县开展，包括华北地区的河北省怀安县，河北省崇礼县，华东的安徽省蒙城县，华南的广西龙州县，广西靖西县和中西部地区的宁夏盐池县，甘肃省张家川县，陕西省汉阴县。在每个县

选择一个乡镇，共8个乡镇，每个乡镇选择两个贫困农村，共16个村开展调研。调研发现超过半数的农民需要法律服务，然而法律服务体系覆盖面不足，法律服务体系受重视程度低，法律服务人员、资金不足，亟需相关的普法和培训。

为了缓解以上这些矛盾，国际行动援助组织进一步资助我院法律系进行贫困农村法律服务培训计划的第一步，即编写三本相关的培训教材。第一本《农民维权300问》，主要以问答形式，用形象生动浅显的语言向农民讲解与农村密切相关的法律和政策法规。第二本《农民律师300问》，主要分为法律知识和技能技巧两部分，更多的侧重于操作性，比如会涉及各种文书的写作以及纠纷的调解技巧。该书主要是针对农村基层法律工作者，即所谓“赤脚律师”的实务手册。第三本《百家村的维权生活》，以农民喜闻乐见的中国传统章回体小说的形式，叙述涉农案例。

这套旨在服务农村和农民法律问题的丛书得以如期付梓，令我甚感欣慰。希望这三本书能够成为“赤脚律师”的案头工具书，更希望经过后期培训，他们能够把农民们日常所需的优质法律服务送到田间农舍。

是为序。

李小云

(中国农业大学人文与发展学院院长)

目 录

一、土地相关法律问题	(1)
(一) 土地承包	(1)
1. 什么是土地承包经营权?	(1)
2. 哪些情形下, 村委会应当收回土地承包经营权证?	(2)
3. 发包方将土地发包给本集体经济组织以外的单位或个人承包, 应履行什么程序?	(2)
4. 某村民已农转非但仍在村里居住, 他所承包的土地是否应该收回?	(3)
5. 外出务工返乡的, 还可以继续耕种原承包的土地吗?	(3)
6. 交回或收回承包地时, 承包方可否获得补偿?	(3)
7. 某村民今年 16 岁, 可以有土地承包经营权吗?	(4)
8. 土地承包由村长一人说了算吗?	(4)
9. 应征入伍的, 承包的土地是否要被收回?	(4)
10. 发包方可以强迫或无故拒绝村民承包土地吗?	(5)
11. 什么是“按户承包, 按人分地”?	(5)
12. 承包合同的期限能由双方随便定吗?	(6)

13. 土地承包合同应采取什么形式？有哪些主要条款？ (6)
14. 承包土地后，能在土地上想干什么就干什么吗？ (6)
15. 土地承包合同的发包方有哪些义务？ (7)
16. 承包的土地可以转包、出租、转让、互换吗？ (8)
17. 土地承包转包、出租、转让、互换的，本集体经济组织的成员能优先承包吗？ (8)
18. 土地承包经营权转包、出租、转让的，期限怎么算？ (8)
19. 土地承包经营权的转让与转包有什么区别？ (9)
20. 转让土地承包经营权的条件是什么？ (9)
21. 承包合同纠纷如何解决？ (10)
22. 签订承包合同后，需要向政府申请才能发承包经营权证吗？ (11)
23. 承包经营权证的颁发程序是怎样的？ (11)
24. 乡（镇）政府能替承包方保存承包经营权证吗？ (12)
25. 土地承包经营权流转后是否要重新办理登记？ (12)
26. 办理土地承包经营权变更手续需提交什么材料？ (12)
27. 领取土地承包经营权证需交费吗？ (13)
28. 侵害农民土地承包经营权的行为包括哪

- 些? (13)
- (29) 29. 农户依法获得的土地承包经营权可不可以入股? (14)
- (30) 30. 妇女与男子是否享有平等的土地承包经营权? (14)
- (31) 31. 家庭承包期内, 发包方能不能调整承包地? (15)
- (32) 32. 土地承包经营权能否继承? (15)
- (33) 33. 什么是机动地, 能随便预留机动地吗? (16)
34. 农民可以合伙承包土地吗? (17)
35. 离婚后土地承包经营权能否分割? (17)
- (36) 36. 离婚后, 女方搬到别村居住, 村委会是否有权收回女方原来的土地承包经营权? (18)
37. 一块土地上签订了两份承包合同, 哪份有效? (18)
- (38) 38. 因外出打工, 把土地交给别人耕种, 如果真想返乡自己耕种的, 可以收回吗? (19)
- (二) 宅基地 (19)
- (39) 39. 可以在承包的土地上建房作为婚房吗? (19)
40. 城镇居民可以购买农村宅基地吗? (20)
- (41) 41. 符合什么条件可以申请使用宅基地建房? (20)
- (42) 42. 一户村民可申请几处宅基地? (20)
- (43) 43. 因宅基地的地界不清发生了争议, 应该怎么办? (21)
- (44) 44. 宅基地使用权可以继承吗? (21)
- (45) 45. 城市居民能否继承老家的农村房产? (22)

- (41) 46. 用共同使用的宅基地建房应该注意哪些问题? (23)
- (41) 47. 祖传房屋宅基地的权属如何确定? (23)
48. 自家宅基地内的空地, 别人能不能占用? 08
- (41) 宅基地外的空地能否被占用? (23)
49. 宅基地使用权证与房屋所有权证上记载的 18
- (21) 事项不一致时应当如何确认房屋产权? (24)
- (21) 50. 房屋和宅基地可以抵押吗? (25)
- (21) 51. 农民盖房是否需要征得邻居的同意? (26)
- (71) 52. 农户房屋之间共用的墙归谁所有? 若为共 18
- (71) 有时, 如需加高或者加固费用该由谁承担? 28
- (27)
- (81) 53. 农户所建房屋的面积超标应该怎么办? (27)
54. 宅基地的使用权能否随着房子的买卖而发生 78
- (81) 转移? (28)
55. 宅基地使用权人享有哪些权利, 承担哪些 88
- (91) 义务? (28)
- (91) 56. 村民出卖、出租房屋后能否再次申 献基字 (二)
- (91) 请宅基地? (29)
- (05) 57. 因宅基地使用权发生了争议能否直接向 04
- (05) 法院起诉? (30)
- (05) (三) 征地补偿 (30)
58. 哪些情况下可以收回集体土地? (30)
- (15) 59. 对因征地提前收回土地使用权有异议的, 如何 15
- (15) 解决? (31)
- (55) 60. 土地被征收了, 村民能得到什么补偿? (31)

- (98) 61. 征收耕地应当支付的补偿费用有哪些? (32)
62. 在征收土地方案公告后, 村民甲决定在
(14) 拟征收土地上抢种些玉米以获得更多补偿,
他能得到这个补偿吗? (33)
- (54) 63. 已经出嫁的妇女能参加土地征收补偿费
的分配吗? (33)
64. 征地补偿款如何分配? (33)
- (54) 65. 征地时, 被征地农民有哪些权利? (34)
66. 如果对征地补偿方案有意见, 觉得补偿太
(24) 少了, 该向哪个部门提出? (34)

二、农民工劳动权益保护 (36)

- (24) 67. 出门打工如何防止被人利用招聘合同
(44) 骗钱? (36)
68. 村里有人进城打工, 单位说他是临时工,
(44) 不能签订劳动合同, 这种说法对吗? (37)
69. 小刘在公司里当保安, 为什么公司不直接
(44) 与他签劳动合同? (37)
70. 农民工与单位签订劳动合同时需要注意
(24) 什么? (37)
71. 签订劳动合同时试用期应该规定多长
(24) 时间? (38)
- (04) 72. 农民进城务工有工种限制吗? 办理务
(74) 工手续要缴费吗? (38)
- (74) 73. 政府对解决农民工工资问题有哪些特别规定?
遇到拖欠工资问题应如何维护自己的

- (5E) 权益? (39)
74. 哪些情形下用人单位可以不给补偿金就与农民
工解除劳动合同? (41)
- (EE) 75. 农民工与单位协商一致解除劳动合同时可以要
求给补偿金吗? (42)
- (EE) 76. 哪些情形下用人单位解除劳动合同需要提前通
(EE) 知或者额外支付1个月工资? 这种情形下劳动
(4E) 者能得到经济补偿吗? (42)
77. 哪些情形用人单位可以裁员? 裁员时单位应否
(4E) 给劳动者经济补偿? (43)
78. 哪些情形下用人单位不能解除劳动合同? (43)
- (8E) 79. 哪些情况下, 农民工可以立即解除劳动
合同? (43)
- (8E) 80. 做小时工要注意些什么? (44)
81. 村民在外打工实行计件工资, 也适用最
(7E) 低工资标准规定吗? (44)
82. 农民工加班加点的工资与其他职工一
(7E) 样吗? (44)
83. 农民工可以享受工伤保险待遇吗? 用人单位
(7E) 没给办工伤保险怎么办? (45)
84. 除工伤保险外农民工还可以享受哪些社会
(8E) 保障? (45)
85. 哪些情形属于工伤? (46)
- (8E) 86. 哪些情形不得认定为工伤? (47)
87. 工伤认定有哪些程序? (47)
88. 工伤后哪些情形下应当进行劳动能力
.....

- (32) 鉴定? (47)
89. 劳动合同中约定“工伤概不负责”的条款有效吗? (47)
- (32) 90. 农民工因建筑工地塌方死亡, 建设单位该如何赔偿? (48)
- (32) 91. 因工死亡职工的哪些亲属可以享受抚恤金? (49)
- (32) 92. 因工死亡职工的亲属申请抚恤金要具备什么条件? (49)
- (32) 93. 什么条件下工亡职工的亲属应停止享受抚恤金待遇? (49)
- (32) 94. 村民出去打工, 能带子女在打工地就近上学么? (50)
- (32) 95. 农民工外出打工, 集体是否可以收回其家乡无人耕种的田地? (50)
- (32) 96. 好心给别人帮工时发生意外, 应该由谁来赔偿? (50)

三、婚姻家庭继承 (52)

- (32) (一) 婚姻家庭 (52)
- (32) 97. 某村民今年刚虚岁 20 岁, 可以登记结婚吗? (52)
- (32) 98. 某村民体检检查出患有甲肝, 可以登记结婚吗? (52)
- (32) 99. 如果是表兄妹, 可以登记结婚吗? (52)
- (32) 100. 如果男女双方自愿结婚, 但女方的母

- (74) 亲不同意婚事，他们可以登记结婚吗？..... (53)
101. 以前定过娃娃亲，现在和其他人结婚..... (53)
- (74) 是不是属于重婚？..... (53)
102. 应该去哪里登记结婚？需要准备什么..... (53)
- (84) 材料？..... (53)
103. 哪些财产属于夫妻共同所有？..... (54)
- (94) 104. 哪些财产归夫妻一方所有？..... (54)
105. 如果要离婚一定要去法院吗？..... (54)
- (94) 106. 女方怀孕4个月的时候，男方能提出..... (55)
- 离婚吗？..... (55)
- (94) 107. 军人的配偶要求离婚有限制吗？..... (55)
108. 若男方外出打工一直杳无音讯，女方..... (55)
- (92) 能否改嫁？..... (55)
109. 结婚后，打工工资存在银行个人帐户，..... (56)
- (92) 属于个人财产吗？..... (56)
110. 一方在结婚时欠的钱，离婚后，另一..... (56)
- (92) 方还要承担此债务吗？..... (56)
111. 离婚后孩子该归谁抚养？..... (57)
- (92) 112. 若离婚后孩子一直由女方抚养，孩子成年..... (57)
- (92) 后就不用赡养男方吗？..... (57)
113. 李老汉有3个子女，但各自成家后都不赡..... (58)
- (92) 养他，李老汉该怎么办？..... (58)
114. 遭受家庭暴力向谁求助？..... (58)
- (92) 115. 孙子女、外孙子女对祖父母、外祖父母有赡..... (58)
- (92) 养的义务呢？..... (58)
116. 农村的孤寡老人由谁来管？..... (59)

- (60) 117. 子女不在本地的, 到哪个法院起诉追索赡养费? (59)
- (60) 118. 未婚先孕生下的子女由谁来抚养? (59)
- (70) 119. 如果一方拒不给抚养费该怎么办? (59)
- (70) 120. 父母对子女不尽抚养义务怎么办? (60)
121. 如何惩处卖儿卖女的行为? (60)
- (70) 122. 父母双亡, 子女由谁来抚养? (60)
123. 父母可以让8岁的孩子跟着他们每天下地干活不去上学吗? (61)
- (二) 继承 (61)
- (80) 124. 女方出嫁后有权继承其父母的财产吗? (61)
- (80) 125. 女方父母的宅基地女方能否继承?
宅基地之上的房屋能否继承? (62)
- (80) 126. 男方意外身亡, 女方怀有身孕, 胎儿有继承权吗? (62)
- (80) 127. 男方意外身亡, 对于男方父母的遗产, 女方能继承吗? (62)
- (75) 128. 和老人共同生活的子女就能多拿遗产吗? ... (63)
- (75) 129. 孤寡老人的遗产怎么处理? (63)
- (75) 130. 父债一定要由子来还吗? (63)
- (75) 131. 父亲先于爷爷去世, 孙子可以继承爷爷的遗产吗? (64)
- (75) 132. 可以只继承遗产不承担债务吗? (64)
133. 没有遗嘱的, 遗产由谁继承? (64)
- (75) 134. 遗产如何分割? (65)
135. 哪些财产属于遗产范围? (65)

136. 什么是遗嘱继承? (66)
- (92) 137. 有效的遗嘱要符合哪些条件? (66)
- (92) ? 农村土地承包经营权 811
- 四、村民自治** (67)
- (00) 138. 如何认定哪些人才属于“本村村民”? (67)
- (00) 139. 村民具备何种条件才享有选举权和被选
(00) 举权? (67)
140. 村民委员会选举的原则和办法是怎样规
(10) 定的? (67)
- (10) 141. 妨害村民行使选举权利, 破坏村民委员
(10) 会选举的该怎么办? (68)
142. 对村委会成员不满意, 可以要求罢免吗?
(50) 应注意哪些问题? (68)
143. 村民自治范围的主要事项有哪些? (68)
- (50) 144. 村务公开制度的内容是什么? (69)
- (50) 145. 村民民主监督的内容和形式有哪些? (69)
146. 村民会议的召开形式有哪几种? (70)
- (50) 147. 村民会议的权力有哪些? (71)
- (50) 148. 村委会能对村民随地吐痰罚款吗? (72)
- (50) 149. 村民会议的议事规则和表决程序应当是怎
(50) 样的? (72)
150. 村民会议的职权是什么? (73)
- (10) 151. 村党组织、村委会与农村集体经济组织是
(10) 什么关系? 村委会与乡镇政府是什么关系? ... (74)
- (10) 152. 农民群众享有的对本村事务的自治权利
(20) 有哪些? (75)
- (20) ? 国家行政机关 281

五、一般民事纠纷	(76)
(08) 153. 百日小婴儿能当原告吗?	(76)
154. 12岁的小学生卖掉父亲摩托车的行为有	
(08)效吗?	(76)
(78) 155. 孩子中大奖, 父母离异, 奖金归谁?	(77)
(78) 156. 什么是法人, 与法人打交道要注意什么? ...	(77)
(78) 157. 奖券送给他人, 中奖后奖金归谁?	(78)
158. 高利贷受法律保护吗?	(79)
(08) 159. “欠债还钱”是有期限的吗?	(79)
(08) 160. 进城逛超市被搜身, 超市的行为是合法	
的吗?	(80)
(08) 161. 两人合买一头牛如何使用?	(81)
162. 夫妻财产是否也按份额分享权利和分担	
义务?	(81)
(08) 163. 好心帮邻居加固房屋, 邻居不予补偿料款	
怎么办?	(81)
(00) 164. 商店购物卖主多找给自己钱, 有义务还给	
他吗?	(82)
(00) 165. 捡到的财物可以自己留下吗?	(83)
166. 打农药打到别人菜园中, 对方因吃了有农	
(10)药的菜中毒的, 是否要赔偿?	(83)
167. 电褥子起火烧伤身体, 向谁要求赔偿?	(84)
(10) 168. 高压线将小孩击伤, 由谁承担责任?	(84)
169. 行人在路上掉进施工队挖的大坑里摔成重	
(50)伤, 应由谁承担责任?	(85)
170. 饲养的牲畜踢伤邻居, 应由谁赔偿?	(85)