

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

江苏发展道路与 发展特色研究

JIANGSUFAZHANDAOLUYUFZHANTESEYANJIU

江苏省哲学社会科学规划办公室
江苏发展道路与发展特色研究课题组 著

江苏发展道路与 发展特色研究

JIANGSUFAZHANDAOLUYUFUAZHANTESEYANJIU

江苏省哲学社会科学规划办公室 著
江苏发展道路与发展特色研究课题组

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏发展道路与发展特色研究/江苏省哲学社会科学
规划办公室,江苏发展道路与发展特色研究课题组著.

—南京:江苏人民出版社,2005.10

ISBN 7-214-04221-5

I. 江... II. ①江... ②江... III. 社会发展—研
究—江苏省 IV. D675.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 113437 号

书 名 江苏发展道路与发展特色研究
著 者 江苏省哲学社会科学规划办公室
江苏发展道路与发展特色研究课题组
责任编辑 彭晓路 张凉
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 南京凯建图文制作有限公司
印 刷 者 扬州鑫华印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 31.75 插页 4
印 数 1—3000 册
字 数 510 千字
版 次 2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-04221-5/D · 620
定 价 85.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)



序

本文，好書能效，皆同贈異貨物，特至亦；平木升殊苗全畜耕耕
整為事而商漢之勞，號咷而全費農而蒙叶好賓會止者，好事
固中景，誠首而好來以歎天草貴。批思堅與，耽思醜回
突本生而致異大學特味耽思要重“秦升个三”，余聖义主会培奇耕
研發更淨舞子相諱，半工深而古氣武已報並異受苦正異开。劉
策叶等思此被更，斯默異貨求率索對狀技更，謨登昇矣孙志军
強舉“究兩西耕舞文良報量異文表工”。景首被美而好書出升挺壁
昇根据省委李源潮书记关于开展“江苏发展道路与发展特色”
研究的指示精神，由省委宣传部牵头、省哲学社会科学规划办公
室具体实施，面向社会公开招标，组织了全省社科界数十位专家、
学者开展调查研究，用了近一年的时间，完成了“江苏发展道路与
发展特色”系列研究报告，并将它们结集出版。这是一件很有意义
的工作，对于我省树立和落实科学发展观、推进“两个率先”、构建
和谐社会，具有重要的理论和实践价值。
基而改革开放以来，江苏高举邓小平理论和“三个代表”重要思想
伟大旗帜，全面贯彻落实中央的决策部署，紧密结合省情实际，解
放思想，抢抓机遇，开拓创新，扎实工作，推动经济社会持续快速
协调健康发展，初步探索出了一条具有江苏特色的率先发展之路。一方面，江苏率先发展的速度和成就为中国乃至世界所瞩目：
GDP年均增长率一直高于全国平均水平3个百分点左右，1992年
以来连续13年保持了两位数增长，从整体上跨入了相当于世界
中等收入国家和地区的门槛。另一方面，江苏在率先发展中创造
出的全面协调发展的特色、模式以及所催生的一系列“新江苏现
象”，也为全国乃至世界所关注：工业越来越“强”，污染越来越降；
人口流动越来越频繁，社会治安、社会环境越来越好；农民越来越少，
市民越来越多；城市越来越大，农村越来越“靓”；就业增加了，
城镇登记失业率下降了；农民负担大幅下降，城乡居民收入差距



保持在全国的较低水平；在经济快速发展的同时，政治建设、文化建设、和谐社会建设和党的建设全面加强，取得了新的可喜成绩。

回顾思源，展望思进。江苏改革开放以来走过的道路，是中国特色社会主义理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的生动实践。开展江苏发展道路与发展特色研究工作，有助于我们更好地总结江苏发展经验，更好地探索率先发展规律，更好地思考和展望现代化建设的美好前景。“江苏发展道路与发展特色研究”课题根据省委的要求和实践的需要，全面回顾总结了江苏率先发展、全面协调发展的探索历程，深入研究了推进“两个率先”、构建和谐社会的思路与举措。一是成果立意深刻。江苏多年来发展先行一步，因而发展中遇到的矛盾新一点，促使发展方式的转变早一些，积极创新探索的要求高、压力大，在改革开放和全面建设小康社会的实践中，形成了独具个性的“江苏发展道路与发展特色”。研究江苏发展道路与发展特色，可以更深刻地理解现代化建设关键时期中央的一系列方针政策，可以在科学思考、与时俱进的基础上进一步创新江苏发展的思路，可以与兄弟省市共同研讨中国特色社会主义的发展规律，也为其他地区的发展提供有益的借鉴。二是成果涉及面广。围绕科学发展观在江苏的实践这一主题，既从发展哲学、发展经济学、发展社会学、发展伦理学等层面，分析和概括江苏发展特色；又开展实证研究，具体分析科学发展观与江苏全面建设小康社会指标体系、“五个统筹”与五大发展战略、“富民强省”和“富民优先”战略思路、区域共同发展与“三沿”战略、法治江苏和文化大省建设等领域的发展思路和实践探索；同时还开展比较研究，力求从 20 世纪 70 年代日本发展的有益经验中寻找启示。三是成果积极创新。致力于理论概括、勇于突破，努力提出有创见、有影响力的理论观点和对策思路，如江苏的发展打破了传统工业化“链式否定”而走向“群式互动”，江苏发展的



强大动力源于“伦理—经济生态”的发展模式，江苏发展道路、发展经验的核心理念和基本价值观是“发展共同体”，和谐富足是江苏全面建设小康的鲜明特点，国际化、集约化是江苏新型工业化道路的“两个翅膀”，诚以创业是江苏人的道德信念，创业厚生是江苏新人文精神的集中体现，危机意识、节约意识和以实学、实用为基础的人文渗透是21世纪江苏可持续发展的内在动力等。这些观点都具有一定的开拓性和前瞻性，给人以丰富的启迪。

江苏发展的实践探索，其路径和特色也是随着时代和社会的发展不断与时俱进、创新发展的。目前，省委、省政府围绕贯彻科学发展观、努力实现“两个率先”的目标和要求，作出了一系列重大决策和工作部署，如以弘扬“三创”精神为动力，积极实施“三沿”开发和沿海经济带建设，大力推进工业化、城市化、经济国际化，放手发展民营经济，高度重视发展现代服务业，切实坚持富民优先、科教优先、环保优先，加强自主创新能力建设，注重协调发展，加快苏北振兴，推进生态省建设等。江苏发展思路与模式的创新和发展，要求我们紧密结合新的实践开展跟踪研究，认真思考事关江苏全局和未来发展、涉及全省7400万人民实际利益以及子孙后代福祉的重大理论和实际问题，为建设以人为本、全面协调可持续发展的新江苏作出应有的贡献。我们要深入研究江苏“两个率先”与科学发展观、与构建社会主义和谐社会之间的内在关系，进一步丰富全面建成小康社会指标体系的内涵，完善实现这一指标体系的思路；深入研究“第一个率先”和“第二个率先”的内在联系，以长远发展的眼光探索如何为“第二个率先”打下良好基础；深入研究“两个率先”与五大发展战略之间的联系，不断深化拓展江苏发展战略；深入研究区域发展不平衡、农民增收难、经济发展与资源硬约束、经济发展与环境保护等问题，用创新的思路破解发展难题。把这些重大问题弄清楚，我们的认识就会进一



步深化，思路就会进一步拓展，工作就会进一步创新，从而找出在新的条件下更加适合江苏未来发展的路子和办法。中共中央《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》指出：“地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际开展应用对策研究，有条件的可开展有地方特色和区域优势的基础理论研究。”江苏社科理论工作者一向具有科学严谨、求真务实、勇于创新的治学传统，多年来围绕江苏经济社会发展推出了许多高质量的研究成果，为省委、省政府重大决策发挥了重要智囊作用。全省社科理论工作者一定会以贯彻中央和省委关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见精神为动力，进一步加强哲学社会科学的应用对策研究，面向江苏推进“两个率先”、构建和谐社会的伟大实践，关注江苏实际，总结江苏经验，提炼江苏特色，为江苏实现率先发展、科学发展、和谐发展提供科学指导和理论支撑，为中国特色社会主义的实践与理论建设作出新的有益贡献。衷心感谢为“江苏发展道路与发展特色”重大课题研究付出辛苦劳动的各位专家、学者和同志们，同时也希望各有关部门和单位重视并充分利用这批研究成果，更好地发挥成果的社会效益。

2005年9月26日

胡锦涛同志对“江苏发展道路与发展特色”重大课题组的回信
（作者为中共江苏省委常委、宣传部长）
胡锦涛同志，您好！
首先感谢您对“江苏发展道路与发展特色”重大课题组的关心和支持。您在信中对我省“十一五”期间的工作给予了充分肯定，对“两个率先”的实践给予了高度评价，对“三个代表”重要思想和科学发展观提出了许多宝贵意见，对我们做好今后的工作指明了方向，我们深感振奋。我们一定认真学习贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“两个率先”，努力开创江苏现代化建设新局面。
再次感谢您的关心和支持！



目 录

contents

和谐富足:江苏全面建设小康社会指标体系的鲜明特色	从 / 1
率先发展:江苏五大发展战略与“五个统筹”对应契合	人 / 22
以民为本:江苏奋力推进富民战略	文 / 49
国际化与集约化:江苏走新型工业化道路的两个翅膀	业 / 70
增加农民致富资本:解决“三农”问题的新视野	从 / 87
统筹城乡发展:解决“三农”问题的江苏方略	自 / 101
抢抓机遇 顺势推进:经济国际化道路的江苏策略	策 / 128
南北统筹:坚持区域协调发展	发 / 148
推进制度创新:党的执政能力建设之动力	式 / 171
法治江苏:走政府与社会“合作共治”之路	法 / 189
诚信以创业:“诚信江苏”的时代实践	本 / 207
建设生态家园:打造“绿色江苏”的终极目标	绿 / 222



目 录

从文化力到经济力：“文化江苏”建设的魅力所在	/ 241
构筑人才高地：江苏人才强省建设的卓越追求	/ 262
江淮水秀：江苏时代人文精神探源	/ 276
创业厚生：江苏人文精神新内涵	/ 296
与时俱进：从“苏南模式”到“新苏南发展模式”	/ 311
十大经济特色：江苏经济发展创新研究	/ 330
系统发展：江苏促进社会良性运行机制研究	/ 357
非线性群式发展：江苏现代发展理论的新境域	/ 384
最强最好的动力：江苏“伦理—经济生态”研究	/ 420
为了共同的福祉：江苏发展共同体研究	/ 443
差异与分析：江苏与日本发展模式的比较研究	/ 482
后记	/ 501



省内学标帕莱森林社会共赢小筑画面全表工，一

和谐富足： 江苏全面建设小康社会指标 体系的鲜明特色

江苏全面建设小康社会指标体系是科学发展观在江苏实践的具体体现。它表明：“以人为本”是江苏经济社会建设的着力点。“以人为本，关注人的全面发展”是其《科学发展》的理念在经济发展、生活水平、社会发展、生态环境四大类指标中均得到体现；发展是江苏经济社会建设的核心，在经济发展指标中不仅有反映江苏经济发展规模的指标，也有反映江苏经济发展结构的指标，还有反映经济发展稳定性的指标和反映区域经济内核的城市发展程度的指标，江苏的经济、社会已经开始在追求速度、结构、效益、质量的更高平台上发展；和谐是江苏经济社会发展的灵魂，其指标体系设立了反映人与自然和谐的生态环境指标和反映人与人的和谐的指标；公平是江苏经济社会发展的尺度，其指标体系在空间和时间上的应用折射出江苏经济社会演进和变化的轨迹，使发展无论是在空间上还是在时间上都保持相对均衡；文明是江苏经济社会建设的目标，江苏在推进经济发展的同时，高度重视政治、文化发展，实现物质文明、政治文明和精神文明三位一体协调发展。

江苏全面建设小康社会指标体系的鲜明特色

江苏全面建设小康社会指标体系的鲜明特色



一、江苏全面建设小康社会指标体系的科学内涵

(一) 江苏全面建设小康社会指标体系的框架

全面建设小康社会,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标。从总体小康到全面建设小康社会是一项艰巨的任务,是继续消除局部贫困的阶段,是逐步提高小康水平和富裕程度的阶段,是由片面发展逐步走向全面发展的阶段。江苏经济社会的发展从实现总体小康,到向全面建设小康社会迈进,都始终高于全国平均水平,并处于国内较为领先的位置。在这样的背景下,江苏省计委、省委研究室、省统计局、省社科院联合深入调研,集中部门、专家和社会各界的智慧,广泛征求意见,反复研究,几易其稿,于2003年在国内率先制定了体现本省省情特征的《江苏全面建设小康社会指标体系》。其目的是全面总结江苏经济社会发展的实践,科学引导江苏经济社会的发展,保证以人为本、全面协调可持续发展的正确方向。江苏全面建设小康指标体系框架由经济发展、生活水平、社会发展、生态环境4大类18项指标组成,具体的指标构成及江苏省全面建设小康社会2010年目标值和2002年实现值如表1所示。这一指标体系把城市居民人均可支配收入达2000美元、农民人均纯收入达1000美元和人均GDP超3000美元共同作为核心指标;这一指标体系对生活水平、社会发展程度分别设有6个量化指标,所占权重都较大;这一指标体系对生态环境的考核也占有相当分量。

实践证明,这个指标体系符合经济社会的发展规律,体现了全面协调发展的要求,是一个率先发展的指标体系,也是一个科学的指标体系,在全省上下为实现“两个率先”合力奋斗的实践中起到了很好的引导作用。

(二) 江苏全面建设小康社会指标体系的主要指标含义

江苏全面建设小康社会指标体系是根据江苏经济社会的发育程度,由目标层、准则层、指标层三个递阶层次构成的,其中准则层分为四大类。

1. 经济发展指标

经济发展是全面建设小康社会的基础和核心,是整个社会全面发展的



表 1 江苏省全面建设小康社会主要指标

指标名称	计量单位	2010年目标值	2002年实现值
一、经济发展(4项)			
1. 人均国内生产总值	元	≥24 000(约3 000美元)	14 397(4 010)
2. 二、三产业增加值占GDP比重	%	>92	89.4(87.1)
3. 城市化水平	%	55	44.7(45.5)
4. 城镇登记失业率	%	<5	4.5(4.5)
二、生活水平(6项)			
5. 居民收入	元		
(1) 城镇居民人均可支配收入	元	16 000(约2 000美元)	8 178(2 000)
(2) 农民人均纯收入	元	8 000(约1 000美元)	3 996(818)
6. 居民住房			
(1) 城镇人均住房建筑面积	平方米	30	26.47(26.47)
(2) 农村人均钢筋、砖木结构住房面积	平方米	40	34.20(34.20)
7. 居民出行			
(1) 农村行政村通灰黑公路(或航道)比重	%	100	119个行政村和1个镇未通
(2) 城镇人均拥有道路面积	平方米	12	11.7(11.7)
8. 居民信息化普及程度			
(1) 百户家庭电话拥有量	部	200	120(120)
(2) 百户家庭电脑拥有量	台	40	10(10)
9. 居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	18	13.7(13.7)
10. 恩格尔系数	%	<40	40.2(E)
三、社会发展(6项)			
11. R&D经费支出占GDP比重	%	1.5	1.5(1.5)
12. 高中阶段教育毛入学率	%	90	57(57)
13. 卫生服务体系健全率	%	90	50(50)
14. 社会保障			
(1) 城镇劳动保障三大保险各自覆盖面	%	>95	养老 96.4%、医疗 70%、失业 91%(均为老口径)
(2) 新型农村合作医疗覆盖率	%	85	35.4



续上表

指标名称	计量单位	2010年目标值	2002年实现值
15. 人民群众对社会治安的满意率	%	90	89.5
16. 城乡村(居)民依法自治			
(1) 城镇社区居委会依法自治达标率	%	90	80
(2) 农村村民委员会依法自治达标率	%	95	85
四、生态环境(2项)			
17. 绿化水平			
(1) 城市绿化覆盖率	%	40	35.3
(2) 森林覆盖率	%	20	10.6(2000年)
18. 环境质量综合指数	分	80	63.4

首要条件和基础,也是社会发展的根本保证。没有经济发展作为物质基础,其他方面的全面小康是不可能实现的。经济发展指标主要包括:

(1) 人均国内生产总值(GDP)。人均GDP是指一个国家(或地区)平均每个人在一定时期内生产活动的最终成果,是国际公认的最能综合反映经济现代化以及经济实力和富裕程度的指标,是全面建设小康社会最核心的衡量指标。

(2) 二、三产业增加值占GDP的比重。该项指标主要反映经济结构状况,体现工业化水平。工业化是经济发展和社会进步的必由之路,是社会生产力发展到一定阶段的重要标志,是一个国家由传统的农业国转变为现代工业国的过程。

(3) 城市化水平。它是反映工业化水平和经济社会结构的一个重要指标,也是反映江苏解决“三农”问题和实施农民市民化、农村城市化过程的指标。城市化是指经济发展过程中人口、社会生产力不断地由农村向城市集中的社会进步过程。城市化是工业化进程中的重要现象,并随着经济的发展不断提高。

(4) 城镇登记失业率。它是反映经济社会稳定性的指标。

2. 生活水平指标

全面建设小康社会的出发点和最终落脚点,是提高人民的生活水平和生活质量,促进人的全面发展,让广大人民群众共享发展的成果。



(1) 居民收入。该项指标反映居民富裕程度,是全面建设小康社会指标体系的核心指标,因为只有居民收入得到提高,生活水平和生活质量的提高才有物质基础。居民收入通过城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入指标反映。

(2) 居民住房。它是反映居民居住条件(面积)的指标。

(3) 居民出行。居民出行根据我省实际,选择“农村行政村通灰黑公路(或航道)比重”反映农村居民的出行状况,同时体现了对农村公路标准要求的提高。

(4) 居民信息化普及程度。当今社会是一个信息化的社会,信息化的程度对于人的发展有着重要影响。

上述(3)(4)两项指标也反映了现代经济要素即交通、信息、技术等对发展的影响。

(5) 居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重。该项指标间接反映全社会的文化教育普及和提高程度,反映了江苏经济社会发展中“文化大省”建设的要求。

(6) 恩格尔系数。恩格尔系数是指居民食品支出占消费支出的比重,反映居民消费及其结构的变化状况。一般来说,随着收入的增加,恩格尔系数趋向下降,居民生活水平相应提高。

3. 社会发展指标

经济发展是社会发展的前提和基础,社会发展是经济发展的目的,全面建设小康社会是经济和社会的协调发展。全面建设小康社会既要有物质文明和精神文明方面的指标,还要强化政治文明,建设更为民主的政治和更为健全的法制。

(1) R&D 经费支出占 GDP 的比重。这是国际通用的反映科技水平和科技创新能力的指标。

(2) 高中阶段教育毛入学率。该指标是指高中阶段在校生数占 15~17 岁学龄人口的比重。

(3) 卫生服务体系健全率。该项指标反映了党的十六大提出“形成比较完善的医疗卫生体系”的要求,由县乡村卫生服务网络健全率(现值为 60%—80%)、卫生服务人员资格合格率(现值为 55%)、社区卫生普及率(现值为 20%—30%)三项指标综合而成,各占 1/3 的权重。



表2 全国人民生活小康水平基本标准及实现程度

指标类别	指标名称	单位	实际值				指标临界值	小康实现程度(%)	
			1980年	1990年	2000年	2001年		1990年	2000年
一、经济水平	1. 人均国内生产总值	元	778	1 634	3 850	4 104.6	2500	14	49.7 100
二、物质生活								48	50 (5) 95.8
收入	2. 人均收入水平	元	974	1 523	2 925	3 137	2 400	16	16 (6)
	(1) 城镇人均可支配收入	元	315	686	1 066	1 111	1 200	10	41.9 84.85
居住	3. 人均居住水平	平方米	5.5	9.45	14.9	15.5	12	5	60.8 100
	(1) 城镇人均使用面积	平方米	4.5	11.06	19.76	20.74	15	7	62.5 100
营养	4. 人均蛋白质摄入量	克	50	62	73 (估算数)	73 (估算数)	75	6	48 (2) 90
交通	5. 城乡交通状况	平方米	2.8	6	9.1	11.6	8	3	61.5 100
	(1) 城市每人拥有铺路面积	%	50	74	≥85	≥85	85	5	68.6 100
结构	6. 恩格尔系数		60	56.8	45	45	50	6	32 100
三、人口素质								14	66.9 100
文化	7. 成人识字率	%	68	77.7	93.28	93.28	85	6	57.1 100
健康	8. 人均预期寿命	岁	68	70	71.4	71.4	70	4	100 100
	9. 婴儿死亡率	%	34.7	32.9	28.38	28.38	31	4	48.6 100
四、精神生活								10	47.2 100
	10. 教育娱乐支出比重	%	3	6.27	11.67	13.69	11	5	40.9 100
	11. 电视机普及率	%	11.9	59.1	100	100	100	5	53.6 100
五、生活环境								14	23.3 90
	12. 森林覆盖率	%	12	13	16.55	16.55	15	7	33.3 100
	13. 农村初级卫生保健基本合格以上县百分比	%	13.3	83 (99年)			100	7	13.3 (3) 80.4
	总计	共16项分指标						100	48.3 96.6

注:表中价值量指标均按1990年价格计算。此标准为原国家计划委员会与国家统计局联合提出并征求12个部委意见后,于1995年1月修改完成。(国家统计局小康研究课题组提供)



表3 我国全面建设小康社会2010年和2020年主要指标的发展目标

指 标	2002年 实际值	2010年 目标	2020年 目标	年均递增速度(%)		
				2002~2010	2010~2020	2002~2020
1. GDP(万亿元)低线	10.24	17.64	33.11	7	6.5	6.7
高线		18.38	36.16	7.6	7	7.3
2. 人口总数(亿人)	12.85	13.8	14.8	0.9	0.7	0.79
3. 人均GDP(元)	8 000	12 800~13 320	22 370~24 430	6.1~6.6	5.4~6.3	5.9~6.4
按1:8.28汇率折成美元	962	1 546~1 610	2 790~2 950			
4. 城市人口占总人口比重(%)	39.1	48	60	2.6	2.3	2.4
5. 第三产业从业人员比重(%)	27.7	38	51	3	3.6	3.2
6. 教育经费占GDP比重(%)	2.3	4	4.5	5.7	1.2	3.4
7. 大学生占适龄人口比重(%)	7.8	12	20	4.9	5.2	5.1
8. 平均预期寿命(岁)	71.8	73	74	0.3	0.1	0.15
9. 每千人口医生数(人)	1.6	2	2.5	2.8	2.3	2.5
10. 城镇居民可支配收入(元)	7 703	12 300	22 000	6	6	6
11. 农民人均纯收入(元)	2 476	3 830	6 860	5.6	6	5.8
12. 城镇人均建筑面积平方米)	20.8	24.5	30	1.9	1.9	1.9
13. 人均生活用电量(千瓦小时)	140	330	712	10	8	8.5
14. 恩格尔系数(%)	43	33	30	3.4	1.1	2
15. 城乡收入差距(倍)	3.1:1	3.2:1	3.2:1	-0.4	0	-0.2
16. 贫富差距(基尼系数)(%)	0.458	0.45	0.4	0.2	1.2	0.7

(4) 社会保障。社会保障是反映居民社会保障程度的指标,在本体系中采纳的是以下两项作为反映社会保障程度的主要依据。^①“城镇劳动保障三大保险各自覆盖面”是指基本养老保险、基本医疗保险和失业保险的各自覆盖面。这三项保险覆盖的人员不同,按照劳动保障部确定的新口径:基本养老保险覆盖城镇所有从业人员,基本医疗保险覆盖城镇所有从业人员和居民,失业保险覆盖所有企业、事业单位及其从业人员。^②“新型农村合作医疗覆盖率”反映农村社会保障水平。新型农村合作医疗制度是指由政府组织、引导和支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。



(5) 人民群众对社会治安的满意率。该项指标反映了社会治安状况和建设“平安江苏”的要求。

(6) 城乡村(居)民依法自治。这是反映政治文明的重要指标,根据党的十六大提出的“六个更加”和建设“法制江苏”的要求,选择“城镇社区居委会依法自治达标率”和“农村村委会依法自治达标率”反映政治文明程度。该指标依据“一法两办法”确定,包括民主选举、民主监督、民主决策和民主管理,对此进行百分制量化评分,4项内容各占25%。

4. 生态环境指标

生态环境指标是全面建设小康社会的重要内容,是促进人与自然和谐和可持续发展的重要方面。全面建设小康社会必须把发展经济与保护生态环境放在同等重要的位置,不仅要在吃穿住用等方面达到小康水平,还要让城乡居民生活在优美的生态环境中。

(1) 绿化水平,包括“城市绿化覆盖率”和“森林覆盖率”,反映了“绿色江苏”的要求。

(2) 环境质量综合指数,包括空气质量良好天数达标率、水域功能区水质达标率、集中式饮用水水源地水质达标率和城市环境噪声达标区覆盖率,4项子项的权重分别为40%、20%、30%和10%。

这些指标反映了江苏省经济社会建设中“生态省”建设的要求。

对比表2和表3两个指标体系,不难发现无论是在指标的选取上,还是在指标值的确定上,江苏省提出的全面建设小康社会指标体系突出地考虑了本地的实际情况,是综合经济发展、社会进步、人民生活水平、城镇化进程、文化教育、法制建设、生态环境保护等方面提出的,是适合江苏当前经济社会发展程度的,反映了江苏经济社会发展的地域特征。应该说,江苏全面建设小康社会指标体系具有综合性,同时指标均具有量化的基础,间接数据比重较少,在技术上具有可操作性。从生活水平总体小康到全面建设小康社会是一项艰巨的任务,是继续消除局部贫困的阶段,是逐步提高小康水平和富裕程度的阶段,是由片面发展逐步转向全面发展的阶段,江苏全面建设小康社会指标体系充分概括了这一时期江苏经济的特征,总结了江苏经济社会发展的历史。由于江苏省经济社会的发展程度和现代化水平高于全国平均水平,并在国内处于较先进位置,指标体系特别反映了这一时期江苏经济社会发展思路和追求的