

DANGDAIZHONGGUOSHEHUIWENTI
当代中国社会问题

樊新民◆编著

学者文丛·社会理论前沿书系



中国社会出版社
China Society Press

当代中国社会问题

樊新民 编著

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国社会问题 / 樊新民编著. —北京: 中国
出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2659 - 5

I. 当… II. 樊… III. 社会问题—研究—中国—现代
IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 083889 号

书 名: 当代中国社会问题

编 著: 樊新民

责任编辑: 袁美珍

出版发行: 中国出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电 传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 18.5

字 数: 270 千字

版 次: 2009 年 6 月第 1 版

印 次: 2009 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 33.00 元

此书得到中国青年政治学院
教材出版基金资助

前 言

改革开放以来，当代中国发生巨大变化，生产力提高，经济发展，综合国力增强，文化繁荣，人民生活水平得到较大改善与提高，中国人民的建设事业取得空前的成就。但是，我国现阶段的社会发展是不均衡的，人口众多，地域辽阔，东西南北、城市农村的经济、文化差异较大，在社会改革转型过程中，社会现象较复杂，我们在取得巨大成就的同时，也面临挑战与问题。

我们遇到哪些问题？这是本书所要讨论的。有问题不可怕，人类就是在解决问题中发展起来的。从社会学的角度看，我们所碰到的社会问题，是由于社会关系或社会环境失调，使社会全体或部分成员的共同生活受到不良影响，社会进步发生障碍的社会现象。在人类历史的发展中，古代社会也有社会问题，当然，许多内容与今天不一样。现在有当代的社会问题，未来，人类社会同样会有社会问题，只不过许多内容也会与今天不一样。

我们今天面临的社会问题，有的是历史遗留下来的，有的是在社会前进中新发生的，这些问题本书归纳成五类：即社会规范问题；社会平等问题；社会组织问题；公共安全问题；人口与生态环境问题。本书按这五类分成 19 章，每章的内容按基本事实、原因分析、理论解释、解决问题的对策、对未来的预测五个部分分别阐述。

我讲授“当代中国社会问题”课程已有 10 年，本书是我教学过程的积累，在教学中，近 10 年来，在校上我课程的社会工作、社会学专业本科生和研究生，发挥了积极的主观能动性，根据我提出的选题和研究的思路，以及列出的参考书目和指定的年鉴、期刊、报刊，广泛收集各种文献资料，进行归纳整理，与我一块对研究的问题进行深入讨论分析，确定撰写研究报告的结构，最后撰写论文，形成初步的研究。我在这个基础上作修改提炼、补充和提高，最终完成此书。

本书可以作为高等院校社会工作、社会学专业和其他社科专业师生从事教学的参考教材，也可为党政领导干部的实际工作提供有价值的参考。

本书的出版得到我院教材出版基金资助，在编著过程中我带的研究生张艳对注释作了整理和排序，中国社会出版社给予了支持与帮助，在此一并致谢！

樊新民

2009年5月于中国青年政治学院

目 录

前 言	1
-----	---

第一部分 社会规范问题

第1章 犯 罪	3
犯罪问题的基本事实	3
原因分析	7
理论解释	10
解决犯罪问题的对策	12
对未来的预测	16
第2章 吸 毒	19
吸毒问题的基本事实	19
原因分析	21
理论解释	23
解决吸毒问题的对策	25
对未来的预测	28
第3章 官场腐败	32
官场腐败的基本事实	32
原因分析	34
理论解释	37
解决官场腐败的对策	38
对未来的预测	42

第二部分 社会平等问题

第4章 农村的贫困	49
农村贫困问题的基本事实	49
原因分析	51
理论解释	52
解决农村贫困的途径	53
对未来的预测	55
第5章 城市的贫困	58
城市贫困问题的基本事实	58
原因分析	60
理论解释	63
解决城市贫困的对策	66
未来的预测	70
第6章 城镇失业	73
城镇失业问题的基本事实	73
城镇失业的原因	76
理论解释	79
解决城镇失业的对策	84
对未来的预测	87
第7章 城镇贫富分化	92
城镇贫富分化的基本事实	92
原因分析	94
理论解释	96
解决城镇贫富差距的对策	99
对未来的预测	101
第8章 乞丐	104
乞丐的基本事实	104
原因分析	106
理论解释	108

解决乞丐问题的对策	113
对未来的预测	115

第三部分 社会组织问题

第9章 家庭解体	121
家庭解体的基本事实	121
原因分析	123
理论解释	127
构建和谐家庭的途径	131
对未来的预测	136
第10章 家庭暴力	139
家庭暴力的基本事实	139
原因分析	142
理论解释	144
解决家庭暴力的对策	147
对未来的预测	152
第11章 教育问题	155
中国教育问题的基本事实	155
原因分析	158
理论解释	160
女童失学救助的对策	162
对未来的预测	164
第12章 医疗事故	168
医疗事故问题的基本事实	168
原因分析	170
理论解释	172
解决医疗事故问题的对策	174
对未来的预测	176
第13章 矿难事故	178
矿难事故的基本事实	178

原因分析	180
理论解释	181
解决矿难事故的对策	183
对未来的预测	185

第四部分 公共安全问题

第14章 艾滋病	189
艾滋病的基本事实	189
原因分析	193
理论解释	195
解决艾滋病传播问题的对策	198
对未来的预测	201
第15章 食品安全	205
食品安全问题的基本事实	205
原因分析	207
理论解释	212
解决食品安全问题的对策	216
对未来的预测	221
第16章 交通事故	224
交通事故的基本事实	224
原因分析	226
理论解释	228
对未来的预测	233
第17章 自杀	237
自杀问题的基本事实	237
原因分析	239
理论解释	246
解决自杀问题的对策	249
对未来的预测	254

第五部分 人口与生态环境问题

第18章 人 口	259
人口问题的基本事实	259
原因分析	261
理论解释	263
解决人口问题的对策	264
对未来的预测	266
第19章 生态环境	270
生态环境问题的基本事实	270
原因分析	275
理论解释	280
解决生态环境问题的对策	281
对未来的预测	283

第一部分

社会规范问题

任何一个社会都有自己的规范，“没有规矩，不成方圆”。社会规范是所有社会成员或群体行为的准则，社会规范的作用是为了保持社会的秩序和稳定。社会规范有软性和硬性之分，道德、舆论、风俗是软性规范，法律、政策、纪律、条例、规则都是硬性规范，硬性规范要求人们必须这样做，不遵从就会受到社会机构的制裁。这部分讨论的社会规范问题，是违反硬性社会规范的问题，如犯罪、吸毒、权力腐败。

第 1 章 犯 罪

犯罪问题的基本事实

主要数据

据统计, 1978 年全国发生的犯罪案件只有 53 万多起, 犯罪率为 0.56‰ (每 10 万人 56 起刑事案件); 1990 年全国犯罪案件猛增到 221 万多起, 犯罪率上升为 1.94‰; 2000 年全国犯罪案件增加到 363 万多起, 犯罪率上升为 2.87‰; 2001 年突破 400 万起大关, 达到 445 万多起, 犯罪率进一步上升为 3.49‰; 2003 年为 439 万多起, 犯罪率为 3.4‰。这就是说, 虽然我国经济取得了很大的发展, 1978~2003 年国内生产总值和人均国内生产总值分别以年均增长 9.4%、8.1% 的速度在增长, 但是犯罪总体上也几乎在同步增长 (全国犯罪案件和犯罪率分别以年均 8.8%、7.5% 的速度在上升, 幅度略低于经济增长速度), 到 2003 年, 全国犯罪案件比 1978 年增加了 7 倍多, 犯罪率 2003 年比 1978 年上升了 5 倍多^①。到 2006 年, 全国犯罪案件比 1978 年增加了 7 倍多, 犯罪率 2006 年比 1978 年上升了 5 倍多。

表 1 2000 年以来中国违法犯罪活动的基本情况

年度	刑事案件 (公安机关立案情况)		治安事件 (公安机关受理情况)		刑事和治安事件之和 (公安机关受理情况)	
	数量 (件)	每 10 万人 案件数	数量 (件)	每 10 万人 案件数	数量 (件)	每 10 万人 案件数
2000	3637307	287	4437417	350	8074724	637
2001	4457579	349	5713934	448	10171513	797
2002	4336712	337	6232350	485	10569062	822
2003	4393893	340	5995594	464	10389487	804

资料来源:《中国统计年鉴》。

^① 《中国法律年鉴 (2004)》, 中国法律年鉴出版社, 2004 年, 第 1056 页。

违法犯罪现象的迅猛增长导致中国不再是世界上违法犯罪率最低的国家，虽然仍然远低于美国等西方发达国家的犯罪率（40%以上），但比巴基斯坦、印度等发展中大国要高得多。我国的违法犯罪活动已比较严重。^①

从犯罪类型看，侵财性犯罪是我国最主要的犯罪类型。1981~2003年，侵财性犯罪占刑事犯罪总数的比例每年在77.3%~90.7%之间波动，年均占81%以上，盗窃是最主要的侵财性犯罪类型（占侵财性犯罪总数的86.7%），也是最主要的刑事犯罪类型（占刑事犯罪总数的70%以上），抢劫在侵财性犯罪中居第二位（占侵财性犯罪总数的8.8%，占刑事犯罪总数的7.2%）。暴力犯罪占刑事犯罪总数每年在8.6%~18.9%之间波动，年均占13.7%，抢劫在暴力犯罪中是最主要的犯罪类型（占暴力犯罪总数的52%），伤害居第二位（占暴力犯罪总数的约25%）。^②

表2 中国刑事犯罪的基本类型（下面数字为每10万人人数）

年度	盗窃	诈骗	抢劫	侵财案件	凶杀	伤害	暴力案件
2000	2373696 (187.3)	152614 (12.0)	309818 (24.5)	2836128 (224)	28429 (2.2)	120778 (9.5)	494844 (39.1)
2001	2924512 (229.2)	190854 (15.0)	352216 (27.6)	3467582 (272)	27501 (2.2)	138100 (10.8)	558417 (43.8)
2002	2861727 (222.7)	191188 (14.9)	354926 (27.6)	3407841 (265)	26276 (2.0)	141825 (11.0)	561236 (43.7)
2003	2940598 (227.6)	193665 (15.0)	340077 (26.3)	3474340 (269)	24393 (1.9)	145485 (11.3)	550043 (42.6)

资料来源：《中华人民共和国年鉴（2004）》，第270~275页。

从犯罪主体来看，青少年犯罪越发突出，青少年罪犯占刑事犯罪作案成员总数的比例已从20世纪50~60年代的20%~30%，上升到70~80年代初的66%，到80年代中期以后至今保持在70%以上的比例；农民犯罪在改革开放以前甚少，随着农村社会的大流

① 《中国法律年鉴（2004）》，中国法律年鉴出版社，2004年，第1056页。

② 《中华人民共和国年鉴（2004）》，中华人民共和国年鉴社，2004，第270~275页。

动，农民案犯和农民作案数比例呈上升趋势，从1982年开始都超过案犯和案件总数的60%（但仍低于其在总人口中的比例），到城市中的农民流动人口犯罪问题相对突出。有资料显示，上海、北京、广州、深圳等特大城市的犯罪，外来人口犯罪占总犯罪的比例分别约占70%、46%、50%、97%；社会闲散人员犯罪突出，有年度资料显示，其占案犯总数的比例超过1/4；团伙犯罪越来越突出，黑社会性质的犯罪呈严重化发展态势，对社会治安秩序和社会稳定的危害越发严重。^①

一般犯罪的特点

犯罪是一个复杂多变的社会现象，它不是孤立存在的，而是随着社会、经济、政治和文化等多个方面的变化而变化的。改革开放以来，我国开始建立社会主义市场经济体制，处于社会的转型时期，因此，这一时期的犯罪呈现出一定的特点。

从犯罪性质上看，大要案在案发比例上将逐年上升。据不完全统计，2006年以来，大要案占总案发数的比例约占40%至43%。其中抢劫案呈上升趋势；巨额经济案件也日益增加；数额巨大的盗窃所占比例也呈增多趋势。^②

从犯罪类型上看，新的犯罪种类会不断出现，原有的案件类型也会出现一些新情况。首先，由于社会主义市场经济体制的建立，某些类型的犯罪将兴起：一是黑社会犯罪，二是吸毒、贩毒犯罪，三是股票犯罪，四是保险犯罪。其次，原有的一些条件类型也出现一些新的情况：一是经济案件中诈骗犯罪日益增多，二是盗窃案件中盗窃贵重金属、金银首饰、文物以及盗窃机动车辆的明显增多，三是凶杀案中谋财害命的犯罪所占的比例增大。再次，从犯罪成员上看，呈现“三多”的特点。一是外来人员流窜犯罪的多，二是“两劳”，即劳教和劳改，人员重新犯罪的多，三是无业人员犯罪多。

从犯罪侵害对象上看，个体以富有家庭和不轨人员为主；单位以商业单位等为主。

此外，女性犯罪呈现一种快速上升的趋势。

青少年犯罪的特点

“青少年犯罪”是指儿童向成年人过渡的这个特定的年龄阶段

^① 魏平雄等编：《犯罪学教程》，中国政法大学出版社，1998年，第149页。

^② 康树华：《犯罪学——历史·现状·未来》，群众出版社，1998年，第448页。

(14~25 周岁)的人所实施的犯罪行为,包括凶杀、抢劫、偷窃、强奸、暴力斗殴、赌博、诈骗和吸毒等。“青少年犯罪”在国际范围内已经成为继“吸毒贩毒”、“环境污染”之后的第三大公害,它有其自身的特点。

第一,从规模上看,青少年犯罪的比例在持续增大。据中国青少年犯罪研究会的统计资料表明,近年青少年犯罪总数已经占到了全国暴力犯罪总数的70%以上,其中14至18岁未成年人犯罪案件又占到了青少年犯罪案件总数的70%以上。2005年9月16日在北京开幕的少年司法回顾与展望研讨会上获悉,近年来我国青少年犯罪平均每年以两位数的比率上升。最高法院有关部门提供的数据显示,从2000年到2004年,全国各级人民法院判决生效的未成年人犯罪的人数平均每年上升14.18%,其中2004年上升19.1%。而2005年7月,又比上年同期上升了23.96%。^①

第二,从构成年龄看,青少年犯罪呈低龄化趋势。由于发育年龄提前和频繁接受不良文化影响等原因,20世纪90年代以来未成年人违法犯罪的初始年龄比20世纪70年代提前了2至3岁。近年来,不满18周岁的未成年人实施杀人、强奸、抢劫等严重危害社会的行为日益增多。

第三,从少年犯罪组织形式看多系团伙作案,有的甚至带有黑社会性质。渴望友情、乐于合群,是青少年的一种心理需求,是独立意识的外在表现。青少年处在心理断乳期,容易在父母面前封闭自我,爱与年龄相仿、趣味相投的伙伴在一起,形成一群体。由于青少年经验少,能力差,他们结伙作案,可以相互鼓励,在一定程度上减轻恐惧感和孤独感。特别是一些未成年犯罪人员往往是在校的双差生、辍学生、流失生。这些人往往是学校的落后群体或者是由于邻里关系,或者是结识于网吧等游戏场所,共同的失落感、消极心理和志趣使他们聚合在一起。

第四,从作案手段看,方法简单,手段单一,并向暴力化、公开化发展。这是当前青少年犯罪最显著的特点之一,专家认为:14~20岁之间是人生十分重要和非常危险的年龄,随着女孩月经初潮和男孩首次排精,带来心理发育的朦胧,情绪情感富于冲动,做事情往往是任性放纵,不计后果。加之犯罪模仿性强,易于感染,向暴力化、智能化、公开化发展的势头趋于显著。

第五,从相关因素看,网络与未成年人犯罪之间的关系正在日益密

^① 郭翔:《犯罪与治理论》,中华书局,2002年,第281~283页。