

区县气象事业

“四个一流”

建设的思考与实践

李良福 编著



气象出版社

PDG

前 言

中国共产党十六次全国代表大会确定了全面建设小康社会的奋斗目标,对经济、政治、文化建设和改革做出了全面部署,绘制了21世纪前20年我国社会主义现代化建设的宏伟蓝图。这一时期在国家可持续发展战略的推动下,防灾减灾、国防建设、改善生态环境、水资源可持续利用、粮食安全、区域经济发展、城乡人民生活水平提高、环境、外交、国防建设等都对气象工作提出了更高的要求,尤其是重庆市,位于长江上游,处于三峡库区重要的战略位置,为了确保国家安全和满足国防决策需要、确保三峡库区安全和满足长江防洪抗洪决策需要以及满足重庆市工农业生产和城市生态环境建设需要,各级气象台站必须及时提供科学准确的气象情报资料和气象服务资料,并且提供的气象情报和气象服务资料必须具有准确性、比较性、代表性,因此气象台站的建设标准必须严格按照温家宝总理早在1992年12月视察中国气象局时提出的“四个一流”的标准建设,即“一流装备、一流技术、一流人才、一流台站”的标准来建设,才能完成国民经济和社会发展十五计划中提出的“要加强防御各种灾害的安全网建设,建立灾害预防预报、灾情监测、紧急救援体系,提高防灾减灾的能力。加强气象、地震、测绘工作,提高服务能力和水平”,“要积极参与全国发展事务,履行义务,实行有利于减缓全球气候变化的政策措施”,“积极开展人工增雨”等各项气象工作任务;才能做好为党中央、国务院和重庆市党政领导决策服务,为国民经济建设、社会进步和人民群众生活水平提高的服务,为国防建设和国家安全服务;才能真正实现中国气象局2003年全国气象局长会议提出的奋斗目标,深入学习贯彻党的十六大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,全面建设“四个一流”,率先基本实现气象现代化,为实现全面建设

小康社会的宏伟目标做出新的贡献。为此,重庆市气象局党组根据国家有关法律法规和技术标准以及中国气象局的气象事业发展战略,结合重庆市的实际情况,特下达了《区县气象局“四个一流”建设标准研究》课题,以应用其研究成果指导区县气象局“四个一流”建设。

本书是《区县气象局“四个一流”建设标准研究》课题的结题报告,由作者执笔编写而成。全书共分六章,比较系统地论述了区县气象局“四个一流”建设的紧迫性,基础和指导思想;区县气象局“一流装备、一流技术、一流人才、一流台站”建设导则;区县气象局“四个一流”建设实施细则等区县气象事业“四个一流”建设工作的具体实践与理论。可供气象部门从事业务发展规划和业务管理的科技管理人员以及基层气象台、站管理人员参考。

本书在编写过程中得到了重庆市气象局党组的大力支持,重庆市气象局法规处、计财处、人事处、老干办、党办、精神文明办、监察审计处、城研中心、气象台、装备中心、影视中心、人降办、防雷中心、学会、结算中心、科技中心等有关处室和万州、黔江、涪陵、璧山、南川、垫江等区县气象局提供了大量的区县气象事业“四个一流”建设的参考资料,同时杜顺义局长、胡怀林、杨卫东、马力副局长以及陈红红、吴晓海、段溯舸、李平、高阳华、郭家隆、肖朝伟、孙信良、汤英英等同志审阅了本书并提出了许多宝贵意见,在此一并致谢。由于作者水平有限,时间仓促,本书难免有不足之处,敬请读者批评指正。

作 者

2003 年 6 月

目 录

前 言

第一章 概 论	(1)
第一节 区县气象局“四个一流”建设的紧迫性	(1)
第二节 区县气象局“四个一流”建设的基础	(4)
第三节 区县气象局“四个一流”建设的指导思想	(14)
第二章 区县气象局一流装备建设导则	(18)
第一节 区县气象局一流气象综合探测系统建设 标准	(19)
第二节 区县气象局一流气象信息通讯网络传输 系统建设标准	(35)
第三节 区县气象局一流气象信息预测预报系统 建设标准	(37)
第四节 区县气象局一流气象信息应用服务系统 建设标准	(41)
第三章 区县气象局一流技术建设导则	(45)
第一节 区县气象局一流技术建设应遵循的技术 政策及技术路线	(45)
第二节 区县气象局一流技术体系建设标准	(46)
第三节 区县气象局一流气象业务技术体系功能 要求	(54)
第四章 区县气象局一流人才建设导则	(60)
第一节 区县气象局一流人才建设应遵循的原则	(60)
第二节 区县气象局一流人才建设标准	(62)
第三节 区县气象局一流人才建设保障措施	(62)
第五章 区县气象局一流台站建设导则	(67)

第一节	区县气象局一流台站的基础设施建设标准	(67)
第二节	区县气象局一流台站的气象业务保障系统建设标准	(69)
第三节	区县气象局一流台站的法制环境建设	(71)
第四节	区县气象局一流台站的精神文明建设	(75)
第五节	区县气象局一流台站的廉政建设	(76)
第六节	区县气象局一流台站的财务结算管理建设 ..	(79)
第七节	区县气象局一流台站的学术交流和科普宣传工作建设	(80)
第八节	区县气象局一流台站的离退休干部管理工作建设	(82)
第九节	区县气象局一流台站的人影事业建设标准 ..	(85)
第十节	区县气象局一流台站的防雷减灾工作建设标准	(87)
第十一节	区县气象局一流台站的兴农网建设	(88)
第十二节	区县气象局一流台站的气象影视建设	(89)
第十三节	区县气象局一流台站的特色气象服务系统建设标准	(92)
第十四节	区县气象局一流台站的党建建设	(97)
第十五节	区县气象局一流台站的气象文化建设	(100)
第六章	区县气象局“四个一流”建设实施细则	(109)
第一节	区县气象局“四个一流”建设标准	(109)
第二节	区县气象局“四个一流”建设规划	(122)
参考文献		(124)

第一章 概 论

第一节 区县气象局 “四个一流”建设的紧迫性

气象事业是社会基础性公益事业,为国民经济建设和社会发展服务,为保护人民生命财产服务,是气象工作的根本出发点和最终目的。随着经济的发展,气象灾害导致的直接经济损失的绝对值越来越大,使气象工作显得尤其重要。例如,我国在1950~1970年代时期,平均每年气象灾害造成的直接经济损失240亿元,1980年代平均每年气象灾害造成的直接经济损失320亿元,1990年代平均每年气象灾害造成的直接经济损失800亿元。而重庆地区的气象自然灾害发生频繁,涉及区域广泛,持续时间长,损失大。主要的气象灾害有:干旱、暴雨、洪涝、冰雹、低温阴雨等,其中,伏旱发生率80%~90%,一般年景持续30~50天,最长达80天以上。暴雨型洪灾时有发生且来势凶猛、冲刷大,对农田、水利、交通、通讯等设施的损毁十分严重,仅2002年的气象灾害造成的直接经济损失就高达39.46亿元。由气象灾害诱发的灾害较多,其中有由大暴雨引发的滑坡、泥石流、岩崩等地质灾害时有发生,具有极强的突发性、破坏性,是全国地质灾害最严重的地区之一。仅移民局最新复查数据,前缘在海拔180m以下的崩滑体1032处,100万m³以下的中小型崩滑体约占总数的63%,仅1998年重庆市就发生危害大的地质灾害1098处。这种灾害的发生,不仅给国民经济和人民生命财产造成巨大的损失,而且导致大量泥沙入江,危害极大。而此类灾害

的90%以上都是由大降水诱发的。另外,重庆还是有名的“雾都”,近些年来由人类活动带来的城市热岛、空气中细小悬浮颗粒物和SO₂等污染物的增加,使得雾害加重。据不完全统计,每年因浓雾发生的交通事故造成的直接经济损失就在数千万元以上。与此同时,酸雾还对农业生产、城市建筑、居民健康等方面产生很多不良影响。对于这些气象灾害,就需要区县气象局台站建设必须按“四个一流”标准进行建设,以提高气象服务综合能力,确保国家安全和满足国防决策需要,确保三峡库区安全和满足长江防洪抗洪的决策需要,以及满足重庆工业生产和城市生态环境建设需要。因此,区县气象局“四个一流”建设不仅是重庆市气象部门在西部率先实现现代化的问题,而且应当站在讲政治的高度来抓区县“四个一流”台站的建设工作,江泽民同志早在1996年视察中国气象局时就明确指出,“气象预报是否准确不仅是经济问题,也是政治问题”,“气象事业发展水平高低是我国现代化水平重要标志之一”。由此可见,加强区县气象局“四个一流”台站建设,提高气象综合服务能力,拓展气象工作领域,更好地为国民经济建设和社会发展作好服务,最大程度地满足国家和社会的需要已成为当前和今后气象工作的中心任务。

一、区县气象局“四个一流”建设是适应科学技术发展和实现技术跨越以及提高气象服务综合能力的迫切需要

展望未来,迅猛发展的信息技术将为气象事业的发展创造良好的条件和广阔的空间,气象科学及相关的交叉和融合使气象事业的发展有了更为广泛的基础,美国、英国等发达国家的气象部门等已经制定了该国的气象发展战略,并开始将气象业务从传统的天气预报扩展到着眼于大气对环境影响的多元化预报服务。这些国家的气象部门都以现代网络为依托的全球气象服务作为重要的战略目标加以推进。要适应这一科技发展趋势,进一步缩小我国气象部门区县台站建设与发达国家的差距,缩小重庆市区县气象

台站建设与我国东部发达地区的差距,并实现在某些领域的技术跨越,需要我们严格按照“四个一流”的标准建设区县气象台站。

二、区县气象局“四个一流”建设是建设现代化 气象服务体系的迫切需要

党的十六大确定了全面建设小康社会的奋斗目标,要求建立健全水文气象服务体系、健全环境气象和地震监测体系、加强防灾减灾工作。为实现这一需求,我国将建立起适应社会经济发展需要,以气象基本业务系统为依托的现代化的气象服务体系。气象服务的需求是气象业务发展的动力和源泉。按“四个一流”标准建设区县气象局是确保未来业务发展,紧密围绕预报准确率的提高,服务能力增强和促进业务不断提高的重要基础。

三、区县气象局“四个一流”建设是促进气象现代化 综合效益发挥和提高气象服务综合能力的迫切需要

随着气象部门 9210 工程、气象卫星工程、新一代多普勒雷达网工程、大气监测自动化系统工程、短期气候预测系统工程等气象业务现代化建设,我国气象现代化已经发展到新的阶段,这就要求区县气象局,尤其是西部地区气象局必须严格按照“四个一流”的标准进行建设,为充分发挥气象现代化建设综合效益,提高服务气象服务综合能力,提供强有力保障。

四、区县气象局“四个一流”建设是适应气象服务 商业化和国际化趋势的迫切需要

随着我国加入 WTO,世界经济全球化的大趋势,势必将整个国家经济和市场的运行纳入全球经济的轨道,气象服务也将面临国外商业性气象服务的竞争和挑战。美国、日本等发达国家的气象部门和私营气象机构不仅设备精良、技术先进、资金充足,而且业务已涉及到气候系统的诸多领域,可在全球范围内为众多领域和行业提供各种各样的服务产品,因此我们必须加强区县“四个一

流”台站的建设,增强实力,不断提高业务服务水平,拓宽业务服务领域,才能在日趋激烈的竞争中占领市场,赢得主动。

五、区县气象局“四个一流”建设是满足国家和社会需求的迫切需要

国民经济建设,特别是在国家可持续发展战略、西部大开发战略、城镇化战略、科教兴国战略、信息化发展战略等重大发展战略实施的推动下,粮食安全体系的建立,城市和区域经济发展、水资源的可持续利用、防灾减灾、生态环境建设和保护、国家重大基础设施实施工程建设以及城乡人民生活水平的提高等,都将对气象工作提出新的、更高的要求,尤其是三峡库区蓄水之后,重庆市位于长江的上游,处于三峡库区重要的战略位置,为了确保国家安全和满足国防决策需要,确保三峡库区安全和满足长江防洪抗洪决策需要,以及满足重庆市工农业生产和城市生态环境建设需要,更对重庆市的气象工作提出更高、更新的要求,因此区县气象局必须按“四个一流”标准建设,以适应新时期全面建设小康社会的奋斗目标的需要。

第二节 区县气象局“四个一流”建设的基础

重庆直辖市气象局组建以来,在中国气象局的领导下,在重庆市委、市政府的关怀和支持下,重庆市气象局党组按照“高起点、高水平、高速度建设重庆气象事业,努力为重庆市经济建设提供优质服务”的要求,坚持“负重自强、加速发展、团结拼搏、争创一流”的工作方针,提出了“以抓好气象现代化建设为主体、推进改革为动力、做好气象服务为宗旨”的总体工作思路,狠抓气象现代化建设,积极推进以事业结构战略性调整为重点的改革,加大气象法制建设力度,努力探索符合重庆实际的气象管理路子,坚持精神文明建设不松懈,大力加强领导班子建设和干部队伍建设,使重庆气象事

业跃上了一个新的台阶,为重庆市区县气象局“四个一流”的建设奠定了坚实的基础。

一、加快气象现代化建设步伐,为区县气象局 “四个一流”建设奠定了坚实的物质基础

为了加快气象现代化建设,重庆市气象局除了争取中国气象局和地方各级政府专项投入外,还每年自筹安排专项资金用于气象现代化建设。通过几年坚持不懈地抓气象现代化建设,重庆市气象局的气象现代化水平又有了显著的提高。主要体现在以下几方面。

1. 气象监测体系不断完善、功能不断增强

在全市35个区县气象局台站中,已建成23个有线遥测气象站并投入业务运行,另外12个有线遥测气象站将在2003年底建成并投入使用;同时分别建成了4个酸雨观测站、4个酸雾观测站和13个生态(农业)气象观测站;升级改造701探空雷达为701C型探空雷达;713天气雷达更新为713C型天气雷达;新一代多普勒天气雷达已由中国气象局和市政府共同批准,并进入基础设施设计施工阶段,万州、黔江新一代多普勒天气雷达已得到当地政府的资金支持,进入立项审批阶段;三峡库区、农村(小城镇)、城市、地质灾害重点区域、旅游区和重要交通(高速公路、长江等)沿线自动气象网站、风廓线仪、闪电定位系统、紫外线强度、花粉浓度、大气气溶胶粒子等环境气象观测站等已经开始或即将开始建设;由重庆市气象局业务处牵头,装备中心承办,自行匹配资金,开发具有自主知识产权的温度、风向、风速、雨量四要素的自动气象站产品来装配重庆市中小尺度监测网的建设计划已于2003年6月正式启动。这些都将使重庆市气象监测体系的框架基本形成,探测能力显著增强。

2. 气象通信达到省级先进水平

重庆市气象局建成了国内较先进的以卫星通信综合应用系统工程为骨干,以X.25为备份的省级气象通信网络;全市有35个区

县(市)气象局台站建成了PC VSAT站,通过帧中继实现了全市自动气象站的联网,使自动站的资料能够及时上传;建立了国家气象中心与重庆市气象局、重庆市局与黔江、万州、涪陵区局的可视电话会商系统;和市局与区县局单收站的视频广播系统。从美国康柏公司引进了Alpha 1200小型机;安装了可接插300门卫星电话的程控交换机;建设了以9210为依托的分布式数据库和其它专用数据库。

3. 建立了快速高效的气象信息加工处理平台

市气象台建立了新型天气预报业务流程和图形图像分析系统,采用web方式设计出预报业务流程,对MICAPS系统进行了二次开发,形成结构合理、适合重庆市天气气候特点的预报业务体系。同时,还引进开发了MM5中尺度数值天气预报模式,增加了形势分析、上午11时的区县短期指导预报、下午16时的区县短期指导预报、短期重要天气预报、森林火险等级预报、逐日滚动预报、地质滑坡等级预报、24小时温度预报、48小时温度预报、72小时温度预报、24小时雨量等值线预报、48小时雨量等值线预报、72小时雨量等值线预报、旬预报、中期重要天气预报、月预报、季预报、年预报、月平均环流指数、气候评价月报、年气候公报、季气候公报等区县局预报服务指导产品,增强了区县气象局综合服务能力。万州、涪陵和黔江区局也建立起了具有本地特色的MICAPS系统。市人工影响天气办公室完成了省级人工影响天气综合技术系统的建设。

二、实施人才发展战略,为区县气象局

“四个一流”建设提供智力保障

随着科技的高速发展,新生事物不断涌现,科技实力和人才资源越来越决定着一个单位的生存和发展。为在日趋激烈的竞争中占据有利地位,实现重庆市气象局在西部地区率先实现现代化,我们必须培养人才、积聚人才、稳定人才,认真实施“人才强局”战略,造就一支适应新一代业务技术体制要求的、规模适度、结构合理、

机制灵活、有较强开拓创新能力专业技术队伍;建立起办事高效、运转协调、行为规范、具有较强管理水平和气象专业知识的管理队伍;建成适应社会主义市场经济体制的气象科技产业队伍。已采取以下有效措施:

1. 积极稳妥地推进机关和事业单位的人事制度改革

根据中国气象局的有关文件精神,结合重庆市气象局实际,完成了局机关及直属单位的机构设置,进行了局机关处级领导干部竞争上岗和工作人员双向选择,实行了事业单位负责人的聘任制和工作人员全员聘用、竞争上岗等。此外,重庆市气象局还在用人机制上进行了积极探索,对科技产业按市场规律实行企业化运作,允许其根据工作需要自主招(解)聘工作人员。

2. 积极培养锻炼选拔优秀年轻干部

重庆市气象局党组十分重视培养、锻炼和选拔优秀年轻干部和专业技术人才,主要体现在三个方面:一是加大优秀年轻干部的选拔力度,把优秀年轻干部充实到各级领导班子。2000年以来,重庆市气象局党组依据“公开、平等、竞争、择优”的原则,按照《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》规定的条件和程序,选拔了年龄在40岁以下的处级及区县(自治县、市)气象局领导干部44名。目前,市局直属事业单位和区县(自治县、市)气象局已有80%的单位配有一名35岁左右的年轻干部。区县(自治县、市)局局级领导平均年龄为41.6岁,下降了2.7岁;重庆市气象局职能处室和直属事业单位的处级干部平均年龄为41.2岁,下降了5.5岁;2003年初中国气象局对重庆市气象局领导班子进行了调整,平均年龄由调整前的55.3岁下降为48.0岁。二是加强后备干部的选拔和培养,建立了一支动态的后备干部队伍,同时,从2001年开始,组织进行了公务员招考录用。三是加强制度建设,逐步实现领导干部管理的制度化、科学化和规范化。在2002年重庆市气象局在制定了一系列选拔任用、测评考核领导干部规章制度的基础上,认真学习和贯彻中组部新颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》,为领导干

部的科学管理奠定了良好的基础。

3. 实施人才发展战略,促进气象队伍人才成长

高素质的人才推动先进生产力发展的主导性因素,重庆市气象局始终致力于建立一支思想进步、技术先进、务实肯干的高素质干部职工队伍。近年来,不断改善职工工作、生活条件,增加职工补贴,按规定评聘专业技术职务,进行非领导职务晋升,为人才的成长营造良好的氛围。并且还注重人才的引进培养,通过与高等院校合作等措施,陆续培养、选拔和引进了一些高素质人才。同时,重庆市气象局还制定了《重庆市气象局科学技术委员会章程》、《重庆市气象局科技工作奖励办法》、《重庆市气象局科研管理办法》、《重庆市气象部门拔尖人才选拔管理办法》、《重庆市气象局关于吸引和稳定人才的办法》、《重庆市气象局气象部门职工教育管理办法》、《重庆市气象局特聘专家管理办法》、《重庆市气象局管理优秀奖管理办法》、《重庆市气象局优秀年轻人才津贴暂行办法》、《重庆市气象局科技人员科研津贴实施办法》等规章以及人才培养规划,为优秀人才的脱颖而出以及高素质人才引得进、留得住创造了良好的氛围。为保证人才战略的顺利实施,我们成立了重庆市气象局人才战略领导小组、博士后科研工作站申报领导小组,对人才战略的实施作统筹规划和具体管理。制定了《重庆市气象部门人才发展战略实施意见》,分析了重庆市气象部门人才的现状,存在的问题,提出了人才队伍建设的目标,拟定了实施人才战略的政策措施。力争尽早形成一批业务、科研、管理等方面能面对 21 世纪社会发展要求的气象人才队伍。

4. 强化教育培训工作,提高现有人员素质

自直辖以来,重庆市气象局非常重视职工的再教育工程,先后送培博士研究生 3 名,硕士研究生 34 名、本科生 42 名、大专生 67 名,投入教育培训经费 86 万元。此外,还积极参加或组织各类短期培训班,以提高干部职工的思想政治素质和业务工作能力。目前,重庆市气象局拥有了一批熟悉气象工作的各类专业人才,其中气

象专业人才389人,占54.6%;通讯网络人才71人,占10.0%;党政管理、行政管理、经济管理、财会、法律等方面的人才94人,占13.3%,其他专业6人,占0.8%。目前重庆市气象局大专以上学历人员占全市局人员的54.9%,比1997年直辖前增长了30%,高中以下无专业的人员仅占21.3%,基本适应了气象事业发展的需要。

三、积极争取国家、地方气象事业经费投入, 大力发展气象科技产业,为区县气象局 “四个一流”建设提供强有力的经济保障

随着经济的发展,国家和地方对气象事业经费的投入不断加大,以提高气象服务综合能力,适应国家和社会的需要。同时社会的需求也为气象部门科技产业的发展提供了契机,带来了显著的经济效益。这些经费为区县气象局“四个一流”台站建设提供强有力的经济保障。

1. 积极争取国家事业经费支持,大力发展气象现代化

自重庆市直辖以来,为了国家实施西部发展战略的需要和三峡库区安全的需要,中国气象局对重庆市气象部门的现代化建设经费投入和库区台站搬迁经费投入逐年增加,从1997年至2000年,中国气象局给重庆市气象事业经费的每年增长率分别为20.9%、9.6%、32.9%、21.7%、37.7%。2000年拨款为1997年的2.95倍。同时还对国家重点建设项目给予专项经费支持,如重庆市(三峡库区)灾害性天气监测预警服务系统建设工程,都给予了大力的支持,有效地促进了重庆市气象事业现代化建设,为区县气象局“四个一流”台站建设提供强有力的经济保障。

2. 积极争取地方对气象工作的领导,大力发展地方气象事业

由于不断转变工作方式,气象工作的领域随之不断扩大、气象工作的力度不断得到加强、气象工作的重要性越来越得到社会各界的认同,各级地方领导对气象工作也越来越重视,使重庆市的地方气象事业得到长足发展,重庆市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要,以及重庆市农业和农村经济发展“十五”规划、生态环

境“十五”规划、西部大开发“十五”规划、重庆市 2001~2010 年减灾规划和重庆市地质灾害防治管理办法等政府规章都把气象工作列入其中。1998 年重庆市政府下发了《关于加快地方气象事业的通知》，当年，全市 36 个气象局全部列入地方财政户头，全市地方气象事业项目投入比 1997 年增长了 111.3%。1997 年至 2000 年，全市地方气象事业的投入分别为 490 万元、1085 万元、1176 万元、1304 万元，1573 万元，1752 万元，每年的投入增长分别为 121.4%、8.4%、10.9%、20.6%、11.4%。同时，各级地方政府还对国家气象重点建设项目，给予专项资金投入，如重庆市（三峡库区）灾害性天气监测预警服务系统工程，新一代多普勒天气雷达系统工程，9210 工程的 PC VSAT 站建设和自动气象站建设等方面，地方政府都给予了大力支持。地方气象事业的发展，极大地推动了整个气象工作的全面进步。为区县气象局“四个一流”台站建设提供强有力的经济支持。

3. 不断探索、逐步规范、大力发展科技服务产业

从有利于集团化、规模化、效益化出发，对科技服务与产业项目进行了调整与重组，保证了气象科技服务与产业协调、健康的发展。通过制定气象科技服务与产业实体对内按处级事业单位进行管理；重庆市气象局以借贷方式支持解决气象科技服务与产业实体发展资金不足问题等的一系列扶持、鼓励政策，以及对外争取气象科技服务与产业发展的良好政策环境，为气象科技服务与产业面向市场打好了基础。内外两方面行之有效的管理使得重庆市气象局的气象科技服务与产业得到长足发展，从 1998 年至 2002 年气象科技服务与产业毛收入分别为：1161 万元、1814 万元、2085 万元、2418 万元、3225 万元，增长幅度分别为 56.2%、14.9%、16.0%、33.4%。同时重庆市气象局严格按照“十六大”制定的“确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，完善按劳分配为主体，多种分配方式并存的分配制度。”的原则制定了科技服务产业创收收入的分配机制，体现了科技服务产业的生

产要素不仅要看显性的生产要素,如产业单位的劳动、资本、技术和管理等;而且还应看到隐性的生产要素,如气象部门的职能、信誉、资源、技术等。使其大量科技产业创收的收入用于气象事业的发展与创新,为区县气象局“四个一流”台站建设提供强有力的经济后盾。

四、坚持依法兴气象,为区县气象局“四个一流”

建设提供了良好的政策环境

加强气象法制建设是气象事业能够保持持续、快速和健康发展的重要保障。自直辖以来,重庆市气象局对气象法制工作给予了高度重视,取得了明显的成效。

1. 注重立法工作,建立健全气象法规体系

1999年,重庆市气象局积极配合市人大、市政府法制办制定颁布了重庆市第一部综合性气象法规《重庆市气象条例》,争取市政府办公厅出台了《重庆市人民政府办公厅关于加强防雷安全工作的通知》、转发了《关于加强民用氢气球灌充施放安全管理意见》等政策性文件;2000年争取市政府颁布了地方规章《重庆市防御雷电灾害管理办法》;2002年重庆市气象局积极配合市人大、市政府法制办制定颁布了重庆市第一部专业性气象法规《重庆市气象灾害防御条例》;2003年市人大和市政府法制办将《重庆市气象信息发布管理办法》列入立法计划。我们还与市人大、市政府法制办研究,拟在近几年里制定一系列与《气象法》相配套的地方法规和政府规章。这些为区县气象局“四个一流”台站建设提供了法律保障。

2. 加强气象行政执法,依法发展气象事业

首先,加强了法制机构建设,重庆市气象局在原科技产业处的基础上成立了政策法规处,负责全市的气象法制工作和气象科技产业管理。第二,建立了全市气象系统行政执法总队,在重庆市气象局机关和区县局成立了相应的行政执法支队。第三,积极探索气象行政执法形式。先后进行了独立执法、联合执法和委托执法的探

索。第四,依法行使了社会管理职能。对防雷建设、气象信息发布、氢气球施放等违规行为进行了有效查处。同时,还对法律法规的实施情况进行了监督,积极配合市人大开展了气象执法大检查,提高了气象部门的法律地位,解决了一些实际问题。第五,开展行业管理,积极履行管理职能。在对其他部门气象台站分布情况进行摸底调查的基础上,制定了《重庆市气象行业管理实施意见》,并按照《实施意见》,加强了对各区县气象台站的业务规范、技术标准、气象设施的检查,实现统一规范、统一标准、设施布局符合规划审批的要求。这些规范管理为区县气象局“四个一流”台站建设提供了法律支持。

五、抓好精神文明建设和廉政建设,树立良好的气象形象是区县气象局“四个一流”建设的根本保障

我国正处于社会主义初级阶段,是新旧经济体制转变时期,也是腐败现象的多发时期,因此自直辖以来,重庆市气象局坚持精神文明建设和廉政建设,使全市气象部门在社会上树立了良好的气象形象。

1. 抓好廉政建设确保气象事业后继有人

自直辖以来,重庆市气象局党组积极推进党风廉政建设,坚持“预防为先、教育为先”的原则,认真开展反腐败三项工作,注重从源头上防治腐败,收到了明显成效。采取的措施是:首先是实行了党风廉政建设责任制,各级领导认真落实“一岗双责”;其次是大力开展党风廉政宣传教育,帮助党员干部构筑起坚固的思想道德防线;三是加强制度建设。制定了《重庆市气象局关于认真贯彻十五届六中全会精神,切实加强和改进党的作风建设的实施意见》等28个反腐倡廉规章制度。同时在全市气象部门党风廉政建设工作会上专门研究落实党风廉政建设责任制工作,并与各单位主要负责人签订了党风廉政建设责任书。通过制度规范和教育,使气象职工树立了正确的人生观、价值观和良好的思想作风、学风、工作作风、