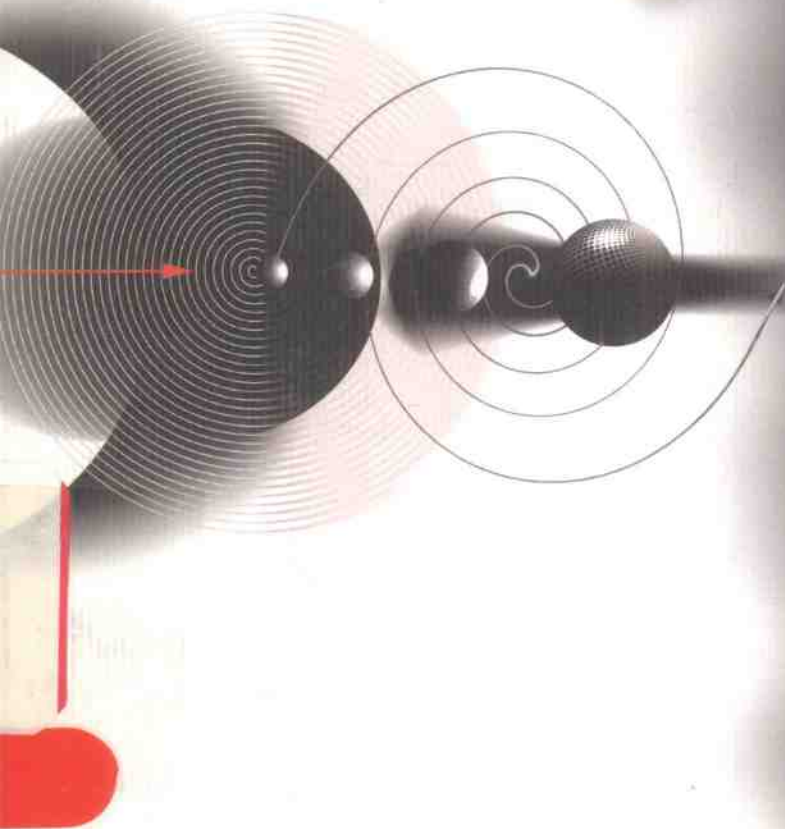


江苏省
经济社会发展研究
重大招标课题

课题负责人 洪银兴
南京师范大学出版社

扩大内需 优化结构 促进江苏经济增长的近期方案和中长期对策



江苏省
经济社会发展研究
重大招标课题

扩大内需 优化结构 促进 江苏经济增长的近期方案 和中长期对策

● 课题负责人 → 洪银兴

● 首席专家 → 刘志彪 李云峰

● 南京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

扩大内需、优化结构、促进江苏经济增长的近期方案
和中长期对策 / 洪银兴. —南京: 南京师范大学出版
社, 2000. 12

(江苏省经济社会发展研究重大招标课题 / 任彦申,
王湛)

ISBN 7-81047-572-X / F·20

I. 扩... II. 洪... III. 地区经济 - 经济发展战
略 - 研究 - 江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 73243 号

南京师范大学出版社出版发行

(江苏省南京市宁海路 122 号 邮编 210097)

江苏省新华书店经销 丹阳市教育印刷厂印刷

※

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9.125 字数 210 千

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

定价: 15.00 元

(南京师大版图书若有印、装错误可向承印厂退换)

江苏省经济社会发展重大招标课题成果丛书

编 委 会

主 任：任彦申 王 湛

委 员：(按姓氏笔画为序)

王永顺 刘志彪 刘瑞田 宋林飞

李云锋 李廉水 陈万年 陈 颀

张颢瀚 洪银兴 顾介康 顾冠群

顾朝林 黄文虎 崔功豪

主 编：黄文虎

副主编：张颢瀚

说 明

由省委宣传部、省哲学社会科学规划领导小组组织的江苏省经济社会发展重大招标课题,于1999年3月18日面向全国招标,先后有十四个省市的数十个课题组参与投标。经过北京、上海、浙江、福建的著名专家进行通信评审和会议评审,通过量化评分和无记名投票,有南京大学洪银兴、江苏省社会科学院宋林飞、江苏省委政策研究室顾介康、东南大学李廉水等主持的四项课题中标。

在省委、省政府领导的关心下,在社会各界的大力支持下,经过课题组全体同志辛勤努力,四项课题已全部完成,并通过了省委宣传部组织的四个专家鉴定委员会的鉴定。鉴定专家认为,四项课题达到了招标预定目标,成果质量突出,每项成果在理论上均有重要突破,在应用上都有一系列创新。

这次招标在社会上产生了较大反响,专家们认为这是对社会科学体制的创新。中宣部领导也给予了充分肯定。招标工作还要继续完善,招标课题成果还要通过党政实际部门的继续检验,使其在现代化建设中发挥更大的作用。

江苏省哲学社会科学规划办公室

1999年12月

序

多为江苏在新世纪的持续发展献计献策

回良玉

我很高兴地看到我省哲学社会科学工作者奉献给广大读者的这四项成果。这不是一般意义上的科研成果,它们是省委宣传部和省社科规划领导小组在第一次向全国公开招标的基础上产生的,因此,这批成果有着一些自身的特点与优势。第一,选题重大。四项成果所研究的内容都是事关江苏改革发展和稳定、事关江苏发展全局的重大课题。据我所知,当初四项选题的确定,曾经焕友、允石同志亲自审定过。第二,科研力量雄厚。四项课题的科研组织采用市场化运作手段,通过招标吸引了全国十几个省市的 30 多个课题组的投标,经过北京、上海、浙江和福建的著名专家评审,最终这四个课题组中标。这就汇集了理论界相当一批著名的专家学者参加研究,其中既有造诣深厚的教育、科研部门的研究人员,也有党政部门的领导和专家。每项课题汇集这么多的人才集中联合研究,以往并不多见。第三,成果质量较高。每个课题组的同志都以高度负责的精神与严谨科学的态度进行了深入的调查和精心的研究。现在呈现给大家的成果学术水平较高,应用价值较大,操作性也比较强,对实践很有指导意义。我曾于今年四月参加江苏发展高层论坛研讨,会

上听了其中一个课题组有关专家对课题成果内容的介绍,我感到这些成果质量确实较高,对我省经济社会发展有很多启示。据了解,这几项课题的成果,许多已被省有关部门在决策中采纳。由此可见,这批成果是我省社会科学领导应用市场化机制,组织科研力量攻关的有益尝试,是我省理论工作者用自己的智慧和汗水为党委、政府决策服务的真诚奉献,也是省委宣传部与省社科规划领导小组抓成果、抓人才的一项重要成果。我相信,这批科研成果不仅会为我省党政决策部门的领导干部所欢迎,而且对相关领域的专家学者们也会有所借鉴。

当我们翻开这些著作时,我们已经离 21 世纪很近很近了。21 世纪是高科技更加迅猛发展的世纪,经济全球化趋势日益加强,国际竞争日趋激烈。国内市场格局、经济增长方式、经济结构和经济体制以及对外开放的格局,都将发生重大而深刻的变化。进入新的世纪,无论对国家,还是对江苏,既是机遇又是挑战。在新的世纪里,前一二十年,我们江苏将率先基本实现现代化。小平同志早就寄希望于江苏,提出“江苏的发展应当比全国平均速度快”,江泽民总书记也谆谆教导我们要为全国作出更大的贡献,全省人民也对江苏未来的发展寄予深切的希望。未来的世纪对于江苏的发展将是至关重要的。我来江苏工作后,一直为江苏的改革、发展和稳定的好形势所鼓舞,同时也在不断深入调查研究的基础上,集中思考这样一个问题:江苏怎样才能保持现有的良好发展态势,在新的世纪再上一个新的台阶。省委、省政府目前正在加紧研究制定我省经济社会发展“十五”计划,为 21 世纪初江苏的发展描绘蓝图。近一时期以来,省委先后召开了全省科技创新大会、全省城市工作会议与全省组织工作会议等一系列具有全局性重要意义的会议。省委、省政府强调,在新的世纪,我们要继续坚定不移地高举邓小平理论的伟大旗帜,

以江泽民总书记“三个代表”的重要思想为指导,坚决贯彻党的基本路线,坚持以加快发展为主题,保持经济较快增长;坚持以结构调整为主线,推动结构优化和产业升级;坚持以“两个创新”为主动力,提供经济和社会发展的活力源泉;立足省情,实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展、可持续发展与城市化五大主战略,全面拓展发展空间。在谋划江苏发展宏图的过程中,我们比以往任何时候都更加需要广大理论工作者所提供的理论支持与政策咨询,我们也比以往任何时候更深地体会到要提高决策的民主化、科学化水平,就必须多多依靠理论工作者,更多地听取他们的意见。我们高兴地看到,这四项重要科研成果正是我省实施的五大主体战略的主要内容,它们都是省委、省政府在制定“十五”计划过程中所思考和所要解决的重大理论与实践问题,它们已经在我们制定江苏未来发展规划中发挥着重要的作用。我相信,今后它们在对实践的指导中会进一步体现出重要的科学价值。我真诚地感谢为提供这些重要科研成果付出辛勤劳动的同志们,我也希望省经济、教育、科技、建设与劳动等主管部门的领导和同志们都要认真读读这几本书,更多地把其中具有科学价值的政策建议运用到我们的决策中去,更好地发挥这些成果的社会效益。

在当今中国,哲学社会科学的研究应当以建设有中国特色社会主义的重大理论问题与实践问题为主攻方向,这既是实践对理论的呼唤,也是理论保持自身旺盛生命力的根本所在。在重视加强应用性研究的同时,也要重视基础性理论研究。我希望省委宣传部与省哲学社会科学规划领导小组进一步认真总结这次运用招标组织科研的成功经验,进一步提高社会科学研究工作的组织程度,加强引导和指导,加大支持力度,促进我省理论界出更多优秀成果与优秀人才,努力促进江苏省哲学社会科

学事业的全面繁荣。我也希望广大理论工作者进一步发扬科学严谨、孜孜以求、勤奋刻苦的工作精神,进一步探索我省改革、发展与稳定的重大问题,以自己新的科研成果为党委、政府决策服务,为促进我省两个文明建设服务。

2000年9月7日

目 录

总 报 告

内容提要		(3)
前 言	全面推动江苏经济增长和结构调整的 基本战略和经济政策	(5)
第一部分	推动江苏经济增长的宏观政策取向 ...	(12)
第二部分	扩大消费需求 促进江苏经济增长 ...	(20)
第三部分	城市化:拉动经济增长的中长期政策 取向	(33)
第四部分	着力拉动技术创新和结构调整的投 资	(40)
第五部分	技术创新和结构调整的资金与人才 支持	(54)
第六部分	拉动经济增长的外经贸对策	(62)

分 报 告

分报告一	推动经济回升的宏观扩张性政策取向 ——兼论拉动企业和居民需求的路径	(77)
------	---	------

分报告二	促进江苏经济增长的投资对策研究	(101)
分报告三	扩大江苏消费需求的对策研究	(128)
分报告四	以外贸带动江苏经济增长对策研究	(174)
分报告五	借助高新技术产业化 奠定江苏制造业强省的发展平台	(203)
分报告六	第三产业的发展与江苏省经济增长	(228)
分报告七	江苏经济增长实证分析	(249)

江苏省经济社会发展重大招标课题

**扩大内需 优化结构 促进江苏经济
增长的近期方案和中长期对策**

总 报 告

内容提要

目的和思路 本课题旨在对江苏经济增长问题进行系统研究和提供政策建议。在广泛收集数据资料和深入调查研究的基础上,本课题从供求两个方面着眼,分政策取向、投资需求、消费需求、外资外贸、结构调整和服务业发展等七个子课题,对江苏经济的近期和中长期增长问题进行全面、细致的研究,并在此基础上形成课题总报告,提出若干政策建议。

创新和突破 与已有的相关研究相比,本课题的创新之处主要体现在四个方面:一是宏观经济理论与政策分析在省级经济主体层面上的全面应用;二是注重宏观经济政策的微观基础和响应机制;三是将当前拉动需求纳入中长期发展轨道,使扩大内需与优化结构、调节供给相统一;四是研究方法的多角度和系统性,即短期与中长期、宏观与微观、定性与定量、实证与规范等分析方法的有机结合。

结论和建议 经过近 20 年的高速增长和持续数年的增长率下滑,江苏经济正处于由总量扩张向结构优化、由政府主导向企业和居民驱动转变的历史性转折时期。目前下滑的势头已基本止住,但经济回升阶段尚未到来。鉴于此,为促进江苏经济持续稳定增长,未来一段时期内,拉动需求和调节供给相结合应成为江苏宏观扩张性经济政策的基本取向。其主要含义如下:

(1)实施刺激消费政策,创造良好消费环境,分层次拉动最终需求。即:增加低收入阶层的收入以拉动其消费品需求,拉动中等收入阶层的住房、教育和文化消费,拉动高收入阶层的投资需求。

(2)以城市化为中心拉动中长期增长。包括加快推进农村工业化、城市化和城市现代化,特别是要着力发展大中城市,以此拓展城乡就业空间,提高农民收入及加快服务业发展。

(3)技术创新与结构调整相结合,为江苏经济的长期稳定增长奠定稳固的产业基础和技术基础。为此,应多渠道利用资金、技术和人才资源(包括国际资源),并将拉动投资需求纳入结构调整轨道;着眼长远,及时、超前地调整投资结构;转变投资主体,以保持投资的连续性和有效性;以政府投资引导企业和个人投资投向产业领域;重点推进技术升级。

(4)进一步提高外经贸对经济增长的促进作用。以“科技兴贸”提升出口商品的内涵和外延,重视发挥进口贸易的特殊增长效应;扩大吸引外资领域(特别是金融、外贸等领域),创新利用外资方式。

前 言

全面推动江苏经济增长和结构调整的 基本战略和经济政策*

面对亚洲金融危机的影响和国内经济的景气阶段处于低谷的状况,本课题研究在现阶段拉动企业和居民投资需求与消费需求的途径。根据经济周期分析,为了迎接新的增长阶段的到来,需要在技术创新、结构调整和升级、城市化、经济国际化等方面为下一个增长周期奠定新的更高的平台。这涉及江苏的中长期发展。本课题的研究试图将当前的拉动需求政策纳入江苏中长期发展的轨道。

1. 经济增长的期望路径

在跨世纪的未来几年中,江苏经济的增长与波动应努力实现一个良好的路径:一是由过去的“大起大落”和近期的“大起缓落”转变为“缓起缓落”;二是由过去的“短起长落”转变为“长起短落”,使景气上升期延长,回落期缩短。实证分析江苏近几年的总需求结构发现,最终消费需求的年度占比呈递减趋势,投资因素则是推动经济增长止跌回升的最有力工具;净出口对 GDP 增长的边际贡献率呈递增趋势。

* 课题主持人为洪银兴,首席专家为刘志彪、李云锋,课题组成员为范从来、夏江、黄繁华、王国生、陈宝敏、何金耿。总报告执笔人为洪银兴和刘志彪。

2. 拉动需求的政策取向

目前我国经济下滑的势头已基本止住,但是经济回升阶段尚未到来。原因是迄今推动经济回升的力量不足。宏观经济低位运行的特征仍然十分明显。如果不及时采取有效的调控措施,经济运行就可能在停滞阶段延续较长的时间。这是我们不愿见到的。我们在这个阶段所确定的宏观政策,就不能仅仅继续采用已有的阻止下滑的扩张性政策,有必要转到采用推动经济回升进入新的景气阶段的扩张性政策。在经济下滑阶段,拉动消费需求是侧重点;在经济止滑后的停滞和开始转向复苏的阶段,侧重点就要转向拉动投资需求。从1998年到现在我国扩大需求的主体基本上是政府。现在扩大需求的主体由政府转向企业和居民。与此相应,政府调整宏观调控政策的取向是:减税、减费、减轻企业负担。

3. 拉动消费需求

江苏是经济大省,但还不能称为消费大省,江苏城乡居民收入水平较低是主要原因。统计分析表明,不同收入阶层对政府需求调控政策反应不一,与各自的需求弹性不同相关。低收入阶层、中等收入阶层、高收入阶层的消费需求对收入的弹性是由高到低的次序,而这三个阶层的投资需求对收入的弹性是由低到高的次序。面对不同收入阶层居民的消费弹性差别,需要采取分层次拉动方式。对低收入阶层主要是通过增加其收入来拉动其消费品需求;针对中等收入阶层投资和消费需求的特点,拉动其需求特别要强调以下两方面:一是拉动住房消费需求。二