



根据党的十七大报告精神和新党章编写的权威培训教材

党支部实用手册

本书编写组

DANGZHIBU SHIYONG SHOUC

中央文献出版社





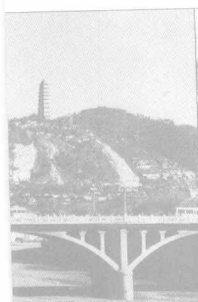
党支部实用手册

DANGZHIBU SHIYONG SHOUCE

本书编写组

[2008年第一版]

中央文献出版社



延安宝塔山



河北 西柏坡



北京 新华门

图书在版编目(CIP)数据

党支部实用手册/《党支部实用手册》编写组编. - 北京: 中央文献出版社, 2008. 2

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2528 - 7

I. 党… II. 党… III. 中国共产党 - 党支部 - 实用 - 手册
IV. D267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 014761 号

党支部实用手册

编 者/本书编写组

责任编辑/李月兰

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

印 刷/北京晨旭印刷厂

850 × 1168mm 32 开 8 印张 180 千字

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

印数 1 - 10000 册

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2528 - 7 定价: 15.00 元

版权所有 违者必究

目 录

第一章 党支部的性质和地位	(1)
一、党支部的性质	(2)
二、党支部的地位和作用	(4)
三、按照党的十七大精神加强和改进基层党组织 建设的思路	(12)
第二章 党支部的中心工作与当前基本任务	(17)
一、党的十七大确定的基层党组织的基本任务	(18)
二、党支部的分类及其职能	(23)
三、全面建设小康社会与各级党支部的具体任务	(29)
第三章 党支部的思想建设	(35)
一、党支部思想建设的基本任务	(36)
二、将科学的理论运用于创造性的实践	(38)
三、创新党支部的宣传工作	(42)
第四章 党支部的制度建设	(46)
一、将制度建设贯穿于党支部工作各个方面	(47)
二、党支部制度建设的主要内容	(50)
三、切实抓好制度的落实	(59)

第五章 党支部的设置和选举工作	(63)
一、基层党组织的设置及其基本原则	(64)
二、党支部委员会的产生和设置	(69)
三、支部选举工作流程	(74)
第六章 党支部的发展党员工作	(81)
一、充分认识发展党员的重要性	(82)
二、党员发展工作的指导思想和基本原则	(83)
三、正确看待新的社会阶层的先进分子入党问题	(89)
四、遵循发展党员工作的程序	(95)
第七章 党支部的党员教育管理工作	(104)
一、党员教育工作	(105)
二、党员管理工作	(113)
三、建立党员教育管理的长效机制	(121)
第八章 党支部的纪律检查工作	(123)
一、党的纪律和纪律规范	(124)
二、发挥教育的基础作用和制度的保障作用	(131)
三、党的纪律处分	(137)
四、加强党支部的纪律检查工作	(141)
第九章 党支部的群众工作和思想政治工作	(146)
一、党支部必须做好群众工作	(147)
二、党支部要把思想政治工作落实到位、到人	(153)
三、党支部群众工作和思想政治工作的基本方法	(165)
第十章 党支部领导班子建设与书记的素质	(172)
一、党支部班子建设的重要性	(173)

二、领导班子建设的基本原则	(177)
三、党支部书记的产生与职责	(183)
四、发挥支部书记在领导班子建设中的作用	(188)

第十一章 党支部书记的领导方法和工作

方法	(196)
一、党支部书记的领导方法	(197)
二、党支部书记的用人方法	(205)
三、党支部书记协调工作的方法	(210)
四、党支部书记的基本工作方法	(215)
附录	(221)
附录一 中国共产党章程	(222)
附录二 党支部工作常用文体	(243)

第一章 党支部的 性质和地位

党支部的性质和地位



党支部是党的组织体系中最基层的一级组织，按照党章的要求，只要条件成熟都应当设立党的组织，开展党的活动。党的十七大党章明确规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”中国共产党从建立时起就十分重视发挥各类党支部的作用，同时也随着党的目标、任务和所处环境的变化，不断加强和改进基层党组织建设。

一、党支部的性质

党支部是党的基层组织。它具有组织的一般特征；同时它也是政党的最基本单位，具有政党的基本职能。

（一）基层党组织具有组织的一般特征

组织都是为实现一定的目标而设立的。目标是组织存在的基础，失去目标的组织是没有意义的。具有明确的组织目标，组织活动才能有的放矢，才能很好地凝聚组织中的每一个人，形成超越个人能力的组织力量。组织的基本要素是人。组织首先是人的组织，组织的首要功能是协调人的活动，发挥人的主观能动性，使之为着一个共同的目标而努力。组织内部有着不同层次的分工，以责任制明确组织内各部门和各层次的权力和职责，这是由组织要实现一定的目标所规定的。组织是社会的一部分，是一个开放、变化的系统。组织必须不断地与外部进行交流，调整自己以适应外部的变化。

（二）基层党组织是党的最基本单位，具有政党的基本职能

政党以自己的理论纲领和方针政策使阶级的利益要求和政治意识理论化、集中化、政治化、深刻化、明确化，从而有效

地凝聚着本阶级的利益要求和政治意识。因此，恩格斯指出：“纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”江泽民同志也曾经指出：看一个政党是否先进，是不是工人阶级先锋队，主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益。

政党是阶级利益的集中代表者，可是，阶级利益的实现并非仅是仅靠政党自身可以完成的。因此，任何政党必须最大限度地壮大自己的政治力量。政党壮大自己政治力量的途径主要有两方面，一是动员和组织本阶级的政治力量，二是争取其他阶级成员。

在现代国家中，任何政治活动都是特定阶级实现自己的利益和意志的实践过程，作为阶级组织的政党，必然要以影响和领导政治生活作为自己的主要政治职能。执政以后，政党就会以执政党的身份，控制和监督国家政治权力，并把自己的政治纲领、方针政策转变为国家的方针和政策，以国家权力向社会推行，同时，政党还以派遣党员担任国家要职、直接参与国家政策执行过程等方式支配和影响国家政治生活的发展方向和实际过程。

政党不仅是阶级利益的代表者，而且是特定阶级政治社会化的重要机构。因此，政党不仅聚集着本阶级的政治精英和中坚分子，而且还以其特定的党纲、理论、组织原则和活动方式创造着特定的政治文化氛围，并在这个氛围中教育党员，提高党员的政治素质，强化党员为本阶级奋斗的政治意识和精神，培养党员的实际政治能力。因此，正是政党为本阶级培养和准备着政治骨干分子，并通过他们率领本阶级来实现特定的政治和社会目标，完成阶级的历史使命。

在党的组织系统中，党支部处在最基层，是党的组织基础。建党初期，我们党的党员人数不多，但当时就设有地方支部。此外，四章党章根据党员数量增加的情况，第一次明确规

定，在农村、工厂、兵营和学校等基层单位，凡有党员3人以上的均得成立支部，隶属地方执行委员会。再往后，八大党章又进一步把支部、总支和基层党委统称为基层党组织。至此，从各级基层党组织到各级地方党委直至中央委员会，就构成了党的完整的组织系统。在这个系统中，基础就是遍布于各条战线、各个地方的基层党支部。

可见，党支部是为实现党的基本职能服务的，党的路线、方针、政策，依靠党支部才能具体深入到群众中去，贯彻到群众中去。党支部是把党员组织起来的最直接的形式。它处在各项工作的第一线，是党的力量渗透到各基层单位的前哨站。党支部同人民群众最接近，最容易了解群众的甘苦，掌握群众的意愿和要求。党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党依靠党支部在群众中开展日常的宣传工作和组织工作，把广大群众团结在党的周围，实现党的领导。

二、党支部的地位和作用

中国共产党从建立时起就十分重视发挥党的基层组织的作用。在民主革命时期，我们党一直把党的基层支部看做是“群众中的核心”，主张把支部建在连上。在党的七大上，刘少奇在关于修改党章的报告中用“战斗堡垒”一词来概括党的基层组织的作用。江泽民同志也曾以“基础不牢，地动山摇”来形象地比喻基层组织的重要性。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党在过去的革命和建设过程中，能够取得一个又一个胜利，与充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用是分不开的。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，在发展社会主义市场经济的条件下，社会经济环境与过去相比，发生了很大变化，党面临着更为艰巨的任务，更需要充分发挥党的基层组织的作用。只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，才能组织广大党

员、团结和凝聚广大群众积极投身于发展中国特色社会主义的伟大事业中去。

（一）党支部的地位

第一，党支部是党的组织基础。中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它是由中央、地方和基层组织共同构成，它们之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委员会是党的首脑，党的地方组织是连接中央和基层组织的中间环节，而党的基层组织是党的基础。作为党的基层组织中处于社会最基层的党支部则是党的组织基础中的基础，是构成党的强大肌体的细胞，是中国共产党一个重要的组成部分。对于每个党员来讲，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，并在这个基层组织中参加组织生活，履行党员的义务和权利，遵守党的纪律，执行党的决议，服从组织分配，积极完成基层组织和上级组织分配的任务，接受基层组织的管理和监督，等等。这一系列规定表明，中国共产党正是通过党支部这一最基层的组织形式把遍布全国各地、各行各业的分散的 7300 多万党员集聚起来，组织起来，成为一个有机的、统一的整体，成为一个有战斗力的政党，从而形成了中国共产党特有的组织优势，这是任何资产阶级政党不可比拟的。试想，如果没有党支部这一级组织，党员就会是自由、散漫的个体，中国共产党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的战斗力和凝聚力。

第二，党支部是实现党的领导的可靠保证。党的领导的实现，一方面是要制定正确的路线、方针、政策，并通过自己的党员和组织将路线、方针、政策逐一落实。党是中国特色社会主义现代化事业的领导核心，实现党的领导，就要依靠各级党组织贯彻执行党的路线方针政策，这个光荣而艰巨的任务是由党的基层组织来共同实现的，是其他任何组织都无法代替的。

基层组织建设如何，直接关系到党的路线、方针、政策能否落到实处，关系到党的形象，关系到党的声誉，关系到党的执政基础是否牢固这样的重大问题。党的基层组织是党制定和贯彻落实正确的路线、方针、政策的重要环节。党能否制定出正确的路线、方针、政策，主要取决于基层组织能否提供出制定正确决策的真实材料。党的基层组织处在生产、工作的第一线，最了解改革开放和现代化建设中的各种矛盾和现实问题，最了解人民群众的意见、要求、愿望和情绪。但基层组织要依靠党的方针政策解决矛盾和问题，它必须向上级组织如实反映真实情况，使党制定出正确的方针政策。离开了基层组织这一重要环节，党就失去了制定正确决策的基础和第一手材料。另外，党的路线、方针、政策要通过基层组织的工作才能贯彻落实。基层组织处在实践的第一线，活动于群众中，党的路线、方针、政策只有通过它在群众中的宣传和执行，才能变成群众的自觉行动。否则，一切方针、政策和决议只能是一纸空文。我们党的领导，首先是政治上的领导也就是正确的政治路线和方针、政策的领导。党支部作为党在社会基层组织中的战斗堡垒，其首要的、根本的任务，就是要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策并落实到保证完成本单位所承担的生产工作任务上来。离开了这一条，党支部的战斗堡垒作用就无从谈起。

另一方面，党的领导的实现，是要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，使之为党的目标的实现而奋斗。而党群关系的正确处理就是一个重要问题。从一定意义上说，就是党和人民群众的关系问题。这主要是因为：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的纲领、路线和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益，党的一切活动的出发点和归宿，都是为着全国各族人民的共同利益。这也就是说，中国共产党所从事的伟大事业就是亿万中国人民自己

的事业。党要实现自己的奋斗目标，只有依靠广大人民群众团结一致，共同奋斗才能实现。党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。党支部是党的最基层组织，在党联系群众方面，起着桥梁和纽带作用，这种作用成为实现党的领导的可靠保证。

第三，党支部是党的力量和智慧的源泉。一是党支部是党的有生力量的源泉和党的战斗力的基础。中国共产党自从建立了党支部这一级组织后，发展党员便是党支部组织建设中的一项经常性的工作。几十年来，分布在全国各地的党支部不断地把第一线上的优秀分子，按照党员标准，吸收到党内来，从而为党补充了新鲜血液，壮大了党的队伍，增强了党组织的生机、活力和战斗力。正是这些党员的先进模范作用的发挥，正是这些先进分子带领着广大群众，我们才实现了一个又一个的胜利。在充满着无限挑战的未来社会，我们依然要依靠这一支战无不胜的精锐部队去战胜一切可能。

二是党支部是党的智慧的源泉。我党指定的决策，所制定的正确的路线、方针、政策，都是在群众的沃土中产生的，在实践的基础上形成的。其中，党支部的作用尤为重要。它通过自己特有的桥梁和纽带作用不间断地向党和国家各级领导提供智慧的源泉。它不断地为上级机关输送优秀干部，不断地为党的肌体注入新鲜血液，不断地为有关领导传递党员与群众在实践中创造和积累的经验，不断地为党的建设，为建设有中国特色的社会主义出谋划策。离开党的基层组织和广大党员，党的建设也就成了无源之水。当然，从党支部个体来说，其实践经验是有限的，常常具有单一性和局限性，但将全国众多党支部的经验汇集起来，便成为党的无穷无尽的智慧的源泉。

第四，党支部是维护党的先进性的关口。党支部是党开展活动的最基本单位，它担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。党员的素质，党员队伍的状况都与党支部的工作密不可分。可以说，党支部在很大程度上起了维护

党的先进性、纯洁性的关口作用。党支部承担着发展新党员的任务。党支部发展党员，要严格按党章规定履行入党手续，牢牢把紧“入口”关，谨防把不够条件的人拉入党内，就成为维护和保持党的纯洁性、先进性的重要保证。按照党章要求，每个党员，上至中央政治局委员，下到普通的工人、农民、知识分子、解放军战士以及学生中的党员，无论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，并在这个组织中接受教育、管理，接受党内外群众的监督。基层组织作为党的基础，它担负着教育、管理党员，监督党员履行义务，保障党员权利不受侵犯，以及吸收新党员、清除不合格党员等一系列党的建设的日常工作。党支部加强党员教育和管理，就是要坚持党要管党的原则，严格执行党的纪律，充分发挥党员的先锋模范作用。

党支部是党的自身建设和管理的最基本单位。我们党是工人阶级的先锋队。要保持党的先进性，仅有一定的组织形式是不够的，还必须按照马克思主义的革命理论和革命风格来搞好自身建设，加强自身管理。党的自身建设和管理主要包括健全党内生活，搞好党员教育，严格党员管理，维护党的纪律等。由于每个党员都毫无例外地要参加党的一个支部并在其中工作，因此党的自身建设和管理，最经常大量的工作要靠支部去进行，去落实。只有党的每一个支部充满活力，党的整体才能坚强有力。离开了基层组织，党就是一盘散沙，党员就会各自为政，党的战斗力就要受到极大的削弱。

党员的行动是具体的，党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要求党员去落实，广大群众要靠党员去联系。可以说，党支部的战斗堡垒作用，是最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来的，或者说，在某种意义上，党员的作用，也就体现着支部的作用。因此，党支部能否管好党员，能否通过教育、管理等项工作发挥党员在各方面的先锋模范作用，是衡量党支部有无战斗力，是否发挥了战斗堡

垒作用的一条重要标准。

（二）党支部的作用

第一，贯彻、执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成。马克思主义认为，外因是事物变化的条件，内因是事物变化的根据，外因通过内因而起作用。党支部能否成为社会基层组织的战斗堡垒，充分发挥自身的组织优势是关键。党支部是党的最基层的一级组织。党的领导能否实现，最终要靠党支部在所在的单位努力贯彻落实党的路线、方针、政策，靠广大党员团结带领群众为完成党的各项任务而奋斗。党支部要完成这样艰巨的任务，首先要充分发挥自身的组织优势，使党支部产生一种内在力量，进而形成党的凝聚力、号召力和战斗力，才会不负众望。对于中国共产党来说，尽管有组织，有优势，但这不是必然的。因为组织优势必须要靠严密的组织、严肃的纪律、严格的管理来维系。按党章规定：党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。党的纲领还要求各级党组织在党的建设中，要坚持党的基本路线，坚持解放思想、实事求是，坚持全心全意为人民服务，坚持民主集中制，等等。因此，可以说党组织优势在党的建设过程中，始终处于动态之中，时刻需要党的干部和党员用党章的要求、用上级党组织的要求进行自身建设。具体到党支部，就是要做好党管党的工作。

第二，充分发挥党员的先锋模范作用。党支部的战斗堡垒作用还体现在党支部团结带领广大群众完成党的各项任务的工作中。密切联系群众是中国共产党在长期革命斗争实践中形成的优良传统之一，也是党克敌制胜的法宝。无论民主革命时期，还是社会主义建设时期，离开了群众的信任和支持，党就难以生存，党的各项任务就难以完成。特别是党执政以后，由于党所处的地位和客观环境的变化，很容易产生脱离群众的倾

向。在当前改革处于攻坚阶段的时刻，党是否有凝聚力、号召力，是否能把群众紧紧地团结在自己的周围，与党同心同德，直接关系到改革的成败。党支部作为党联系群众的桥梁和纽带，在这方面负有重要的责任。所以在这种时刻党支部更应该自觉地、积极地、经常地开展群众工作，使自己成为党团结群众的核心。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，党的基层组织与群众有着最直接、最经常和最密切的联系，它反映群众的意见、呼声，为中央决策提供依据，它宣传党的政策主张使其成为群众自觉的行动。党的基层组织是我们党领导和执政的重要基础。不论是在过去战争年代还是在社会主义革命和建设时期，党支部和党的领导机关相比，总是处在和人民群众最接近的地位。这就在客观上使党支部成为党与人民群众保持密切联系的桥梁和纽带。

我党的性质和宗旨又使得各类党支部能够成为真正联系群众的纽带。我们党是为无产阶级和广大人民群众求解放、谋幸福的党。党的事业，就是千百万人民群众的事业。党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持和参加，都是不可能实现的。人民群众需要党，党离不开人民群众。正因如此，我们党历来把党群关系比作鱼水关系，强调保持同人民群众的最密切联系，在工作中坚持群众路线，一刻也不要脱离人民群众。

在党和人民群众之间，党支部所处的地位是十分重要的，其作用也是显而易见的。一方面，党的路线、方针和政策通过支部日常的宣传、组织工作，具体、深入地贯彻到人民群众中，使人民群众团结在党的周围，为实现共同的利益而奋斗。另一方面，群众的情绪、意见、要求和愿望又要通过党的支部，经常、大量地反映到党的领导机关中来。此外，党要保持同人民群众的密切联系，有许多实际工作要做。如教育党员、干部发扬密切联系群众的优良作风，吃苦在前，享受在后，抵制各种侵犯群众利益的不正之风，始终和群众打成一片；关心群众疾苦，解决群众中的实际困难，等等。党的每个支部把这

些工作做好了，党在人民群众中的威信才会更高，党群关系才能够得到巩固和发展。

第三，密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性和创造性。党支部因其所在部门和单位不同，而在职责和具体任务上有所区别，但就组织协调而言，则是相同的。各个部门或单位虽小，但其结构和各种关系却非常具体而复杂。如党内关系、上下级关系、党群关系、人与人之间的关系、个人与集体之间的关系、各个职能部门之间的关系、本部门与外单位之间的关系，等等。有效地协调这些错综复杂的关系，以使这个复杂的集体在共同利益的基础上形成合力，是党支部责无旁贷的职责，也是党支部战斗堡垒作用的具体体现。党支部是各个社会基层单位的政治核心或领导核心，它代表基层单位的全局利益和长远利益，能够超脱于各种利益之上，驾驭全局。党支部应该充分发挥这一独特优势，有效地利用政治的、思想的、组织的各种手段，协调并解决各类矛盾。在深化改革，建设社会主义市场经济体制过程中，新旧体制和与之相适应的经济利益关系，已经和正在发生着深刻变化的利益调整，问题、矛盾冲突层出不穷，需要党支部及时地做好协调工作，在坚持原则的前提下，运用各种方式方法，减少内耗，保证本单位工作进行顺利。

在一个社会基层单位中，除了党的支部外，一般还有经济组织、行政组织和群众组织等。党支部和这些组织的性质是不相同的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，不能等同于一般性的群众性组织。党的每一个支部都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的各项意图和任务在基层的落实。其次，党支部不能包办和代替工会、农会、共青团、民兵等群众组织的工作。但党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用。