

农垦经济体制改革 与发展研究

—— 2004年全国农垦经济学术研讨会论文选编

中国农垦经济研究会 编
中国农垦经济发展中心

 中国农业出版社

农垦经济体制改革 与发展研究

——2004 年全国农垦经济
学术研讨会论文选编

中国农垦经济研究会 编
中国农垦经济发展中心

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

农垦经济体制改革与发展研究: 2004 年全国农垦经济学术研讨会论文选编/中国农垦经济研究会, 中国农垦经济发展中心编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 3
ISBN 7-109-09625-4

I. 农... II. ①中...②中... III. 农垦—经济体制改革—中国—学术会议—文集 IV. F320.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 012842 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.125

字数: 283 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编：魏克佳 陈生斗

副主编：贾大明

编 委：杨利华 陈晓彤 徐成德
陈世雄

目 录

中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会

- 暨学术研讨会纪要..... (3)
- 农业部朱秀岩总经济师在中国农垦经济研究会第六次
全国会员代表大会暨学术研讨会开幕式上的讲话 (5)
- 中国农垦经济研究会第五届理事会工作报告 贾大明 (8)
- 魏克佳理事长在中国农垦经济研究会第六届理事会
第一次会议上的讲话 (24)

二

统筹城乡协调发展 重新确立我国农垦深化

- 改革与加快发展的新思路..... 贾大明 (33)
- 关于加快北京农垦集团化发展的思考
..... 张福平 范为常 朱顺国 (44)
- 规划先行 规模经营 规范运作 规避风险
——对农垦集团化发展问题的若干思考..... 王 伟 (59)
- 从国有农场的双重属性出发进一步完善垦区管理体制
..... 王家旭 张元福 (67)
- 农垦集团化发展问题探讨 林炳霖 (77)
- 云南农垦以产业整合带动管理体制改革的实践与效果
..... 杨焰平 (86)
- 重庆农垦企业集团化实践与探索

..... 王永树 王千六 胡朝斌 (95)	
天津农垦推进集团化改革的实践与思考	
..... 何秀恒 杜玉祥 (101)	
集团母公司战略重组研究	赵剑鹏 高雨奇 (107)
集团化改革 产业化经营 推动垦区经济跨越式发展	
..... 黄文标 支有凤 江奇华 (115)	
科学发展观与农垦经济的可持续发展	
..... 马俊哲 (124)	
海南农垦天然橡胶产业重组改制的探讨	
..... 刘大卫 赵伯松 (131)	
抢抓机遇 深化改革 促进发展	陈洪思 (140)
围绕“三化”建设全力推进垦区体制创新	骈玉明 (146)
广西农垦推进企业集团化经营的实践探索与理性思考	
..... 张则岭 胡光明 周超光 (154)	

三

做强企业 做大产业 打响品牌

——对农垦优势产业发展问题的若干思考	童锐志 (165)
发挥优势产业的产业带动作用 实现云南农垦可持续发展	
..... 杨焰平 陈 葵 (171)	
转型时期浙江农垦的特点及发展对策	方丽槐 桂平雄 (175)
实行科学管理 增强企业竞争能力	谢 光 (181)
大户租赁经营体制下加强监督管理的实践与思考	
..... 段正奇 (188)	
立足新疆垦区优势 大力发展特色农业产业化	
..... 李豫新 殷朝华 (192)	
农九师垦区优势产业发展问题研究	刘 平 (202)
棉花产业的出路在于提升产品的竞争力	林发顺 (206)
中国—东盟自由贸易区给广西农垦带来的机遇与挑战	

.....	张则岭	(211)
关于农场股权式长期投资的科学管理探讨	郭宝和	(218)
浅论做大做强中国农垦类上市公司的几个问题		
.....	韦克俭 胡光明	(224)
关于河南农垦推行土地租赁制情况的调查报告	陈聚才	(233)
黑龙江垦区农地制度改革探索	张修忠	(239)

四

坚持土地长期固定 稳定土地承包关系 全面推行租赁		
承包 促进团场改革深化	张建闻	(249)
加快山西农垦奶业发展的思考与对策		
.....	陈宝珠	(257)
大力扶持龙头企业 促进农场优势产业发展	黄建明	(264)
加快发展优势产业 走综合经营发展道路		
——金光农场产业化发展实践		
.....	章学强 章扬彬 胡光明	(271)
实施两田制 化解土地承包新矛盾	陆书富	(278)
坚持科学发展观 正确处理农垦改革出现的问题		
.....	河北省农业厅农垦局	(284)
关于我国华侨农场管理体制改革的调查报告	贾大明	(298)

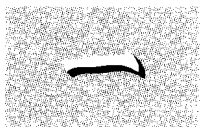
五

新疆生产建设兵团劳动力就业问题探讨		
.....	周国胜 公天亮	(311)
新疆兵团农牧团场职工队伍状况调查分析	陈文生	(319)
农垦功能演变与未来发展	赵福春	(325)
经济研究要为农垦的改革、发展、稳定出谋划策		
.....	海南省农垦经济学会	(330)
搞好中等职业教育 为宁夏垦区经济和社会发展提供服务		

.....	宁夏农垦职工中专学校	(335)
-------	------------	-------

附录

中国农垦经济研究会章程	(339)
中国农垦经济研究会会费管理办法	(345)
中国农垦经济研究会第六届理事会名单	(346)
中国农垦经济研究会秘书处联系办法	(348)



中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会暨学术研讨会纪要

中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会暨学术研讨会于2004年11月10—11日在广州燕岭大厦召开。全国政协人口资源环境委员会副主任、农业部原常务副部长刘成果，农业部总经济师朱秀岩，农业部农垦局原局长魏克佳，中国农垦经济发展中心主任陈生斗，广东农垦总局局长赖诗仁和来自全国各垦区、企业、大专院校的领导和、专家142人出席会议。会议收到论文、调查报告40多篇。

11月10日，研究会第五届理事会理事长曾毓庄出席并主持了第一阶段的会议。出席会议的研究会第五届理事会领导还有：副理事长关锐捷、张福平、王家旭、陈少平、周国胜、符孟彪、赵剑鹏，秘书长贾大明。农业部总经济师朱秀岩在会上就农垦当前改革与发展的形势、任务发表重要讲话；贾大明秘书长作了第五届理事会工作报告；赵剑鹏、符孟彪副理事长就中国农垦经济研究会章程修改和研究会会费管理办法进行了说明。大会结束后，代表们分组讨论。在分组讨论中，参会代表集思广益，充分肯定了以曾毓庄理事长为首的第五届理事会五年来为繁荣农垦经济学科，为农垦系统的改革与发展作出重要贡献，同时，也对研究会今后的工作、章程修改等提出许多建设性的意见和建议。在此基础上，中国农垦经济研究会第六次会员代表大会原则上通过了《中国农垦经济研究会第五届理事会工作报告、章程修改及会费管理办法的决议》。

根据国家关于社团换届改选的相关精神和研究会章程的规定，经过参会代表讨论与协商，第六次会员代表大会通过了中国

农垦经济研究会第六届理事会理事推荐和选举办法，以及选举的唱票人、监票人、计票人人选，并严格按程序通过民主投票，选出由 148 人组成的研究会第六届理事会。中国农垦经济研究会实有团体和个人会员 191 名，出席会议并参加选举的会员代表有 142 人，符合法定人数。

会议第二阶段，召开研究会第六届理事会第一次会议。会议由第六届理事会理事，选举产生由 55 名理事会常务理事和 16 名理事会正副理事长和秘书长组成的第六届理事会领导。中国农垦经济研究会第六届理事会选举魏克佳为理事长；陈生斗（常务）、赵方田、关锐捷、张福平、何秀恒、王家旭、王伟、许祖元、张守传、陈少平、符孟彪、王永树、赵剑鹏、周国胜为副理事长；贾大明为秘书长；任命范芝、陈晓彤为副秘书长。会上，魏克佳理事长就第六届理事会工作思路和今后工作重点讲了话。魏克佳理事长还提议聘请全国政协人口资源环境委员会副主任、农业部原常务副部长刘成果，农业部总经济师朱秀岩为理事会名誉理事长，提议得到理事会的一致通过。会议期间，魏克佳理事长还主持召开了第六届理事会理事长扩大会议，研究讨论了 2005 年研究会的几项主要工作，初步协商了下一次理事长会议和学术研讨会的时间、地点；并要求秘书处尽快将研究会换届改选文件报农业部、民政部备案，将修改后的第五届理事会工作报告、章程、会费管理办法行文下发。

11 月 11 日，会议进行大会学术交流。农业部农村经济研究中心的专家关锐捷研究员，作了《贯彻落实科学发展观辩证分析“三农”问题》的专题学术报告，报告较为系统地分析了我国“三农”问题的现状和问题，提出解决“三农”问题的政策性建议。报告信息量大、数据准确，受到参会代表的欢迎。广东、上海、北京、云南、黑龙江、新疆、湖北等垦区的代表围绕农垦集团化、农垦管理体制改革、新时期农垦发展战略选择、农垦劳动力、农垦发展优势产业等问题进行了大会学术交流。大家紧紧围

绕制度创新、机制转换、结构调整、参与市场竞争、全面提升企业综合竞争能力等事关农垦系统改革与发展的重大问题，各抒己见，交流了思想，沟通了认识，取得了良好的预期。

大会发言与交流结束后，贾大明秘书长做了会议小结。他充分肯定了研究会第六次全国会员代表大会暨学术研讨会在全体代表的大力支持和协助下，时间短、议程多、效率高，顺利地完成了各项预定议程。他代表中国农垦经济研究会第六届理事会和参会代表向承办此次会议的广东农垦总局领导、有关部门的同志和燕岭大厦的职工为此次会议的付出的辛勤劳动表示由衷的感谢。

中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会暨学术研究会圆满结束了。中国农垦经济研究会第六届理事会及全体会员和理事，将以党的十六大精神为指导，继续发扬理论联系实际的工作作风，以人为本，落实科学发展观，与时俱进，锐意创新，努力开创研究会工作新局面，为我国农垦深化改革与加快发展的事业作出新贡献。

农业部朱秀岩总经济师在中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会暨学术研讨会开幕式上的讲话

2004年11月9日

同志们：

中国农垦经济研究会第六次全国会员代表大会暨学术研讨会在广东垦区召开，我谨代表农业部向大会的召开表示热烈的祝贺！

中国农垦经济研究会作为农垦系统的全国性经济研究类学术

团体，自成立以来，伴随着改革开放的进程，组织会员就农垦改革与发展中的重大理论和实际问题进行调查研究，开展学术交流，取得了一大批对决策有参考价值、对实际工作有指导作用的研究成果。同时，通过研究会的会刊《中国农垦经济》杂志这一载体，及时宣传贯彻中央的路线方针政策和农垦主管部门指导全国农垦工作的有关精神，活跃了农垦经济理论政策研究，促进了各级农垦管理部门决策的科学化，为农垦的改革和发展做出了积极的贡献。

近年来，农垦系统适应新形势新任务的要求，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的路线方针政策和农业部的有关工作部署，积极推进改革和发展，取得了很大的成绩。在改革方面，垦区管理体制的改革取得重要进展，国有农场改革进行了多种形式的探索，农业经营体制改革不断深化和完善，分离农场办社会职能取得新的进展，国有经济布局调整和非公有制经济发展取得新的突破。在发展方面，形成了一批有农垦特色的优势产业，并以此为依托培育了一大批具有较强竞争力的企业集团和名牌产品，农垦经济的整体实力和竞争力进一步增强，经济运行的速度、质量和效益明显提高。在稳定方面，各垦区注意把维护广大职工群众的利益作为一切工作的出发点和归宿，把改革的力度、发展的速度和职工的承受程度有机结合起来，特别是在完善社会保障方面取得重大突破，有效地保障了垦区社会的稳定。这些成绩的取得，是农垦系统广大干部职工共同努力的结果，中国农垦经济研究会及其广大会员尤其功不可没。

当前，农垦事业的发展正处在一个十分关键的时期。随着经济全球化进程的不断加快、科学技术的迅猛发展和市场竞争的日趋激烈，农垦的改革和发展也面临新的形势和任务。既要加快体制和机制创新，又要推进产业优化升级，加快全面小康和现代化建设步伐，还要为建设现代化农业、促进农业农村经济发展提供示范。新形势新任务对各级农垦管理部门和企业提出了新的更高

的要求，同时也对农垦经济研究会及其广大会员提出了新的更高的要求。为了更好地发挥研究会和广大会员的作用，在这里，我提几点希望：

一、加强学习，进一步提高会员的理论政策水平

时代在前进，社会在发展，新知识、新技术、新理论不断出现。农垦经济研究会作为一个学术团体，应该始终保持与时俱进的精神状态，努力营造一种学习的氛围，形成全员学习的局面，建设成为一个学习型社会团体。要注重引导会员加强学习，并通过各种形式加强对会员的培训教育。既要学习政治理论，掌握党的基本理论和改革开放的路线方针政策，又要学习经济理论，掌握市场经济的基本知识和原理；既要重视理论和书本知识学习，更要重视向实践学习，使广大会员在实践中不断学习新知识、增长新本领。要通过几年扎扎实实的工作，使农垦经济研究会会员的理论政策水平有一个明显的提高。

二、加强调查研究，进一步提高研究会的咨询服务能力

为领导机关科学决策服务，为农垦的改革与发展服务，是农垦经济研究会的重要职责。目前，农垦的改革处于攻坚阶段、发展处于关键时期。随着改革的深化，垦区经济和社会发展中的各种深层次矛盾和问题日益暴露出来，而且解决的难度越来越大。这就需要农垦经济研究会及其广大会员和从事农垦经济理论政策研究的同志，发挥自身优势，不断研究新情况、总结新经验、解决新问题，特别是从理论与实践的结合上进行深入的研究，为农垦的改革发展献计献策。今后，研究会应该着眼于提高自身的咨询服务能力，集中力量就农垦改革与发展中的重大理论和实际问题、带有全局性战略性的重点难点问题进行研究，真正提出有前瞻性、指导性和可操作性的研究成果，更好地为领导机关决策和企业改革发展服务。

三、加强自身建设，进一步提高研究会的凝聚力

研究会的生命力源于它的凝聚力。只有不断增强凝聚力，研究会才能有所作为、有所贡献。农垦经济研究会应该适应新形势要求，切实加强自身建设，不断提高凝聚力。要加强制度建设，按照国家的有关法律法规和研究会章程，建立健全规章制度，完善办事程序，确保研究会依法、有序、规范地开展工作。要加强组织建设，在稳定现有会员队伍的基础上发展一批新会员，引导各垦区建立和完善研究会分会，同时加强专业委员会的建设，努力使农垦经济研究会逐步成为重点突出、层次分明、运转高效的网络化组织。要积极开展形式多样的活动，包括组织会员进行有针对性的调查研究，进行不同层次和范围的学术交流，对会员进行各种形式的培训，等等，引导和吸引会员参加，使研究会真正成为广大会员之家。

我相信，中国农垦经济研究会一定能够在过去工作的基础上，适应新形势新任务的要求，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中四中全会精神，进一步发挥桥梁和纽带作用，团结带领广大会员加强理论学习，加强调查研究，加强学术交流，开创工作的新局面，为加快农垦的改革和发展，推进农垦全面小康和现代化建设做出新的更大的贡献。

中国农垦经济研究会 第五届理事会工作报告

贾大明

各位代表：

中国农垦经济研究会第五届理事会于1999年3月成立，本应于2003年四年任期届满。由于“非典”疫情及其他问题的影

响，理事会未能按时换届。根据《中国农垦经济研究会章程》的规定，经第五届理事会研究并报请农业部等有关部门批准，中国农垦经济研究会第五届理事会的工作顺延一年。五年来，本届理事会在农业部、农业部农垦局、中国农垦经济发展中心的领导与支持下，在全国各垦区、各企业和系统内外相关部门的大力支持与通力协助下，通过全体会员、理事和理事单位的共同努力，开展了一系列活动，取得了许多优秀的学术成果，为研究、探索、繁荣农垦经济科学，推动农垦体制创新与经济发展，促进农垦经济和社会全面协调可持续发展做出了积极的贡献。现在，我受第五届理事会理事长曾毓庄同志的委托，代表第五届理事会做工作报告，请各位代表审议。

一、积极开展学术研讨活动，服务于农垦改革与发展实践

本届理事会充分发挥研究会在科研、经管等理论和实际工作方面的人才优势，围绕全国农垦深化管理体制改革的加快经济发展，面向市场提升农垦企业与产品综合竞争力和效益，改善、提高农垦职工的生存质量、收入水平等方面的重点与热点问题，选择现实意义突出、针对性强、对农垦改革与发展实践具有指导性的重大课题，组织全国农垦及系统外的专家、学者、实际工作者积极参与，开展经济学术研讨和理论培训。从1999年3月本届理事会成立至今，研究会已分别在海南、陕西、黑龙江、广东召开了四次全国性农垦经济学术研讨会。会议得到了海南、陕西、黑龙江、广东垦区领导和相关部门的大力支持和资助，得到广大会员和各位理事的积极参与。大家普遍认为，这一届理事会继承了理论联系实际的优良传统，在理论学术研讨更加贴近与更好地服务于农垦改革与发展的实践方面做了许多有益的工作。理论学术研讨活动的组织工作不断完善，学术研讨气氛活跃，学术成果的质量不断提高。对于每次学术研讨会的成果，理事会组织专人编辑，以《农垦经济体制改革与发展研究》为题，由中国农业出