

C913.2

6

青 年
就 业 与 劳 动
论 丛

1984

社会科学院青少年研究所
就业劳动研究室

PDG

征 订 启 事

《青年就业与劳动论丛》是研究、探索我国青年就业与劳动问题的园地；是传播、交流各地实际工作部门新做法与新经验的场所；是激发、培育青年劳动者改革、创新精神的综合性期刊。

《论丛》在新的一年里，将采取切实有效的措施，不断提高编辑水平与文章质量，努力保证发行时间。

《论丛》1985年仍将以双月刊形式内部发行。征订工作已经开始，全年订价3.30元。欢迎各理论研究和实际工作部门及各界关心青年就业与劳动工作的同志订阅本刊。邮汇请寄北京市团中央大楼青少年研究所发行组，银行信汇请寄北京西河沿分理处，帐号6601—080青少年研究所科研服务站。来款请注明“订阅《青年就业与劳动论丛》”。



本刊为探讨、研究我国青年就业与劳动问题的综合性学术期刊。

本刊欢迎各地、各界关心青年就业与劳动的同志惠投稿件。稿件内容：探讨、研究我国新形势下就业与劳动方面问题的理论性文章；各地劳动部门、劳动服务公司、工商部门等实际工作部门的工作经验；全民与集体企业及对青年个体劳动者的管理经验；有关青年就业与劳动方面的调查报告等。

由于本刊编辑力量所限，来稿一般不退，三个月未接到采用通知，作者可自行处理。稿件一经刊用，即付稿酬

1984年

录

第6期

· 理论探讨 ·

世界新科技革命与劳动就业关系探索

..... 刘庆唐 (1)

农工商一体化 推动经济和社会的同步发展

——兼论共青垦殖场劳动就业的经验..... 万绍芬 (16)

论我国青年的社会主义劳动竞赛..... 费穗宇 (35)

· 集体经济研究 ·

试论当前影响城镇集体经济发展的主要原因

..... 曹宪章 (28)

· 调查报告 ·

引导青年参与企业管理 为提高经济效益作贡献

..... 共青团中央工农青年部 (47)

围绕经济建设开展的一项创新求实的活动

..... 苏青功 (56)

从事个体经济前途光明

——对80名优秀青年个体劳动者的调查

..... 陈穗刚 (70)

· 青年妇女与劳动 ·

从小型国营企业放开经营看女工劳动的新特点	
.....	潘永文 (63)

*** 经验介绍 ***

发挥劳动服务公司在扩大就业中的作用	
.....	杨才勇 (87)
小城镇也能搞好就业安置工作	
——长春市双阳县调整现行政策扩大青年就业门路	
.....	(91)

*** 改革信息 ***

抓改革 促发展.....	邱孝全 (94)
长春市职业介绍人才交流服务中心成立.....	(100)
西安电子仪器厂科技人员厂内技术职称评定条例及关于 职工集体福利的有关规定.....	(102)

—— 世界新科技革命与 —— —— 劳动就业关系探索 ——

北京经济学院 刘庆唐

一 世界新科技革命对劳动就业的影响

战后的科技和经济发展历史表明，从本世纪五十年代开始，世界已经进入了原子能利用、宇航空间技术、电子计算机（1983年底已有1亿台，3万种用途）、遗传工程、激光和光通信技术为标志，以微电子、生物工程和新材料三大基础技术为中心的科技革命新时期。

如果说过去的科技革命，主要是强化、延伸了人的四肢，使我们四肢的功能大大加强的话，那么这次新科技革命主要将强化、延伸人脑的功能，使人的记忆、运算、分析等思维能力，大大加强，从而创造出新的、更高的社会生产力。

用马列主义观点分析、认识新科技革命对劳动就业的影响，对于提高我国劳动就业工作水平，实现中国式的社会主义现代化具有重要现实意义。欧美和日本的一些经济学家和社会学家认为，妥善处理人口增长给就业带来的压力，这是中国社会经济发展计划能否实现的关键。

究竟世界新科技革命对劳动就业会产生哪些影响？这是

个非常复杂的问题。可以预见的影响主要表现在四个方面。

(一) 人类劳动的内容和方式将发生革命性的变化。

1. 劳动内容的变化，主要表现在劳动构成的要素方面。

(1) 劳动资料(手段)方面。其种类和形态将日新月异，越来越多样化，同时并存着大型化、自动化、(工厂、办公室、家庭和农业劳动)精密化，以及小型化、微型化、简易化的发展方向；智能化、有声化设备在劳动资料中的比重将日益增加。

(2) 劳动对象方面。随着新材料技术的不断进步，新型劳动材料层出不穷，不断涌现。比如随着固体物理学的进步和信息工业的发展，接连不断地制成光—电、热—电、力—电等具有各种能量变换功能的新材料；传感器和交换器；利用化学过程，采用高温、高压、低温真空和超高温、超低温、超高压和超真空等先进技术手段(后者被称为极极限技术)，人们已经可以把化学元素周期表中103个元素中的92个元素的构成方式加以变换，制造出合乎人类需要的新材料，如塑料、塑陶、高分子结构陶瓷、各种合金、纤维、聚合物等成千上万种新材料；随着化学工业和生物工程技术的进步，原来无法利用的废气、废液和废渣及生活垃圾，将重新成为宝贝，如垃圾发电站、煤灰制造银珠……；随着海洋工程和宇航工业的进步，人类劳动对象的范围，将从陆地到海洋，从地球到广阔无际的宇宙。

(3) 劳动者方面。世界新科技革命大大提高了信息和知识在劳动及整个社会经济生活中的地位和作用；对劳动者的思想、文化技术素质提出了越来越高的要求，不仅需要大量的中学生，而且还需要一定数量的大学生、硕士研究生和

博士研究生。对劳动者提出这样高而广泛的智力和知识要求，是人类历史上前所未有的。邓小平同志关于要尊重知识、尊重人才、重视智力开发、把教育作为百年大计加以重视等一系列论述，正是反映了现代科学技术发展的这种新趋势、新要求。劳动者的文化技术素质能否迅速提高，是我国人民在这次世界性挑战中能否稳操胜券的关键。

（4）信息将成为劳动（或生产力）构成要素中，同劳动资料、劳动对象和劳动者并列的第四个要素。国外一些学者提出，信息在社会经济生活中的地位，随着科技革命的发展在日益提高，而脑力劳动者就是信息生产者，电子技术就是信息开发技术。未来的时代将是信息时代。因此，国内外都有人提出劳动要素中应加上“科学技术”即信息这个因素。

第四要素的说法是否能成立，有待进一步研究、讨论。但是，劳动构成要素的内容，将随着科学技术革命的发展而不断丰富，这是必然的毫无疑意的。

2. 在劳动方式方面，人将由直接参加劳动变为对劳动过程进行调节和控制。

第一次产业革命中广泛使用机器，使人类劳动方式从以手工劳动为主体，进入了以现代机器为主体的机械化时代，从而大大提高了劳动生产力。

在这次世界新科技革命中，由于电子技术的飞跃发展，将大大提高人们思维能力和智力劳动的生产率；并且，由于在劳动过程中，广泛应用电子计算机和微处理机进行控制，将使传统的机器，发生新的飞跃（质变）——除了马克思在《资本论》中所提出的动力机、传动机和工具机三部分以外，

现在又产生了第四部分控制机（机器有了头脑）从而人们可以利用控制机，按照事先编制的程序，自动指挥和调节机器的运转和加工。这样完全的、彻底的、高度自动化体系的生产，将使劳动者可以脱离直接参加生产过程的劳动方式，实现劳动过程的无人化（无人化工厂1981年在日本已经诞生）并使劳动效率成倍、十倍、百倍地大幅度增长。

（二）将加快就业结构的调整速度，并使整个社会的就业容量有所增加。

1. 就业结构变化的速度将会加剧

所谓就业结构是指社会劳动力在国民经济各部门之间分配的数量和比例。自从产生人类社会第一次大分工和第二次大分工以来，社会劳动力在各部门之间就存在着一个相应的合理比例问题，而且随着生产力的提高程度做着不断调整。第一次产业革命大大加快了生产力的提高速度，因而其调整速度比过去加快了，马克思认为这是大工业条件下“社会生产的普遍规律”，“大工业的本性决定了劳动的变换、职能的更动和工人的全面流动性”。这次新的科技革命，在不少领域的新突破，必然会引起社会生产力的新飞跃，引起生产结构 and 经济结构的迅速调整，相应地必然会引起劳动变换速度的加快和就业结构调整的加剧。

就业结构变动的总趋势是：农业部门就业的人数从相对减少到绝对减少，非农业部门相对和绝对同时增加；物质生产领域就业人数，随着科学技术进步，相对或绝对减少，非物质生产领域相对与绝对同时增加。

例如，美国农业劳动力，从近90%减至2.6%；非农业部门劳动力从10.2%增至97.4%；物质生产领域占用劳动

力从90%左右，减至25%；非物质生产领域（大体上相当于服务行业）占用劳动力，从5%增至75%。这种“从农民到工人，再到职员。”这是劳动力职业转变的情况，下一个转变极大可能是技术人员。然而，这需要在技术水平上有一个大的跃进。北京市就业结构变动的总趋势与科技进步所带来的就业结构变动的大趋势是基本一致的，农业劳动力在全市就业总数中所占比重从71.8%，减至24%，1982年开始，已经出现绝对数明显下降的趋势；工业部门就业人数相对与绝对同时增加，已从10.7%，增至43.4%；服务行业就业人数。虽然也呈“双增”趋势，但同工业部门的增长速度相比显然慢了一些，同首都政治和文化中心的地位及人民生活需要比，仍然不适应，理应有一个更快的增长速度。

虽然个别产业部门就业容量可能有所减少，但整个社会的就业人数仍然将有所增加。

对于新科技革命对就业容量（就业岗位数量多少）所产生的影响，国内国外都有不同看法：一种意见认为，现代科学技术的进步，将日甚一日地导致就业人数减少，新科技不是人类就业的福音。美国总统里根的经济顾问委员会主席费尔德斯坦，就是这种见解的代表者之一。

另一种意见认为，新科技革命将加速旧产业群的淘汰和新产业群的产生，将导致劳动生产率的迅速增长，虽然个别时期、个别地区或部门，有可能就业人数减少，但是，从长远看，从整个社会看，新技术所创造的就业机会，其数目也许要比我们今天可以预计的要多。

新科技革命，使采掘、钢铁、机械制造、造船和纺织等传统的工业部门和农业部门就业岗位或人数有可能减少，但

整个社会的就业人数一直在不断增加。例如美国在1950~1980年间，除农业和冶金两个部门就业人数（岗位或就业绝对数）有所减少以外，其他部门就业容量都在增大：虽然汽车工业就业人数减少30万，但整个制造业就业人数却增长了30%以上；铁路部门就业人数减少了，但由于汽车和航空运输业的发展，整个运输业的就业人数却大大增加。并且，在1950~1983年的三十多年间，社会就业人数增加了4000多万人，其中仅1970~1982年的12年间，就增加了2100万个就业岗位。

据美国劳工部统计和预测，不仅过去三十多年社会就业总量在不断增加，就是今后，在整个八十年代，美国的就业人数仍将继续增加。在1980~1990年的十年间，美国仍将有2480万人可以得到就业岗位，其中有2232万人补充退休和死亡人员留下的空缺，有248万是新创造的就业岗位。（见表1、表2）

从整个八十年代美国就业容量变动的情况可以看出，其绝大多数部门的就业人数将继续增加。只有10个部门就业人数有所减少，虽然从相对数看减少很大，但是由于这些部门原来就业人数已经不多，总计只减少32.2万人。远远不如电子工业部门发展所增加的就业岗位多。

美国是世界新科学技术革命的主要发源地，又是当代科学技术最发达的资本主义国家。美国的科学技术进步并没有使整个社会就业容量减少，这就进一步从实践上说明，科学技术革命只会带来就业结构的剧烈变动，并不会使就业容量减少。那种把失业的原因归罪于科学技术进步的观点是值得商榷的。

表1 美国1981~1990年就业岗位增加情况

部 门 行 业	到1990年的就 业岗位 (万)	就业岗位 增加%
宾馆饭店招待员、消防员、门卫、美容师、酒吧服务员、厨师等服务性岗位	1920	32
推销员、营业员和保险公司财产代理商等雇员	880	28
木匠、模具工、钳工、电工、汽车修配等手工业技艺性岗位	1580	27
报刊出纳员、书店店员、会计、出纳员、秘书、打字员、文书人员	2400	27
汽车、火车、船运和铲车司机等运输业就业人员	440	26
科学家、工程师、医生、律师、飞行员、会计师、能源专家、计算机分析和程序设计等受过专业训练和高等学校培训的专业人员	2070	26
垃圾集装工、建筑工、货物仓库管理等非技术性就业岗位	710	26
装配工、漆工、电焊工等传统制造业产业工人	1325	23
银行职员、采购员、信托公司经理和工商业经营管理人员等	1130	21

(本表根据《世界经济导报》，1983年6月27日
所提供数据编制)

表 2 美国1980~1990年就业岗位减少情况

就业部门	1980年就 业人数	1990年就 业人数	减 少 情 况	
			就业人数	减少%
邮电职员	316,000	310,000	6000	6
牧 师	296,000	287,000	11000	9
制鞋工人	65,000	54,000	11000	11
排字工人	128,000	115,000	13000	13
大学助教	132,000	•108,000	24000	24
佣 人	478,000	449,000	28000	29
大学教师	457,000	402,000	55000	55
中学教师	1257,000	1064,000	193,000	173
农场工人。	1175,000	940,000	235,000	235
农场经营者	1447,000	1201,000	246000	246

(本表根据《经济资料译丛》1983年第10期,第17页所提供的数字编制。)

科学技术革命能使就业容量增加的根本原因。是因为它能创造更高的生产力,从而创造出新的社会和个人需求。创造出新的产业部门和就业岗位。如美国劳工部在每隔十年修订一次职业分类表时,每次都发现,虽然原有的职业成百地消失了,而过去闻所未闻的成千种新职业产生了。而且,新生

的职业的数量总是大大高于消失的职业。比如1982年时美国的职业为28,000种,仅过了一年到1983年,就变为30,000种了,一年就增加了2000多种新职业。

科学技术能创造就业岗位的直接原因,是伴随新技术的产生和应用。能够产生新的产业部门,从而创造出比它所代替的人数更多的就业岗位。例如电子计算机的发明和应用,一方面能节省大量的劳动力,另一方面又创造了新的电子计算机工业群体,并且,在电子计算机的使用过程中,还需要有大量的程序设计人员、系统分析员、纸带打洞员、磁带管理员、设备控制员、机器检修员等。据美国有关科学家估计,在八十年代末。仅程序编制员就需要100万人,系统分析人员和技术服务人员也将增加一倍以上。机器人技师将超过150万人。这说明,仅电子技术进步所创造的就业岗位,就大约等于八十年代技术进步所减少就业人数的三倍。

从欧、美、日等发达国家和地区科技进步对劳动就业的影响看,它对男性职工(尤其是在传统工业部门就业者)、老年人和没有技术的青年人就业,有一定威胁,青年人和老年人的失业率可能增加。一些国家16~24岁青年人的失业率高达35%以上;美国65岁以上老年人的就业率,从1955年的46%,降为13.9%。但是,科技进步对妇女和生理有某种缺陷者的就业却是福音。因为这些人电子技术岗位工作,比男人或健康人更细心、专心和认真。因此,一些资本家愿意雇佣妇女和脑力好、只是腿脚有残疾的人员,而不愿使用男工。尤其是有传统技术的老年男工。因此,美国妇女的就业率从1950年的33%,增长为1983年的67%,日

本和欧洲经济发达国家妇女就业率，近十年来，也都有明显增长。

科技进步对劳动就业所产生的另一个重要影响将是，随着信息社会的到来，智力和知识重要性的增长，脑力劳动和脑力劳动者的人数在整个社会者总数中所占的比重将会大大增加，在统计上明显地表现为白领工人不断增加，蓝领工人不断减少。例如，美国白领工人1921年仅占职工总数的17.6%，到了1956年就增至50%，到1958年则增加到61%；而蓝领工人相应的百分比却是82.4%，50%和39%。这也是经济发达国家普遍产生的影响。

二、迎接新科技革命挑战，开创劳动就业工作新局面的六点建议

我们认为就业工作在这次科学技术革命中，要有一个大的飞跃，要真正掌握主动权。要开创新局面，必须有一个战略性的转变，至少应逐步做好以下几件事：

（一）尽快建立中国式的从中央到省、市、地、县（区）、乡（街道）和基层企事业单位的劳动就业情报信息网络。

创办就业信息报刊，定期或不定期的为劳动就业的机构、用人单位和就业者，提供准确、及时、可靠的就业形势、状况、供需数量等方面的情报资料，以提高劳动就业工作的自觉性，减少盲目性。

劳动就业是社会再生产和劳动力再生产的一个关键环节，劳动社会化程度的不断提高，要求劳动就业部门，必须遵从有计划按比例发展规律的要求，做好劳动力统筹安排工作。这是实现充分就业，合理利用劳动力资源，实现国民经

济有计划、持续稳定、高速度发展的重要前提条件。就业计划和劳动力统筹安排的根本目的应是协调劳动力资源与物力和财力的数量关系，使各劳动要素之间始终保持最佳状态和最优效益。

但是，准确可信的情报资料，是实行科学计划和最优决策的基础和前提，没有这个基础，统筹和计划就必然会象盲人骑马那样，难免乱冲乱闯陷入困境。为此，要想使劳动就业适应科技革命的新形势，就必须把逐渐建立和健全我国的劳动就业信息网络系统放在首要地位。

建立全国劳动就业信息网络，不仅对全国各地的劳动就业工作将产生重大影响。而且，必将大大提高我国的劳动就业管理水平。对于从根本上改变劳动就业的被动性和盲目性，实现劳动者的劳动权利发挥重要作用。

（二）采用现代先进技术手段、不断提高劳动就业决策的科学性。在新技术革命条件下，电子技术飞速发展、日新月异，覆盖全国乃至全世界的通讯技术已经变为现实，加上系统工程、系统分析科学方法的完善，为实现全国性和地区性劳动就业计划科学化，为劳动力资源的合理统筹安排和宏观决策的科学化，提供了过去不曾有过的（甚至是过去不敢设想）的技术条件。

在现代条件下，采用系统工程的科学方法，准确的掌握社会经济结构、产业结构、就业结构和劳动力资源的供求变动状况，并定期进行这方面的计划、预测、预报，不仅是必要的，而且也完全可以做到。美国、西德和日本等经济发达的资本主义国，早已建立了劳动资源和就业容量预测、预报制度。我们以计划经济为主体的社会主义国家，更应当逐步建

立和健全独具我国特色的劳动就业预测、预报和计划制度，对我国劳动力资源的供给和需求状况及有关结构状况，进行中期和长期预测和预报，以便能用现代信息技术和先进方法，制订出能够正确反映和处理人口生产、教育训练、劳动就业等，劳动力再生产各个主要环节的科学决策，以不断提高劳动力宏观管理的水平。

（三）由国家拨专款或银行贷款，大力扶植由社会办的劳动服务公司，逐步做到全民企业办的劳动服务公司与原企业脱钩，以充分发挥劳动公司的劳动力蓄水池作用。

劳动服务公司的建立和发展，是我国人民在党的领导下，解决社会主义国家就业问题的一大创造，对于顺利解决现代经济条件下劳动就业问题具有重大而深远的意义。特别是对于解决日益严重的结构性待业（对资本主义国家说即为结构性失业）有不可替代的重要作用。

劳动服务公司是经济组织，又是统筹安排劳动就业的行政部门。它担负着掌握劳动力资源、统筹安排劳动者就业、输出和输入企业所需劳动力（调节劳动力供求）、组织就业培训等多重任务。

在兴办之初依靠多方协助、支持、特别是全民所有制企事业单位的支持是完全必要的。但是，在经济体制改革的新形势下，国家对企业实行“利改税”等办法之后，企业的主要任务是生产，是提高经济效益。再象过去那样想要依靠全民单位办服务公司的路是行不通了。更主要的是，服务公司应是社会劳动力调节机构，我们没有理由、也没必要，把所有企事业单位都变成这种机构，否则无法保证服务公司的独立性，也无法保证企业把主要精力用于生产建设方面。