

中国共产党

党内统计教程

● 辽宁人民出版社

中国共产党党内统计教程

《中国共产党党内统计教程》编写组

辽宁人民出版社

1989年·沈阳

中国共产党党内统计教程

Zhongguo Gongchandang dangnei Tongji Jiaocheng

《中国共产党党内统计教程》编写组编

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳新华印刷厂印刷

字数: 170,000 — 开本: 787×1092 1/32 印张: 8

印数: 1—100,000

1988年1月第1版

1988年1月第1次印刷

责任编辑: 任天舒 郑 楨 插图: 万军 李黎

封面设计: 刘冰宇

责任校对: 陈文本

版式设计: 李 夏

ISBN 7-205-00836-0/D·161(ZF)

定 价: 2.60元

029
78

目 录

第一章 概 论

第一节	党内统计工作的建立和发展	(1)
第二节	党内统计工作的性质	(4)
第三节	党内统计工作的任务和作用	(7)
第四节	党内统计工作过程	(11)

第二章 党内统计指标和指标体系

第一节	党内统计中的几个基本概念	(13)
第二节	党内统计指标的概念和作用	(16)
第三节	党内统计指标体系	(24)

第三章 党内统计调查

第一节	党内统计调查的意义和种类	(28)
第二节	党内统计调查方案的制定	(33)
第三节	党内统计报表制度	(35)
第四节	普查、重点调查、典型调查和抽样调查	(37)
第五节	党内统计调查的基础资料和基层统计	(42)

第四章 党内统计资料整理

第一节	党内统计资料整理的任务和内容	(49)
第二节	党内统计分组	(51)

第三节	分配数列	(55)
第四节	党内统计资料汇总	(61)
第五节	党内统计表	(68)
第六节	党内统计年鉴和历史资料的整理	(74)

第五章 党内统计分析

第一节	党内统计分析的意义和任务	(81)
第二节	党内统计分析的步骤	(83)
第三节	党内统计分析的方法	(85)
第四节	党内统计分析报告	(116)

第六章 党内统计抽样调查和预测

第一节	抽样调查的概念和作用	(118)
第二节	抽样调查的组织形式和抽样误差	(122)
第三节	抽样结果的推断与必要抽样数目的确定	(131)
第四节	党内统计预测的意义、方法和主要内容	(140)
第五节	党内统计预测的原则和步骤	(158)

第七章 党内统计图

第一节	党内统计图的意义、种类和绘制原则	(161)
第二节	条形图	(164)
第三节	平面图	(168)
第四节	线形图	(174)
第五节	统计地图	(176)

第八章 电子计算机在党内统计工作中的应用

第一节	党内统计应用电子计算机的意义和作用	(179)
-----	-------------------------	-------

第二节	电子计算机的种类、结构及党内统计工作应用选型	(102)
第三节	党内统计应用电子计算机工作的实施组织...	(188)
第四节	全国党员和党组织统计年报微机汇总程序	(193)
第五节	电子计算机在党内统计工作中的应用前景	(196)

附录:

一	中国共产党党员和党组织统计工作制度	(201)
二	中华人民共和国统计法	(205)
三	中华人民共和国统计法实施细则	(212)
四	党内统计分析报告范文	(226)
五	正态概率表	(245)

后记	(248)
----------	-------

第一章 概 论

第一节 党内统计工作的建立和发展

中国共产党党内统计，主要是党员和党组织统计。简称党内统计，通常也称为党员统计。

党内统计工作，是随着我们党的产生、发展而建立并不断完善起来的。

早在1921年党的创立初期，党内就有对党员数量的统计活动。1926年，党员统计工作已经在各支部中展开，当年1月，中央组织部发出的通告中，要求支部各项统计工作要有专人负责，按月如期呈报上级组织。1932年，中央组织局关于统计工作问题的通知中指出，统计对于我们是非常重要的，各级党组织应改进统计工作。随着革命斗争形势的发展，统计范围和内容逐渐扩大。1949年全国解放前夕，广大解放区和敌占区的许多党组织，都程度不同地开展了党员统计工作。当然，在革命战争时期，党处于秘密状态，不可能系统地、经常地进行党内统计。但是，由于党一贯重视掌握党员队伍的发展变化情况，注重调查研究，因此，在建国前的28年中，仍然搜集，积累了不少重要的统计资料。

建国后，党内统计工作迅速发展。1950年，中央组织部

制订了全国统一的统计报表。1951年，中央组织部党员管理处设立了登记统计科。1954年8月，召开了第一次全国党员和党组织统计工作会议，讨论通过了《中央组织部关于中国共产党党员登记统计制度的暂行规定》、《中央组织部关于中国共产党各级党委系统数目、名称统计报告制度的暂行规定》和《中央组织部关于县以上各级党的代表大会、代表会议登记报表制度暂行规定》等三个文件和有关登记统计表格式。会议还研究了如何加强党员统计工作等重要问题。1960年，根据形势发展的需要和统计工作实践，中央组织部重新制定了党的组织和党员登记统计工作制度的规定，各地区、各部门认真贯彻了这个制度，使统计工作进一步得到完善和加强。从建国后到“文化大革命”前这个时期全国已经形成了一个比较健全的党内统计工作体系，培养了一支比较精干的统计干部队伍，统计工作基本上满足了党的建设的需要。

“文化大革命”期间，党内统计工作受到严重干扰、破坏。1966年至1970年，中央组织部的统计工作被迫中断。在此期间，除了军队系统仍坚持党内统计以外，地方党组织基本上中止了党内统计，造成了无法弥补的损失。1971年，党内统计工作重新恢复，各级党组织和广大统计工作干部，在困难的情况下坚持开展统计工作，调查、积累了许多组织工作必需的资料。但由于“左”倾错误的影响，在党内统计指标设置和统计资料的质量方面，也存在着不少问题。

粉碎“四人帮”后，党内统计工作得到了全面整顿和加强。1978年9月，中央组织部召开了全国党员统计工作座谈会，布置重新修订的党内统计报表。会上，中央组织部部长

作了重要讲话，强调了党员统计工作的重要意义，并对党员统计提出了“简、准、快”的明确要求。这次会议有力地推动了党内统计工作的发展。

党的十一届三中全会以来，随着全党工作着重点的转移和社会主义现代化建设事业的蓬勃发展，党的建设出现了许多新情况。为了适应新时期加强党的建设工作的需要，党内统计工作不断地进行改革与创新。1980年8月，中央组织部召开了全国党员统计工作会议，会议在总结建国以来党员统计工作的基础上，进一步强调了党员统计工作必须坚持为党的建设服务的方针，明确了党员统计要紧密围绕着党的组织工作的中心任务开展工作的指导思想。会议还提出了加强党员统计工作的若干具体意见，讨论通过了重新制定的《中国共产党党员和党组织统计工作制度》。尔后，根据实际工作的需要，中央组织部又多次修订了党员和党组织统计报表，召开了各种形式的党内统计工作会议，研究改进工作，交流实践经验。几年来，各地区、各部门对党内统计工作也越来越重视，认真贯彻党内统计工作制度，及时总结工作经验，不断改进统计工作方法和手段，取得了显著的成绩。目前，一支具有较高政治、文化、专业素质的统计干部队伍已经基本形成；党内统计指标体系日益完整，统计基础工作进一步得到加强，全国大多数地区和部门已建立了比较规范的党员统计卡片；统计分析工作正在逐步展开；中央组织部和省级单位已经普遍应用电子计算机汇总报表。党内统计工作已步入一个新阶段，为新时期加强党的建设作出了积极贡献。当然，还应看到，目前党内统计工作中也存在着一些问题。例如，统

计制度的有些方面不够完善、指标体系还不完整、调查方法比较单一，统计分析开展得还不够，等等。这些问题还有待今后在工作中改进与提高。

纵观党内统计工作的历史发展过程，可以看出，党内统计工作是党委组织部门一项重要的经常性工作，它是随着党的事业的发展而不断前进的。今后，随着党的社会主义现代化建设事业的发展和政治、经济体制改革的不断深化，各级党组织对党内统计工作必然要提出新的更高的要求。党内统计工作也必将在实践中进一步发挥其重要作用。

第二节 党内统计工作的性质

党内统计工作，是在马列主义、毛泽东思想的建党学说指导下，运用统计学原理，对党组织和党员队伍的基本结构、发展变化以及党内生活等现象进行调查研究的工作。

调查研究是我们党的基本工作方法，也是党的优良传统和作风。在党的自身建设中，对党内情况的调查研究，有各种各样的方法，统计调查则是其中需要经常采用的一种重要方法。

党内统计调查，是通过搜集、整理、分析研究党员和党组织的大量数字资料，来了解、认识党组织和党员队伍的状况，揭示存在的问题，研究和探索发展变化的规律。

党内统计研究的党员和党组织数量，通常包括党员队伍和党组织的规模、结构、发展速度、普遍程度等等。党内统计的数量，是一定情况下“质”的反映，具有质的规定性。任

何质量都表现为一定的数量，没有数量也就没有质量。党内统计是从党组织和党员队伍的质量和数量的辩证统一中来研究其数量方面，并通过对数量的研究，来认识质的一种方法。

列宁在《统计学和社会学》一文中指出：“应该设法根据正确的和不容争辩的事实来建立一个可靠的基础，来和一切今天被某些国家所恣意滥用的‘一般的’或‘大致的’论断比拟。要这个基础成为真正的基础，就必须毫无例外地掌握与所研究的问题有关的事实的全部总和，而不是抽取个别的事实……”。“根据这些理由，我们决定由统计着手……”。（《列宁全集》第23卷，第279～280页）列宁还有句名言：社会经济统计是社会认识的最有力的武器之一。党内统计正是运用科学的统计方法，从宏观上、从总体的数量方面和各种数量的联系中去把握事实的。所以，它是正确认识党员队伍和党组织状况，研究和指导党的组织工作的一种有力手段或工具。

党内统计工作，就研究对象的性质而言，还具有以下特点：

一、鲜明的政治性和较强的政策性

党内统计工作是为党的建设服务的，它的研究对象是领导我国革命和建设的中国共产党的党员和党组织。它是一种政治统计。党内统计的指标设置、统计范围、资料分析等，都是依据党的章程和党的政治任务以及党的建设的方针、政策来确定的。有些党内统计指标名称，就是有关党的组织建设的政治名词。例如，粉碎“四人帮”以后，拨乱反正、落实政策是全党的一项政治任务和重要政策，因而在党内统计调查中，及时地设置了关于恢复党籍的一系列统计指标，并对

全国恢复党籍的情况进行了统计分析，反映了落实政策的成績和各地区执行政策的情况。

二、统计范围广泛

我们党已经是拥有4700多万党员的执政党。党员和党组织遍布全国各地。所以，党内统计的范围极其广泛，涉及到工厂、商店、学校、机关、街道、乡村、人民解放军连队等广大基层单位。这个特点，决定了党内统计工作既要满足各级党委研究党的建设，实施宏观领导的需要，又要充分考虑到广大基层党组织的实际情况。要能够了解和掌握大量的、极为广泛的各个方面的情况，并且从中综合和概括出全面、实用而又科学的统计数据。同时，党内统计对象是具有强大活力的党员和党组织，其发展变化常常是不确定的。所以，党内统计工作从总体上看，是比较复杂的。但是，在组织统计调查时，又不能太繁杂，而要从实际出发，深入浅出，立足于实用可行的原则。

三、统计管理体制稳定、组织严密

党内统计工作的管理体制，历来都是依据党的组织关系来确定的。即党员的正式组织关系在哪一级党组织，党员统计工作就由哪个党组织负责和管理，并按照党组织的领导（隶属）关系组织实施统计任务。这种管理体制明确稳定，组织结构严密，在目前情况下，适应各级党组织的工作需要，也是顺利进行党内统计工作的组织保证和有利条件。但是，目前这种管理体制，在党内统计工作的上下级之间，只存在业务指导关系，在统计干部和统计报表管理等方面不能进行系统地协调。

四、党内统计业务与社会经济统计紧密相关

党内统计工作，是各级党委组织部门的一项经常性工作。目前虽然与社会经济统计部门没有直接的制约关系，但是，党内统计工作的业务与社会经济统计是密切相关的。一方面，党内统计具有“统计”的性质特点，需要运用社会经济统计学原理；另一方面，党内统计范围很广，党员和党组织是整个社会的一部分，党内统计的指标设置、部门分类、分析研究等方面涉及到国家的诸多规定和社会因素。所以，党的组织部门从事党内统计工作的干部要不断学习和吸取社会经济统计的科学方法；适时了解社会经济统计的有关规章制度，统一指标口径；经常搜集必要的社会经济统计资料，联系社会现象进行分析研究。从社会的范围全面地、有效地开展党内统计工作。

综上所述，党内统计是从数量方面综合认识党组织和党员队伍等党内现象及其规律的一种工具，是通过对事物的量的研究来认识其质的一种方法。党内统计工作是一项政策性、专业性、科学性很强的调查研究工作，是党的自身建设中一项重要的基础工作。

第三节 党内统计工作的任务和作用

一、党内统计工作的任务

党内统计工作的基本任务是：紧密围绕党的中心任务，对党组织和党员队伍的状况、发展变动、对党员的管理教育以及党内生活等情况进行调查统计、分析研究，提供统计资

料，实行统计监督，为党的建设、党的组织工作服务。具体的有以下几个方面：

（一）为中央和地方各级党的领导机关制定有关党的建设方针、政策、计划，指导党的组织工作，提供及时、准确、全面的党员和党组织统计资料与必要的分析、预测资料。

（二）对各级党组织执行有关党的建设的方针、政策、计划以及党内生活制度等情况，实行统计检查和监督，反映情况，揭示问题，提出建议，及时向党委和上级组织部门反馈信息。

（三）向党的各级代表大会（党员大会）提供基本统计资料。

（四）为党的基层组织研究党的自身建设，加强党员管理工作提供基础资料。

（五）为党的理论研究，宣传教育等有关部门提供统计资料。

从上述任务中可以看出，党内统计工作是直接为党中央和地方、军队等各级党的领导机关正确决策、实施领导服务的，也是为基层党组织加强党的建设服务的。各级党组织都不能缺少党员和党组织的基本数量概念。

二、党内统计工作的作用

党内统计工作的作用和任务是统一的，具体作用寓于任务之中。概括地说，党内统计工作的作用，就是服务作用与监督作用。而服务和监督，是互相渗透、相辅相成的，统计服务之中有监督，监督就是一种特殊的服务。所谓党内统计监

督，主要是协助领导，检查有关党的组织建设的规章制度和政策的执行情况，发现问题，如实反映，当好各级领导的耳目和参谋。

从党内统计工作的服务内容和效果来看，它能用科学的方法和现代化的技术手段，及时反映党员队伍和党组织等党内现象的基本情况和动态。是党的组织工作的重要信息来源。而这些正是各级党组织实施领导所必须的，也是实现党的组织工作现代化、科学化的客观要求。所以，在一定意义上讲，党内统计工作在党的组织工作中又具有指导作用和促进作用。

党内统计定期地、系统地记载了党员和党组织活动的基本情况，为今后研究党的建设和党的历史积累了重要的基础资料。因而党内统计的作用不只是当前的、近期的，也是具有长久的、历史的价值和作用的。

三、做好党内统计工作的基本要求

要实现党内统计工作的任务，充分发挥党内统计工作的作用，最基本的要求有以下几点：

（一）准确性。要客观地、如实地反映党员和党组织的实际情况。党内统计工作涉及面广、内容丰富。因此，在确定、设计调查方案时，就要认真考虑是否符合客观实际情况；在实施调查方案、进行统计工作过程中，必须坚决维护统计数字的真实性、准确性。只有准确的数据，才能发挥统计工作的作用。如果统计数据不真实，不但没有作用，而且会给人们以假象，导致领导工作的失误。当然，真实性也不是要求机械求全，有时用抽样调查的方法推算全体或用统计

方法预测未来，这种有根据的统计推算，也是可靠的。

(二) 科学性。要有一套科学方法和制度。要把统计学原理与党内现象的实际情况结合起来进行统计调查和分析研究。在指标设置、资料整理和统计分析等方面，都要讲究科学性，力求做到严密合理、明确易行，实用性强，能够从统计对象的数量关系中正确地、深刻地反映出质量情况。

(三) 统一性。调查对象、范围、统计指标、统计口径、统计分工、数字截止时间、报送时间等都要有一个统一的规定，各级汇总单位和基层填报单位必须严格遵照执行，不能随意改变。由于各地区、各部门情况的差异，有些问题（如数字截止时间），可以有适当的灵活性，但必须由制表机关研究确定。

(四) 时效性。要迅速及时地提供统计资料和分析报告，统计信息要灵敏。统计工作的时效性直接关系到统计作用的发挥。失去时效性，必然会降低或失去资料的使用价值，以至贻误工作。因此，调查单位在设计调查方案时，就要考虑如何保证及时整理出完整的资料，并且对指标设置和调查范围的确定，要有一定的预见性，以备适时地满足研究工作的需要；报告单位要牢固树立全局观念，对每项统计任务，一定要按规定时间完成上报，不能拖延。

综上所述，党内统计工作是一项有严格要求的严肃的科学工作。要做好这项工作，首先，各级党委组织部门的有关领导和从事党内统计工作的干部，要充分认识党内统计工作的意义和作用，重视统计工作和善于运用统计的手段。同时，要建设一支精干的党内统计干部队伍。党内统计干部要

选配党性强、工作踏实、具有相当高中以上文化程度、有较强计算能力和综合分析能力的党员干部担任。统计干部要保持相对稳定，确需调动时，要先配后调，做好交接工作。担负党内统计工作的干部，要努力学习有关党的方针、政策、党的组织工作业务和统计专业知识，联系工作实际，认真负责、一丝不苟，积极地、创造性地完成统计工作任务。

第四节 党内统计工作过程

党内统计工作的过程，是对党组织和党员队伍等党内现象的调查研究过程，也可以说是一种认识过程。就党内统计工作的一次活动来讲，它的完整过程，可以分为以下几个阶段：

统计设计。主要是制定党内统计调查方案、明确调查目的、对象、范围、方法，设计统计指标和指标体系等。

统计调查。主要是向调查单位搜集各种统计数字资料，包括原始资料的搜集登记和各种调查表的填报。

统计整理。主要是对调查得来的分散的资料进行汇总、加工整理、编制综合统计资料等。

统计分析。主要是运用统计分析方法，计算综合指标、分组分类，对统计资料所反映的党内现象加以分析、评价。必要时对未来的发展进行科学的预测。

党内统计认识过程，是在质和量的结合中进行的。上述第一阶段统计设计的工作，就是对调查对象的性质、特点、运动过程的一种认识，即对质的认识，也叫定性认识。例如，要