

2009



执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材(第四版)

第1分册 城市规划原理

惠 劼 主编



中国建筑工业出版社

2009 年执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材(第四版)

第 1 分册 城市规划原理

惠 劼 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

第1分册 城市规划原理/惠劼主编. —4版. —北京:中国工业出版社, 2009

(全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材)

ISBN 978-7-112-10983-8

I. 第… II. 惠… III. 城市规划—中国—建筑师—资格考核—自学参考资料 IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 082671 号

责任编辑:陆新之

责任设计:郑秋菊

责任校对:孟楠 梁珊珊

2009 年执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材(第四版)

第1分册 城市规划原理

惠 劼 主 编

*

中国工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京天成排版公司制版

北京建筑工业出版社印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 11 $\frac{3}{4}$ 字数: 286 千字

2009 年 6 月第四版 2009 年 6 月第六次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978-7-112-10983-8

(18228)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

第四版前言

建设部和人事部决定自 2000 年起实施注册城市规划师执业资格考试制度,迄今已有 9 年。2008 年 6 月全国城市规划执业制度管理委员会公布了《全国城市规划师执业资格考试大纲(修订版)》,对考试大纲做了新的调整,对注册城市规划师执业提出了新的、更高的要求,考试内容。题型也有新的变化。

针对新的考试大纲的修订和考试题型将出现的新变化,中国建筑工程出版社组织成立了编委会,共同编写这套《全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材》(第四版)。为方便考生在较短时间内达成复习效果以备迎考,辅导教材共分四册:《城市规划原理》、《城市规划相关知识》、《城市规划管理与法规》、《城市规划实务》。

此外,在出版辅导教材的基础上,又根据历年考试试题情况,组织编撰了《全国注册城市规划师执业考试模拟测试》,共分为《城市规划原理 城市规划相关知识》和《城市规划管理与法规 城市规划实务》,加强对试题类型、难度以及时间控制方面的训练,以便考生适应考试氛围,熟练掌握考试技巧。

本书编写阵容齐整,分工合理,由多年从事北京市城市规划管理实践工作的专家编写《城市规划管理与法规》、《城市规划实务》,西安建筑科技大学城市规划专业资深教授编写《城市规划相关知识》、《城市规划原理》。编委会成员多年担任全国注册规划师执业资格考试辅导班教师,他们熟悉考试要点、难点,对各类考试题型有深入的研究。其中《城市规划原理》由惠劼、迟志武、罗西、李祥平主编,惠劼统稿;《城市规划相关知识》由王翠萍、王宇新主编,王翠萍统稿;《城市规划管理与法规》由邱跃、甘靖中主编;《城市规划实务》由邱跃、甘靖中主编。

辅导教材每分册主要分成复习指导、复习题解、模拟试题三部分内容。复习指导既包括对考试大纲的解析,也对考试要点、难点进行归纳总结,便于考生强化记忆。复习题解针对前几次考试已经统计出来的经常出现的疑难点,进行重点分析,为考生澄清错误的思维方式,理清正确的答题思路,其中《城市规划相关知识》、《城市规划原理》、《城市规划管理与法规》三个分册增加了大量的多选题,《城市规划实务》针对前几次试卷分析中存在的问

题,提供直截了当的分析方法和简明扼要的答题思路,使考生准确地掌握考试得分点。模拟试题题多面广,其中《城市规划相关知识》分册增加了对新大纲的分析解读,《城市规划实务》采用“真题”模拟,四个分册的辅导教材的模拟试题都对考试的适用性强,且具有很强的针对性。

《全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材》编委会

2009年5月18日

《全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材》(第四版)
总编辑委员会名单

主 任：邱跃

副主任(以姓氏笔画为序)：王翠萍 甘靖中 惠 劼

委 员(以姓氏笔画为序)：

王宇新 王殿芳 李祥平 迟志武

罗 西 胡晓春 梁利军 潘育耕

(第四版)《城市规划原理》参编人员

单谷会员委群群总

主 编：惠 劼

参 编：迟志武 罗 西 李祥平

向冰瑶 李 亮 许东博

孙 艺 巫义力 张 晴

张青新 李江华 曹知胜 孙 芳

关于《城市规划原理》考试的几点看法

作者从对比新老大纲及分析总结 9 年来注册城市规划师考试试题的变化,给准备注册城市规划师考试的考生们几点建议:

1. 充分认识城市规划原理在注册规划考试中的作用与地位。首先城市规划原理是一门必考科目,需要考生进行认真的学习和复习。其次城市规划原理作为城市规划学科的基础理论和基础知识,城市规划实务科目考题的考点就是对原理的考察,所以需要在单纯背诵的基础上,提高理解力,有助于城市规划实务的通过率。

2. 从对比中抓考点。对比新老大纲,主要的变化来自《城乡规划法》与新版《城市规划编制办法》的出台,带来的新内容与新知识点。对比前后两版考试用书,寻找增加与调整的内容。经过 9 年的考试,出题需要变化,这些无疑是重点。

3. 从教材的编排中找突破点。从上版教材到新版教材,根据大纲的要求在补充了大量内容的同时,对老内容也作了一些改动,改动主要有内容的精简、篇章结构的重组、思路框架的调整等,这些变动可能带来的是试题的新视角,老问题的新出法。

4. 从历年试题的分析中找基点。9 年试题的变化,形式上从单选到多选,深度上从大纲要求的基本概念、基本理论和基本知识到突破大纲要求,进入更深层次。那么新大纲、新教材的出台,今年是全方位的第一次使用,新增内容部分的试题回归基本概念、基本理论和基本知识层面的几率还是较大的。

5. 从“掌握、熟悉、了解”的不同要求中找重点。“了解”意味着对该内容的要求较浅,试题所占的比重较少,基本内容掌握就足够了;“熟悉”意味着仅掌握基本知识是远远不够的,知识的拓展还有很多需要了解,试题也会占到一定比重;“掌握”意味着只知道这本书中的内容还不足,还需要将其相关的知识、内容与要求均掌握,掌握还意味着这些内容占到试题的比率较高。

6. 从不足中找弱点。新考试大纲涉及的乡村规划的问题,但这一方面的规范标准等内容又不够健全,因此在具体规划编制方面的内容就出现了标准不清、规范不明等弱点。从常理来看,应是试题回避的方面。

以上观点为个人看法,提供给各位考生,仅供参考,不能盲目听取。全面复习、深入理解、加强记忆仍是通过考试的最佳途径和必要方法。在此也祝愿各位考生学习愉快、身体健康、考试顺利!

惠 劼

2009 年 5 月 5 日

目 录

第一部分 复 习 指 导

第一章 城市与城市发展	3
一、城市与乡村	3
二、城市的形成与发展规律	6
三、城镇化及其发展	7
四、城市发展与区域、经济社会及资源环境的关系	10
第二章 城市规划的发展及主要理论与实践	12
一、国外城市与城市规划理论	12
二、中国城市与城市规划的发展	18
三、当代城市规划的理论探索和实践	23
第三章 城乡规划体系	27
一、城乡规划的内涵	27
二、我国城乡规划体系	29
三、城乡规划的制定	30
第四章 城镇体系规划	34
一、城镇体系规划的作用和任务	34
二、城镇体系规划的编制	35
第五章 城市总体规划	38
一、城市总体规划的作用和任务	38
二、城市总体规划编制程序和方法	39
三、城市总体规划的基础研究	40
四、城市总体规划纲要	46
五、城镇发展布局规划	47
六、城市用地布局规划	49
七、城市综合交通规划	51
八、城市历史文化遗产保护规划	67
九、其他主要专项规划	72
十、城市总体规划成果	78
第六章 城市近期建设规划	80
一、城市近期建设规划的作用与任务	80
二、城市近期建设规划的编制	81

第七章 城市详细规划	84
一、控制性详细规划	84
二、修建性详细规划	87
三、城市详细规划的强制性内容	88
第八章 镇、乡和村庄规划	89
一、镇、乡和村庄规划的工作范畴及任务	89
二、镇规划的编制	91
三、乡和村庄规划的编制	96
四、名镇和名村保护规划	98
第九章 其他主要规划类型	104
一、居住区规划	104
二、风景名胜區规划	106
三、城市设计	110
第十章 城市规划实施	113
一、城乡规划实施的目的与作用	113
二、城市规划实施的机制和原则	114
三、掌握城乡规划实施的基本因素	116
四、熟悉公共性设施建设与城乡规划实施的关系	116
五、熟悉商业性开发与城乡规划实施的关系	118

第二部分 模 拟 试 题

模拟试题一	123
模拟试题二	133
模拟试题三	143
模拟试题四	154
模拟试题五	164
参考答案	174
主要参考文献	177

第一部分 复 习 指 导

第一章 城市与城市发展

大纲要求：掌握城市和乡村的基本特征，熟悉我国城乡社会经济的特点。了解城市形成和发展的主要动因，熟悉城市发展的阶段及其差异，熟悉城市空间环境演进的基本规律及主要影响因素。熟悉城镇化的含义，熟悉城镇化发展的基本特征，熟悉我国城镇化发展的历程及当前状况。熟悉城市发展与区域发展的关系，熟悉城市发展与经济发展的关系，熟悉城市发展与社会发展的关系，熟悉城市发展与资源环境的关系。

一、城市与乡村

(一) 掌握城市和乡村的基本特征

1. 城市的概念

城市一直被认为是人类文明的象征。

各个学科都从其研究的角度对“城市”进行了定义，关于城市的一些主要理解或定义归纳可以有：

(1) 城市产生的定义：城市是社会经济发展到一定阶段的产物，具体说是人类第三次社会大分工的产物。

(2) 城市功能的定义：城市是工商业活动集聚的场所，是从事工商业活动的人群聚居的场所。

(3) 城市集聚的定义：城市的本质特点是集聚，高密度的人口、建筑和信息是城市的普遍特征。

(4) 城市的区域定义：作为人类活动的中心，周围广大区域保持着密切的联系，具有控制、调整和服务等职能。

(5) 城市的景观定义：城市以人造景观为特征的聚落景观，包括土地利用的多样化、建筑物的多样化和空间利用的多样化。它包括了自然环境却又是以人造物和人文景观为主的一种地理环境。

(6) 城市的系统化定义：城市是一个复杂且处于动态变化之中的自然—社会巨系统。

共识：城市是非农业人口集中，以从事工商业等非农业生产活动的居民点，是一定地域范围内社会、经济、文化活动的中心，是城内外各部门、各要素有机结合的大系统。

2. 城市的基本特征

(1) 城市的概念是相对存在的。城市与乡村是人类聚落的两种基本形式，两者的关系是相辅相成、密不可分的。

(2) 城市是以要素聚集为基本特征的。城市不仅是人口聚居、建筑密集的区域，同时

也是生产、消费、交换的集中地。

(3) 城市的发展是动态变化和多样的。从古代拥有明确的空间限定(如城墙、壕沟等),到现代成为一种功能性地域,再到西方国家郊区化、逆城镇化、再城镇化等一系列现象的出现,到现今经济全球一体化、全球劳动地域分工,城市传统的功能、社会、文化、景观等方面都已发生了重大转变。

(4) 城市具有系统性。城市是一个综合的巨系统,它包括经济子系统、政治子系统、社会子系统、空间环境子系统以及要素流动子系统。

3. 乡村的基本特征

(1) 人口相对分散;

(2) 有明显的同质性;

(3) 建筑密度低;

(4) 社会结构较单一。

4. 当今城市地域的新类型

(1) 大都市地区(Metropolitan District)。是一个大的城市人口核心,以及与其有着密切社会经济联系的、具有一体化倾向的临接地域的组合,它是国际上进行城市统计和研究的基本地域单元,是城镇化发展到较高阶段时产生的城市空间形式。

(2) 大都市带(Megalopolis)。1957年法国地理学家戈特曼首先提出了大城市带的概念:有序大都市区连成一体,在经济、社会、文化等方面活动存在密切交互作用的巨大的城市地域。

戈特曼认为世界上存在6个大都市带:①从波士顿经纽约、费城、巴尔的摩到华盛顿的美国东北部大都市带;②从芝加哥向东经底特律、克利夫兰到匹兹堡的大都市带;③从东京、横滨经名古屋、大阪到神户的太平洋沿岸大都市带;④从伦敦经伯明翰到曼彻斯特、利物浦的英格兰大都市带;⑤从阿姆斯特丹到鲁尔和法国北部工业聚集体的西北欧大都市带;⑥以上海为中心的城市密集地区。

可能成为大都市带的地区:①以巴西里约热内卢和圣保罗两大核心组成的复合体;②以米兰—都灵—热那亚三角区为中心沿地中海向南延伸到比萨和佛罗伦萨,向西延伸到马赛和阿维尼翁的地区;③以洛杉矶为中心,向北到旧金山湾、向南到美国—墨西哥边界的太平洋沿岸地区。

(3) 全球城市区域(Global City Region)

全球城市即为具有全球城市功能的城市。

全球城市区域既不同于普遍意义上的城市范畴,也不同于因地域联系形成的城市群或城市辐射区,而是在全球化高度发展的前提下,以经济联系为基础,由全球城市及其腹地内经济实力较为雄厚的二级大中城市扩展联合而形成的一种独特空间现象。

全球城市区域是以全球城市为核心的城市区域,而不是以一般的中心城市为核心的区域。

全球城市区域是多核心的城市扩展联合的空间结构,而非单一核心的城市地区。

(二) 城市与乡村

1. 城市与乡村的区别与联系

(1) 城市与乡村的基本区别,主要有:

① 集聚规模差异;

② 生产效率差异;

③ 生产结构差异;

④ 职能差异;

⑤ 物质形态差异;

⑥ 文化观念差异。

(2) 城市与乡村的基本联系

① 物质联系;

② 经济联系;

③ 人口移动联系;

④ 技术联系;

⑤ 社会作用与联系;

⑥ 服务联系;

⑦ 政治、行政组织联系。

2. 城乡划分与建制体系

(1) 城乡聚落的划分

迄今为止,世界上还没有为定义城镇找到一个统一的标准。各国各地区根据各自的社会经济发展的特点,制订了不同的城镇定义标准。

要真正在城市与乡村之间划出一条有科学意义的界线绝非易事。其原因有两个:

① 从城市到乡村是渐变的,有的是交错的。

② 城市本身是一定历史阶段的产物,其概念在不同的历史条件下发生不断的变化。

(2) 我国的城市建制体系

① 我国城镇设置基于两方面的标准:

A. 人口规模。100 万以上人口为特大城市,50~100 万人口为大城市,20~50 万人口为中等城市,20 万以下人口为小城市。

B. 政治经济地位。

② 我国市制的量的基本特点:

A. 市制有多层次的建制构成:直辖市、省辖设区市、不设区市(或自治州辖市)三个层次。

目前我国有直辖市 4 个、25 个副省级城市、280 余个地级市、370 余个县级市。

B. 市制兼具城市管理和区域管理的双重性。市既管自己的直属辖区,又管辖了下级政区(县或乡镇)。

3. 熟悉我国城乡社会经济的特点

(1) 城市社会经济的特点

工业和服务业也可称之为非农经济是城市社会经济的主要特点。

(2) 乡村社会经济的基本特点

农业和畜牧业是农村社会经济的主要特点。

(三) 我国城乡发展的总体现状

1. 新中国成立后我国城乡关系的基本历程

① 1949~1978 年中国最根本的问题就是如何解决农业快速发展并为工业化奠定基础提供保障。

② 十一届三中全会后,农村和农民主要通过直接投资、提供廉价劳动力、提供土地资源三种方式,为工业和城市的发展提供强大的动力。

③ 2005 年之后,城乡统筹、建设社会主义新农村成为新时期城乡工作的主轴,城乡关系进入了一个新的历史阶段。

2. 我国城乡差异的基本现状

① 城乡结构“二元化”;

② 城乡收入差距拉大;

③ 优势发展资源向城市单向集中;

④ 城乡公共产品供给体制的严重失衡。

3. 科学发展观与城乡统筹

① 统筹城乡经济资源,实现城乡经济协调增长和良性互动;

② 统筹城乡政治资源,实现城乡政治文明共同发展;

③ 统筹城乡社会资源,实现城乡精神文明共同繁荣。

二、城市的形成与发展规律

(一) 了解城市形成和发展的主要动因

1. 城市的形成:城市是社会经济发展到一定历史阶段的产物,是技术进步、社会分工的结果。最早的城市产生于人类劳动大分工,两次人类劳动大分工对于城市的产生都具有较大的促进作用。

(1) 以农业和畜牧业为标志的第一次人类劳动大分工,产生了固定的居民点。

(2) 城市是人类第二次劳动大分工的产物。以商业、手工业从农业中的分离为标志的第二次人类劳动大分工,产生了以商业和手工业的聚集地——城市。

(3) 记载中最早的城市:以目前考古发现为依据,人类历史上最早的城市大约在公元前 3000 年左右。

2. 城市发展的主要动因。城市在 5000 多年的文明史中,经历了漫长的农业经济时期和 300 多年的工业经济时期,但在这 300 多年的工业经济时期,城市的变化是巨大的,由此看来城市化进程与工业化进程紧密相关。总结城市发展的动因也就是要分析工业化对于城市化的促进作用,其作用表现在两个方面:

(1) “农村的推力”,工业技术使农业生产力得到空前提高,导致越来越多的农业剩余劳动力的出现,农业人口向城市的集中与转移成为可能。

(2) “城市的引力”,工业的兴起为庞大的农业剩余劳动力提供了就业机会。为扩大城市人口规模有促进作用。

3. 现代城市发展凸显的动力机制:

(1) 自然资源开发和保护。自然资源开发和保护并存以及对可持续发展的追求成为现代城市发展的重要动因。

(2) 科技革命与创新。科学技术是推动社会进步和城市发展的根本动力。

(3) 全球化与新经济。全球化背景下的经济发展对现代城市的发展起到了至关重要的影响。

(4) 城市文化特质。城市文化特质的凸显是现代城市发展的持久动力。

(二) 熟悉城市发展的阶段及其差异

1. 城市发展阶段的划分:

(1) 农业社会城市;

(2) 工业社会城市;

(3) 后工业社会城市。

2. 各阶段的差异

(1) 农业社会的城市。政治、军事或宗教在城市中占主导地位,城市数量、规模以及职能都是极其有限的。

(2) 工业社会的城市。城市真正成为国家和地区的经济发展中心。工业文明也造成了环境污染、能源短缺、交通阻塞、生态失衡等诸多城市问题。

(3) 后工业社会的城市。城市性质由生产功能转向服务功能,制造业的地位明显下降,经济呈服务化。环境危机日益严重,城市的建设思想也由此走向生态觉醒,人类价值观念发生了重要变化并向“生态时期”迈进。

(三) 熟悉城市空间环境演进的基本规律及主要影响因素

1. 城市空间环境演进的基本规律

(1) 从封闭的单中心到开放的多中心空间环境;

(2) 从平面空间环境到立体空间环境;

(3) 从生产性城市空间到生活性城市空间;

(4) 从分离的均质城市空间到连续的多样城市空间。

2. 影响城市空间环境演进的主要因素

(1) 自然环境因素;

(2) 社会环境因素;

(3) 经济与技术环境因素;

(4) 政策制度因素。

三、城镇化及其发展

(一) 熟悉城镇化的含义

1. 城镇化的基本概念与内涵:

城镇化是 18 世纪产业革命以后,世界各国先后开始的从以农为主的传统乡村社会转