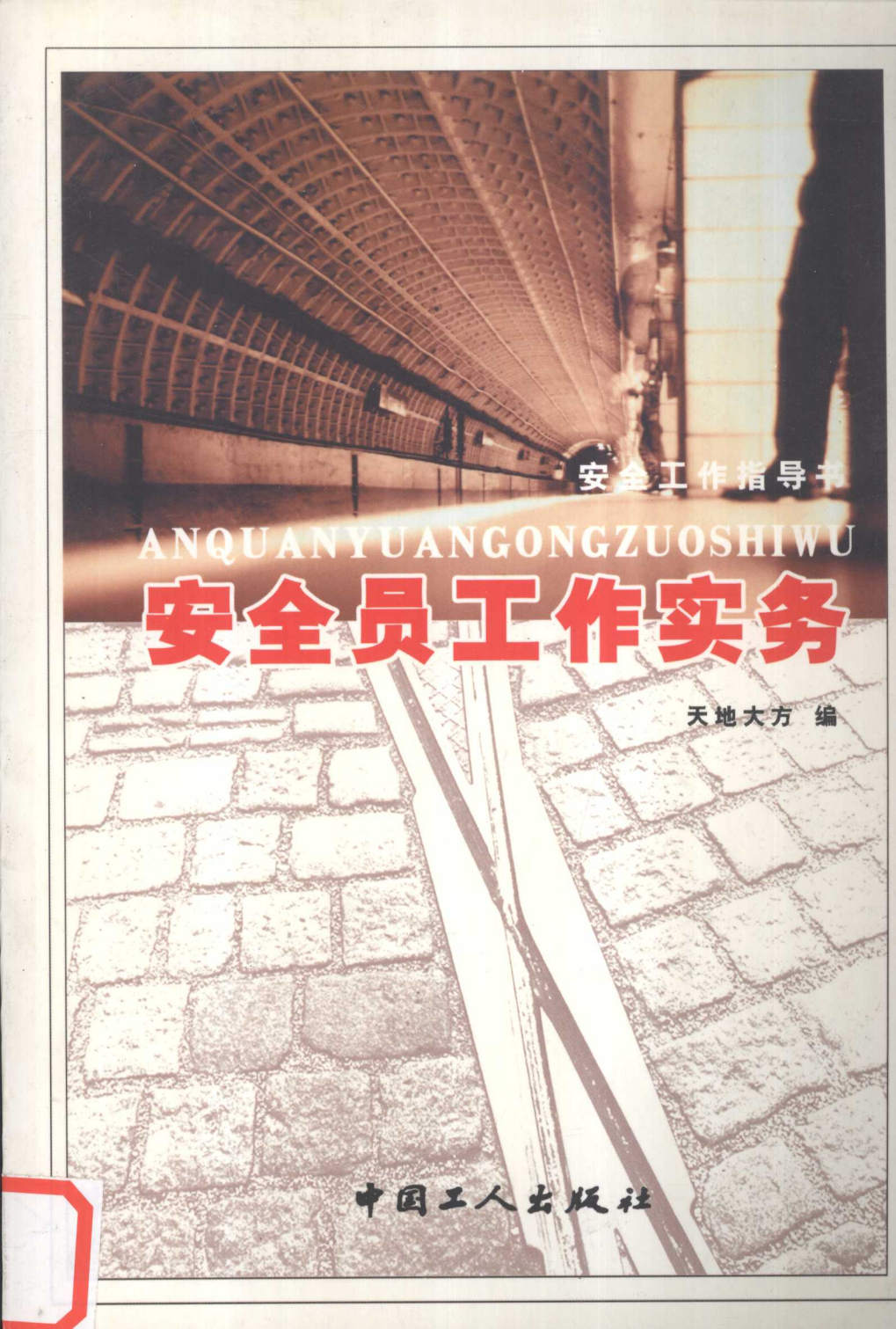




安全工作指导书

ANQUANYUANGONGZUOSHIWU

# 安全员工作实务

天地大方 编

中国工人出版社

安全工作指导书

# 安全员工作实务



中国工人出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

安全工作指导书/天地大方编,一北京:中国工人出版社,2004.5

ISBN 7-5008-3296-6

I.安... II.天... III.矿山安全—安全管理  
IV.TD7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 026542 号

---

出版发行: **中国工人出版社**

地 址:北京鼓楼外大街 45 号

邮 编:100011

电 话:(010)82075964 62005038(传真)

发行热线:(010)82075964

网 址:www.wp-china.com

经 销:新华书店

印 刷:北京艺辉印刷厂

版 次:2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:210 千字

印 张:8

印 数:1~2000 册

定 价:50.00 元(共两册)

---

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换



---

|                                |             |
|--------------------------------|-------------|
| <b>第一章 概 述 .....</b>           | <b>(1)</b>  |
| <b>第二章 制定和完善安全生产规章制度 .....</b> | <b>(6)</b>  |
| 第一节 制定安全生产规章制度的依据和原则 .....     | (6)         |
| 第二节 安全生产规章制度的范围和内容 .....       | (9)         |
| <b>第三章 安全管理制度建设 .....</b>      | <b>(30)</b> |
| 第一节 安全生产组织管理体系 .....           | (30)        |
| 第二节 安全生产责任制 .....              | (32)        |
| 第三节 建立安全档案管理制度 .....           | (42)        |
| 第四节 加强班组安全建设 .....             | (47)        |
| <b>第四章 安全生产目标管理和考核体系 .....</b> | <b>(51)</b> |
| 第一节 安全生产目标管理 .....             | (52)        |
| 第二节 安全考核体系 .....               | (56)        |

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| <b>第五章 安全操作规程</b> ..... | (63)  |
| 第一节 安全操作规程的编制 .....     | (63)  |
| 第二节 安全操作规程的实施 .....     | (67)  |
| <b>第六章 安全教育培训</b> ..... | (71)  |
| 第一节 企业安全教育培训制度 .....    | (71)  |
| 第二节 安全教育培训的对象 .....     | (77)  |
| 第三节 安全教育培训内容 .....      | (79)  |
| 第四节 教育培训计划 .....        | (82)  |
| 第五节 安全教育培训组织与实施 .....   | (89)  |
| <b>第七章 安全检查</b> .....   | (93)  |
| 第一节 安全检查制度 .....        | (93)  |
| 第二节 安全检查类型 .....        | (97)  |
| 第三节 安全检查的范围和内容 .....    | (98)  |
| 第四节 安全检查的形式和方法.....     | (101) |
| 第五节 安全检查的组织实施.....      | (103) |
| 第六节 安全检查结果的处理.....      | (105) |
| 第七节 安全检查表的制定.....       | (107) |

|                                   |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| <b>第八章 重大危险源的监控和应急救援预案 .....</b>  | <b>(134)</b>     |
| 第一节 重大危险源的辨识 .....                | (134)            |
| 第二节 事故隐患监控管理 .....                | (143)            |
| 第三节 应急救援预案的制定和实施 .....            | (148)            |
| <br><b>第九章 事故管理 .....</b>         | <br><b>(163)</b> |
| 第一节 事故概念和分类 .....                 | (163)            |
| 第二节 事故应急救援和现场抢救 .....             | (164)            |
| 第三节 事故报告 .....                    | (169)            |
| 第四节 事故调查、分析和处理 .....              | (171)            |
| 第五节 事故建档和统计 .....                 | (186)            |
| <br><b>第十章 工伤保险制度 .....</b>       | <br><b>(192)</b> |
| 第一节 企业和员工在工伤保险中的责任 .....          | (192)            |
| 第二节 工伤认定 .....                    | (193)            |
| 第三节 争议处理 .....                    | (198)            |
| <br><b>第十一章 特种设备和危险作业管理 .....</b> | <br><b>(203)</b> |
| 第一节 特种设备安全管理 .....                | (203)            |
| 第二节 危险作业管理 .....                  | (210)            |

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| <b>第十二章 职业安全健康管理体系 .....</b> | <b>(226)</b> |
| 第一节 职业安全健康管理体系的建立 .....      | (226)        |
| 第二节 职业安全健康管理体系文件的编写 .....    | (235)        |
| <b>附录:常用法律法规 .....</b>       | <b>(242)</b> |
| <b>参考文献 .....</b>            | <b>(246)</b> |

# 第一章 概 述

安全员是指企业中专门从事安全生产管理工作的人员,也是企业安全生产的监督员和检查员。安全员不但是企业安全生产的管理者,也是安全生产制度的执行者,企业各项安全生产管理工作的实施者。

安全员是企业安全管理的重要角色,因为企业安全管理工作的质量,很大程度上决定于安全员工作的水平。安全生产管理工作涉及企业生产和管理过程的方方面面,安全员在企业安全管理中起着承上启下的作用,他不仅需要解决生产中出现的安全技术问题,同时需要联系和协调各部门之间的工作,调动基层单位甚至员工的积极性,使安全工作做到全员参与,全员管理,提高安全管理的效率和效果。因此安全员不仅需要具备一定的安全技术知识,了解国家有关法律法规和政策,还要具备一定的组织、协调和沟通能力。但是这些能力的培养是在了解安全员工作的内容、掌握工作方法的基础上一步一步积累的。

要胜任安全员这个岗位,安全员必须具有一定的专业技术知识。安全管理工作涉及到机械、电气、化工、防火防爆等各方面的专业技术知识,安全员必须掌握相关方面的专业技术知识,才能在安全管理工作中,及时发现存在的事故隐患,提出切实可行的技术措施和管理措施,消除事故隐患,从而实现安全生产。同时,随着现代科学技术的发展和进步,安全技术也在不断地发展。所以,安全员应该不断地努力学习,随时了解和掌握安全生产技术的新发展、新动态。

作为管理者和执行者,安全员要组织制定并监督各项安全生产

规章制度、安全生产责任制和安全操作规程等的落实,建立良好的安全生产秩序,实现对人、机、物等全面系统的管理,对安全员的管理能力和素质有着较高的要求。因此,安全员必须不断地加强学习,提高自身的法制意识、专业技术知识水平和管理能力,以适应安全管理工作的需要。

## 一、安全员的职责和权限

安全员作为管理者和执行者,在安全管理中具有非常重要的地位,因此,安全员岗位也就有着非常重要的职责,安全员必须认真履行职责,推动安全管理工作的不断深入和发展。安全员职责主要包括以下一些内容:

(1) 认真贯彻和执行国家和上级有关安全生产的方针、政策、法律、法规、规程和标准。

(2) 参加编制长远规划、年度安全措施计划,参与安全生产责任制、安全操作规程、安全管理制度的制定工作。

(3) 落实各项规章制度和安全措施计划。

(4) 参与制定安全生产目标和计划,并提出完成计划和目标的措施和方法。

(5) 指导下级安全员开展安全工作。

(6) 会同有关部门做好安全生产宣传教育和培训,总结和推广安全生产的先进经验。

(7) 对重大危险源进行监督管理,参与制定事故应急救援预案。

(8) 参加或组织伤亡事故的调查和处理,做好工伤事故的统计、分析和报告,协助有关部门、人员制定防止事故重复发生的措施,并检查落实。

(9) 经常对工作现场进行安全检查,及时发现各种不安全因素,督促整改,消除事故隐患。

(10) 监督劳动防护用品的发放工作,并培训员工,使其掌握正确佩戴和使用防护用品的方法。

(11) 会同有关部门做好防尘、防毒、防暑降温和女职工保护工作。

要保证安全员的职责能够切实得到履行,应赋予安全员一定的权限。安全员的权限主要包括:

(1) 发现违反安全生产规章制度和安全操作规程的行为,或可能造成重大伤亡的事故隐患,情况危急时,有权下令停止生产,并且立即报告上级领导处理。

(2) 有权进入生产经营场所进行现场检查,包括重要的生产岗位和部门。

(3) 有对国家安全生产方针或上级指示贯彻执行情况进行检查监督的权利。

(4) 对严重违反安全生产规章制度的单位或个人,有权进行批评教育并向上级汇报。

(5) 对于违反安全生产管理制度的单位或个人有处罚的权利或提出处罚建议的权利。

(6) 其他进行安全生产管理的权利。

## 二、安全员工作内容

安全员作为企业安全生产管理人员,其工作的内容就是对企业的安全工作进行管理。安全员工作的主要内容是落实国家关于安全生产的方针政策和法律法规,参与制定并落实安全生产管理制度和安全生产责任制,参与制定并落实安全操作规程,参与安全决策和安全计划的制定与实施,开展安全教育培训,进行安全检查并监督事故隐患整改,做好事故管理,参与对工程项目、设备设施等项目的设计审查和验收,推广安全先进技术,加强职业卫生管理,做好职业病的预防和管理等工作。

### 1. 参与制定和落实企业安全生产规章制度

安全生产规章制度,是长期生产实践的产物。它反映了事物的客观规律,要保证安全生产,必须建立和完善企业的安全生产规章制

度,并保证其有效实施。因此,参与制定安全生产规章制度是安全员在安全管理中一项重要工作内容。

监督安全生产规章制度的有效实施也是安全员的主要任务。这就需要安全员严字当头,严肃对待,严格要求,严格落实。坚持把高度的工作热情同严谨的科学态度相结合,认真贯彻执行安全生产规章制度,建立安全生产考核体系,促进安全生产规章制度的全面落实。

## 2. 完善企业安全生产管理的基础工作

安全生产管理的基础工作是做好安全生产管理工作的前提。建立并健全安全生产责任制,完善安全生产规章制度及各类作业的安全操作规程,加强对生产过程的控制和管理,严格安全档案管理,及时分析、总结安全生产状况,加强班组安全建设和管理等等,是企业安全生产管理的基础工作。

## 3. 建立和完善安全生产目标管理、计划管理及安全考核体系

建立和完善企业的安全生产目标管理、计划管理和安全考核体系,把安全与生产统一起来,明确目标、制定计划、严格考核,是企业安全管理的重要内容。

## 4. 制定并落实安全操作规程

参与制定并落实安全操作规程是安全员的一项重要工作。安全员要会同相关部门根据不同的生产性质、不同的生产工艺、不同的设备设施和工具性能等,制定出符合安全技术要求的操作程序和行为规范。安全员要加强对安全操作规程实施的监督管理,通过各种手段和方法监督员工遵守安全操作规程。

## 5. 开展安全教育培训工作

建立和实施安全教育培训制度,实现从厂长经理到一线员工的全员安全教育培训。不但要制定有效的安全教育培训制度,更重要的是保证安全教育培训制度的有效实施,从企业安全教育培训的形式、内容、要求、程序、考核等各方面加强管理,保证安全教育培训工作有条不紊地进行。

## 6. 开展安全检查工作

安全检查是发现不安全因素和事故隐患,有效防止事故和职业病发生的重要手段。建立和完善企业的安全检查制度,明确安全检查的类型、内容、程序、方法等,形成不同层次、不同时段、不同内容、不同人员的多方位的安全检查,将生产的全过程、所有作业人员、所有设备设施等都纳入安全检查的范围,以确保及时发现问题。

发现问题是进行安全检查目的的一个方面,另一方面就是要解决问题。这就需要建立安全检查的整改制度。通过整改,将检查中发现问题全部消除,或是采取有效的防范措施和应急措施,从而防止和减少事故的发生,实现安全生产。

## 7. 管理重大危险源和事故隐患

加强对企业中重点部位的监控,特别是重大危险源的监控,防止发生重特大事故。同时,参与制定相应的应急救援预案,并组织演练,不断改进,以保证应急预案的针对性和有效性。

## 8. 工伤事故的调查处理和统计分析

事故管理是企业安全管理的一项非常重要的工作,搞好事故管理,对于提高安全管理水平,防止事故的重复发生,具有重要的作用。通过事故的调查处理,有利于提高员工的安全意识和企业的安全管理水平,改善系统的安全状况,防止发生类似的事故。通过对事故统计分析,有利于掌握事故发生的情况、原因和规律,从而针对安全生产中的薄弱环节,有的放矢地采取避免事故的对策。有利于对各类安全生产规章制度的修订和完善。

## 9. 职业卫生管理

建立完善的职业卫生管理制度,加强对生产过程和生产环境的管理,积极采取各类预防措施,消除职业危害因素,加强对接触尘毒人员的管理,定期进行健康检查。保障员工的身体健康,防止职业危害的发生。

## 第二章 制定和完善安全生产规章制度

安全生产规章制度是企业为保护员工在生产过程中的安全与健康,根据生产的客观规律和实践经验总结而制定的。不同的企业,有不同的规章制度。概括起来,一般包括两个方面,一方面是安全生产行政管理制度,如安全生产责任制、安全生产教育培训制度、安全生产检查制度、伤亡事故调查与处理制度等。另一方面是安全生产技术管理制度,如设备维护检修制度、安全操作规程等。企业制定的规章制度要适应企业安全管理工作的需要。

### 第一节 制定安全生产规章制度的依据和原则

#### 一、制定安全生产规章制度的依据

##### 1. 法律法规的要求

国家法律法规的明确要求,是企业制定安全生产规章制度的重要依据。如《安全生产法》规定,生产经营单位的主要负责人负责组织制定安全生产规章制度和安全操作规程。生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程,掌握本岗位的安全操作技能。未经安全生产教育和培训的从业人员,不得上岗

作业。又如《建设工程安全生产管理条例》规定,施工单位应当建立健全安全生产责任制度和安全生产教育制度,制定安全生产规章制度和操作规程。

### 2. 生产发展的需要

随着生产的发展,新技术、新工艺、新方法、新设备不断出现,对安全生产管理工作提出了新要求。企业必须针对这些新的发展需求,制定出符合其发展规律的安全生产规章制度,以保证企业安全生产工作能适应新形势发展的需要。

### 3. 企业安全管理的需要

首先,企业没有规章制度就无章可遵,安全管理也有同样要求,各项规章制度是开展安全管理工作的依据和规范。

其次,随着企业的发展,企业的安全生产管理工作也不断向前发展。企业在管理安全生产过程中,创造了许多有益的、适合企业安全管理工作需要的管理经验,为了使这些安全管理经验发挥更大的作用,需要用一定的形式将其固定下来,这就需要制定安全生产规章制度。

## 二、制定安全生产规章制度的原则

### 1. 针对性

企业制定的各类安全生产规章制度,要有针对性,要明确安全生产规章制度管理的对象是什么?管理的重点内容是什么?既要全面,又要抓住重点。把应该管理的都纳入制度管理的范围内,不要有遗漏。

### 2. 实用性

企业制定的安全生产规章制度必须符合国家法律、法规、规程和标准的要求,也要结合企业实际情况,符合企业安全管理工作的需要。如果脱离国家法规和标准要求,安全生产规章制度就不合法。如果脱离企业安全工作实际状况,安全生产规章制度也就无法实施,成了一纸空文。

### 3. 可操作性

安全生产规章制度应能够帮助和指导企业领导、管理人员、操作人员开展工作,内容要明确具体,程序要简明严密。有利于领导按制度做出决策,便于管理人员按规章制度进行管理,便于操作人员按章行事,使他们了解自己的职责,知道应该做什么,应该怎么做。

### 4. 全面性

企业的安全生产规章制度要涵盖企业安全管理的方方面面,不能有遗漏。制度本身也要全面细致,无论在实质内容上,还是在程序步骤上,都要明确具体,以适应安全管理工作的需要。因此,企业的安全生产规章制度要全面,各类安全生产规章制度要互相支持,形成体系。

## 三、制定安全生产规章制度的要求

安全生产规章制度是企业总体规章制度的重要组成部分,同时,安全生产规章制度又自成体系。因此,在制定安全生产规章制度时,要注意以下事项:

### 1. 深入实际,调查研究

要制定针对某一范围的安全生产规章制度,就要掌握该范围的各种情况,包括设备、工艺、操作、运行、环境条件等等,还要掌握该范围以往发生事故和职业危害的情况。只有掌握实际情况,才能制定出切实可行的规章制度。

### 2. 收集和研究法律、法规和标准

根据所要制定规章制度的特性,尽量全面地收集现行的国家有关法律、法规和标准,并进行深入研究。

### 3. 结合经验,制定条款

制定规章制度—除应按国家法律、法规、标准等制定外,还应考虑多年来行之有效的工作经验、工作方法等,在总结提高的基础上,纳入安全生产规章制度中去。

#### 4. 关键条文,要经过技术试验和技术鉴定

安全生产规章制度每一条款都不能含糊,对于关键条文涉及的内容,要经过技术试验和技术鉴定,以保证其准确可靠。

#### 5. 坚持先进,摒弃落后

在规章制度中不能迁就落后的、不符合安全生产要求的内容。因此,要密切注意国家法律、法规和技术标准的发展动态,结合新技术,使制定出的安全生产规章制度适应不断发展生产力的需要。

#### 6. 不断更新和补充完善

安全生产的管理和技术是不断发展的。因此,安全生产规章制度也需要不断更新、补充和完善。

## 第二节 安全生产规章制度的范围和内容

### 一、安全生产规章制度的范围

企业安全生产规章制度的范围非常广泛,一般包括安全生产责任制、安全操作规程、安全生产目标管理制度、安全生产教育制度、安全生产检查制度、安全考核与奖惩制度、事故管理制度、安全档案管理制度、重大危险源和事故隐患管理制度、危险作业审批制度、特种作业安全管理制度、特种设备安全管理制度、劳动防护用品管理制度、防暑降温管理制度、防寒保暖管理制度、职业卫生与职业病管理制度等。

在这里列举的安全生产规章制度,只是安全生产规章制度的一部分,企业必须根据自身安全生产工作的需要和企业的发展,适时制定相关安全生产规章制度,以适应企业安全管理工作的需要。

## 二、安全生产规章制度的内容

### 1. 安全生产责任制

安全生产责任制是规定企业各级领导、职能部门、工程技术人员、管理人员及专职安全生产管理人员和员工在工作过程中应该承担的安全责任的一种制度。它是企业岗位责任制度的组成部分,也是企业安全生产规章制度的核心,通过这一制度的建立,使企业安全生产工作做到事事有人管,层层有责任,使决策层、管理层、操作层分工协作,共同努力,以保证安全生产工作的顺利进行。

### 2. 安全操作规程

安全操作规程是指为了防止和消除在生产过程中的伤亡事故,保障劳动者的安全健康,针对某一具体工艺、工种、岗位所制定的具体规章制度。企业必须制定完善的安全操作规程,以保证达到完成生产任务和不出事故的目的。

### 3. 安全生产目标管理制度

企业应根据自身的实际情况,制定安全生产目标及实现目标的具体措施。有了明确的安全生产目标,企业安全生产管理就有了明确的方向,因此,制定适应企业发展需要的安全生产目标管理制度是非常有必要的。安全生产目标管理制度的内容一般包括年度安全目标及月度安全目标、实现目标的步骤、考核标准及有关奖惩规定等。

### 4. 安全教育培训制度

安全教育培训制度是企业安全管理非常重要的制度之一。安全教育培训制度内容一般包括安全教育的目的和依据、安全教育形式、安全教育要求、安全教育的对象、安全教育的内容、安全教育的组织与管理等。

### 5. 安全生产检查制度

企业必须建立严格的安全生产检查制度。安全检查是发现和消除事故隐患,防止事故发生的重要手段。制定明确的安全检查制度,有利于企业坚持定期与不定期开展安全检查,并对检查情况进行认