

丹东市 财政志

DANDONGSHI CAIZHENGZHI

丹东市财政志编纂委员会 编



中国财政经济出版社

丹东市 财政志

DANDONGSHI CAIZHENGZHI

丹东市财政志编纂委员会 编



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

丹东市财政志/丹东市财政志编纂委员会编. —北京:
中国财政经济出版社, 2001.1

ISBN 7-5005-4955-5

I. 丹… II. 丹… III. 地方财政—经济史—丹东市
IV. F812.731.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 87199 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dr. gov. cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

财经图书发行中心电话: 88119132 88119130 (传真)

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 彩插 8 页 31.5 印张 461 000 字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—500 定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-4955-5/F·4438

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《丹东市财政志》编纂委员会

主 任：沈继伟 牛向东

副主任：尹治邦 徐经国 刘 晗 宋建华

委 员：(以姓氏笔划为序)

刘玉勤 刘志栋 孙少军 孙本智

孙玉堂 孙玉清 初 楠 吴传友

张国华 张学志 张庆吉 李 冲

李成珍 李建和 邹桂兰 季洪跃

宗德利 姜岳泽 姜 辉 娄中立

唐庆跃 徐广顺 徐国友 郭世荣

梁德全 隋玉生 董学忱 潘 艳

主 编：徐经国

副主编：季洪跃

执 笔：傅志中

凡 例

一、《丹东市财政志》是以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点，记述丹东市地方财政的历史资料性著作。

二、《丹东市财政志》资料来源于历史档案、报刊等文献资料，一般不注明出处，不作注解，经过一定的去粗取精去伪存真工作，力求全面、系统、翔实、准确地突出财政专业特点，反映地方财政建立及其变化的史实。

三、《丹东市财政志》为强化地方财政专业志的整体性，志首设概述，以篇章节记述财政收入、财政支出、财政管理的史貌，并以表、大事记等形式与文字记述融为一体。

四、《丹东市财政志》以 1876 年丹东设治为上限，下限截止到 1995 年。坚持详今略古，以中华人民共和国成立后的史实为重点。

五、《丹东市财政志》依照不同历史时期的行政区划和财政管理体系，记述地方财政建立及其变化史实，即以省辖县级市地方财政与省辖地级市地方财政为界范。

六、《丹东市财政志》用第三人称，以现代汉语书面语为语言规范，采用记述体。所用文字、标点符号、数字、计量单位按国家规定规范书写。有关财政收支情况，以历年财政总决算为依据，按 1995 年预算科目统一汇集。除有特别说明者外，一般采用人民币万元为单位。

七、《丹东市财政志》记述地名一般以记事年代的称谓为准，在统计表中为表述简便，地名统一为：安东市为丹东市，安东县即东沟县为东港市，凤城县即凤城满族自治县为凤城市，宽甸满族自治县、岫岩满族自治县为宽甸县、岫岩县、镇兴区为振兴区、郊区为振安区。

序 言

《丹东市财政志》出版了，它记述了从1876年到1995年120年间丹东财政从无到有、从小到大的历史状况。由于资料缺失，不得不略古详今，而尤以中华人民共和国成立后的史实为重点。

从丹东设治到现在120多年的历史，恰是中华民族从积弱到复兴，从外遭欺侮、内受战乱、朝代频更、民不聊生，到真正站立起来并取得大发展的历史。从100多年前，清朝东边道治下人烟稀少的边陲小村镇，到今天，丹东已成为一个相当繁荣发达的比较现代化的中等城市。如此沧桑巨变，主要得益于社会主义新中国的建立和丹东人民的勤劳奋斗。《丹东市财政志》在记述财政状况及变化的同时，也客观地反映了丹东社会政治经济文化以及人民生活等各方面发展进步的情况，读来令人感慨欣慰，也更增添了人们为丹东的未来立新功、建新业的壮志豪情。

今天的丹东财政与设治之初相比，财政规模、理财方针、管理方式、人员结构，都有天壤之别，但共性即一般性是一致的，即都是政府活动或社会公共事务活动的经济内容。经济发展决定财政规模 and 水平，财政规模和管理方式又反作用于经济和社会发展。只有财政较好地反映了经济发展状况，适度地支持了各项事业的发展，经济及社会发展才能在良性均衡的状态下运行，社会才能比较迅速地繁荣起来。相反，就要受到经济规律的惩罚，社会发展就要受到阻碍，

不论何时、何地、何人，莫不如此。从某种意义上说，财政运行状况是一块检验执政者业绩的试金石，它可以从一个侧面体现出执政者们的政治理想、工作态度和执政水平。当前我国正在建立社会主义市场经济体制，国企改革已面临决战阶段，为了启动消费，鼓励投资，国家实施积极的财政政策，大力开展基础设施建设。丹东财政为贯彻这一政策方针做了大量工作，推动了经济的发展。在建立和完善社会保障体系、保证企业职工养老金发放、医疗制度改革、科技和教育投入方面，做了大量探索，取得了初步成效。放眼未来，丹东经济和社会各项事业必将进入一个繁荣稳定适度发展的新时期。

盛世修志，志鉴未来。以志为鉴，可以提醒人们少走弯路或不走弯路，尊重经济规律，更好更深刻地理解先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向，更充分地代表最广大人民的根本利益，完成历史赋予我们一代又一代人的神圣使命。

姜作勇

目 录

概 述	(1)
第一篇 财政管理	(34)
第一章 预算管理制度	(34)
第一节 预算管理体制	(34)
第二节 预算管理	(45)
第三节 预算收支科目	(54)
第二章 税收管理体制	(61)
第一节 清末赋税租捐	(61)
第二节 民国赋税捐	(62)
第三节 伪满洲国税制	(63)
第四节 解放战争时期税制	(64)
第五节 新中国税制	(64)
第三章 财务管理体制	(71)
第一节 工业交通企业财务体制	(72)
第二节 商业企业财务体制	(84)
第三节 粮食企业财务体制	(93)
第四节 供销社财务体制	(100)
第五节 农林水企业财务体制	(102)
第六节 文教企业财务体制	(106)
第七节 行政事业单位财务体制	(107)
第四章 综合财政管理	(116)
第一节 预算外资金	(116)

第二节	会计事务·····	(123)
第三节	国债·····	(127)
第四节	控制社会集团购买力·····	(133)
第五节	财政监督·····	(140)
第六节	村乡镇财政管理·····	(144)
第五章	机构人员·····	(149)
第一节	财政机构·····	(149)
第二节	负责人·····	(154)
第三节	中国共产党基层组织·····	(157)
第四节	群团组织·····	(159)
第二篇	财政收入·····	(163)
第一章	税收收入·····	(163)
第一节	农业税收·····	(164)
第二节	工商税收·····	(194)
第二章	企事业收入及折旧·····	(223)
第一节	工业企业收入·····	(227)
第二节	交通企业收入·····	(233)
第三节	邮电企业及银行业务收入·····	(235)
第四节	建工企业收入·····	(235)
第五节	商业企业收入·····	(237)
第六节	供销社企业收入·····	(239)
第七节	粮食企业收入·····	(240)
第八节	农林水企业收入·····	(242)
第九节	文教卫生企业收入·····	(242)
第十节	外贸及其他企业收入·····	(243)
第三章	债务及其他收入·····	(247)
第三篇	财政支出·····	(253)
第一章	建设费·····	(253)
第一节	基本建设支出·····	(254)
第二节	增拨企业流动资金·····	(256)
第三节	固定资产更改四项费用及科技三项费用·····	(260)

目 录

第四节	企业挖潜改造资金	(264)
第五节	简易建筑费	(268)
第六节	支农支出	(268)
第七节	工交商等部门事业费	(272)
第八节	城市维护费	(275)
第九节	下乡安置费及就业经费	(277)
第二章	文教科学卫生事业费	(281)
第一节	教育事业费	(282)
第二节	文化事业费	(287)
第三节	卫生计划生育事业费	(287)
第四节	体育事业费	(293)
第五节	广播电视事业费	(294)
第六节	科学档案地震事业费	(295)
第七节	干部训练事业费	(297)
第三章	抚恤和社会福利救济费	(299)
第一节	抚恤事业费	(300)
第二节	社会福利救济费	(306)
第三节	自然灾害救济事业费	(308)
第四节	离休退休退职费	(309)
第四章	行政管理费及干部下放经费	(310)
第一节	行政管理费	(311)
第二节	干部下放经费	(328)
第五章	其他各类支出	(329)
第一节	其他支出	(329)
第二节	其他部门事业费	(332)
第三节	人民防空经费	(335)
第四节	民兵事业费	(336)
第五节	支援不发达地区支出	(337)
第六章	补贴及专项支出	(338)
第一节	价格补贴支出	(338)
第二节	专项支出	(340)

附录	财政大事记	(342)
附	表	(443)
后	记	(494)

概 述

丹东市位于我国辽宁省的东部，是坐落在中朝两国的界河——鸭绿江畔的边陲城市。100多年来，丹东的地方财政从无到有，其发生、发展的变化是巨大的。

清代，丹东系盛京行省东边道的属地。1874年（同治十三年），清政府宣布“东边地带全部开禁”。1876年（光绪二年）清政府设凤凰直隶厅（后改凤凰城县、凤城县）、安东县，改岫岩厅为岫岩州（后改岫岩县）；次年设宽甸县，两县一州皆属凤凰厅。各厅、州、县的赋税租捐征收和支出，均受命于盛京将军或东边道员（尹），收支权限集中于省或东边道，实行旗人、汉人和军、民二政分治；赋税租捐由省或道直接掌管征收，厅、州、县的支出主要是官吏俸饷、办公费和杂项开支，由省或道拨给，实行拨领报销办法。1905年开办新政，设警察、办学堂，开征厅、州、县各属地方捐，实行解缴留用办法。1909年（宣统元年）清理财政，试建预决算制度。

民国初年，封建军阀把持奉天省财政实权，发布了《奉省收支统一章程》，规定奉天省度支司为收支统一机关，各关、道、府、厅、州、县及各税捐局所征收税捐收入，均须解缴度支司。1913年（民国二年）奉天省都督公布《整顿府州县地方财政简章》，规定府、州、县财政机构一处，以旧设收捐处充之，凡其地方财政职权范围的收支，统归税捐处管理；并且废止清代田赋税制，改为民地、国有地、公地的赋税制，统归收捐处管理，由县知事负责征收；实行省、县二级财政管理，安东县、凤城县、宽甸县、岫岩县财政均归奉天省财政所辖。1914年（民国三年）颁布《划一田赋等则章程》和实行以划分地方财政职责权限的国税和地方税的税制，地方税分为省捐、县自治捐和城乡镇自治捐，城乡镇自治捐用于警务及学堂开支；奉天省财

政机构改名为财政厅，掌管所辖州县的财政收支。1921年（民国十年）奉省议会定立《各县管理地方公款章程》，省财政厅训令县财政机构改为地方公款经理处。1929年（民国十八年）东北易帜，奉天省改称辽宁省，再次清理财政，恢复预决算报告制度，整理国家税、省地方税、县地方税，裁减合并杂捐、统捐。县地方税可做县财政支出，县署经费由省财政厅核定，按月清理。各县地方公款经理处改称为县财政局。

1931年（民国二十年）“9·18”事变后，各县公署由县地方维持会接管，设县财务局（科）办理地方自治县的预决算，经征田赋和县税。1932年3月建立伪满洲国，辽宁省复改奉天省，安东、凤城、宽甸、岫岩县等归其所辖。加紧推行殖民地财政税收政策，实行财政收入高度集中于税收、强化税收权限，缩小地方财政职能，裁撤更改财政机构，整理税制。税收集权，以及财政预算实行中央集权，加强预算管理，预算未经核准一律不准动支等办法。1934年（伪康德元年）12月，奉天省分划为锦州、奉天、安东3省，安东省辖安东、凤城、宽甸、岫岩县等11个县，省会设在安东。县有关财政、会计、统计事宜由县公署总务科经理股掌管，地方财务由县公署民政科财务股掌管。

1937年（伪康德四年）12月1日，伪满洲国国务总理大臣布令设置安市，安市从安东县划出，隶属安东省。1938年（伪康德五年），组建安市。1939年（伪康德六年）安市组建完毕，建立了地方政权机构和财政预算决算，从此开始有安市市市级地方财政。伪满洲国时期，在日本帝国主义侵略者统治下，不仅以国税、地方税的划分和“战时大增税”、税收集权掠夺财力，而且以开矿、修路、兴办工厂等掠夺物资财富，同时兴办学校，实行奴化教育，培养其人才，推行殖民地统治，广大劳动群众承受的赋税负担日趋沉重。

1945年8月15日，日本侵略者宣布投降，结束了伪满洲国政权的殖民地统治。安东省所辖安市、安东县、凤城县、宽甸县、岫岩县，先后于1945年9月解放。随后，建立民主政权机构安东省政府，设立财政、税务机构。实行战时自给的财政政策，税收权限集中于省的军事供给财政。执行减轻群众负担，清理苛捐杂税，节约开支，严

禁贪污浪费，接管没收敌伪财产，以保证军事和地方政权建设需要的财政方针。财政开支主要是依靠清算出来的敌伪财产及公家生产收入，用于地方部队及行政等方面的开支。

1946年6月国民党发动内战，进攻解放区。同年10月，国民党安东省、安东市及其他县政府接管地方政权，执行“战时受权各省财政厅处理财务法”，由财政机构办理国库行政之处理、国有财产之清理、国税稽征之协助、公债捐献之劝募。整理税制，将税收分为中央税收、县（市）税收、收购军粮、筹备田赋征。国民党政权在安东省地区统治仅有8个月时间，没有建立起完整的地方财政体系，军政官员肆意侵占、私吞敌伪财产，贪污、私分军费军饷、经费及苛征乱举杂捐、劳役、摊派、募捐等，收刮民财。

1947年6月，安东省第二次解放。这时的财政工作以支援前线和建设解放区并重为根本任务。在不加重群众负担的前提下，整理税收，以省为单位，求得自给。县市收支权限统归安东省，并实行拨领报销制和全额解缴办法。

1948年6月，财政工作进入整顿统一时期。安东省财政实行统筹统支，一切收入，支出统一于省；公粮的征收、调度、动用权归于省，税收、公营企业收入、没收钱款及罚款均为省收入，统一交金库；金银、参茸、虎骨、麝香等贵重物品一律交省财政厅；支出按统一供给标准实行拨领报销制。

1949年5月，撤安东省成立辽东省，贯彻执行“发展生产、厉行节约、统一领导、分散经营、公私兼顾、奖励分红、保证供给、争取自给”的财政方针。并且规定：市县经营的企业收入，除供给部分经费外，应完成上解任务；机关生产收入，完成生产任务补充经费以后，可作为机关生活及补助职工理发、洗澡等开支。安东市收入包括市营企业收入及由省拨给实物、货币的经费；支出包括用于市政建设、行政、文教等方面的开支。建立安东市财政收支统计资料。

1949年10月1日，中华人民共和国建立，揭开社会主义财政的新篇章。人民民主政权遵循《中国人民政治协商会议共同纲领》，领导各族人民着手医治战争创伤和进行国民经济恢复工作。财政工作重点由保障战争供给转为支援生产建设，尽快扭转通货膨胀、物价上

涨、财政赤字过大、制度不统一、财力不集中等严重的财政经济困难状况。

1950年初,贯彻执行中央人民政府政务院制发《全国税政实施要则》及《关于统一国家财政经济工作的决定》。随后,财政经济工作进行了一系列调整工作,其中包括调整工商业、调整农业税负担、酌量减轻民负、调整城市税收、照顾生产恢复和发展、精兵简政、裁减经费、增加工业投资。

国家财政经济状况正在日益好转的时候,朝鲜战争爆发,战火烧到鸭绿江边,美军轰炸、扫射中国边境城市安东,严重威胁中国的安全。迫使安东境内的一些工厂、学校搬迁,城市居民疏散到农村。国民经济恢复工作受到严重的破坏。为了支援抗美援朝,进行国民经济恢复,击溃资产阶级的进攻,纯洁国家机关,整顿干部队伍,城市开展了增产节约及“反对贪污、反对浪费、反对官僚主义”的“三反”运动和“反对行贿、反对偷税漏税、反对盗窃国家财产、反对偷工减料、反对盗窃经济情报”的“五反”运动。

抗美援朝期间,安东市政府贯彻执行国防第一,稳定市场第二,其他第三的财经工作方针和“边抗、边稳、边建”的财政收支方针,采取一系列增收节支、筹措资金、稳定市场的措施。1950年11月5日将部队、机关、团体的存款冻结一个月,冻结存款全部抵作1951年的预算拨款,并暂缓收购农产品。

1951年1月实行纱布统购统销,4月开征棉纱统销税,5月对酒和卷烟用纸实行专卖。同年7月又适当增加农业税及若干产品货物税和进口、出口税等,开征契税,削减行政、文教卫生、公用事业的经常费用,开展机关、团体生产自救,补充经费不足,建立经济核算制度,清仓查库,加强财会工作和税收征管工作。

国民经济恢复时期,安东市财政工作是围绕恢复、发展地方生产、支援抗美援朝和实现财政经济状况根本好转开展的:

——树立发展生产、争取自给、厉行节约的思想,筹措资金发展地方经济和兴办初等教育事业,妥善安排难民、城乡贫困户生活和失业人员生产自救。

——统一财政,建立地方预算、决算制度,整顿村财政,建立单

位预算包干和企业利润留成制度，加强财会工作，推行经济核算制，开展清仓查库、清产核资工作。

——组织省级财政收入。开展农业税土地清理，平衡负担工作，组织征收并完成农业税缴省任务；完成代省征收罚没、战勤费、利息和契税等收入，1949年至1951年为9.4万元。

——组织市财政收入，加强市营企业财务管理，及时组织企业收入和其他收入，完成市财政收入任务。

——厉行节约，增加生产性投资。紧缩开支，精打细算，压缩行政机关的修建费、杂支费，严格执行供给制、半供给制和工薪制的公教人员供给和开支标准，加强自给事业单位财务管理。

——加强财政干部教育工作，树立为生产建设和事业发展而服务的思想，改进工作作风，努力掌握经济发展情况，摸清财源开辟财源，合理安排财政支出，精打细算，节省不必要、不急需的开支，注意增加生产建设投资。

——建立财政监督制度，严厉打击各种贪污，侵占盗窃国家财产等违法行为，反对铺张浪费，提倡增产节约、增收节支，严肃财经纪律，维护国家利益。

国民经济恢复时期，安东市财政收支范围和财政状况，随着国家财政经济状况的好转和抗美援朝的胜利，财政收支范围扩大，收入有较大增长，财政支出用于经济建设和文教卫生的投资有明显增加，并且实现收支平衡，略有结余。

1953年贯彻党在过渡时期总路线和总任务，进入有计划地大规模经济建设时期，开始执行国民经济第一个五年计划，实行国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造。财政工作任务主要是：适应国民经济发展的需要，在增加生产和扩大物资交流的基础上，厉行节约，努力积累建设资金，正确分配资金，保证国家重点建设的资金需要，加强财政监督和财政纪律，合理和有效地使用财政资金，运用各项财政政策和必要的财力支持，促进国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，调节各阶段和各阶层人民的收入，推动生产力进一步发展。在发展生产、提高劳动生产率的基础上，适当提高人民的物质和文化生活水平。安东市财政工作是在高

度集中财政体制下，根据财政工作任务和保证地方国民经济计划实施而开展的：

——为了适应经济建设和各项事业发展的需要，不断提高政策观念、理论水平和业务能力，进一步树立面向生产、面向企业、面向事业，为经济事业发展服务，并从中开辟财源，积极组织收入，合理节省支出，不依赖上级补助，为国家工业化积累资金的建设财政。

——进一步建立和完善财政体制。在贯彻执行统一领导和统一计划、分级管理、层层负责，归口包干的体制下，严格遵循收支划分、职责权限、条块关系及预算安排程序等规定，建立了市总预算制度，加强单位预算管理，开展预算执行情况及地方财政预算、决算报告制度和定员定额管理审核制度。1956年改建乡村政权机构为乡人民委员会时，建立乡财政。1957年市辖元宝、金汤、镇兴区建立区级财政。

——大力组织收入，及时收缴入库。城市税收项目有所增加。国营及合营企业开展挖掘潜力、算细账和财务检查，推动企业经济核算，降低成本、减少费用、扩大盈余、增加财政收入。农业税查田定产，稳定负担，依率计征，依法减免，实行征购结合、先征后购、先公后私的原则和灾欠减免、社会减免等办法。积极推销公债，1957年改进公债认购办法，提前完成任务。

——严格执行节约的方针，在支出上精打细算，防止宽打窄用，削减不必要的非生产性开支，增加经济建设和文教卫生等事业方面的支出。

——积极安排好预算收支，坚持收支平衡。经济建设时期，收支范围不断扩大，地方财政收入除留给使用外，还有上解任务，财政支出还由省给予补助。市财政部门遵循顾全大局的原则，严格执行预算安排，积极完成收支任务，使当年财政收支平衡，略有结余，留有后备。

——开展财政监督和会计工作。建立财政监察机构，配备人员，开展以企、事业单位为重点的监督检查工作。会计工作进行了清理旧账或乱账，建立新账及开展会计监督、会计报表的统计分析报告。

——加强城乡自筹经费管理。清理整顿村财政收支，建立规章制