

怎樣訂農產品預購合同

中華全國合作社聯合總社編

通俗讀物出版社

編者的話

本書是根據中央人民政府財政經濟委員會關書包括九章，曾經在大公報「合作社半周報」專經作者作了一些修改。

本書是通俗地解釋預購政策的，可供農村
自時參考。

中茲

指示的基本精神編寫的。全

通俗讀物出版社出版單行本

特別是農村經濟工作人員及

合作總社編輯室

一九五四年八月

目 錄

一	什麼叫做預購合同	一
二	預購農產品對國家有什麼好處	四
三	預購農產品對農民有什麼好處	六
四	做好預購的宣傳工作	一〇
五	怎樣簽訂預購合同	一二
六	重視預購合同的檢查工作	一六
七	做好預購中的供應工作	一九
八	做好預購收回工作	二三
九	加強黨對預購工作的領導	二七

一 什麼叫做預購合同

從一九五四年開始，國家實行了預購合同制，用和農民簽訂「預購合同」的辦法，來收購國家經濟建設上最需要的幾種主要農產品。這個收購農產品的新辦法，對國家對農民都有很多好處。

「預購合同」，就是國家和農民在播種或收割前共同簽訂的農產品收購合同。這件事是由國家委託供銷合作社來辦理的。供銷合作社不僅要代國家和農民簽訂合同，當農產品收割後，供銷合作社還要按着合同上的規定，向簽訂「預購合同」的農民收購農產品。

預購農產品的對象是哪些人呢？供銷合作社要同誰簽訂「預購合同」呢？預購農產品的主要對象是已經參加農業生產合作社、互助組和供銷合作社的

農民。另外，對個體農民也要進行預購。至於向富農進行預購，也可以訂立信用合同，但不要付給他們預購訂金。簽訂合同的農民應該很好地執行「預購合同」，按照合同的規定，及時地把農產品賣給簽訂合同的供銷合作社。

爲什麼採購農產品要實行「預購合同」的辦法呢？實行「預購合同」制度，對國家對農民有什麼重要意義呢？實行「預購合同」制度，對貫徹國家過渡時期的總任務有什麼關係呢？

第一，「預購合同」制度，是城市與鄉村、工業與農業結合的一種新形式。通過這種合同的形式，就可以使工人階級與廣大農民發生直接的固定的關係。通過這種合同，工人階級從農民手裏取得大批的糧食、工業原料及出口的土特產品，保證了工業按照固定的計劃向前發展；同時，通過這種合同，廣大農民取得了國家在資金上的扶持和技術上的指導，可以有力地發展農業生產，改善農民的生活。因此，實行「預購合同」制度，可以進一步密切工人階級同農民的關係，進一步鞏固工農聯盟。

第二，通過「預購合同」，可以使工業和農業密切結合。這種結合不只是簡單的商品流轉的結合，而且是生產上的結合。也就是說，通過「預購合同」，可以逐步地把分散的小農經濟，納入國家計劃經濟的軌道。過去，農民是自己需要什麼就種植什麼的；現在，農民種地一方面要滿足自己的需要，同時也要滿足國家的需要，這也就是要按照國家工業化的需要，按照工業對糧食、工業原料的需要，按照國家出口土特產的需要，來安排生產。這一個轉變，對農業生產、對廣大農民就是一個改造。因此，廣大農民應當組織起來，改進生產技術，積極地和合作社簽訂「預購合同」，使自己的生產適應國家的需要，服從國家的需要。

第三，實行「預購合同」，農民把農、副業產品直接賣給國家所委託的供銷合作社，就可以縮小農村的自由市場，使農民不受高利貸者和奸商的剝削，可以割斷農民與資本主義的聯系，這樣就有利於農業的社會主義改造。同時，國家直接掌握了大批的農、副業產品，也就加強了國家對市場的領導。

和調劑作用，從而保持了市場物價的穩定。因此，「預購合同」對限制和改造資本主義工商業，也起着重要的作用。

二 預購農產品對國家有什麼好處

預購農產品對國家的好處很多，農民和國家簽訂「預購合同」就是農民熱愛國家的具體表現，也是農民參加國家經濟建設的具體行動。

咱們的國家要想國強民富，就必須實行社會主義工業化。首先就必須開礦山，建立鋼鐵、機械等工廠，大力發展重工業，因為只有先搞好了重工業，國家才可以造飛機、軍艦和大砲，鞏固國防，防禦帝國主義的侵略；國家才可以製造出大批的車床、發動機等各種機器，開辦更多的輕、重工業大工廠，把農業國變成工業國。同時，也只有先搞好了重工業，國家才可能大量製造拖拉機、農業機器等，把個體農業的小生產變成使用機器耕種的大生

產，提高農業產量。可是，要想搞好重工業，首先就必須保證供應國家工業建設部門所需要的糧食。自從國家的經濟建設開始以來，農民在出賣餘糧支持國家的經濟建設上曾起了很大作用；農民和國家簽訂了「預購合同」，就可以進一步根據國家工業建設的需要，把糧食賣給國家，國家在進行工業建設中所需要的糧食，就可以進一步得到保證。

其次，爲了適當地滿足全國人民生活日用品的需要，逐漸改善人民的生活，國家也要適當地發展輕工業，有計劃地生產人民所需要的生活日用品。可是要想使輕工業有計劃地進行生產，農民就必須根據國家需要，把工業原料有計劃地賣給國家。農民和國家簽訂了「預購合同」，國家就可能掌握足夠的工業原料，順利地實現工業的生產計劃。

再說，要想使我們的國家逐漸變成個工業化的國家，主要是靠我們自己；可是，由於我國工業落後，工業建設的技術和經驗樣樣缺乏，好多種製造機器的工作母機和它的零件，目前我們還不能製造，還需要向蘇聯和各人

• 6 •
民民主國家及其他外國去購買，因此，農民和國家簽訂「預購合同」，也是使國家有計劃地輸出農業和副業產品，換回各種必要的機器，加快國家工業化的一個好辦法。

三 預購農產品對農民有什麼好處

國家向農民採購農產品，實行預購合同，不僅對國家有許多好處，同樣地對農民也有許多好處。農民應該根據國家預購農產品的計劃，積極地和國家委託的供銷合作社簽訂「預購合同」，把自己生產的農、副業產品賣給國家，支持國家的工業建設。

農民要想搞好農業生產，要想多打糧食，就得多花工夫，多投資。種地之前，農民要修理和置辦新農具，還要準備好肥料，有時甚至還要添置耕畜和種子。現在家底還不很富裕的農民，往往就在這個時候要發生青黃不接的

困難。過去，有些農民爲了種上地，不得不忍受高利貸者和奸商的剝削，把沒有成熟的青苗低價典給他們。這樣，農民往往辛苦一年，使收成白白地讓高利貸者和奸商拿去一大半。國家預購農、副業產品，不僅價格公平合理，而且，在和農民簽訂「預購合同」時，還要照顧到農民生產上和生活中的困難情況，先給農民一定數量的訂金，解決農民在生產上的困難，使農民更好地發展生產。這樣，農民在青黃不接的時候，有了國家的扶持，自然用不着再去忍受高利貸者和奸商的剝削，可以安心地發展生產，爭取更大的豐收了。

在日常生產、生活中，農民吃的、穿的、用的，有一部分是自己生產的，有一部分需要拿錢去買。農民哪裏來的錢呢？主要地還是賣掉自己的農產品，換取自己所需要的東西。過去在這個交換的過程中，農民不知吃過多少虧。農民要賣的東西，奸商壓價收購；農民要買的東西，奸商抬價出售。在這一壓一抬的過程中，農民便要受到很大的損失。現在，我們正在建設工業化的國家，需要農民供給國家糧食和各種工業原料。但是，由於農民的生產是無

計劃的，因而便發生了一些不正常的現象。有時國家需要的東西，農民生產的太少，結果完全出賣了，還滿足不了國家的需要；有時，由於農民盲目擴大生產的結果，生產的東西，國家用不了，不得不積壓在農民手裏，甚至發生霉爛和損壞的情況。有了「預購合同」，農民就不會和私商打交道了，也就不會遭受奸商壓價、抬價的剝削了。有了「預購合同」，農民的生產和國家的計劃掛上了鉤，國家多要的，農民就多生產，國家少要的，農民就少生產。正因為農民生產的東西，在銷路上都有了保證，農民也就可以不再顧慮生產的東西賣不掉了，就可以一心一意地想法子把莊稼種好。同時，農民按照國家規定的公道價格出賣農產品以後，也就有了充裕的資金，進行生產投資，擴大自己的生產。

國家預購農產品的主要對象，是以組織起來的農民為主，也就是以互助組、合作社、供銷社的社員小組為主要對象。當然也不放棄與單幹農民簽訂「預購合同」。國家為什麼這樣做呢？主要目的是獎勵與推動農民組織起來。

大家知道，我們國家實行工業化，是要由一萬萬多家個體農民來供應糧食和工業原料的，這在保證計劃生產上，就會增加不少的困難。如果農民都組織起來，結合成一千萬個或幾百萬個生產單位，那時，情況就會好的多了。不僅「預購合同」簽訂起來方便，而且支持工業生產、完成供應糧食和工業原料的計劃也就有了切實的保證。國家在和農民簽訂「預購合同」以後，就可以給予簽訂「預購合同」的農民以各種各樣的幫助。除了先付給一定數量的預購訂金外，供銷合作社還供給他們一些生產資料（農具、肥料、種子……等等），在生產技術上，國家也可以給予一些指導和幫助。所有這些措施，不僅增加了互助組和農業社的收入，而且也促使互助合作組織進一步地得到鞏固。對單幹農民來說，也可以逐漸培養他們集體的想法和習慣，使他們組織起來，成立新的互助合作組織。因此，國家通過「預購合同」採購農產品，不僅可以從生產上支持農民，解決農民眼前的一些困難，而且可以引導農民組織起來，走大家共同富裕的道路。

四 做好預購的宣傳工作

在大張旗鼓地宣傳總路綫中，廣大農民受到了一次深刻的教育。比如實現國家的社會主義工業化，農業應該起什麼作用，農民應該盡什麼責任，社會主義對農民有什麼好處，農民怎樣走合作化的道路等，大家都有了初步的認識。這就給農民接受國家的預購制度創造了有利條件。但是，預購工作是一項新的工作，不少農民還不了解它的意義，因此，他們對簽訂「預購合同」，還有着不少的顧慮。有的農民認為：自己的農產品遲早總是賣給國家的，訂不訂「預購合同」不要緊，有的怕訂了合同不自由，還有的怕碰到災荒減產，到時候交不上預購的數量。因此，要想做好預購工作，這些思想顧慮非解決不可。這就要求縣區黨委和農村共產黨的支部，必須結合總路綫的宣傳，做好預購的宣傳工作，使農民清楚地了解預購對國家對自己的好處，了解國家

的預購政策和具體做法，使廣大農民自願地和國家訂立「預購合同」。

事實證明：凡是宣傳工作做得好的地區，預購工作也就做得好。山東德縣苗莊鄉在預購工作一開始，就結合中心工作，向農民宣傳了預購的重要性 and 具體辦法。並通過各種會議，一面採取回憶、對比、算細賬的辦法，講解價格政策，鼓勵農民擴大棉田；一面通過典型組訂合同的具體事例（怎樣決定預購數量、預購訂金數、訂金的分配和用途等），有效地說明了預購的政策和具體辦法，結果得到農民的歡迎，使預購工作進行得很順利。浙江杭縣禾豐鄉用有計劃生產和盲目生產的實際例子教育農民，對農民啓發很大。農民回憶了去年因貪圖小利，種了不少老薑，剛上市時是十七萬元一担，後來跌到四萬元一担，還賣不出去的事實，大家都說：「的確，聽人民政府的話，沒有錯。如果有計劃地生產菜子、綫麻，就不會吃虧了。實行預購後，就更加可靠了。」

在宣傳預購工作中，除了應宣傳預購合同制度的重要意義，和預購工作

對貫徹總任務的作用外，還必須宣傳預購工作的具體政策，特別是配合着國家預購農產品價格的公佈，把「按質論價、優級優價」的價格政策交代清楚，鼓勵農民積極進行生產，並且在與農民簽訂合同的同时和以後，還必須向農民進行遵守合同信用的教育，使農民不僅要按照合同規定的品種、規格、數量進行生產，並且當農、副業產品收穫後，還要使農民按時、按量和按質將生產品賣給國家，以保證合同的順利實現。

但是有的幹部把政策沒有弄清楚，就亂向農民進行宣傳，說國家發放的預購訂金是救濟款等等。類似這些錯誤的宣傳，都必須及時加以糾正。

五 怎樣簽訂「預購合同」

農產品的預購工作，是由國家委託供銷合作社辦理的。供銷合作社的基層組織再分別同各地農民簽訂具體的「預購合同」。「預購合同」簽訂的好，就

能順利地完成農產品的預購工作，並通過合同的實現，使國家掌握大批的農產品。因此，要掌握大批的農產品，就必須使「預購合同」能夠有始有終、能訂能收、有付有清、有條不紊地實現。因此，做好預購工作，簽訂「預購合同」是一個很重要的環節。

今年各項預購產品，中華全國合作總社已與有關委託部門簽訂了預購協議書。省社根據協議原則，與當地委託部門分別簽訂具體執行合同。如果專社或縣社感到結算便利，也可以由專社或縣社訂立具體合同。

基層社向農民簽訂「預購合同」時，爲了簡化訂合同的手續，應以農業生產合作社、互助組、供銷社社員小組爲單位，以社和組的負責人爲簽訂合同的代表人，簽訂一張合同。對單幹農民，應向居民小組預購，由居民小組共同推選一人當代表簽訂合同。另外，向單幹農民簽訂「預購合同」，還可以試用聘僱「代購員」的辦法。代購員應由村黨支部選擇熱心負責、忠實公正和羣衆信任的人來充任。由他們協助合作社向單幹農民宣傳、解釋預購的好處

和辦法，辦理簽訂合同和清理合同的手續。因為「代購員」負有經濟責任，供銷合作社應根據「按勞取酬」的原則，給予一定的經濟報酬。按蘇聯的經驗，「代購員」對協助合作社解釋預購政策，完成預購任務，起了相當大的作用。基層合作社與農民簽訂「預購合同」時，應切實按照自願原則辦事，不得強迫命令。

「預購合同」的內容，要簡明扼要，如果內容繁瑣，使農民不容易懂得，也就不容易接受它。合同是一種契約形式，它體現着國家與農民的經濟關係，因此，簽訂合同時，也需要履行一定的手續（如蓋章或打手印），促使雙方重視合同信用，但手續也不應繁雜。合作社也應對農民加強遵守合同信用的教育，使農民能夠認真執行合同。合同簽訂以後，要分村、分組、分戶對種植畝數、預購數量和預付訂金數量，切實進行一番詳細的核對和複查工作。並應確定專人負責管理合同，以便將來進行清理。

國家付給農民的預購訂金，要使它發揮最大的作用，基層社支付給農民