

地方公务员录用考试系列教材



2008最新版

公共基础知识

原 人事部常务副部长 程连昌 / 主编
国家行政学院副院长
金榜公务员考试专业委员会 / 审定



 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

地方公务员录用考试系列教材



公共基础知识

原 人事部常务副部长 程连昌 / 主编
国家行政学院副院长
金榜公务员考试专业委员会 / 审定



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/地方公务员录用考试教材/程连昌主编.

—北京:中央党校出版社,2008.1

ISBN 978—7—5035—3876—6

I. 地… II. 程… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 003600 号

敬告读者

本书封面粘有专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805818(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

北京云浩有限责任公司印刷厂印刷

2008 年 1 月版 2008 年 3 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 印张:28.5

字数:699 千字 印数:1—5000 册

总定价:256.00 元

前言

随着就业压力的加大和公务员待遇的逐步提高,越来越多的人把公务员作为自己优先的职业选择。从中央到地方,考试热度持续增高,按报考人数和录取比例计算,已经成为名副其实的中国第一考。

从考试总体趋势上看,有两点非常值得考生注意。第一,报考人数越来越多,竞争越来越激烈。这就要求考生必须有真正过硬的水平才可能从千军万马之中脱颖而出。然而,过硬的水平从哪里来呢?第二,考试难度越来越大,有的地方考试甚至开始剑走偏锋。如果说原来从网上看点资料,下载些题目还有可能成功过线的话,如今这种可能性已经无限接近于零。即便是看辅导教材,一般粗制滥造、陈旧落后的教材都已经没多大用处。

考试形势使得专业的、高水平的辅导教材成为考生备考的必要条件。研究目前的考试实际与辅导教材,发现存在着两个极大的矛盾。第一,中央和地方的矛盾。中央、国家公务员考试限制条件高,竞争更为激烈,而地方公务员考试招收面要广的多,难度和竞争性也更小些,同时很多人因为定居于某个地方,只能选择参加地方招考。所以总体情况看,公务员考试的重头戏在地方。在报考中央、国家机关考试的考生还有不少的人是把考试当成一次练兵,其着眼点还是在地方考试。然而,目前的辅导教材大部分都是把重点放在了中央、国家机关考试方面,对于地方考试研究极其不足,很多教材即便冠以地方的名义也不过是中央教材的改头换面,并不真正适合地方考试。第二,新和旧的矛盾。目前的公务员考试和两三年前已经有了很大的变化,无论题型、题量还是命题思想、出题角度和范围都在更新,而不少教材还是拿着前几年的底稿更新些例题或时政性的内容,已经不能适应新的考试要求。甚至有的教材法律部分还是两三年前乃至更早的内容,这些已不是新旧的问题而是对错的问题了。

有鉴于此,金榜专家委员会组织资深的专家、学者和一线辅导老

师专门针对地方公务员考试编写了这套“地方公务员录用考试系列教材”。金榜专家委员会有自己成熟的研究室、题库室、讲师团和教材研编室,从全方位对公务员考试进行研究,既重视基础理论,又重视一线教学经验,理论和实践结合。本套教材就是根据地方公务员考试实际,结合教学实践和理论研究精心编写而成,既重视基础知识又重视能力提高,既讲解一般思路又分析方法技巧。同时体例科学,编排条理,深入浅出,易于读者学习和把握。本系列包括《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验高分突破金卷》、《申论高分突破金卷》、《公共基础知识高分突破金卷》、《真题汇编及专家权威详解》。

本套教材针对每个地方的考试,认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的变化、内容分布、测试要点;总结了考试成功者应试准备的经验;研究了录用考试试题今后的测试方向。具有以下鲜明特点:

一是针对性

本套复习用书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍。

二是实践性

本套复习用书的作者很有经验,有的多年从事录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功者。本套复习用书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大考生读时会有逼真、实战的感觉。

三是系统性

本套复习用书针对录用考试的特点,从笔试的总体要求到《行政职业能力测验》、《申论》;从面试的结构到面试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

四是实用性

本套复习用书充分考虑到考生朋友学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了高分突破金卷,有利于应试者高效备考。

编者

2008年1月



目 录

/ 第一篇 时政 /

公基考试,时政首当其冲,尤其是党和国家重大活动、事件、理论、政策以及社会重大新闻。我们精心编制的这部分内容,囊括了时政考查的重点,同时注重了可读性,不是让考生朋友去死记硬背,而是能有兴趣地读下去,记得住。

中央经济工作会议专题 (3)

中央经济工作会议在京召开 部署 2008 年经济工作 (3)

坚持好字优先 推动科学发展 (7)

继续加强和改善宏观调控

——二论认真学习贯彻中央经济工作会议精神 (8)

积极推进改革开放和自主创新

——三论认真学习贯彻中央经济工作会议精神 (9)

着力优化经济结构和提高经济增长质量

——四论认真学习贯彻中央经济工作会议精神 (10)

人民日报:切实加强节能减排和生态环境保护

——五论认真学习贯彻中央经济工作会议精神 (11)

更加重视改善民生和促进社会和谐

——六论认真学习贯彻中央经济工作会议精神 (12)

从“12 字方针”看 2008 年我国宏观调控基调 (13)

中央农村工作会议专题 (16)

中央农村工作会议在京召开全面部署 2008 年农业和农村工作 (16)

我国粮食 4 年稳定增产 农民人均收入全年望破 4000 元 (18)

从中央农村工作会议看我国新时期粮食安全 (19)

人民日报社论:切实加强农业基础设施建设 (21)

中国表示将保障奥运会举办之年主要农产品基本供给 (22)

从中央农村工作会议看新时期“三农”发展新举措 (23)

“一号文件”注重农业基础 (25)

中国共产党第十七次全国代表大会专题 (27)

胡锦涛在党的十七大上的报告(节选) (27)

专家谈十七大报告:一个主题、五大创新 (35)

盘点中共十七大:关键词、新提法引强烈关注 (36)

十七大报告的十八个新亮点 (43)

新五年:从十七大前瞻国计民生八大热点走势 (48)

“一观三制”入党章 中共整合力量向前进	(51)
中国道路 世界瞩目	(53)
科学发展观专题	(56)
党的十七大报告关于科学发展观的论述	(56)
科学发展观集中体现马克思主义世界观和方法论	(58)
四位专家纵论科学发展	(60)
科学发展观写入党章	(64)
四位省长谈科学发展观:科学发展是指南	(64)
党的基本路线是实现科学发展的政治保证	(65)
构建社会主义和谐社会专题	(67)
党的十七大报告关于和谐社会的论述	(67)
学术界关于构建和谐社会的理论思考	(67)
五大实践开篇 中国踏上和谐社会“新征程”	(74)
和谐新亮点之城乡和谐篇	(79)
和谐新亮点之和谐文化篇	(82)
和谐新亮点之和谐治理篇	(83)
和谐新亮点之和谐拆迁篇	(86)
和谐新亮点之干群和谐篇	(87)
生态文明专题	(90)
中共首次把“生态文明”写进党代会政治报告	(90)
践行科学发展观要义之一是推进建设生态文明	(91)
“生态文明”口号显示中国将环保提升至伦理高度	(92)
建设生态文明 促进人与自然和谐相处	(93)
国务院常务会议研究部署节能减排和应对气候变化	(95)
节能减排呼唤全民行动	(96)
国务院法制办就《全国污染源普查条例》答记者问	(96)
节能环保困局逼出治理“新政”	(99)
“全民环保”:从理念到行动	(101)
文化建设专题	(104)
党的十七大报告:推动社会主义文化大发展大繁荣	(104)
站在历史高度上全面部署推动社会主义文化大发展大繁荣	(105)
建设社会主义核心价值体系	(107)
文化体制改革“深度激活”文化生产力	(110)
大刀向低俗节目砍去	(111)
红歌会:时代精神的彰显与期待	(113)

物权法专题 (116)

全国人大高票通过《物权法》公产私产获平等保护 (116)

《物权法》获通过 中国民法典向诞生迈出关键一步 (117)

法学专家:《物权法》具有四特点 群众是最大受益者 (118)

满 70 年后住宅建设用地使用权自动续期 (119)

土地承包期届满可按国家规定继续承包 (119)

小区车位车库应首先满足业主需要 (120)

《物权法》的通过再显中国弘扬宪法精神 (120)

《物权法》成业主维权利器 各地适用案例皆涌现 (122)

热点新闻 (125)

两名科学家获中国国家最高科学技术奖 (125)

中国首架自主知识产权新支线飞机总装下线 (125)

“南海一号”迁入水晶宫 将继续封存沉箱中 (126)

2008 年 6 月 1 日起全国禁止免费提供塑料购物袋 (127)

中国共产党第十七次全国代表大会在京胜利闭幕 (129)

中国共产党第十七届中央委员会第一次全体会议 (129)

“嫦娥一号”卫星发射成功 (129)

云南思茅市更名为普洱市 (130)

中国投资有限责任公司成立 (130)

房贷新政尘埃落定 (130)

中国国家预防腐败局揭牌 (131)

《反垄断法》为企业公平竞争保驾护航 (131)

/ 第二篇 法律 /

法律是公基考试的重头戏,考生要下大力去掌握。对于法律,不能死记条文,而要结合题目和具体案例,这样才能记得住,用得上。本书给出了公基考试必备的法律知识,每部分都有精编的训练题目。法律知识方面不是单纯的法条罗列,而是通过问答等灵活的形式形成脉络,突出重点,便于考生记忆。

第一章 法理学	(135)
第二章 宪法	(140)
第三章 行政法法律制度	(161)
第四章 民事法律制度	(198)
第五章 商法法律制度	(219)
第六章 经济法法律制度	(229)
第七章 刑法	(240)
第八章 诉讼法律制度	(259)

/ 第三篇 马克思主义哲学原理 /

马哲重点是理解重要哲学原理,关键在能理论联系实际。首先要掌握好基础知识,其次还要依靠自己的思辨能力,因为真理是朴素的,某个知识点没有掌握,通过自己理智的思辨得出的很可能就是正确的答案。

第一章	哲学和马克思主义哲学	(279)
第二章	物质和意识	(283)
第三章	物质世界的辩证图景	(287)
第四章	实践、认识、真理	(293)
第五章	唯物主义的社会历史观	(299)

/ 第四篇 邓小平理论和“三个代表”重要思想概论 /

重点是基础知识,重要理论和与时俱进的新发展。既要多看书,又要多做题,二者不可偏废,着力点在实际理解和具体应用。

第一章	当代中国的马克思主义	(309)
第二章	社会主义初级阶段和党的基本路线	(312)
第三章	社会主义的根本任务和发展战略	(316)
第四章	建立社会主义市场经济体制	(319)
第五章	社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	(333)
第六章	建设社会主义的基本理论	(338)
第七章	全面贯彻“三个代表”重要思想	(342)

/ 第五篇 经 济 /

经济方面基本理论要和理论发展及有关时政结合,现阶段应尤其注意国家的宏观调控。

第一章	社会主义市场经济概述	(355)
第二章	社会主义市场经济制度下的企业	(360)
第三章	社会主义市场经济中的政府职能与宏观调控	(366)

/ 第六篇 行政管理 /

行政管理主要侧重基础知识、结合时政考查应用能力。总体难度不大,应结合当前的政府职能改革和执政能力建设方面掌握。

第一章	政府职能及其转变	(375)
第二章	中国政府机构及其改革	(380)
第三章	行政领导	(387)
第四章	行政决策与执行、行政监督与协调	(391)

/ 第七篇 公文写作与处理 /

公文是公务员必备的基本能力,也是一种非常重要的应用文体,从实际工作的角度来讲也应该好好掌握,不仅要熟悉有关理论知识,更要能实际写作,通过写作记忆掌握。

第一章	写作基础知识	(401)
第二章	公文概述	(403)
第三章	公文写作要则	(413)
第四章	常用公文的写作要点	(422)
第五章	公文处理	(440)

第一篇 时政



中央经济工作会议专题
中央农村工作会议专题
中国共产党第十七次全国代表大会专题
科学发展观专题
构建社会主义和谐社会专题
生态文明专题
文化建设专题
物权法专题
热点新闻

中央经济工作会议专题

中央经济工作会议在京召开 部署 2008 年经济工作

2007 年 12 月 5 日,中央经济工作会议在北京召开。胡锦涛在会上发表重要讲话,讲话全面分析了当前我国经济形势和国际经济环境,明确提出了明年经济工作的指导思想和总体要求,深刻阐述了做好明年经济工作的大政方针和主要任务。温家宝在讲话中进一步阐述了明年经济工作的重大问题,并就明年经济工作的主要目标、任务作了具体部署。

会议指出,2007 年是党和国家事业发展进程中非常重要的一年。我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,各项事业都取得了新成绩。特别是党的十七大取得圆满成功,为继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面指明了前进方向。今年以来,各地区各部门全面贯彻中央确定的经济工作大政方针,进一步加强和改善宏观调控,注重发挥市场在资源配置中的基础性作用,努力化解经济运行中的突出矛盾和问题,着力推动经济社会又好又快发展,国民经济保持了增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势。经济平稳快速发展,农业和农村面貌出现可喜变化,经济结构不断改善,节能减排取得明显进展,改革开放继续深化,人民群众得到更多实惠。总的来看,这几年,我国综合国力和国际影响力大幅提升,发展方式逐步转变,发展潜力不断提高,发展活力持续增强,经济社会发展各领域都开创了新局面。这表明,全党全国对科学发展观的认识更加深化,贯彻措施更加有效,行动更加自觉。

会议指出,在充分肯定成绩的同时,也要清醒地看到,当前我国经济运行中一些长期积累的突出矛盾和问题还没有得到根本解决,同时还出现了一些值得注意的新情况新问题。经济增长由偏快转为过热的趋势尚未缓解,价格上涨压力加大,农业基础依然薄弱,节能减排形势相当严峻,涉及人民群众切身利益的问题还比较突出。我们必须增强忧患意识,始终居安思危,高度重视并及时化解前进道路上的各种困难和问题。

会议强调,我国正处于改革发展的关键阶段,也处于工业化、现代化的重要时期。当前经济发展中出现的很多情况和问题,在很大程度上是我国基本国情和发展阶段性特征的客观反映。党的十七大强调要加快转变经济发展方式,走中国特色新型工业化道路,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这是总结我国现代化建设长期实践得出的重要结论,是党的十



六大以来我们贯彻落实科学发展观的重要体会,是根据现阶段我国发展的客观实际提出的重大战略思想,是推动我国经济社会发展必须坚持的正确方向。必须深刻认识加快转变经济发展方式、走好中国特色新型工业化道路对于夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的重大战略意义和紧迫现实意义,扎扎实实地把党的十七大提出的这项关系经济社会发展全局的战略任务落到实处。在工作中,要突出把握好几个重大问题:必须坚持创新驱动,为转变发展方式、推动产业结构优化升级提供有力和持久的技术支撑,加快从工业大国向工业强国转变的历史进程;必须坚持城乡统筹,形成城乡经济社会发展一体化的格局,努力实现城乡共同繁荣;必须坚持节约资源、保护环境,把推进现代化与建设生态文明有机统一起来,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置;必须坚持内外协调,统筹利用好国内国际两个市场、两种资源,努力促进我国发展和各国共同发展的良性互动;必须坚持以人为本,更加注重改善民生,切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

会议认为,推动经济社会又好又快发展,必须更加注重统筹国内国际两个大局,准确把握世界经济走势,增强做好经济工作的系统性、预见性、主动性。要进一步提高统筹国内国际两个大局的能力,妥善应对来自各方面的挑战,全面提高对外经济工作质量和水平,牢牢掌握对外开放的主动权。

会议强调,2008年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承上启下的一年。我们将迎来改革开放30周年,还要举办北京奥运会。做好明年的经济工作,对于贯彻落实党的十七大精神、保持经济社会发展的良好势头、夺取全面建设小康社会新胜利,意义十分重大。会议提出,明年经济工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制,继续加强和改善宏观调控,积极推进改革开放和自主创新,着力优化经济结构和提高经济增长质量,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,推动国民经济又好又快发展。

这个总体要求的基本立足点是实现全面协调可持续发展,要坚持好字优先,努力实现速度质量效益相协调,消费投资出口相协调,人口资源环境相协调,改革发展稳定相协调,不断开创经济社会又好又快发展新局面。

会议提出了明年经济工作的主要任务:

一、完善和落实宏观调控政策,保持经济平稳较快发展的良好势头。要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务,按照控总量、稳物价、调结构、促平衡的基调做好宏观调控工作。明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。继续合理把握财政支出规模,着力促进结构调整和协调发展,优化支出结构,较大幅度增加对社会保障、卫生、教育、住房保障等方面的支出。进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用,严格控制货币信贷总量和投放节奏,更好地调节社会总需求和改善国际收支平衡状况,维护金融稳定和安全。严格控制新开工项目,防止投资反弹,促使经济增长保持在合理水平。要采取有力措施抑制价格总水平过快上涨,加强粮食、食用植物油、肉类等基本

生活必需品和其他紧缺商品的生产,完善储备体系,提高价格调控预见性,加强价格监测,加强市场监管,及时完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法。

二、切实加强农业基础地位,增强农业和农村经济发展活力。做好“三农”工作,对稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。必须增强做好“三农”工作的紧迫感,粮食安全的警钟要始终长鸣,巩固农业基础的弦要始终紧绷,解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的要求要始终坚持。要走中国特色农业现代化道路,创新“三农”工作思路,转变农业发展方式,不断提高“三农”工作水平。要加大统筹城乡发展力度,巩固完善强化支农惠农政策。突出加强农村基础建设,提高农业综合生产能力,拓宽农民增收渠道,着力解决农村民生问题,扎实推进社会主义新农村建设。要着力抓好农业生产,发挥广大农民务农种粮的积极性,力争粮食生产再获好收成。要切实改善以水利为重点的农业生产条件,加快农业科技创新,提高农业抵御自然风险能力。完善农村最低生活保障制度,深入推进扶贫开发,让广大农民更好共享发展成果。

三、提高自主创新能力,推进产业结构优化升级。必须坚持需求导向,着力突破制约经济社会发展的核心技术和关键技术,加快组织实施国家重大科技专项,努力实现优势领域的战略突破。必须强化企业主体地位,完善鼓励技术创新和科技成果产业化的法制保障、政策体系、激励机制、市场环境,发挥国有企业在自主创新中的重要作用,大力实施知识产权战略。必须与产业结构优化升级紧密结合,发挥我国比较优势,发展现代产业体系,增强国际竞争力,加快形成以科技进步和创新为基础的新竞争优势。

四、加大攻坚力度,确保节能减排取得重大进展。明年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年,必须把节能减排作为促进科学发展的重要抓手,加大力度、迎难而上,尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局,打好节能减排攻坚战、持久战。必须完善政策法规,强化激励和约束机制,更加注重用法律手段促进节能减排,加快出台和实施有利于节能减排的价格、财税、金融等激励政策,加快制订和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准。强化企业社会责任,突出抓好重点行业、重点领域节能减排工作,加快先进适用技术推广应用,有效遏制高耗能、高排放行业过快增长,坚决淘汰落后生产能力,认真落实工作责任制,把节能减排目标完成情况作为检验经济发展成效的重要标准。增强全社会节能环保意识,深入开展节能减排全民行动。

五、促进区域协调发展,积极稳妥推进城镇化。要继续推进国家区域发展总体战略,健全市场机制,打破行政区划局限,促进生产要素有序流动和引导产业合理布局,提高区域发展协调性。要按照主体功能区要求和基本公共服务均等化原则,加大国家对欠发达地区财政转移支付力度,大力扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展,着力缩小地区间公共服务水平差距。推进形成主体功能区,加强规划和政策引导。要按照走中国特色城镇化道路的总体要求,加强规划引导,坚持节约集约利用土地,努力提高城镇综合承载能力,突出增强可持续发展能力,促进城镇化健康发展。

六、全面深化改革,完善推动科学发展、促进社会和谐的体制机制。改革始终是推动经济社会发展的强大动力。过去取得的成就靠改革,今后的发展仍然要靠改革。要按照党的十七大提出的着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制的要求,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,处理好改革发展稳定的关系,积极推进各方面体制创新。要深化政府机构改革,加快转变政府职能。继续推进国有企业改革,进一步完善所有制



结构。深化财税、价格、投资体制改革,促进经济发展方式转变。深化金融体制改革,构建现代金融体系,加强和改进金融监管,防范金融风险。加快推进社会管理体制改革,完善公共服务体制。

七、提高开放型经济水平,开创对外开放新局面。要统筹安排对内对外经济工作,把“引进来”和“走出去”更好结合起来,创新对外开放工作思路,扩大开放领域、优化开放结构、提高开放质量,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。要加快转变外贸增长方式,优化进出口商品结构,坚持以质取胜,增强应对国际市场波动的能力。创新利用外资方式,优化利用外资结构。继续实施“走出去”战略,创新对外投资和合作方式。推进实施自由贸易区战略,加强双边多边经贸合作。

八、着力改善民生,促进社会和谐。党的十七大在改善民生方面提出了明确的目标要求,这是我们党对人民群众的庄严承诺。要从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,加大对改善民生的投入力度。对各类民生问题,要区分轻重缓急,突出重点,扎实加以解决。要实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,健全创业服务体系,健全职业培训制度,积极做好高校毕业生就业工作,及时帮助零就业家庭解决就业困难。要合理调整国民收入分配,提高城乡居民收入水平,提高劳动报酬在初次分配中的比重,增加低收入者收入,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。要完善社会保障体系,扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖面,探索建立农村养老保险制度,扩大城镇居民基本医疗保险试点,普及新型农村合作医疗制度。大力发展教育卫生事业,加大财政对教育的投入力度,全面实施城乡免费义务教育,着力改善农村办学条件,进一步提高国民素质。要坚持公共医疗卫生的公益性质,稳步实施医药卫生体制改革,为人民群众提供更好的医药卫生服务。要完善住房保障体系,加快廉租住房建设,改进和规范经济适用房制度,着力解决城市低收入家庭住房困难。推动社会主义文化大发展大繁荣,加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系,更好地满足人民文化需求。完善社会管理,维护安定团结。

会议指出,实现2008年经济工作的目标和任务,必须坚持稳中求进,保持经济平稳较快发展;必须坚持好字优先,加快转变经济发展方式;必须坚持改革开放,在完善体制机制上取得新突破;必须坚持以人为本,更加重视改善民生。在工作具体部署上,要把发展现代农业、繁荣农村经济放在社会主义新农村建设的首位,控制固定资产投资规模和扩大消费需求,加快转变经济发展方式和结构调整,做好节能减排和产品质量安全工作,保持物价基本稳定,加快推进以改善民生为重点的社会建设,深化经济体制改革、提高对外开放水平,推进行政管理体制改革的和政府自身建设。

会议强调,面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,我们要全面贯彻落实党的十七大精神,完成明年经济工作的各项任务,推动经济社会又好又快发展,必须不断提高领导科学发展的能力。要加强学习,不断提高领导科学发展的思想水平和业务素质;统筹兼顾,不断掌握科学发展观的根本方法;深入调研,不断把握科学发展的主动权;狠抓落实,不断取得科学发展的实效。要把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,引导到加快转变经济发展方式上来,努力在继续解放思想、坚持改革开放上迈出更大步伐,在推动科学发展、促进社会和谐上作出更大成绩。

会议强调,做好明年的经济工作,保持经济发展、社会祥和的良好局面至关重要。我们要

更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚定信心,振奋精神,开拓进取,扎实工作,努力开创各项工作新局面。

坚持好字优先 推动科学发展

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是党的十七大之后中央召开的一次重要会议。会议分析了当前我国经济形势和国际经济环境,明确提出了 2008 年经济工作的指导思想、总体要求和主要任务。这对于全党统一思想,团结带领全国各族人民继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,切实贯彻落实党的十七大精神,具有十分重要的意义。

2007 年是我们党和国家事业发展进程中非常重要的一年。全党全国上下一心,团结奋斗,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻科学发展观,全面落实中央的各项部署,宏观调控成效继续显现,市场在资源配置中的基础性作用进一步发挥,国民经济保持了增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势,各项事业取得了可喜的成绩。特别是党的十七大的胜利召开,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面指明了前进方向。

当前,促进经济社会又好又快发展的有利条件不少,但我们面临的国际经济环境复杂多变,国民经济运行中长期积累的一些老问题与值得注意的新情况交织并存,制约经济健康发展的结构性、体制性矛盾还很突出。我们必须保持清醒的头脑,增强忧患意识,始终居安思危,未雨绸缪,妥善应对可能面临的挑战和风险,及时化解前进道路上的各种困难和问题。

2008 年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承上启下的一年。我们将迎来改革开放 30 周年,并举办北京奥运会。做好 2008 年的经济工作,意义十分重大。我们要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制,继续加强和改善宏观调控,积极推进改革开放和自主创新,着力优化经济结构和提高经济增长质量,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,推动国民经济又好又快发展。贯彻这个总体要求,就要努力实现速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、人口资源环境相协调、改革发展稳定相协调,在好字优先、科学发展上狠下功夫。

坚持好字优先,推动科学发展,必须按照控总量、稳物价、调结构、促平衡的要求,把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务。实施稳健的财政政策和从紧的货币政策,合理把握财政支出规模,着力促进结构调整和协调发展,加大对重点领域和薄弱环节的投入力度;严格控制货币信贷总量,从严控制新增建设用地和新开工项目,防止投资反弹,优化信贷结构,强化金融监管,防范金融风险;切实加强对市场供求和价格变化的调控,保障重要商品的有效供给,避免价格总水平过快上涨;实施有保有压的产业政策,不断增强消费需求对经济增长的拉动作用。

坚持好字优先,推动科学发展,必须切实加强农业基础地位,促进区域协调发展,积极稳妥