

资源型老工业城市的 可持续发展研究

白英 曾辉/著

ZIYUANXINGLAOGONGYECHENGSHIDE
KECHIXUFAZHANYANJIU



吉林人民出版社

序

序

资源型工业城市是我国全面建设小康社会过程中需要高度重视和关心的领域。江泽民同志在“十六大”报告中指出：“我们要保护发达地区、优势产业和通过辛勤劳动与合法经营先富起来人们的发展活力，鼓励他们积极创造社会财富，更要高度重视和关心欠发达地区以及比较困难的行业和群众，特别要使困难群众的基本生活得到保障，并积极帮助他们解决就业问题和改善生活条件，使他们切实感受到社会主义社会的温暖。”众所周知，资源型工矿企业和资源型产业工人是我国城市领域中的比较困难的产业和比较困难的群体，属于“更要”之列。

资源型工业城市产业调整的艰巨性有自然方面的背景。矿产资源是不可再生的，城市缘矿而建，必然遇到

资源衰竭的挑战，产业和城市必然有明显的发展周期性。这是全世界资源型城市遇到的带有普遍性的难题。

我国资源型城市还有特殊性。资源型城市大都是在计划经济体制下形成的。绝大多数采矿业和原材料加工工业在所有制上是国营企业，在规模上是大型企业。计划经济体制的弱点，国营企业在改革中出现的难点，在资源型城市中暴露得比较充分。一般在这类城市中，往往一个家庭的主要成员都在同一个企业或行业中工作，一旦企业和行业衰竭，影响整个家庭，形成比较尖锐的社会问题。资源型工业城市产业专业化程度较高，受到困境影响的人群组织化程度较高，社会矛盾对社会稳定的不利影响也较大。

抚顺是我国第一批资源型工业城市，在结构调整和产业转型方面经历了漫长的道路，取得了可喜的成绩，积累了丰富的经验。以抚顺为案例，深入剖析，有较强的代表性，可供其他资源型工业城市借鉴。

白英 1990 年毕业于北京大学城市与环境学系，长期从事城市规划实践工作，在业务繁忙之余，能挤出时间进行理论探索，需要毅力，需要勇气。从实践到理论再回到实践，这是值得提倡的唯物主义行为模式。白英

是努力按照这一模式去做的。在导师曾辉的指点和参与下，推出《资源型老工业城市的可持续发展研究》，切中国全面建设小康社会的急需，具有很强的时代意义。为此，乐于提笔写下小序，以资互勉。

胡兆量

2002年12月25日

序

资源型老工业城市的可持续发展研究

——以抚顺市为例

中文摘要

中文摘要

资源型老工业城市是我国一种重要的城市类型，具有与其他城市所不同的城市形态和产业特征，它们所面临的城市可持续发展问题也就更为艰巨和紧迫。

本文探讨了资源型老工业城市在发展进程、产业结构、生态环境、空间布局及城市景观等方面的一些特点，分析了不同学科对资源型老工业城市发展的基本观点。通过对国外资源型老工业城市发展模式及部分国内外资源型老工业城市的改造实践的分析，对中国资源型老工业城市的可持续发展问题进行探讨，认为该类城市在国家无法短期内通过大量物化投入来整体解决问题的

情况下,必须尽可能立足本地,就地解决问题,要融入周边乃至全国的经济循环中去,重建优势。在此分析基础上,提出了资源型老工业城市的可持续发展的综合改造的选择框架——“固本—清源—提升—优化”,并从政策层面提出建立相关预警机制、完善政策法规等建议。

本文进一步以抚顺市为例进行实证分析。抚顺市是我国重要的能源、原材料工业基地,是在煤炭开采基础上形成和发展起来的资源型老工业城市。目前,抚顺的发展已由资源依赖型向相对综合型过渡,但无论在经济发展、城市建设及生态环境方面,都还存在不少亟待解决的问题。针对抚顺市的区域背景和现状情况,结合“固本—清源—提升—优化”的发展思路,抚顺应该立足可利用资源,采用高新技术,把产业转型与环境保护、生态恢复、城市建设相结合,寻求可持续发展的出路。

关键词: 资源型老工业城市; 可持续发展; 抚顺

Abstract

英文摘要

The city, which has developed based on natural resources in long - term, is an important type of city in China. The cities have gradually formed their peculiar spatial shape and industry structure in their development. Accompanied with the exhaustion of natural resources, the sustained development in this kind of cities becomes arduous and urgent.

The thesis gives full discussion on the characteristics of development course, industry layout, ecological environment, urban layout and the landscape of city. Furthermore, the thesis analyzes the basic propositions about this type of city' s development from different theoretical courses. Based on the analysis of the development of abroad cities of this type and the reformation practice in some domestic and abroad cities, a full discus-

sion on sustained development of this type of cities has been taken. The author argued that our country can't afford to resolve all problems of the cities at short run. Therefore, the cities should figure out the problems in local environment independently and join the economic cycle of adjacent region or country scale to reestablish the advantages. On the base of the analysis, a frame of synthetic reformation strategy has been brought forth - "stability, rinse, promotion, optimization". The author also gives suggestions on setting up precaution mechanism, establishing relational policies and so on.

Furthermore, the thesis makes a demonstration with Fushun as a case. Fushun is an important base of energy, raw and processed materials in China. As an old industry city, Fushun's development has depended on the coal mining from its foundation. At present, the progress of Fushun has been transferred from resource - dependence to relatively comprehensive city. Nevertheless, the growth of Fushun has confronted many imminent problems in economic development, city construction and ecological environment. According to the region background and the present reality of Fushun, and combined

with the developing thought of “stability, rinse, promotion, optimization”, the thesis gives rise to the views that Fushun should make the sustainable development on the basis of available resources, utilizing high technologies, and integrating city construction with industry transformation, environment protection and ecology restoration.

Keywords: city based on natural resources; sustained development; Fushun

目 录

目

录

第一章	引 言	(1)
第二章	我国资源型老工业城市发展的基本特征及问题分析	(7)
一	资源型老工业城市的基本特征	(10)
二	资源型老工业城市面临的主要发展问题	(30)
第三章	资源型老工业城市可持续发展的策略研究	(42)
一	可持续发展理论的提出和内涵	(42)
二	国内外资源型老工业城市相关研究进展综述	(49)
三	国内外部分资源型老工业城市的改造实践	(54)

四	不同学科对资源型老工业城市发展的基本 观点	(67)
五	中国资源型老工业城市实现可持续发展的深层 次思考	(80)
六	小结	(103)
第四章	抚顺市可持续发展进程中面临的主要 问题	(108)
一	抚顺市发展的区域背景	(108)
二	抚顺市社会经济发展的历史进程 分析	(112)
三	抚顺市经济发展特征分析	(117)
四	抚顺市社会发展问题分析	(130)
五	抚顺市城市建设存在问题分析	(144)
六	抚顺市生态环境特征与问题	(148)
第五章	抚顺市可持续发展的策略分析	(165)
一	对“十五”期间抚顺市社会经济发展设想的 分析	(165)
二	抚顺市可持续发展的约束条件分析	(167)
三	抚顺市可持续发展的总体思路和 原则	(171)

四 抚顺市可持续发展的对策·····	(174)
主要结论·····	(190)
参考文献·····	(193)
后 记·····	(200)

第一章 引言

从城市的发生与成长机制来看,有三种普遍的经济活动决定城市定位的理论(K·P·施维廉,1984):^[1]即货物中转理论(Break of Bulk Theory);中心地理论(Central Place Theory);工业布局理论(Industrial Location Theory)。三种理论分别解释三种不同的城市定位,从而把城市分成三种类型:一是转运功能、区际贸易和交通运输型城市,二是商业中心型城市,三是专门化职能工业中心型城市。所谓资源型城市,就是专门化职能与工业中心型城市的一种,是指伴随资源开发而兴起的城市,或者在其发展过程中,由于资源开发促使其再度繁荣的城市。广义的资源型城市涵盖范围较广,既包括自然资源,也包括人文资源,狭义的资源型城市仅包括自然资源^[2]。据不完全统计,目前我国有县、市级资源型城市

100多座。按照所赖以形成的资源类型差异,一般分为4种:(1)煤炭城市:煤炭采选业占重要地位,如抚顺、大同等;(2)石油城市:石油开采占重要地位,如大庆、东营等;(3)钢铁城市:铁矿石开采冶炼占重要地位,如鞍山、攀枝花等;(4)有色金属基地,有色金属开采占重要地位,如金昌、个旧等。

对资源型城市作狭义理解,本文所研究的资源型老工业城市,指依赖于某种天赋的自然资源并伴随着局部地区特定资源类型而逐步壮大起来的,是一种经济结构较为单一的城市类型,是我国计划经济体制和粗放型经济增长方式体现最显著的城市类型^[3]。在我国工业化的进程中,这些城市曾为国家提供了主要的生产资料、巨额的利润和税金,是国民经济的重要支柱,奠定了工业化和城市化的基础^[4]。为我国的经济建设与发展做出了很大贡献,无论是数量规模还是在过去与今后的发展中都占据重要地位。目前,随着不可再生性资源的开发,大批资源型老工业城市已经出现了资源渐近枯竭的现象,并因此引起了部分城市发展出现明显的衰退现象。长时间、大规模的资源开发还给这些城市带来了一系列环境和生态问题,如环境污染、采矿形成的大面积废弃

地及塌陷区、生态破坏、城市景观破碎等。同时,在未来的—段时期内,中国工业将处在结构变动最为剧烈、矛盾与机遇交汇而成的重要转折时期。在我国整个城市群中占有很大比重的资源型老工业城市,由于市场需求的变化、产业结构的调整、计划经济体制向市场经济体制的迅速转变以及高新技术的飞速发展削弱了传统工业的地位等问题,面临着诸多困境,多年积聚的各种矛盾集中会聚并日趋尖锐,城市与企业之间的利益冲突和不和谐加剧,结构性失业对社会稳定产生不利影响,从而使资源型老工业城市的经济结构调整,生态环境恢复与可持续发展等问题成为社会与政府管理部门广泛关注的热点问题。在资源潜力挖掘殆尽的情况下,这些老工业城市如何选择今后的发展模式,改革以往经济结构和工业体系中的弊端,搞好城市产业结构的合理配置与调整优化,注重伴生资源潜力的发掘,根据自身的资源优势、区位优势 and 市场需求,发掘与培育新的经济增长点,尤其是如何开展环境保护工作,着力解决以往发展累积中的各种环境问题,夯实环境基础,提升环境质量与建设品位,优化城市格局,实现资源永续利用与可持续发展是目前面临的紧迫任务。

今后一段时间,我国的多数资源型老工业城市均面临着经济结构调整与改造任务。在城市功能重新定位、替代产业类型和新经济增长点培育等方面,国内外均积累了诸多可供参考与借鉴的理论思路与实践模式。但是,在如何处理好经济发展、资源开发与环境保护、城市建设的关系,使环境保护、城市建设对资源型老工业城市经济结构调整和城市面貌重塑工作形成强有力的支撑,进而为各种边际资源开发和新兴产业发展创造条件,改善城市投资、生产和生活环境,提升城市品位,优化城市格局,目前国内外尚缺乏足够的理论探讨与模式总结。我国作为一个人口众多的发展中国家,众多规模较大的资源型老工业城市在传统产业逐步衰退以后,显然不能简单套用国外的模式,必须结合中国的实际情况,培育新的支柱产业,搞好生态环境建设,提供扎实的环境保障,提升城市品位,顺利实现城市转型,是这些城市保持社会经济持续发展的惟一选择。

抚顺市是一个因煤而兴的典型资源型老工业城市,自 80 年代初期开始,传统煤炭工业生产规模逐步萎缩。尽管各级政府部门通过一系列努力试图改变该市社会经济发展缓慢的现状,但目前仍面临着产业调整、城市建

设、资源利用和环境保护等一系列重大问题。这些问题如不能在短期内得到有效的缓解和改善,本市依靠资源支撑的时间将越来越有限,未来的可持续发展计划工作也将越来越被动。本文在分析和借鉴国内外资源型城市发展的经验和特点的基础上,总结适合中国国情的资源型老工业城市实现可持续发展的策略思路;分析抚顺市可持续发展中面临的关键问题,将上述理论思考成果应用于抚顺市未来可持续发展的模式和对策选择上。

本文主体结构包括以下几个部分:

1. 资源型老工业城市基本特征及问题综述:重点分析资源型老工业城市的发展进程特点及面临主要发展问题。

2. 资源型老工业城市发展模式和实践的分析:在阐述可持续发展的基本概念和原理以及对各类相关文献研究成果归纳分析的基础上,综合不同学科对资源型老工业城市发展和改造思路的见解,并总结国外对资源型老工业城市的四种发展模式选择,比较相应的一些国内外实践活动。最终总结出中国资源型老工业城市可持续发展的思路选择,并提出适合中国国情的资源型老工业城市总体改造策略。