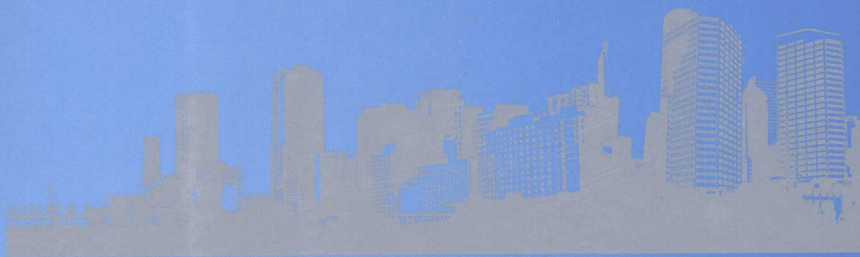


BLUE BOOK
OF NINGXIA

宁夏蓝皮书
2008~2009年

宁夏经济社会形势 分析与预测



主编 / 张进海 陈通明

宁夏人民出版社

BLUE BOOK
OF NINGXIA

宁夏蓝皮书
2008~2009年



宁夏经济社会形势 分析与预测



主编 / 张进海 陈通明

图书在版编目(CIP)数据

宁夏蓝皮书.2008~2009年宁夏经济社会形势分析与预测 / 张进海, 陈通明主编. —银川:宁夏人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-227-04089-7

I. 宁… II. ①张…②陈… III. ①地区经济—经济分析—宁夏—2008②社会分析—宁夏—2008③地区经济—经济预测—宁夏—2009④社会预测—宁夏—2009 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 213882 号

宁夏蓝皮书:2008~2009年宁夏经济社会形势分析与预测

主编 张进海 陈通明

责任编辑 谭立群 马红艳 马明德

封面设计 晨 皓

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 14

字 数 400 千

印 数 3200 册

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04089-7/F·303

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏蓝皮书:2008~2009年 宁夏经济社会形势分析与预测》

编委会

主 任 张进海 王和山 梅廷彦

主 编 张进海 陈通明

编 委 张进海 宁夏社会科学院院长、教授
王和山 自治区财政厅厅长
贾红邦 自治区统计局党组书记
梅廷彦 自治区统计局局长
李富强 自治区党委宣传部副部长
李刚军 自治区党委副书记、政研室主任
马建民 自治区政府副秘书长、研究室主任
张学武 自治区人事厅厅长
刘 桓 自治区劳动和社会保障厅厅长
郭 虎 自治区教育厅厅长
马清贵 自治区科技厅厅长
刘天锡 自治区卫生厅厅长
吴海鹰 自治区人口和计划生育委员会主任、
教授

- 王 俭 自治区民委主任、宗教局局长
- 徐永富 宁夏社会科学界联合会主席
- 朱昌平 自治区新闻出版局局长
- 杨宏峰 宁夏人民出版社社长、总编辑、编审
- 李 伟 宁夏职业技术学院(宁夏广播电视大学)
院(校)长、教授
- 刘 瑛 国家统计局宁夏调查总队队长
- 陈通明 宁夏社会科学院原副院长、研究员
- 马闵霞 自治区财政厅副厅长
- 郭正礼 宁夏社会科学院副院长、研究员
- 汪建敏 自治区发展和改革委员会副巡视员、研究员
- 张海晏 自治区政府研究室原副主任、教授
- 汪一鸣 自治区西部开发办顾问、宁夏大学教授
- 王心农 宁夏财政政策研究中心主任、研究员
- 段庆林 宁夏社会科学院经济研究所所长、研究员
- 蔡 伟 宁夏社会科学院科研组织处处长、编审
- 许 芬 《宁夏社会科学》编辑部副主任、副编审
- 张庆宁 宁夏社会科学院经济研究所研究员
- 吴克泽 宁夏社会科学院法学社会学研究所所长、
副研究员
- 李习文 宁夏社会科学院图资中心主任、研究馆员
- 祁彦斌 自治区国税局科研所所长、研究员
- 何风隽 宁夏大学经管学院院长、教授
- 张学东 北方民族大学校长助理、商学院院长、教授
- 李培文 自治区党校教务处处长、教授

序 言

宁夏回族自治区主席 王正伟

《宁夏蓝皮书》已经走过了从嫩芽吐蕊到枝繁叶茂的8年。在过去的8年里,宁夏社会科学院等科研单位、高等院校的专家学者和一线工作者,围绕中心、服务大局,立足实际、潜心钻研,提出了许多闪现着真知灼见的形势分析和预测,对推动科学决策、民主决策具有一定的参考咨询价值,对繁荣哲学社会科学、开展学术研究起到了一定的引导作用。新年伊始,高兴地看到2008~2009年《宁夏蓝皮书》又与广大读者见面了。

刚刚过去的一年,是极不平凡的一年,是新一届政府开创跨越式发展新局面的一年,也是我区发展

史上具有重要里程碑意义的一年。一年来,在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下,我们深入学习实践科学发展观,认真贯彻中央宏观调控政策,在发展环境急剧变化、增长下行压力明显加大的情况下,地区生产总值突破千亿元大关,全区经济社会继续保持了又好又快发展的大好局面,向着跨越式发展目标迈出了坚实的一步。这一年,自治区迎来了 50 华诞,在党中央、国务院的亲切关怀下,我们隆重热烈、节俭务实、有序高效地举行了一系列庆祝活动,充分展示了“精彩宁夏、和谐宁夏、魅力宁夏”的崭新形象,在国内外产生了广泛影响;迎来了国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》的出台,为我们推进跨越式发展勾画蓝图,指引航向,破解难题。这一年,我们积极响应党中央的号召,举全区之力、倾全民之爱,支援汶川特大地震抗震救灾和北京奥运会举办,作出了自己应作的贡献;我们沉着应对历史罕见的雨雪冰冻灾害和难以预料的国际金融危机,全力保民生、保稳定、保发展,保持了经济社会平稳较快增长发展,在改革开放 30 周年和自治区成立 50 周年大庆之际,推动宁夏又站在了新的历史起点上,开始了新的历史征程。

全面记录 2008 年宁夏跨越式发展历程,综合研究地区经济社会发展状况是 2008~2009 年《宁夏蓝皮书》的著述关键。通读《蓝皮书》,我认为汇集了我区研究经济社会问题的专家学者和实践一线工作者的最新研究成果,内容丰富、资料翔实、观点鲜明、资讯准确,既有理论评述,又有实证分析,既有现实思考,又有前瞻谋划,不仅对我区 2008 年的经济社会发展问题进行了全面深入研究,而且对 2009 年经济社会发展提出了可资借鉴的对策,代表了我区社会科学现实问题研究最高水平,非常值得一读。

今年是新中国成立 60 周年,也是应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的关键一年。新形势寄托新任务,新跨越希冀新气魄,新的一年,希望和危机并存,机遇和挑战同在。希望各级干部认真学习借鉴本书的理论分析和建议观点,进一步坚定信心、振奋精神,在开拓创新中抢抓机遇,在攻坚克难中锐意进取,以优异的工作成绩向共和国 60 华诞献礼。同时,衷心希望广大哲学社会科学工作者,充分发挥哲学社会科学理论支持和智力服务的优势,全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入学习实践科学发展观,紧紧围绕宁夏跨越式发展的大局,出主

意、想办法、提建议,满腔热情、积极主动地为自治区党委、政府决策提供有益的参考和依据,为促进我区经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

2009 年 1 月 2 日

编者寄语

《宁夏蓝皮书》作为应用对策研究的一本专著,包括本册在内,已经连续出版八册了。应用对策研究是哲学社会科学服务于经济社会发展的重要方式和途径,近几年来特别是2008年,围绕自治区经济社会发展的重大理论和现实问题,宁夏社会科学院和社会科学界推出了一批科研成果。这些成果记录着专家学者和实际部门的研究者对宁夏经济社会发展中的重大理论问题和实践问题的思考和探索,表达了作者促进宁夏经济社会又好又快发展的不懈追求。这些研究绝大部分是运用理论方法,通过实证研究产生的成果。而应用对策研究的主要功能或者主要目标指向是经世致用,即能为党和政府的决策提出有用的建议和思路。

《宁夏蓝皮书》以其运用理论分析的科学性和严谨性,反映信息的系统性和权威性,注重研究现实问题的针对性和可操作性,荟萃全区各方面专家学者和研究者的广泛性和代表性,而成为具有一定影响的研究宁夏经济社会发展的重要平台和品牌。蓝皮书不同于年鉴或其他资讯类图书的最关键要素在于它要运用理论进行分析并提出解决问题的建议和思路,而且这些对策建议和思路通常是非部门化的、基于专家立场和专家视角的独立思考。《宁夏蓝皮书》也因此受到一些读者的关注和欢迎。

本年度《宁夏蓝皮书》的作者主要来自于科研部门、党政机

关、高校、党校的专家学者和研究者。在年终各项工作任务都十分繁重并且时间紧迫的情况下,参与本书编写工作的同仁们都以极大的热情,投入了大量时间精力,及时完成了写作任务,这是本书能够及时提供给自治区“两会”的代表委员、各界人士的最重要的条件。这里对所有本书的作者们和他们所在的单位一并表示真诚的感谢。承担各章节写作任务的作者分别是:

综合篇

- 第一章 马中勇(自治区统计局)
- 第二章 陈通明(宁夏社会科学院)
 - 李 伟 康 勇(宁夏职业技术学院)
- 第三章 汪建敏 杨瑞军(自治区发展和改革委员会)
- 第四章 张海晏(自治区政府研究室)
 - 邱新华 余登波(自治区发展和改革委员会)

经济篇

- 第五章 徐秀梅(自治区统计局)
- 第六章 一、三 俞学虹 冯 赞 张洪斌 杜旭东
(自治区党委政研室)
 - 二 李胜杰(自治区经济委员会)
 - 四 丁少辉(自治区环保局)
 - 五 许 宁 罗维杰 李立波
(自治区发展和改革委员会)
- 第七章 一、王慧春(自治区政府研究室)
 - 二、常 青(自治区政府研究室)
 - 三、谢永新 张华峰 官 斌
(宁夏农村经济经营管理站)
 - 四、郭亚莉(宁夏社会科学院)
 - 五、韩治泰(自治区政府研究室)

六、韩治泰(自治区政府研究室)

第八章 梁建民 岳洪涛 周莹 郝静(自治区统计局)

第九章 哈金才(自治区统计局)

第十章 俞学虹 史振亚 王世勤(自治区发展和改革委员会)

第十一章 王心农 朱起进(宁夏财政政策研究中心)

第十二章 张晓凤(北方民族大学商学院)

张学东(北方民族大学商学院)

社会篇

第十三章 宁夏社会科学院课题组

第十四章 张少明(宁夏社会科学院)

傅江涛(自治区党委政研室)

隋峰(自治区建设厅)

刘必隆(自治区政府研究室)

第十五章 牛国元(宁夏科学技术信息研究所)

张学东(北方民族大学商学院)

第十六章 王旭明(国家统计局宁夏调查总队)

第十七章 刘雨 王泽庶 安军(自治区党委政研室)

第十八章 田继忠 禹晓成(宁夏教育科学研究所)

第十九章 张庆宁 赫凤起(宁夏社会科学院)

第二十章 自治区社会保险事业管理局
宁夏社会科学院法学社会学所 课题组

主持人:孙晓军 陈通明

成员:杨淑丽 刘建财 鲁军 包慧军

马保德 孔炜莉 陈棱

第二十一章 邹玉忠 罗全福(自治区党委政研室)

第二十二章 李禄胜 李霞 杨巧红(宁夏社会科学院)

专题篇

- 第二十三章 汪建敏(自治区发展和改革委员会)
王立夫(宁东能源化工基地建设领导小组办公室)
- 第二十四章 杨巧红(宁夏社会科学院)
- 第二十五章 张耀武(宁夏社会科学院)
饶永华(自治区农牧厅)
吴灵捷(自治区党委政研室)
- 第二十六章 薛正昌(宁夏社会科学院) 、
陈志新(宁夏职业技术学院)
负有强 魏淑霞(宁夏社会科学院)
- 第二十七章 李培文 张铁军(自治区党校)
杜翔普(银川市市委文明办)
- 第二十八章 罗全福(自治区党委政研室)

本年度的《宁夏蓝皮书》编写提纲由张进海、陈通明主持设计,汪建敏、段庆林、韩治泰、王旭明等提出了宝贵建议,陈通明、崔永庆、张海晏、汪建敏、徐秀梅、张庆宁、段庆林、蔡伟、李培文、韩治泰、马中勇、王旭明、康勇、刘雨、苏东海、牛国元、朱起进、吴克泽、许芬等参加了提纲讨论并提出了中肯的建议。全书由陈通明、许芬统稿(陈通明负责综合篇、社会篇和专题篇,许芬负责经济篇),最后由张进海审定。陈通明负责全书的统筹协调工作,宁夏社会科学院科研组织处协助配合。

宁夏社会科学院的许芬、敬军和孙颖慧三位副编审一直承担着本书的责编工作,白洁、钟益民承担联络和编务工作,白艳梅负责排版,这六位同志多年来以默默无闻、甘为他人作嫁衣的辛勤工作精神保障了本书编辑工作的顺利进行。宁夏人民出版社的谭立群、马明德等也付出了辛劳。负责承印本书的精捷彩色印务有限公司多年来与我们精诚合作,已成为《宁夏蓝皮书》不可缺少的合作伙伴。

本书在四十多天的时间完成了全部写作、修改、编辑加工和印制工作。尽管我们不敢有丝毫的懈怠,力求把这本书做好,但紧张的时间仍可能会导致差错和遗憾,恳请读者批评指正。

难忘的 2008 年即将过去,我们希望本书能带给读者对本年度宁夏经济社会发展状况的一些回味与思考,也渴望在明年岁末时能把更深邃更富有启迪意义的思考研究成果献给读者。

2008 年 12 月 29 日

目 录

序言	(1)
编者寄语	(1)

综 合 篇

第一章 2008 ~ 2009 年宁夏经济形势分析报告	(1)
一、2008 年宁夏经济运行态势及基本特点	(2)
二、全球金融危机对宁夏经济运行的影响	(6)
三、2009 年宁夏经济发展趋势预测	(10)
四、2009 年扩大内需、促进经济增长的对策建议	(15)
第二章 2008 ~ 2009 年宁夏社会形势分析报告	(20)
一、2008 年宁夏社会形势发展的新特点、新趋势	(21)
二、2008 年宁夏社会发展面临的突出问题	(26)
三、2009 年宁夏社会发展展望和对策建议	(29)
第三章 《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的 若干意见》分析报告	(36)
一、《意见》对宁夏经济社会发展的新要求和新任务 ...	(36)
二、《意见》对今后宁夏经济社会发展的影响和作用 ...	(41)
三、《意见》的总体要求与宁夏目前存在的差距	(43)
四、贯彻《意见》的若干对策建议	(47)
第四章 宁夏回族自治区成立五十周年基本成就和改革开放	

三十年基本发展经验研究	(51)
一、自治区成立 50 年基本成就	(51)
二、宁夏改革开放 30 年的探索实践	(56)
三、宁夏改革开放 30 年的经验启示和存在的问题	(63)
四、继续推进宁夏改革开放的对策建议	(66)

经 济 篇

第五章 宁夏新型工业化道路与可持续发展研究报告 ..	(70)
一、宁夏新型工业化进程分析	(71)
二、宁夏工业化的比较分析	(77)
三、宁夏新型工业化道路面临的主要问题	(79)
四、宁夏新型工业化道路的战略选择	(82)
第六章 宁夏发展工业循环经济调研报告	(86)
一、发展工业循环经济对宁夏经济发展的重要意义 ..	(87)
二、发展工业循环经济的主要成效与做法	(88)
三、发展工业循环经济的主要模式	(92)
四、发展工业循环经济存在的主要矛盾和问题	(94)
五、推进工业循环经济发展的政策措施	(97)
第七章 2008 年宁夏农业和农村经济发展报告	(100)
一、2008 年宁夏农业和农村经济发展基本情况	(100)
二、宁夏设施农业和优势特色农业发展状况	(106)
三、宁夏农村土地经营制度现状和创新	(109)
四、宁夏统筹城乡发展的机制建设分析	(112)
五、宁夏农业和农村发展迫切需要解决的重大问题 ..	(116)
六、2009 年宁夏农业和农村工作对策建议	(119)
第八章 2008 年宁夏消费品市场发展分析报告	(122)
一、全区消费品市场运行情况及主要特点	(123)
二、拉动消费品市场高速增长的主要因素	(127)
三、制约消费品市场发展的主要问题	(130)

四、扩大消费品市场发展的几点建议	(133)
第九章 2008 年宁夏市场物价分析报告	(138)
一、居民消费价格变化特点	(139)
二、影响物价高位运行的因素	(143)
三、物价上涨对居民生活带来的主要影响	(147)
四、对未来物价走势的判断	(148)
五、建议与对策	(149)
第十章 2008 年宁夏现代物流业发展报告	(151)
一、宁夏现代物流业发展现状	(152)
二、宁夏现代物流产业发展的特点	(156)
三、宁夏现代物流业发展的突出矛盾和问题	(158)
四、2009 年宁夏现代物流业发展预测	(163)
五、2009 年发展宁夏现代物流业的对策	(165)
第十一章 2008 年宁夏财税改革与发展报告	(170)
一、财政预算执行情况和税收收入情况	(171)
二、2009 年财税收支预算预测	(175)
三、确保实现 2009 年财税目标的思路	(180)
第十二章 2008 年宁夏金融业发展报告	(185)
一、2008 年宁夏金融业发展概况	(185)
二、2008 年宁夏金融业监管概况	(192)
三、2008 年金融业在地方经济社会发展中的作用分析	(194)
四、宁夏金融业发展存在的矛盾和问题	(196)
五、2008 年宁夏金融业发展的对策建议	(199)

社 会 篇

第十三章 2008 年宁夏回族自治区政府效能建设报告	(204)
一、自治区政府效能建设:现状与问题	(205)