

中国计划出版社

加入世界贸易组织

与

张定宇

主编

重庆产业经济的可持续发展

THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF INDUSTRIAL ECONOMY IN
CHONGQING AFTER CHINA ENTER WTO

新
平
船
PDG

加入世界贸易组织与 重庆产业经济的可持续发展

主编: 张定宇

副主编 温汝俊 汪 涛

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

加入世界贸易组织与重庆产业经济的可持续发展 / 张定宇主编. -北京:中国计划出版社, 2001. 12

ISBN 7-80058-982-X

I. 加... II. 张... III. 经济一体化-影响-地区-经济-可持续发展-研究-重庆市 IV. F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 063599 号

**加入世界贸易组织与重庆产业
经济的可持续发展**

主编 张定宇

副主编 温汝俊 汪涛

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906415)

新华书店北京发行所发行

重庆迪美印务分公司印刷

850×1168 毫米 1/32 5.5 印张 130 千字
2001 年 12 月第一版 2001 年 12 月第一次印刷
印数 1—3000 册

☆

ISBN 7-80058-982-X/F·516

定价:18.50 元

出 版 说 明

中国加入世界贸易组织的程序已经全部结束，经过 15 年的艰苦努力，我国终于正式成为了这个被称之为经济联合国的国际大家庭成员。加入 WTO，必将对我国经济的各个方面产生深远的影响，作为中国区域经济重要组成部分的重庆，其产业经济发展也与全国经济一起联动。本书的出版，旨在通过分析我国加入 WTO 对重庆产业经济的影响以及重庆产业发展对策的探讨，引起大家对重庆产业经济的关注，吸引更多的力量投入重庆产业经济的研究，以进一步促进重庆经济的健康发展和成长壮大。

本书系重庆市发展计划委员会、解放军后勤工程学院、重庆大学等部分研究及管理人员在进行了相关课题研究的基础上集思、编著而成。编撰工作的具体分工是，张定宇为主编，主持编审和总纂工作。温汝俊、汪涛为副主编，负责思路设计和全书统稿工作，并分别撰写第一、三、四章和第一、二、五、八、九、十章。黄新建、工程分别撰写第七章、第六章。罗国红、吕红参与部分章节的撰写并负责资料收集和本书的文字编辑、电脑编排。

衷心感谢利广安教授为本书作序。

由于受编著者学术水平、时间和资料等所限，本书的一些观点仍有待商榷之处，错误在所难免，恳请各位读者不吝赐教。

编 者

2001 年 11 月

序 一

中国即将加入世贸组织。各方面正以更加积极的姿态，抓住机遇，迎接挑战，趋利避害，做好入世的各项准备工作。

准备工作很多，比如抓紧清理、修订和完善相关涉外法律法规，建立健全符合我国实际、与世贸组织相衔接的涉外法律体系；深化改革，加快政府职能和经济管理方式的转变；大力培养熟悉国际法律和世贸组织规则的高素质专业人才，等等。其中，深入研究，做好规划，调整和优化产业结构，增强国际竞争力，是一项关键性的工作。这既是做好入世准备的一项重要任务，也是“十五”计划《纲要》提出的一条重要指导方针，即坚持把结构调整作为主线，特别是要把产业结构调整作为经济结构战略性调整的关键和重点。

张定宇同志主编的《加入世界贸易组织与重庆产业经济的可持续发展》这本书，正反映了现实经济生活的需要，体现了经济理论研究为实践服务的方针。选题很好。

课题组的同志们以我国加入世贸组织与重庆产业经济的可持续发展为主题，以增进经济效益为中心，以提高国民经济的整体素质和国际竞争力、实现可持续发展为目标，深入考察了入世对重庆产业经济的促进作用和负面影响；研究了市场经济背景下重庆产业经济的可持续发展趋势；探讨了政府如何改善政策环境，以加快重庆产业经济的调整、优化和升级。通篇研究成果突出了战略性、宏观性、政策性。既具体分析了世贸组织规则对产业发

展的作用和影响，又实事求是地揭示了重庆的区域优势与劣势，围绕重点发展的领域和所要解决的问题，提出努力的方向和相应的政策措施。主要是激发资源优势型产业（农业、旅游业、天然气工业和制鞋业）；加快发展高科技产业，促进加工产业高度化（汽车、摩托车工业）；有区别地果断撤让非优势产业（棉纺织业、钢铁业和煤炭采掘业）；发展城市型产业（基础设施建设、城市服务业），并提出了为实施产业调整与优化升级应采取的政策措施，有很强的针对性、预见性与可操作性。

我相信，上述研究成果能为有关政府机构和相关行业、企业制定或实施具体产业政策和经济对策提供参考和依据，也将加深广大公众对重庆产业结构调整与升级的关注和了解，促进区域间经济的互利合作与协调发展，造福重庆和全国人民。

借本书问世之机，祝贺课题组同志们取得优秀成果，相信随着他们对这一问题的进一步研究，必将与时俱进地取得更多更好的成效。

利广安

2001年8月23日

序 二

从十九世纪鸦片战争开始到二十世纪中叶的一百多年里，开放门户政策曾被帝国主义列强用炮火强加给中国，其目的是用不平等的贸易方式打开中国市场，掠夺财富和资源。这理所当然地遭到中国人民的强烈反抗，并且成为近代史上中华民族面临的三大主要矛盾之一。与此同时，世界许多国家和民族也同样为了摆脱殖民统治和压迫，争取民族和经济独立进行着浴血的斗争。独立自主，自力更生，作为新中国建立三十多年的基本国策，无疑体现了这一时期以中国为代表的广大发展中国家发展本国经济的基本政策和精神象征。

进入二十世纪七十年代末，随着世界政治经济形势发生巨大变化和高技术革命带来的巨大冲击，世界性的生产国际性分工已扩大到全球范围，资本的无国界流动基本形成。世界历史的进程总体上已开始进入以和平与发展为前提，资本为武器，商品为媒介的经济合作与竞争相互并存的时期。中国同样率先提出了对外开放的基本方针，改革开放成为全国上下共同努力的行动，以适应汹涌澎湃的经济全球化浪潮。无论发展中国家，还是欠发达国家都开始把主动开放作为国家的基本政策之一。经济的全球化趋势是促成全球经济开放的最主要原因。经济全球化，即世界经济的一体化或市场全球化，包涵了几个基本的涵义，一是有全球性的统一市场，可以使生产要素在世界范围内自由流动和优化配置；二是在全球范围内的经济活动统一受市场经济规律的制约；

三是要求有统一的国际规则和国际惯例以及国际机构,以保证全球市场经济的正常运行。

加入世界贸易组织是历史的必然。作为占世界大家庭人口五分之一以上的重要成员,中国国民经济不可能不融入世界经济,不可能不在世界贸易的多边格局中占据重要一席。但是,融入世界经济不仅需要商品的输出和输入,而且需要生产技术的统一和市场的融合。加入世界贸易组织的漫长过程除了与世界各国,特别是与发达国家争取有利于我国经济发展的投资和贸易条件外,同时也是调整我国经济结构及相应政策框架,以及转变整个经济运行机制的发展过程。如果说,改革开放是我国经济进入世界市场的钥匙,那么,加入世贸组织就是进场后正常运转的润滑油。

产业结构必须不断调整以适应市场变化是经济发展规律的客观要求。但如何调整则一直是重庆近年来探讨和争论的焦点。虽然我国的经济产业结构调整从计划方式逐步转为了市场方式,但仍未与世界经济结构的发展相同步。除了与世界先进国家经济结构的巨大差距之外,一个重要的原因是重庆还未能完全掌握现代市场运作的客观规律,未能真正地将有形之手与无形之手有机结合起来。加入世贸组织不仅可以迅速使重庆融入以无形之手统治的世界市场和国际经济舞台,而且可以直接将重庆经济结构的调整与世界经济一体化的潮流融合起来。从市场的角度来看,用重组来描述产业结构的调整更能客观地反映经济结构的变化趋势。发达国家的经济调整以发展和保持高技术产业领先为主,向国外转移劳动密集型产业以降低制造业中的人工费用;发展中国家在发展本国优势产业的同时,产业结构调整则更多地面向国际市

场,呈现重点发展加工产业的趋势。那么,从政府的角度看,则除了修改完善现行法规,以适应WTO的运行规则外,还应更多地制定促进产业结构优化重组的各种政策,创造良好的法规环境,适应市场变化的趋势。

以加入世贸组织与重庆产业经济的可持续发展为主题的研究,正是从不同的角度为我们制定发展战略和经济策略寻找必要的参考和依据。为此,本书通过三个方面研究加入世贸组织对重庆产业经济的作用和影响,一是考察加入世贸组织会对重庆产业结构的调整产生怎样的影响;二是研究在市场经济背景下重庆产业经济的发展趋势;三是探讨市场经济运行状态下,政府如何改善投资和促进产业发展的政策环境,以加快区域产业经济的优化和重组。

世界范围的经济发展历史表明,市场经济规律下正常的政府行为不一定对经济发展产生非常显著的直接推动作用,但不正常的政府行为则必定对经济发展产生破坏作用。从这个角度说,我们研究的目的并不一定能提出最合理的政策建议,但力求不为制定政策提出与市场经济规律相悖的观点或意见,则是我们一贯的追求。

张定宇

2001年8月

目 录

出版说明	2
序一	3
序二	5

上 篇 WTO 与重庆经济

第一章 WTO 规则对产业发展的影响和作用	3
一、对产业有较大影响的WTO规则	3
二、WTO规则对产业发展的作用	4
第二章 重庆产业在中国经济中的地位	7
一、总体经济实力	7
二、产业结构状况	11
第三章 中国加入 WTO 对重庆产业的作用和影响	13
一、中国加入WTO对重庆产业的积极作用	13
二、中国加入WTO对重庆产业的负面影响	17
第四章 重庆产业发展指导思想和基本原则	20
一、指导思想	20
二、基本原则	20
三、对策思路	25

下 篇 重庆专门产业发展对策

第五章 激发资源优势型产业的潜力	29
一、打好农业基础,增强竞争力	29

目 录

二、依托资源优势,促进旅游业快速增长	51
三、天然气工业	70
四、制鞋业	73
第六章 加快高科技产业的发展	76
一、加入WTO对重庆高技术产业的影响	76
二、重庆高技术产业现状	77
三、高科技产业发展条件	79
四、政策建议	81
第七章 促进加工产业的高度化	90
一、汽车工业	90
二、摩托车行业	112
第八章 果断实行非优势产业的撤让	120
一、棉纺织业	120
二、钢铁业	123
三、煤炭采掘业	134
第九章 保持环境产业与经济协调发展的协调	136
一、重庆环境状况不容乐观	136
二、大力发展环境保护产业	137
三、实现城市垃圾资源化处理	137
四、构建三峡生态产业	138
第十章 促进城市经济型产业的成长	141
一、加强基础设施建设	141
二、提升城市服务功能	148
结 束 语	161
参考文献	162

上 篇

WTO

与重庆经济

随着我国加入世界贸易组织（World Trade Organization 简称 WTO）谈判的基本结束，中国经济融入经济全球化的进程逐步加快。中国加入 WTO 后，可以享受世界经济一体化和国际分工带来的巨大利益以及多边贸易体系长期推进贸易自由化的成果。重庆是中国西部唯一的直辖市，经济脉搏与国家一起跳动，综合地看，入世后的重庆产业面临的竞争和挑战因素肯定大于目前，同时机遇也会多于目前。根据产业发展的历史趋势分析，WTO 对产业发展影响不会存在长期的巨大影响，但短期的冲击和影响存在并且可能巨大，少数产业或部门甚至会遭到彻底改造。也就是说，经济全球化是一把锋利的双刃剑，如果不能正确把握参与国际分工与竞争的主动权，经济全球化也会带来很大的风险。

本书内容分上下两篇，上篇以分析 WTO 诸多规则中对产业经济影响较大的规则为出发点，通过对重庆产业总量、结构总量和人员结构等的综合比较，从宏观角度论证中国加入 WTO 以后对重庆产业经济的总体影响，引出重庆产业经济发展的总体思路和基本对策。下篇着重从中观角度对事关重庆经济前景的支柱产业、同时也是入世后受冲击较大的产业部门进行专门研究，以期为重 庆产业经济的可持续发展和战略研究提出思路和对策，促进政府管理和调控经济能力的提高，增强重庆市产业的国际竞争力，为重庆在竞争日益激烈的经济全球化过程中赢得主动权。

第一章 WTO 规则对产业发展的影响和作用

WTO 是世界性经济组织，其 135 个成员国之间的贸易额占世界贸易额的 90% 以上，已从单纯的货物贸易扩大到服务贸易、知识产权贸易等众多领域。为保证实施自由贸易原则，WTO 制定了一整套协调国际贸易的总体规则和体系，它虽然针对贸易，不直接涉及产业，但对产业的发展具有十分重大的影响和作用。

一、对产业有较大影响的 WTO 规则

(一) 市场准入

加入 WTO 以后，将为各国、各地区的贸易伙伴提供更为宽松、透明的投资环境和更加广泛、稳定的市场准入机会。1999 年我国经济总量居世界第七位，贸易额居世界第九位，连续多年成为世界第二大吸引外资国。加入世贸组织，我国将取消许可证和市场配额等非关税贸易壁垒，进一步开放国内市场，放宽市场准入条件和领域，降低外国企业尤其是跨国公司进入中国市场的门坎，有利于加强我国企业与国外企业的交流与合作。跨国公司是经济全球化的主要推动力量，加入世贸组织，履行按国际规则办事和进一步开放市场的承诺，将提高跨国公司与我国企业合作的信心，吸引跨国公司更多的资金、技术和管理经验，同时也有助于我国企业利用跨国公司的销售渠道和营销网络，开拓国际市场。

(二) 关税减让

随着经济全球化的发展,关税壁垒已大大降低,世界各国的平均关税总水平已经由过去的 50%~60% 降到了 10% 以下,发达国家更是降到了 3% 左右。我国关税水平也由 1992 年的 43% 降到了目前的 21.2%。加入 WTO 后,产业发展对国际资本流入和国际产品进入的行政性屏障基本消失,关税壁垒也逐渐减少。我国承诺在几年内逐步、分年度将关税总水平降到 17%,以达到世贸组织的要求。关税的大幅度调低会相应带来进口成本的下降,客观上有利于企业降低成本,提高竞争力。同时,关税减让也降低了进口商品的价格,增强了进口商品同国内商品参与竞争的实力,从而在总体上有利于降低商品价格。

(三) 非歧视性原则

世贸组织的非歧视性原则,要求成员国无条件的相互给予国民待遇和最惠国待遇,内外产品一视同仁,使我国获得了多边、平等、互惠的贸易环境。我国外贸额 90% 以上是与世贸组织成员发生的,一旦出现摩擦,可以利用世贸组织解决争端的机制,平等地解决和处理成员之间的经贸纠纷,参与讨论和制定世界贸易规则,有利于减少和制约发达国家利用反倾销手段对我国优势产品如家电、纺织品、服装等的出口歧视,部分抵消北美自由贸易协定对我国产品出口美国市场的不利影响,还可减少欧盟区域贸易自由化对我国出口欧洲市场的不利影响。

二、WTO 规则对产业发展的作用

WTO 的贸易规则或互惠原则等将对产业发展产生以下作用:

(一) 有利于竞争机制形成

WTO 的许多规则都是围绕保护公平竞争而制定的。加入 WTO, 对国内目前自成体系的经济格局将产生巨大冲击, 有助于打破地方保护主义和部门垄断, 形成竞争机制, 为中国内部经济改革和企业、产业竞争力的提高提供充分的竞争压力, 为克服多年来经济结构调整和优化过程中难以解决的一些体制方面的问题提供契机。其实过去 20 年来, 我们的很多成就得益于开放而形成的压力。

(二) 有利于产业结构调整

产业结构调整是经济和产业发展中永恒的主题, 但如何调整则历来是争论的焦点。政府宏观调控无疑是非常有效的手段, 但行政行为的缺陷也在所难免。WTO 将带来的是通过公平竞争促使产业结构自然调整的经济机制, 虽然不合理的重复建设也难以避免, 但已没有了巨大的公共投入, 与行政的简单的限制或投入手段相比将有效和公平得多。政府也不会因结构调整背上繁重的社会包袱。

(三) 有利于政府职能转变

长期以来, 政企分开一直是我国改革的目标和任务之一。面对汹涌而来的市场经济大潮, 政府对市场的管理将从以前的直接干预和计划控制为主, 向以提供法律政策服务为主的宏观调控手段转变, 有利于彻底实现政府管理职能迅速、真正的转换。同时

也为企业与政府之间信息的对称性打下了良好的基础。

(四) 有利于推动企业改革

由于国际市场和国内市场接轨,产品竞争加剧,优胜劣汰将尽力展现,企业如不能迅速适应或自我调整就会被淘汰出局。对很多企业来说,加快经营机制转变在很长一段时期还被看作是政府的一种口号。如果一些转制企业仍然还只是穿新衣行老路的话,那么加入WTO后,市场“无情”的手会使这些企业感到政府的口号曾是多么亲切和实在的。

(五) 有利于提高国际竞争地位

没有加入WTO时,中国与其他国家的经贸关系主要通过双边协议的形式开拓和维系,这种形式的经贸关系成本很高,而且很不稳定。加入WTO就意味着进入了其成员国的市场,只有在发生贸易纠纷时才进行双边协商,最惠国和国民待遇从经济上保证了各成员国的相互平等。

(六) 有利于产业关税保护手段的减少

世界贸易组织是世界性的经济与立法组织,WTO的规则和协议可能侵犯国家主权,使一个国家独立作出决策、采取行动的权利受到削弱,对产业的保护将从以往以关税政策和数量限制等直接干预为主,转变为以商品检验和动植物检疫为主要内容的技术壁垒和环保壁垒等的间接保护。