

“大学生村官”

考试专用教材

行政职业能力测验 及 模 考 试 卷

“大学生村官”考试专用教材编写组

XINGZHENG ZHIYE NENGLI CEYAN
JI MOKAO SHIJUAN

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

“大学生村官” 考试专用教材

行政职业能力测验 及 模 考 试 卷

“大学生村官”考试专用教材编写组

XINGZHENG ZHIYE NENGLI CEYAN
JI MOKAO SHIJUAN

图书在版编目(CIP)数据

行政职业能力测验及模拟试卷/“大学生村官”考试专用教材编写组编. —北京:中国铁道出版社,2008. 10

“大学生村官”考试专用教材

ISBN 978-7-113-09209-2

I. 行… II. 行… III. ①农村—干部—工作—中国—自学参考资料②公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料③行政管理—能力倾向测验—中国—自学参考资料
IV. F325.4 D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 152035 号

书 名: 大学生村官考试专用教材
行政职业能力测验及模考试卷
作 者: “大学生村官”考试专用教材编写组

责任编辑: 罗桂英 电话: 010-51873156
编辑助理: 陈 胚
封面设计: 薛小卉
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 北京新魏印刷厂

版 次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 19.25 字数: 517 千

书 号: ISBN 978-7-113-09209-2/D·244

定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电 话: 市电(010)51873170, 路电(021)73170(发行部)

打击盗版举报电话: 市电(010)63549504, 路电(021)73187

前 言

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》的精神,国家有关部门联合组织开展招募计划,并按照公开招募、自愿报名、组织选拔、统一派遣的方式,招募高校毕业生到广大农村基层工作。这就有了“大学生村官”考试。

“大学生村官”考试虽由各地自主组织、自主命题,考试内容不一而足,但通过分析各地考试情况可知,大多数地方都以综合知识(含公共基础知识、新农村建设等内容)和行政职业能力测验的形式进行考查,或者单考一门,或者两门同时考查。

近年来,越来越多的大学毕业生加入到“大学生村官”考试的行列中来,竞争日益激烈。如何利用有限的时间取得优异成绩,在众多考生中脱颖而出,成为广大考生的当务之急。为帮助各地大学毕业生在“大学生村官”考试中取得好成绩,我们特策划推出了这套“大学生村官考试专用教材”系列图书丛书(共分两册:《综合知识及模考试卷》和《行政职业能力测验及模考试卷》),希望能成为参加“大学生村官”考试的各位考生的首选复习教材。

本套图书严格按照各省、市“大学生村官”考试大纲编写,一改当前“大学生村官”考试用书普遍存在的“乱”、“替”、“偏”等弊病,综合了各地考试的精华考点,突出了与建设社会主义新农村相关的内容,是一套真正意义上的“大学生村官”考试辅导用书。

除此之外,本套图书还具有以下三个方面的特点。

第一,紧扣各地“大学生村官”考试大纲。各地“大学生村官”考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,另外还给出了题型的种类及说明。为了帮助考生从根本上准确把握2009年的考试动态,避免盲目备考,我们在深度探究各地考试题型的命题思路、命题角度及命题规律的基础上有针对性地对重点内容进行了梳理。

第二,凸显社会主义新农村建设相关内容。“大学生村官”考试毕竟与单纯的公务员考试不同,它侧重社会主义新农村建设的相关问题。因此本套图书凸显了社会主义新农村建设、村民委员会组织法及“小申论”等相关内容,方便考生有针对性地了解 and 掌握。

第三,考点精讲与试题详解相得益彰。本套图书根据考试大纲的要求,结合考点同步精讲相关内容,同时配以各地真题以及全面、新颖的演化题型,有针对性地强化考点。在此基础上又全面分析命题趋势与考试动态,重点讲解行之有效的复习方法及技巧,使考生在复习过程中能迅速掌握考点及命题规律,提高复习效率,以取得事半功倍之效。

好的开始等于成功的一半。选择一套有针对性的图书可以为您迈上“村官”之路打下良好的基础。我们衷心祝愿广大考生在“大学生村官”考试中取得优异成绩。

由于时间和水平所限,书中难免有疏漏及不当之处,敬请广大读者批评指正。

编 者
2008年8月

目 录

第一部分 常识判断

第一章 新农村建设常识	1
第一节 综合常识概要及解题技巧	1
第二节 知识介绍	2
第三节 党的十七届三中全会关于推进农村改革发展的若干问题	10
第四节 常考题型分析	13
第二章 法律常识	14
第一节 概要及解题技巧	14
第二节 常考题型分析	15
第三章 政治常识	20
第一节 概要及解题技巧	20
第二节 常考题型分析	21
第四章 经济常识	23
第一节 概要及解题技巧	23
第二节 常考题型分析	23
第五章 管理常识	26
第一节 概要及解题技巧	26
第二节 常考题型分析	27
第六章 历史常识	28
第一节 概要及解题技巧	28
第二节 常考题型分析	28
第七章 自然、科技常识	30
第一节 概要及解题技巧	30
第二节 常考题型分析	31

第二部分 言语理解与表达

第八章 片段阅读	33
第一节 概要及解题技巧	33
第二节 常考题型分析	34
第三节 最新题型分析	39
第九章 篇章阅读	43
第一节 概要及解题技巧	43
第二节 常考题型分析	44
第三节 最新题型分析	46
第十章 选词填空	50
第一节 概要及解题技巧	50

第二节 常考题型分析	51
第三节 最新题型分析	53
第十一章 语句表达	55
第一节 概要及解题技巧	55
第二节 题型解析	56

第三部分 判断推理

第十二章 图形推理	59
第一节 概要及解题技巧	59
第二节 常考题型分析	60
第三节 最新题型分析	70
第十三章 定义判断	74
第一节 概要及解题技巧	74
第二节 常考题型分析	76
第三节 多定义判断最新题型分析	79
第十四章 逻辑判断	82
第一节 概要及解题技巧	82
第二节 知识介绍	83
第三节 常考题型分析	92
第四节 最新题型分析	98
第十五章 类比推理	101
第一节 概要及解题技巧	101
第二节 常考题型分析	102
第三节 最新题型分析	105
第十六章 事件排序	106
第一节 概要及解题技巧	106
第二节 常考题型分析	106
第三节 最新题型分析	107

第四部分 数量关系

第十七章 数字推理	109
第一节 概要及解题技巧	109
第二节 常考题型分析	111
第三节 最新题型分析	118
第十八章 数学运算	121
第一节 概要及解题技巧	121
第二节 常考题型分析	123
第三节 最新题型分析	137

第五部分 资料分析

第十九章 文字资料	139
-----------------	-----

第一节 概要及解题技巧	139
第二节 常考题型分析	140
第三节 最新题型分析	142
第二十章 统计表	146
第一节 概要及解题技巧	146
第二节 常考题型分析	147
第三节 最新题型分析	149
第二十一章 统计图	151
第一节 概要及解题技巧	151
第二节 常考题型分析	152
第三节 最新题型分析	155
第二十二章 综合资料	159
第一节 概要及解题技巧	159
第二节 常考题型分析	159
第三节 最新题型分析	163

第六部分 行政职业能力测验模考试卷

行政职业能力测验模考试卷(一)	167
行政职业能力测验模考试卷(一)参考答案及解析	186
行政职业能力测验模考试卷(二)	195
行政职业能力测验模考试卷(二)参考答案及解析	213
行政职业能力测验模考试卷(三)	221
行政职业能力测验模考试卷(三)参考答案及解析	240
行政职业能力测验模考试卷(四)	249
行政职业能力测验模考试卷(四)参考答案及解析	267
行政职业能力测验模考试卷(五)	275
行政职业能力测验模考试卷(五)参考答案及解析	293

第一部分 常识判断

常识判断有着它自身独特的方面。同行政职业能力测验的其他几个部分相比,常识判断既不依靠数学运算,也不依靠逻辑推理。相反,它依靠的主要是平时对于常识点点滴滴的积累。具体来讲,常识判断具有以下几个特点:

首先,常识判断所涉及的知识面十分广泛。上至天文,下至地理,大到国内外大事,小到日常生活中的细枝末节,各方面的内容它都有可能涉及。它包含内容之细致,涵盖范围之广泛。

其次,常识判断题的解题需要平时的知识积累。这也是常识判断中一个十分显著的特点。由于常识判断考的都是一些普通常识,所以,不是光靠考试前突击专攻某个方面的书本知识就能够考好的。

常识判断题的做题要求是:应试者必须仔细阅读题干的内容与四个选项,根据常见事物间的关系做出判断,选择最合适、最合理的答案。

第一章 新农村建设常识

“新农村建设”是大学生村官选聘考试的基础部分,主要围绕其战略意义和目标要求论述,其中的重点在于新农村建设的五大目标要求。这部分内容的考题通常较简单,应试者仅需掌握理论概要即可,对新农村建设的五大目标——生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主要突出重点地进行复习。

第一节 综合常识概要及解题技巧

一、知识概要

重视农业农村农民问题是我们党的一贯战略思想,是发展中国特色社会主义经济的基础。改革开放以来,我国农业和农村发生了历史性的深刻变化,但制约农业和农村发展的深层次矛盾还未消除,全面建设小康社会最艰巨最繁重的任务在农村。新世纪新阶段,面对农村发展的问题和机遇,党中央适时提出建设社会主义新农村。这是对我们党长期以来特别是改革开放以来“三农”工作基本方针政策的继承和发展,是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,是我们党从中国特色社会主义事业发展全局出发确定的一项重大历史任务。

二、解题技巧

新农村建设常识测验题没有太多的解题技巧,主要靠平时的知识积累,靠平时的观察和思考。答题时应注意以下几点:

其一,仔细审题。应试者需将题干看清楚,以理解题意。选择答案时,需将题干与选项联系起来思考,选择哪个选项要根据其是否符合题干的要求,而不是根据选项本身的含义是否正确。

其二,排除干扰选项。由于四个选项中,干扰选项具有一定的迷惑性、似真性,因此,在仔细分析的基础上,将其排除,以防受其诱导而错选。

其三,注意题意要求。在四个选项中,有时会出现含义不正确的选项,但应试者不能见此就盲目排除。一定要看清题目要求的是选择含义正确的选项还是含义不正确的选项,有时就是要求应试者选择含义不正确选项的。

其四,运用淘汰法做题。当应试者对某道题不知该选哪一项时,不妨将四个选项分成两类,一类是含义相近的,一类是含义特殊的。在选择时,可将含义相近的三个选项排除,即淘汰,留下含义特殊的一项,即所选的项。注意,这种方法是在掌握知识不足的特殊情况下方使用的一种没有办法的办法。

第二节 知识介绍

一、社会主义新农村建设的内涵和基本原则

社会主义新农村建设,体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的内容,是一个承前启后的综合概念,不但涵盖了以往国家在处理城乡关系、解决“三农”问题方面的政策内容,而且是反映改善农村生产生活条件,提高农民生活福利水平和农村自我发展能力,为促进城乡协调发展,按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,以形成新农民、新社区、新组织、新设施、新风貌为目标,以加强农村道路、水电、水利等生产生活基础设施建设,促进农村教育、卫生等社会事业发展为主要内容的新型农村综合建设计划。通过以上综合建设,最终目标是要把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村。

新农村建设是一项惠及亿万农民的世纪工程,范围广、内容庞大、建设时期长,一定要遵循合理的原则,并做到有重点和阶段目标。新农村建设既不能搞成政治运动,也不能搞成形象工程和政绩工程,应遵循以下原则:统筹规划,整村推进;因地制宜,区别对待;以点为主,相对集中;量力而行,逐步推进;政府引导,农民自愿;典型引路,示范带动。

二、建设新农村是中国特色社会主义现代化必然要求

全面建设小康社会,实现中国特色社会主义现代化,最艰巨、最繁重,也是最关键的任务在农村,在农业,在农民问题上。建设社会主义新农村,是实现中国特色社会主义农业现代化,进而实现中国特色社会主义现代化的历史必然。

第一,关于现代化。现代化是包括农业现代化的全面的现代化。如果以轻视甚至牺牲农村、农业、农民的方式来推行工业现代化,最后的结果必然是农民不满意,农村发展滞后,农业发展落后,从而不可能完成社会主义现代化建设的任务。第二,关于社会化。生产力现代化的核心问题是实现社会化的大生产,也就是生产力的社会化。农业现代化的核心就是实现农业生产力的社会化,实现农业的社会化生产。而社会化大生产的突出特点是专业化、协作化,同时要求高新技术不断渗透到生产力中去,转化为现实生产力。农业现代化必然要走社会化生产的发展道路,实现农业产业化、专业化、协作化,用高科技武装农业,摆脱农村自给自足的、传统的、封闭的、落后的小农经济。第三,关于市场化。生产力的社会化必然要求高度的市场化。农业市场化,就是通过市场经济把整个农村、农业、农民联系在一起,把城乡、工农联系在一起,使农村、农业和农民融入整个市场体系。农业现代化要求不断提高农村的市场化程度,提高农产品的商品率,要求农民由传统的自给自足的个体劳动者变成从事企业化、规模化、集约化经营和劳动的现代农业的经营者和生产者。第四,关于工业化。农业的现代化发展引起了农业企业化、资本化的发展,从而导致了一场农业革命,引起了农业机械化、良种化和化肥化,使得农业用工业的技术和组织形式进

行生产,农业革命引起了农业工业化的进程。农业不仅要走工业化道路,而且一定要走新型工业化道路。第五,关于企业化。农业现代化必须建立适合市场经济的,适合社会化生产的现代企业模式,一定要走农业企业化的发展道路。第六,关于城镇化。大量农村富余劳动力要靠工业化和城镇化来吸纳。

总之,实现社会主义农业现代化,实际上就是要实现农村生产力发展的社会化、市场化,实现农业的新型工业化、产业化、企业化,实现农村的城镇化,农民成为与城市居民具有平等身份的社会成员,这些都应该包括在社会主义新农村的内涵中。

三、建设社会主义新农村必须坚持的目标、原则、思路和机制

第一,新农村建设的目标是:争取用10~15年的时间,把全国农村基本建成经济社会协调发展、基础设施功能齐备、人居环境友好优美、民主意识显著增强、村容村貌格调向上的社会主义新农村,最终到达农村全面实现小康的目标。

第二,新农村建设的原则是:必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动。

第三,新农村建设的基本思路:一是积极推进城乡统筹发展。这是建设社会主义新农村的基本前提和基本保障。要调整国民收入分配结构,财政支出、固定资产投资和信贷投放都要切实向“三农”倾斜,扩大公共财政覆盖农村的范围和领域,进一步加强农业基础,增加农村公共产品供给。建立城乡统一的劳动力和公平竞争的就业制度、城乡统一的义务教育管理体制、大病重病统筹机制、城乡衔接公平统一的社会福利制度、农民最低生活保障制度、农村社会救济制度。二是推进现代农业建设。这是建设社会主义新农村的重要内容和物质基础。总的要求是:加快农业科技进步,加强农业设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。要努力提高农业综合生产能力,不断优化产品结构,提高产品质量,确保农产品质量安全,形成总量平衡、品种多样、安全可靠和营养丰富的农产品生产格局。三是全面深化农村改革。这是建设社会主义新农村的动力支撑。要坚持稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,进一步明确土地承包经营权的法律性质,全面落实二轮土地承包政策,依法确权、确地到户,稳定土地承包关系。在此基础上,按照自愿、有偿的原则,建立土地使用权依法流转的机制。要进一步巩固和发展农村税费改革成果,加快推进以乡镇机构为主的行政管理体制改革、农村义务教育体制改革和县乡财政体制改革,稳步推进乡村债务化解工作。要推进农村金融体制整体改革,深化粮食流通体制改革,加快推进土地征用制度改革,发展农村多种形式的联合与合作,提高农民进入市场的组织化程度。四是大力发展农村公共事业。这是搞好社会主义新农村建设的重要组成部分。要通过坚持不懈的努力,不断加大工作力度,不断增加投入,大力发展农村教育、卫生、文化等社会事业,力争经过几年的努力,明显改变农村社会发展滞后的局面。五是千方百计增加农民收入。这是社会主义新农村建设的基本出发点和归宿。增加农民收入,既要“从三农”本身考虑问题、寻找出路,更要跳出“三农”,从经济社会发展的全局思考问题,研究对策。六是深化农村体制、机制改革,为新农村建设提供制度保障。同时,要加强对农民的教育和培训,努力把广大农民培养成为有理想、有文化、有道德、有纪律的社会主义新型农民。

第四,新农村建设的机制:建设社会主义新农村的根本途径是要按照科学发展观的要求,统筹城乡经济社会发展。围绕这一基本途径,关键是要建立五大机制:一是“工业反哺农业、城市支

持农村”的长效投入机制。二是党和政府各部门合力、协调促进农村经济社会全面发展的工作机制。三是引导农民在国家政策扶持下发扬自力更生、艰苦奋斗,依靠自己辛勤劳动建设自己幸福家园的激励机制。四是引导全社会力量支持新农村建设的参与机制。五是建立逐步改变城乡二元结构的经济和社会管理体制。

四、建设社会主义新农村的目标要求

我们党关于“十一五”规划的建议指出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设,“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村,仅仅 20 个字,却有着十分丰富的内容和深刻含义。它既要求发展农村生产力,又要求调整完善农村生产关系;既要求加快农村经济发展,又要求加快农村社会事业发展;既要求加强农村物质文明建设,又要求加强农村精神文明、政治文明与和谐社会建设;既鲜明而具体地指出了社会主义新农村的基本特征,又为建设社会主义新农村指明了方向。

(一)生产发展

生产发展是建设社会主义新农村的物质基础,也是解决农村一切问题的基本前提,进而为解决中国经济发展问题的关键所在。从我国来看,农村问题是新中国建立以来、改革开放以来都始终存在的问题,但从来没有像今天这样突出。农业增长乏力,农民增收减缓,农村问题复杂,农村与城市发展的不对称、不协调,已经到了严重影响和制约我国全面小康的实现和现代化的发展的地步。今天我们强调的内需拉动型增长总不能成为现实,根本原因是农村生产发展上不去,农民的收入上不去,多年农村收入增长速度低于城市。因此,要全面建设小康,促进现代化进程,就必须建设社会主义新农村,而建设社会主义新农村,首要任务就必须而且只能是促进农村生产发展。

1. 着眼于转变农业增长方式

促进农村生产发展,根本的是着眼于解决农业和农村经济发展中面临的深层次矛盾,转变农业增长方式,促进农村经济协调可持续发展。所谓农业增长方式的转变,就是指农业由粗放型经济增长向集约型经济增长的转变。这是我国农业实现由速度、数量型增长向数量、质量、结构、效益并重型转变、加快农业现代化进程的必然选择,也是我国农业突破资源约束瓶颈、提高资源利用效率、增强农业效益和增加农民收入的现实途径。

2. 进一步加大财政支农力度

随着工业化、现代化进程的发展,我国工农、城乡关系发生了重大变化。在工业化初期,基本特点是农业支持工业,农村支持城市。现在工业发展到中期阶段,基本特点应该是工业反哺农业,城市支持农村。尽管财政投入已经涉及了农村公共产品的各个领域,但农村公共产品总量不足、结构失衡、渠道分散等问题仍然比较突出,农村落后于城市的局面仍未得到根本改观。

3. 加强农业综合生产能力建设

促进农村生产发展,必须加强农业综合生产能力建设。加强农业综合生产能力建设,是促进农村生产发展和农民增收的结合点,是解决农村当前矛盾和促进农村长远发展的结合点。既有利于抵御农业自然风险,又有利于防范市场风险;既能提高土地产出率,又能提升农产品竞争力;既是缓解资源短缺的有效途径,又是增强农业发展后劲的治本之策。这是农业和农村的一件大事,是一项长期管用的基本工程。抓住了这个重点,就抓住了振兴农村经济的关键;解决了这个问题,就夯实了农村经济持续稳定发展的基础。加强农业综合生产能力建设,重点是提高“四个能力”,完善“七个体系”。提高“四个能力”即提高土地产出和资源综合利用能力、提高农业科技创新和应用能力、提高农业物质装备能力和农业服务能力、提高农民的自我发展能力。完善“七个体系”即搞好种养业良种体系、农业科技创新与应用体系、动植物保护体系、农产品质量安全体

系、农产品市场信息体系、农业资源与生态保护体系和农业社会化服务与管理体系。

4. 继续实行最严格的耕地保护制度

促进农村生产发展,必须继续实行最严格的耕地保护制度。土地是农村生产发展的最重要资源。2005年的中央一号文件继续强调:“坚决实行最严格的耕地保护制度,切实提高耕地质量。”耕地保护有两层基本含义,即耕地面积和耕地质量。我们要在看到耕地面积减少的严峻形势的同时,也应看到耕地质量下降的严峻局面;在采取措施严格保护耕地面积的同时,也应采取措施努力提高耕地质量。要把提高耕地质量放到与保护耕地面积同等重要的位置。为此,一要严格控制非农建设占用耕地,确保基本农田总量不减少、质量不下降、用途不改变,并落实到地块和农户。二要认真落实农村土地承包政策,尊重和保障农户拥有承包地和从事农业生产的权利,妥善处理土地承包纠纷,维护农民合法权益。三要实行最严格的耕地管理制度,切实保护好耕地特别是保护好基本农田。四要加强耕地质量建设,克服长期以来农业生产中普遍存在“重化肥、轻有机肥”、“重氮肥、轻磷钾肥”、“重大量元素肥、轻中微量元素肥”的现象,积极推广测土配方施肥,加强耕地污染的治理与修复,加快实施“沃土工程”。

5. 深化农业和农村经济结构调整

促进农村生产发展,必须深化农业和农村经济结构调整。近年来,大力推进农业和农村经济结构战略性调整,已经成为新阶段农业和农村工作的中心任务。通过结构调整,我国农业和农村经济结构发生了深刻变化。种植业结构由以粮食为主转变为粮食作物与经济作物、饲料作物全面发展,农业内部结构由以种植业为主转变为种植业和林牧渔业共同发展,农村经济结构由以农业为主转变为农业与非农产业协调发展,农业的区域比较优势和规模优势逐步得到发挥。农业和农村经济结构的调整和优化,大大提高了农村经济整体素质和竞争力。但是,当前我国农业和农村经济发展中的突出矛盾仍然是结构不合理,具体表现为:在种植业结构中,粮饲不分,既增加了对土地和粮食供给的压力,又妨碍养殖业的发展。在农林牧渔业结构中,林业发展相对滞后的状况长期难以根本改观。在农村一、二、三产业结构中,二、三产业发展严重滞后。在农业和农村经济结构中,由于科技含量低,使农业产业化经营受到严重影响,不仅农业生产效率严重不足,而且农村在二、三产业的发展上受到限制,形不成规模,创不出品牌,这不仅影响广大农民群众进入市场,而且已成为制约农民增收的一个重要因素。针对这些新情况和新问题,中央明确提出,新阶段农业和农村工作的中心任务是对农业和农村经济结构进行战略性调整,调整的重点是,全面提高农产品质量,加快畜牧业发展,发展农产品加工,优化农业区域布局,调整农村劳动力就业结构等。调整的目标是,通过农业区域布局调整,优化资源配置,发挥各地的比较优势;通过农产品结构调整,全面提高农产品质量和安全水平,加快实现我国农产品的优质化和专用化;通过农村产业结构调整,加快发展农产品加工业,大幅度提高农产品的附加值;通过农村就业结构调整,加快转移农村劳动力,拓宽农民增收渠道。

6. 推进农业科技化、现代化

促进农村生产发展,必须大力推进农业科技化、现代化。基层科技推广体系薄弱,农业科技人员不足。农业生产结构不尽合理,农业产业链短、附加值不高,产业化程度普遍较低。这说明农业科技水平低还是我国一个不容回避的事实,与持续提高农业综合生产能力的要求还不相适应。农业部部长杜青林日前在全国农业工作会议上也明确表示,建设新农村,要把发展现代农业作为主攻方向。根据一些农村的成功经验,推进科技入户工程,是提高科技推广实际效果的好形式。在农业现代化方面,要围绕推进现代农业建设,未来的农业发展将突出坚持用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代经营形式发展农业,全面提高农业现代化水平,夯实新农村建设的产业基础。促进农民持续增收,需要“内外结合”,既要充分挖掘农业内部的增收潜

力,也要下大力气拓宽农民增收的外部空间。

(二)生活宽裕

生活宽裕是社会主义新农村的重要表征。新中国成立后,由于工业化发展的需要,我们实行了农村支援城市、农业支持工业的建国方针。随着农村改革的深化和生产的发展,农民收入有所提高,农民生活不断改善。但是,不容忽视的一个事实是,农民的负担沉重,医疗卫生资源不足,社会保障覆盖率低等问题仍然比较严重。这些问题又是造成农民生活水平不能提高或不能明显提高的关键所在。因此,建设社会主义新农村,必须努力使广大农民群众过上生活宽裕的日子。

1. 统筹城乡发展

促进广大农民生活宽裕,必须统筹城乡发展。城乡发展失衡,是我国长期以来存在的一个十分突出的现象。农村教育、卫生等社会事业发展明显滞后,城乡居民在享受公共服务和社会保障等方面的差距进一步拉大。农民看病难、医疗费用高、医疗保障程度低。这说明农村发展滞后很突出的一个表现就在于,农村教育、卫生、文化等公共事业服务相对不足。因此,统筹城乡发展,很重要的一点在于为农民提供基本而有保障的公共产品。各地区各部门要在统筹城乡发展的基础上,坚持“多予少取放活”,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,强化政府对农村的公共服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制。要进一步强化对农村的公共服务,加快发展农村文化教育事业,重点普及和巩固农村九年义务教育。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度,加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入,加快乡村道路建设,发展农村通信,继续完善农村电网,逐步解决农村饮水的困难和安全问题。大力普及农村沼气,积极发展适合农村特点的清洁能源。通过一段时间的艰苦努力,明显改善广大农村的生产生活条件。

2. 实行国家农业资金直接惠农的投资机制

促进广大农民生活宽裕,必须实行国家农业资金直接惠农的投资机制。在国家农业资金的投入上,以前注重的是更多集中在大江大河治理方面。这种投资方式一般所带来的结果是,部门拿了钱,农民出工,不仅使农民直接收益率偏低,而且还在某种程度上转化成了农民负担。今后,国家农业资金的投入,要真正着眼于惠农,要重点用到村以下,去支持和农民息息相关的、直接用于改善农村生活条件的小项目,如小型道路、小型水利、小型水库、小型电力、小型沼气,让农民摸得着、看得见,直接受惠。

3. 努力发展农村各项事业

促进农民生活宽裕,必须努力发展农村各项事业。

一要建立农村新型合作医疗制度。新型农村合作医疗制度是由政府组织、引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。建立新型农村合作医疗制度,有利于增强农民抵御疾病风险的能力,有利于提高农村的医疗保障水平,有利于保护农村生产力,有利于缩小城乡经济社会发展差距,是一件为民、便民、利民的大好事。通过农村医疗制度的改革,使农民医疗、卫生条件改善,降低非正常死亡率,提高平均寿命指数。

二要建立农村社会保障体系。建立农村社会保障体系,是当前农村人口结构和家庭结构新变化的要求,是农村经济改革和发展的要求,是公平原则和缩小城乡差别的要求,也是加入世界贸易组织之后我国农业要与发达国家的先进农业平等竞争的要求。全党全民必须高度重视农村社会保障体系的建立和完善,特别是要建立以社会救济、养老保险、社会福利、优抚安置、社会互助和合作医疗六项制度为主要内容、层次不同、标准有别的社会保障制度,以及与之相配套的社会保障服务网络,逐步使农村社会保障体系与城市的社会保障体系接轨。

三要发展农村教育事业。以加强农村基础教育为重点,使农村基础教育、职业教育、成人教育等协调发展。通过各种教育方式,让农民人人都享受文化教育,全面提高农民素质,使农民成为有文化、懂技术、会经营的新型农民。四要加强农村公共产品公益化建设。根据现代农民的生活需求和社会制度所应承担的义务,加大农村医疗、卫生、文化、娱乐、教育、托幼、托老等公共产品设施的政府投入。同时,制定鼓励政策,在贷款、税收、财政上,支持引导社会资本投入,积极开拓公共产品投入渠道,建立健全公共产品管理机制和制度,全面构建农村公共产品服务保障体系。

4. 千方百计增加农民收入

促进广大农民生活宽裕,最基础和根本的是千方百计增加农民收入。要采取各种综合措施,广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力,扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产,努力开拓农产品市场。大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,带动乡镇企业和小城镇发展。继续完善现有农业补贴政策,保持农产品价格的合理水平,逐步建立符合国情的农业支持保护制度。加大扶贫开发力度,提高贫困地区人口素质,改善基本生产生活条件,开辟增收途径。

(三)乡风文明

乡风文明是建设社会主义新农村的灵魂。社会主义新农村建设,应该是物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设与和谐社会建设的协调发展。乡风文明,既是社会主义新农村在经济、政治、文化等各方面建设成就和发展成果的外在体现,更是对社会主义新农村在精神层面的要求,反映农村中人与人之间的关系,强调的是农村的“软件”建设。

1. 提高农民的思想道德素质

提高农民思想道德水平,是农村“三个文明”建设协调发展的迫切需要。根据马克思主义关于经济基础决定上层建筑的历史唯物主义基本原理,物质文明建设在任何社会中都是必须坚持的文明建设的重中之重,同时,社会主义社会是全面发展、全面进步的社会。人类社会历史的发展告诉我们,一个物质上贫困的民族是没有前途的,一个精神上贫困的民族也是不能进步的。农村改革和发展的实践也告诉我们,越是集中力量发展农村经济,越是加快农村改革开放的步伐,就越是需要以思想道德为核心的精神文明建设,以创造和发展农村物质文明和政治文明的思想保证和精神动力。

要加强农民的道德教育,弘扬健康向上的社会风气。从社会公德、家庭美德等方面着手,逐渐树立家庭和睦不拌嘴、孝敬老人不忤逆、崇尚科学不迷信、移风易俗不浪费等良好风尚。根据农村生活的现实和农民的思想状况,不断对农民进行有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有”教育,尽快建立有农村特色,适合基层操作的日常行为规范、村规民约,形成文明礼貌、诚实守信、遵纪守法的公民道德风尚。

2. 大力发展农村基层文化

改革开放以来,绝大多数农民,特别是先富起来的农民,已不满足于“白天拿锄头、晚上靠枕头”这种单调的生活方式,他们渴望丰富多彩的精神文化生活。目前,全国各地农村基层文化枝繁叶茂。各地加大文化基础设施建设,有的组建文艺队伍,有的创办藏书室、阅览室、娱乐室、广播室、科技培训室、文艺辅导室等宣传文化站,有的成立文化活动中心,还有的形成了以县城为龙头、乡镇为枢纽、村为基础的三级文化网络,广泛开展丰富多彩的群众性的文化活动,向广大农民群众宣传党的路线、方针、政策,为广大群众提供丰厚的精神食粮,不断满足群众对精神文化生活的需求,丰富了群众的文化生活,使广大农民群众的精神面貌和乡风民俗焕然一新。

为了加快发展农村基层文化建设,满足广大农民群众日益增强的文化需求,一要紧紧围绕建设社会主义新农村的总目标,制定与农村经济社会发展水平和群众需求相适应的基层文化建设

目标,特别是要在改善农村基层文化的硬件设施上首先取得突破,建立文化图书馆、文化活动室、文化活动所、文化活动室,使农民有书可读;要把报刊、杂志送到农民手中,使农民的知识有鲜明的时代感,知识与时代同步,以培养健康的现代人格。二要建立和完善发展农村基层文化的工作机制和制度,做到照章办事;建立和完善基层文化阵地,做到有场所、有条件开展活动;加强队伍建设,做到有人办事,能办好事;保障经费投入,建立严格的责任制,把基层文化建设作为推动农村现代化进程、造福于人民的社会系统工程。三要狠抓农村基层文化建设的监督检查,使基层文化建设的规划得以实施,使不利于基层文化建设的做法得到尽快的纠正,把上级主管部门的监督与群众的监督结合起来,把法律监督与新闻舆论的监督结合起来,充分发挥监督机制在基层文化建设中的特殊重要作用。四要加大对农村文化建设的投入,尽快建立起适应社会主义新农村建设的新型文化模式,解决农村文化生活贫乏、水平低下等问题,用丰富多彩的群众文化满足农民的精神文化需求。同时,要鼓励和支持农民开展业余文化体育活动,使更多的“农民剧团”活跃乡村,更多的“农民球队”走上赛场,丰富活跃农民的业余文化生活。

3. 努力提高农民的法制意识

各地农村要进一步加大法制教育力度,使广大农民群众知法、懂法、守法,并自觉用法维护自己的合法权益,从而促进农村经济的协调发展,促进农村社会的协调稳定。

总之,深入开展农村精神文明创建活动,提升农民文明素质,是促进文明乡风形成和发展的的重要途径。各地农村要结合自身实际,提高文明村镇、星级文明户和信用村、信用户的创建水平,加强村镇文化设施和文体队伍建设,不断丰富农民的精神文化生活,引导农民自觉养成科学、文明的生活方式,让健康的丰富多彩的新文化深入农村千家万户。

(四)村容整洁

村容整洁是社会主义新农村的外在反映。“村容整洁”,一般说来应包括道路硬化率、安全饮水、排水、清洁能源户使用率、垃圾收集处理、农村改厕、公共照明、绿地率等项内容。村容整洁的目的是为农民办实事、办好事。要坚持为农民服务的思想,从当地农村实际出发,统筹兼顾农民的承受能力与实际需要,走充分利用已有基础,从解决农民最急迫、最直接、最关心的实际问题入手,改善农民最基本生活条件的路子,让农民得到实惠,把好事办好、实事办实。因此,在“十一五”期间,各地农村要围绕着力整治农村环境,美化、净化、绿化村容村貌,尽快改变农村的脏乱差现象,争取尽快实现农村道路畅通,街道整洁,院落美观,改变农村的各种生活陋习,倡导健康、文明、科学的生活方式,创造一个农民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的良好环境。

1. 搞好乡村建设规划

实现村容整洁,要搞好乡村建设规划。农村街道是村容的一个重要标志。农村街道建设规划是进行村容整治的基本前提。新农村建设规划的一个重要方面,就是以农民居住集约化为突破口,这既可以使各地农村的土地利用达到集约和节约的目的,可以提高住房质量和抗灾减灾能力,可以加强农户之间的紧密性联系,提高农民组织化程度,同时还便于农村公共设施建设,大大降低通电、通信、通气、通水等基础设施的建设成本和公共设施的管理成本;便于集中环境污染治理,便于发展循环经济;便于农民生产专业化分工,便于发展农村基层文化等。因此,在建设社会主义新农村的过程中,各地农村要在着力解决直接关系农民切身利益的各类生产生活问题的基础上,切实加强乡村规划,逐步改善村容村貌,使乡村的建设和管理符合社会主义新农村的要求。

2. 大力发展各种农村社会组织

实现村容整洁,要大力发展各种农村社会组织。这里的农村社会组织,既包括原有的正规组织建设,党支部、村委会,也包括各种社会组织建设,类似于老年协会、妇女协会、图书室、演出队这些文化方面的、社会方面的、公益方面的种种,都应该加强建设。建立和健全这些组织,并建立

健全这些组织的良性管理模式和运行机制,这不仅可以在新农村建设中,在村容整治中各自发挥自身优势,把其影响下的农民群众吸引和凝聚起来,还可以协同作战,互相配合,填充某些组织本身可能出现的空白点,同时也是调动农村一切社会资源,调动广大农民积极性的重要措施。

3. 大力开展文明生态村建设

开展文明生态村创建活动,是广大农村实践“三个代表”重要思想,落实立党为公、执政为民的重大举措,是全面落实科学发展观、推进农村全面小康建设的有力抓手和基本载体。各地农村在进行村容整治的过程中,要按照“经济发展、民主健全、精神充实、环境良好”的要求,加强对创建文明生态村的理论研究,坚持“贴近实际、贴近生活、贴近群众”,坚持既要立足当前又要着眼长远,从改善人居环境入手,集中精力抓好硬化道路、净化街道、绿化村庄这三件实事,逐步解决村庄建设散乱和“空心村”问题,引导创建活动健康、有序、良性发展,推进创建活动不断向纵深发展。

4. 发挥村委会以及县乡(镇)政府的作用

村民自治是我国农村的基本制度,建设社会主义新农村,应该以村委会为主,必须充分发挥村民的参与作用,群策群力,齐心协力推进。村容整治规划制定和实施的各个环节上,都必须高度重视村民意见,调动村民参与村容整治的自觉性和积极性。同时,各级政府,特别是县、乡(镇)两级政府也要充分发挥主导作用,为新农村建设创造良好的条件。

5. 抓好试点、稳妥推进

全国现有村庄自然条件、经济发展、生活习俗等情况千差万别,东、中、西部地区有差别,村庄整治需要不断创新和完善,各地当前的重点,首先是抓好试点,在总结试点经验的基础上再逐步推开。目前试点工作着重点是确定村容整治的内容和目标。总之,村容整治是一项综合性、系统性工作,要与当地农村的中心工作结合起来,与村务公开民主管理工作结合起来,与基层党建工作结合起来,与增加农民收入、减轻农民负担的各项改革措施结合起来,使村容整治切实成为为农民解决实际问题,为农民群众办好事实做事的工作平台。

(五)管理民主

1. 农村民主管理的重大意义

建设社会主义民主政治是中国共产党的一个奋斗目标。社会主义民主政治在农村的具体体现就是民主管理,即由农民群众自己管理自己的重大事务,把涉及农民群众切身利益或农民群众普遍关注的村务,通过一定的形式告知群众,使群众在了解真实情况的基础上,参与村务决策与管理,并实施有效监督。实现农村民主管理,是实践“三个代表”重要思想,维护农民群众根本利益的具体体现,是完善村民自治,发展农村基层民主的重要内容,是促进农村党风廉政建设,密切党群干群关系的有效途径。

2. 农村民主管理的任务和内容

(1)农村民主管理的宏观任务。

首先,坚持把党支部的领导、农民群众当家做主和依法治村相结合。这是因为党支部的领导是农村民主政治发展的根本保证,农民群众当家做主是农村民主政治发展的根本目的,依法治村是农民民主政治的基本实现形式。

其次,对村级重大事务实行科学决策、民主决策和依法决策。对村级重大事务实行科学决策、民主决策和依法决策,是农村民主政治建设的最主要的展现形式,是农民群众当家做主的根本所在。

再次,推进农村民主管理的制度化、规范化和程序化,保证农村民主管理的健康发展。

又次,加强对权力的制约和监督,保证把农村群众赋予的权力真正用来为农民群众谋利益。

最后,对农民群众的民主、法制知识的教育,提高农民群众的民主素质。民主素质包括民主

意识、法制观念和民主习惯。民主意识包括自主意识、参政意识、法制意识以及公民意识等。

(2)农村民主管理的微观任务。

关键是做好村民自治,即由农民群众对村里的重大事务实施民主管理。而村民对村务民主管理的一个基本前提就是村务公开,保证村民对村务有知情权。经过多年的探索和实践,中国农村形成了以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等为基本内容的村民自治制度。

作为农村民主管理的基本前提——村务公开的主要内容,可以分为以下三个类型:一是政务公开,主要是涉及党的方针、政策,国家的法律、法规和政策,上级政府布置的有关任务,以及村里规章制度的执行情况等事项的公开。二是事务公开,主要是涉及村内日常事务的管理等事项公开。三是财务公开,主要是对村内公共财务的收支,如农民负担、集体企业经营、日常开支等情况的公开。

3. 加强农村民主管理

我国农村民主管理在发展,应以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在坚持四项基本原则的前提下,适应建设社会主义新农村发展的需要,有领导、有步骤地进行,建设符合国情民情、体现社会主义民主本质要求的农村基层民主政治,必须着力做好以下几项工作。一是推进村级社会主义民主的制度化、规范化和程序化,保证农民群众在村级事务上当家做主。

二是贯彻依法治国方略,提高依法治村水平。依法治国是党领导人民群众当家做主的一个基本方略,依法执政是新的历史条件下共产党执政的一个基本方式。党的领导是依法治国的根本保证,依法执政是保证党的执政正确而有效的的重要途径。因此,对于农村党支部而言,就必须在实际工作中贯彻依法治国和依法执政的精神,提高依法治村的水平。为此,要在党和国家的路线方针政策指导下,在国家宪法和法律允许的范围内,结合本村的实际发展,结合村民的觉悟水平,制定出带有本村特色的制度或村规民约,从制度上保证党的路线方针政策的贯彻实施。同时,党支部及其成员,必须牢固树立法制观念,带头维护宪法和法律的权威,带头执行国家的法律法规,坚持在宪法和法律范围内活动,为农民群众做出表率。

三是加强对权力运行的制约和监督,保证把农民群众赋予的权力用来为人民谋利益。农村党支部及其成员,必须自觉接受农民党员和农民群众的监督,要拓宽和健全监督渠道,把权力运行置于有效的制约和监督之下。

四是加强农村民主政治建设,必须高度重视村务公开工作。村务公开和民主管理工作是一项系统工程,也是党的一项民心工程。

第三节 党的十七届三中全会关于推进农村改革发展的若干问题

一、党的十七届三中全会以推进农村改革发展为议题

我国发展正站在新的历史起点上,有许多重大问题亟待研究解决。党中央从我国改革发展全局出发,决定党的十七届三中全会研究推进农村改革发展问题,主要有以下3点考虑。

第一,在新的历史起点上推进全国改革发展,必须加快推进农村改革发展。我国改革率先从农村取得突破,由农村扩展到城市,从经济领域扩展到其他领域,以势不可挡之势推向全国。从全局角度和战略高度看,继续深化改革、促进发展,必须在农村改革发展上取得新突破,通过深化农村改革、促进农业农村发展,进一步积累改革经验、拓展改革领域、完善改革措施,带动全面改革,推动我国经济社会又好又快发展。

第二,应对农业农村发展的新形势新任务,必须加快推进农村改革发展。经过30多年改革发展,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,我国农村正在发生重大而深刻的变