



# 党支部书记培训教材

白山出版社

# 党支部书记培训教材

《党支部书记培训教材》编写组编

白山出版社

责任编辑：李 冶  
特约编辑：杨喜祥  
封面设计：李 军  
责任校对：王致新  
李 信

## 党支部书记培训教材

《党支部书记培训教材》编写组编

---

白山出版社出版发行

(沈阳市沈河区一经街一段浩然六里七号)

邮政编码：110013

沈阳日报印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 5.5印张 115千字

1991年6月第一版 1991年6月(沈阳)第一次印刷

印数 1—50000

---

ISBN7—80566—213—4/D·95

登记证(辽)第13号

定价：2.20元

# 目 录

第一章 党支部的地位与作用.....	(1)
第一节 党支部在党的组织体系中的地位.....	(1)
第二节 充分发挥党支部的战斗堡垒作用.....	(8)
第三节 积极探索发挥党支部战斗堡垒作用的途径和方法.....	(14)
第二章 党支部的任务.....	(20)
第一节 党支部的基本任务.....	(20)
第二节 不同党支部的主要任务.....	(35)
第三章 党支部的设置与各类支部的主要工作特点.....	(46)
第一节 党支部设置的基本要求.....	(46)
第二节 不同行业党支部工作的主要特点.....	(55)
第四章 坚持党的民主集中制原则.....	(63)
第一节 坚持民主集中制原则的重要性.....	(63)
第二节 在高度民主的基础上实行高度的集中.....	(71)
第三节 党支部如何坚持党的民主集中制原则.....	(74)
第五章 加强党支部委员会的自身建设.....	(81)
第一节 加强党支部委员会自身建设的重要意义.....	(81)
第二节 加强党支部委员会自身建设的基本内容.....	(85)

第三节	加强党支部委员会自身建设的 要求和措施 .....	(90)
第六章	党支部书记的基本工作职责 .....	(94)
第一节	党支部书记在支部委员会中的地位、 作用 .....	(94)
第二节	党支部书记的基本工作职责和任务 .....	(97)
第三节	党支部书记应当具备的基本素质 .....	(104)
第七章	党支部书记应着力抓好的经常工作 .....	(110)
第一节	按期召开支部委员会和支部党员大会 .....	(110)
第二节	注重提高民主生活会的质量 .....	(113)
第三节	切实加强党员管理教育工作 .....	(116)
第四节	认真抓好发展党员工作 .....	(120)
第五节	深入做好思想政治工作 .....	(125)
第六节	努力做好保证监督工作 .....	(129)
第八章	党支部书记的工作方法与领导艺术 .....	(134)
第一节	改进工作方法，提高领导艺术 的重要性 .....	(134)
第二节	党支部书记的基本工作方法 .....	(137)
第三节	党支部书记的领导艺术 .....	(145)
第九章	努力做一个合格的党支部书记 .....	(152)
第一节	加强学习，不断提高理论水平 .....	(152)
第二节	注重锻炼，努力加强党性修养 .....	(157)
第三节	坚持群众路线，认真转变工作作风 .....	(163)
第四节	严于律己，做群众的表率 .....	(166)

# 第一章 党支部的地位与作用

党支部是党的组织基础，是党联系群众的桥梁和纽带，是党在社会基层组织中的领导、政治核心和战斗堡垒。企业、农村、机关等不同类型党支部的作用有所不同。在新的历史时期，每个党支部都要适应新的国际国内形势，不断增强凝聚力、吸引力和战斗力，充分发挥领导、政治核心和战斗堡垒作用。

## 第一节 党支部在党的组织体系中的地位

工人阶级政党是一个完整、统一的组织系统。“党应当是组织的总和（并且不是什么简单的算术式的总和，而是一个整体）”（《列宁全集》第7卷，第244页）。中国共产党的组织系统分为三个层次：党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织。党的基层组织又分为三个层次：党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党支部作为党的组织体系的组成部分有其特殊的地位。

### 一、党支部是党的组织基础

无产阶级政党的力量就在于严密的组织。在党的组织系

统中，党支部是党的最基层的组织。党通过数百万个基层组织把全体党员组织起来，从而使党有了坚实的基础，形成一个从党中央到党的基层组织的有机整体。正是因为有了这一坚实的基础，才使党成为一个具有统一意志、统一行动、统一纪律的战斗部队，才能把党的路线、方针、政策贯彻到群众中去。离开基层党支部，党的领导机关只能是“空中楼阁”，党的高度民主基础上的高度统一将成为无源之水、无本之木，维系党的工人阶级先锋队性质的组织基础也就失去了。

党支部是把党员组织起来的一种最基本的组织形式。按照马克思主义党的学说的基本原理，党是工人阶级有组织的部队，必须按照党的纲领、章程和民主集中制原则，把党的一切组织和全体党员组织起来，形成一个集中统一的战斗整体。组织起来的党员才能成为战斗的力量。党支部则是使党员组织起来的一种最基本的组织形式。如果没有党的支部把党员组织起来，并使他们在这个组织中积极工作，党成了一盘散沙，党就不成其为有组织的战斗队伍了。

党支部是实施党员教育管理，加强党的建设的最基本单位。我们党是用马列主义、毛泽东思想武装起来的中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的这一性质决定了她必须永远保持自身的先进性和纯洁性。为要做到这一点，仅有一定的组织形式是远远不够的，还必须按照马克思主义的革命理论和革命风格把党建设好，包括健全党内生活、搞好党员教育、严格党员管理、维护党的纪律等等。由于每个党员都直接置身于党的支部之中，因此，党员教育管理的经常性大量工作都

要靠支部去具体组织落实。只有党支部的工作搞好了，党的整体才能坚强有力。

## 二、党支部是党联系群众的桥梁和纽带

中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表。这就决定了党的根本宗旨，就是一切从中国人民的利益出发，全心全意地为中国人民服务。为人民群众谋利益是我们党全部活动的出发点和归宿。党在长期革命斗争的实践中形成了一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线。这是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线。不论是在革命战争年代，还是在社会主义革命和建设时期，我们党历来强调党与人民群众是鱼水关系，全党要经常同人民群众保持最密切的联系，一刻也不能脱离群众。

那么，党靠什么与人民群众保持最密切的联系呢？从政治上讲，要靠正确地制定和实施党的路线；从组织上讲，则主要靠党的基层组织的桥梁和纽带作用。实践证明，在党和人民群众之间，党支部起着最稳定、最牢固的桥梁和纽带作用。这是因为党支部植根于基层，同人民群众联系最直接、最紧密。党的路线、方针、政策的贯彻落实，要靠党支部去做大量实际的宣传和组织工作。通过党支部的具体工作去唤起群众，带领群众为实现共同利益而奋斗。另外，群众的情绪、意见、要求和愿望也要通过党支部反映到党的领导机关，为领导机关制定正确的路线、方针、政策提供可靠的依据。如果没有党支部这个基本环节，党与人民群众的联系就出现了“断层”，这种联系就失去了可靠的组织保证。同时还应看到，为了实现党的路线和任务，党要做好群众的思想政治工作，有



针对性地向群众做说服教育工作，充分调动广大群众的积极性；要维护群众的政治、经济利益，关心群众的物质文化生活，为他们排忧解难；要教育党员、干部发扬党的优良传统作风，自觉抵制各种侵害群众利益的不正之风，克服腐败作风等等，从而密切党群关系。这些大量的具体工作，很大程度上要靠党支部去做，党支部起着其他党组织不可替代的作用。

### **三、党支部是党率领群众进行革命和建设的战斗堡垒**

党支部是按照生产、工作的行政单位的原则建立的。在我国，每个公民都在一定单位中工作和生活，这些单位构成了一个完整的社会。党为了实现自己的领导，就必须在这些单位建立自己的组织。从而有利于发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

这里所谓的“战斗堡垒”，是指党支部在党的事业第一线的重要地位和作用。具体说就是党支部在上级党委的领导下，努力完成自己所承担的工作任务，有效地实现党在基层的领导，成为带领人民群众为实现党的任务而奋斗的坚强集体。党的每一个支部，都是为实现党的政治任务而存在、而活动的。它们都是党的战斗堡垒。党章对党支部的基本任务做了明确规定，从根本上说，就是要积极地宣传和贯彻执行党的路线、方针、政策，宣传和执行中央、上级组织和本组织的决议，完成本单位所担负的任务；要搞好自身建设，管好党员，充分发挥党员的先锋模范作用；要密切联系群众，做好思想政治工作，团结、组织党内外干部和群众，为实现党的路线和任务提供坚强有力的组织保证。任何党支部无论在哪个历史时

期都应当成为这样坚强的战斗堡垒。发挥战斗堡垒作用的具体内容应根据形势和任务的变化而有所变化。过去，党支部是革命战争、阶级斗争的战斗堡垒，而在新的历史时期，党支部应成为贯彻党的基本路线，进行社会主义现代化建设的战斗堡垒。这是因为在新的历史时期，社会的主要矛盾发生变化，党的工作重点转移到进行社会主义现代化建设。作为党的肌体组成部分的党支部，必须坚定不移地执行党的基本路线以及一系列方针政策，把实现社会主义现代化作为自己的根本任务。社会主义现代化任务是由千百万个基层单位的具体任务体现的，是个总课题，具体到各单位各不相同。因此，每个支部都要紧紧围绕总任务，努力完成本单位所担负的具体任务。本单位任务完成得如何，这是衡量一个党支部是否称得起党的战斗堡垒的主要标准。

发挥党支部的战斗堡垒作用又不等于党支部代替一切。因为，在一个社会基层单位中，除了党的支部外，一般还有经济组织、行政组织和群众组织等。党支部和这些组织的性质是不相同的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，不能包办和代替这些组织对生产和行政工作的指挥。但是，党的每一个支部又都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的主张和任务在基层的落实。其次，党支部不能包办和代替工会、共青团、民兵、妇联等群众组织的工作。但是，党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持他们独立负责地开展工作，充分发挥他们的作用。

#### 四、党支部是社会基层单位的领导、政治核心

中国共产党是按照民主集中制原则组织起来的党。基层党组织的作用和党的领导作用息息相关，紧密相连。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位和核心作用，决定了党支部在社会基层单位中处于领导、政治核心地位。党支部的战斗堡垒作用是党支部处于领导、政治核心地位的集中体现。

由于各单位工作性质和情况不同，党支部战斗堡垒作用的具体表现也有所不同。

企业车间党支部是本单位的政治核心。其主要任务是：在党委领导下，认真贯彻党和国家的路线、方针和政策，正确执行党委的决议和厂部的指令；加强对党员的教育管理，做好发展党员工作，严格党的组织生活，充分发挥党员的先锋模范作用；领导思想政治工作和精神文明建设，努力培养“四有”职工队伍；参与本单位重大问题的讨论决策，支持行政负责人依照规定的职权开展工作，对生产经营和行政工作发挥保证监督作用；加强对本车间的工会、共青团组织的领导，支持他们独立自主地开展工作。企业科室的党支部对党员、干部进行教育和监督，做好思想政治工作，保证各项任务的完成。

农村党支部在村级各种组织和农村各项工作中处于核心领导地位。主要体现在：抓好党支部的自身建设，教育管理好党员，增强党组织的凝聚力和战斗力；提出全村经济发展和精神文明建设的意见和建议，由村民委员会讨论后，提交村民会议讨论决定；定期听取村民委员会的工作汇报，讨论

村民委员会的重要工作，支持和帮助村民委员会按照法律独立负责地开展工作；协调村民委员会同其他村级组织的关系；对在村民自治组织中工作的党员和干部进行教育、培养、选拔、推荐、考核和监督。

机关党支部不领导本单位的业务工作。对包括行政负责人在内的每个党员，在执行党的路线、方针、政策，遵纪守法，联系群众，以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，协助行政领导改进工作，并把了解到的机关工作的缺点、问题，通知行政负责人或报告党的上级组织。

高等学校党支部要发挥战斗堡垒作用。搞好党的自身建设，充分发挥党员的先锋模范作用；领导本单位的思想政治工作，组织职工学习马列主义、毛泽东思想，坚定正确的政治方向；参与本单位重要问题的决策，对人事变动提出意见或建议，把好政治关；保证党的路线、方针、政策和上级党组织及行政决定在本单位的贯彻落实，保证各项工作任务地完成。

居民委党支部是带领居民委中的党员和居民群众实现党的奋斗目标，进行社会主义现代化建设的领导核心。居民委党支部要抓好党支部自身建设，加强对离退休职工党员管理和教育，充分发挥他们在两个文明建设中的先锋模范作用；积极在居民群众中宣传党的方针政策，团结和带领广大居民群众，促进社会安定；协调居民委的各项工作，对居民委的各项工作实行政治领导，集体讨论决定居委会的重大问题，支持居委会独立负责地开展工作。

## 第二节 充分发挥党支部的战斗堡垒作用

### 一、我们党历来重视发挥党支部的战斗堡垒作用

无产阶级政党的战斗力，取决于党的基层组织的活力。因此，无产阶级政党历来强调要十分重视党的基层组织建设。马克思、恩格斯在制定《共产主义者同盟章程》时，把基层支部列为专门一章。马克思和恩格斯还直接参加了共产主义者同盟的布鲁塞尔支部工作，并当选为支部书记。他们明确指出：“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，第386页）列宁则强调：要使“基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞。”（《列宁全集》第10卷，第354页）

中国共产党从建党初期起，就把党支部建设作为建党的一项重要工作，不断明确了一些要求。在党的创建时期，李大钊、毛泽东、周恩来等一大批党的创始人，直接参加了创建支部的工作，为我党的发展壮大奠定了深厚的基础。1927年6月，《中国共产党第三次修正章程决议案》第七章专门写了“党的支部”，提出“支部是党的基本组织。”1928年，毛泽东同志在《井冈山的斗争》一文中指出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”（《毛泽东选集》第1卷，第64页）周恩来同志在党的“六大”报告中也强调指出，企业里党的组织要成为职工群众的领导核心。1945年5月，刘少奇同志在中国共产党第七次全国代表大会上所作的《关于修改党章的报告》中指出：“党的支部，是党

在人民群众中的工作单位，是党的领导机关与人民群众联系的桥梁，支部必须使人民群众与党的领导机关密切结合起来。”（刘少奇《论党》，第91页）建国以后，我们党成为领导社会主义建设事业的核心力量，党的基层组织建设提到了更加重要的地位。1956年9月，邓小平同志在中国共产党第八次全国代表大会上所作的《关于修改党的章程的报告》中指出：“党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带，经常检查和改进基层组织的工作，是党的领导机关的重要政治任务。”1977年，党的十一大正式提出党的基层组织要发挥战斗堡垒作用。1988年，党的十三大通过的党章进一步明确规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中领导党员和带领群众建设有中国特色的社会主义的战斗堡垒”。

这些，既是党的实践经验的总结，又是对党支部工作的要求。无论是过去的战争年代，还是今天的和平建设时期，我们党都没有忽视党支部的重要作用。几十年的经验证明，我们党提出的各项任务，没有党支部这一级基层组织去发挥作用，都是不能顺利完成的。只有切实发挥党支部的战斗堡垒作用，我们党的各项事业才有可靠的组织保证，才能不断前进。

## 二、新时期的形势任务对党支部提出了更高要求

当前，我们党和国家正处在新的历史发展时期，全党和全国人民正在为实现社会主义现代化的宏伟目标而奋斗。这就要求必须把我们党建设成能够领导改革开放和社会主义现代化建设的坚强核心，经受住执政、改革开放和防止“和平演变”的考验。这个形势任务，对基层党支部的工作提出了

更高、更严的要求。

党的十三大报告指出：“新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想”。这是党支部发挥战斗堡垒作用的总的指导思想。根据这个指导思想，新时期党支部的战斗堡垒作用集中体现在以下三个方面：

（一）坚定不移地贯彻执行党的基本路线，努力完成本单位所承担的生产工作任务。我们党的领导，首先是政治上的领导，也就是正确的政治路线和方针、政策的领导。党支部作为党在社会基层组织中的战斗堡垒，其根本任务，就是要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策，并落实到保证完成本单位所承担的生产、工作任务上来。离开了这一条，党支部的战斗堡垒作用就无从谈起。党的十一届三中全会以来，随着党的工作重点的转移，我们党确立了党在社会主义初级阶段的基本路线。为实现党的基本路线而奋斗，也就成为一切党支部的工作出发点和落脚点。因此，党支部必须坚持以经济建设为中心，坚持“两个基本点”和“两个文明建设”一起抓，克服“一手硬，一手软”的现象，坚持四项基本原则，大力加强和改善党在基层的领导，正确执行党中央、上级组织和本组织的决议，努力做好宣传和组织工作，团结和带领党员、群众完成各项具体任务。这也就是党支部发挥战斗堡垒作用的集中体现。

具体到一个单位、一个部门，就要求党支部要紧密围绕本单位的生产、工作实际，有效地开展党支部的各项工作。党支部主要应做好以下几项工作：第一，围绕完成本单位、本

部门的生产工作任务，制定党支部工作规划，通过党支部卓有成效的工作，保证生产经营和行政工作任务的顺利完成。第二，加强对思想政治工作的领导，把思想政治工作贯穿于经济工作和其它各项工作的全过程，充分调动广大职工群众的积极性，为完成各项任务提供可靠的保证。第三，在生产、工作的关键时刻和出现困难时，及时向党员提出要求、交任务，开展各种形式的党内竞赛活动，为党员发挥先锋模范作用创造条件，更好地带领群众出色地完成各项任务。第四，发挥支部班子的整体作用，参与本单位重大问题的研究和讨论，积极提出意见或建议，统一党政一班人的认识，形成合力，共同为完成各项任务而努力。第五，加强对群众组织的领导，充分发挥群众组织的作用，支持、鼓励和正确引导他们紧紧围绕生产、工作实际，开展各种竞赛、攻关、革新、提合理化建议等活动，充分发挥广大职工群众的积极性、主动性和创造性。

（二）坚持党要管党的原则，加强党员教育和管理，充分发挥共产党员的先锋模范作用。党支部的战斗堡垒作用是以党员的先锋模范作用为基础的。党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要靠党员去落实，广大群众要靠党员去联系。党支部的战斗堡垒作用，是直接的、经常的通过党员的具体行动反映出来的。因此，党支部能否通过教育、管理等项工作，发挥党员在各方面的先锋模范作用，这是衡量党支部战斗堡垒作用强弱的一个重要标志。1989年发生的动乱和反革命暴乱，使我们党经受了一次严峻的斗争考验。从总体上说，党的组织和党员是好的，但也暴露了党内存在着一些严重问题。尤其是前一个时期，由于削弱了党的建设和



思想政治工作,致使少数党员和党员干部滋生了享乐主义、拜金主义、极端个人主义等资产阶级腐朽思想,严重影响了党的凝聚力、吸引力和战斗力。造成这种恶果有党员自身的原因,但与党组织疏于党员教育管理有直接的关系。因此,当前强调按照从严治党的方针,加强党员教育管理,提高党员的思想政治素质,这对于充分发挥党支部的战斗堡垒作用,全面提高党的战斗力,具有十分重要的现实意义。

当前要做好以下几项工作:

第一,加强党的思想建设,增强党支部的凝聚力。当前,要突出搞好“三个基本”教育。一是搞好马列主义、毛泽东思想基本理论教育。要有计划地组织党员学习马克思列宁主义哲学、政治经济学、科学社会主义,以及党的建设等方面的理论。用马克思主义世界观和方法论武装党员的头脑,加深对党的基本路线的理解,自觉地同资产阶级自由化和形形色色反马克思主义思想作坚决的斗争,加强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。二是搞好党的基本路线教育。要使党员深刻理解不走社会主义道路中国就没有前途,不搞改革开放中国就没有希望,不坚持四项基本原则就会亡党亡国;坚持“一个中心,两个基本点”,建设有中国特色的社会主义,是把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的唯一正确道路,从而使党员增强政治上的坚定性、敏感性,经得起任何政治风浪的考验,增长建设社会主义现代化的才干和本领。三是搞好党的基本知识的教育。要组织党员学习《党章》、《准则》,坚持对党员进行党的理想、宗旨、优良传统、党性原则和党员标准教育,使党员真正做到从思想上入党,坚定共产主义信念,全心全意为人民服务,自觉地抵制