

1999～2000年

辽宁省经济社会形势
分析与预测

上

主编 赵子祥 裴志远 曹晓峰 张卓民

经济与社会蓝皮书

JINGJI YU SHEHUI LANPISHU

经济与社会蓝皮书

1999 ~ 2000 年

辽宁省经济社会形势 分析与预测

上

主编 赵子祥 姜志远 曹晓峰 张卓民

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

1999 ~ 2000 年辽宁省经济社会形势分析与预测 / 赵子祥等主编。 - 沈阳：辽宁人民出版社，2000. 2

ISBN 7 - 205 - 04746 - 3

I . 19… II . 赵… III . ①经济分析 - 辽宁 - 1999
②经济预测 - 辽宁 - 2000 IV . F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 05731 号

辽宁人民出版社出版发行
(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)
沈阳市新城子印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 字数：536 千字 印张：11
印数：1 - 1500
2000 年 2 月第 1 版 2000 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑：姜艳波 责任校对：赵耀今 安丽君
封面设计：李国盛 版式设计：王珏菲

定价：48.00 元（上、下册）

主 编 赵子祥 裴志远 张卓民

执行主编 曹晓峰

副 主 编 武 炎 陈 萍 沈殿忠

姜健力 王广林 刘晓南

编 委 (按姓氏笔画排列)

王广林 王东秀 刘晓南

陈 萍 沈殿忠 李向平

张卓民 武庆安 武 炎

赵子祥 姜健力 曹晓峰

裴志远

经济卷

主 编 陈 萍

副 主 编 王广林

社会卷

主 编 沈殿忠

副 主 编 刘晓南

序 言

《1999~2000年辽宁省经济社会形势分析与预测》蓝皮书付梓之际，正是公元2000年的开始。尽管科学家对何时进入21世纪尚有争论，但全世界的人们都在以企盼的心情、热烈的气氛和各种方式，聆听新世纪钟声的敲响，欢庆20世纪的结束和新千年的到来。本书恰逢世纪之交出版，它无疑是作者们奉献给新世纪的辽宁，奉献给全省人民的一份世纪贺礼。

白皮书作为一种官方文件，通常代表政府对本地区形势的权威估计和结论。而蓝皮书则属于学术性研究成果，其陈述的观点只是来自各方面专家学者的看法，有可能与官方的分析和预测不尽相同，然而这也许是其主要价值之所在。特别是在世界正在进入知识经济时代，智力因素对政府的决策起着越来越大的作用的今天，智囊团对经济社会管理决策层面的“外脑效应”更为突出。由我省的专家学者会同政府部门共同完成的系列“辽宁省经济社会形势分析与预测”蓝皮书，集思广义，涉猎广泛，在占有翔实资料的基础上，对我省本年度和跨年度的经济社会发展进行了简要的分析，并依据分析对我省2000年的发展进行了有根据的科学预测，

体现了准确性、前瞻性、实用性和可操作性的特点。正因为这些特点，五年来，每年年初出版的“辽宁省经济社会形势分析与预测”蓝皮书都引起省委、省政府有关部门的重视，不仅对它的评价越来越高，对它的期望也越来越大。本书也将产生应有的效应。

1999年是我国经济和社会发展不平常的一年，也是辽宁经济社会发展不平常的一年。从大的环境看，亚洲经济开始缓慢复苏，我国将加入WTO，这对我省的产业结构、消费结构和需求结构产生重大的影响。同样，在中共十五届四中全会精神的鼓舞下，作为国有企业集中，国有经济比重较大的辽宁省，国有企业改革和老工业基地改造工作也发生了重大的变化。这些变化必将影响到我省2000年的发展，影响到“十五规划”。本书与以前不同的特点就是已经注意并反映了这种变化。同样1999年也是地方行政机构改革深化的一年，行政机构改革也对我省的经济发展和社会转型产生“外部效应”，本书也考虑到了这种非经济因素的变化。这是本书的另一个特色。当然由于本书主要是从学术角度而非从政策性角度研究，因此有些观点和结论可能带有超前性；尽管作者们也提出了某些具体的对策，但更强调宏观对策，因此具有一定的解释空间。其目的是为了提高政府决策化水平，减少和避免盲目性，在实际工作中收到事半功倍的效果，这也正是它的学术价值和科学魅力所在。当然，经济和社会发展是一个动态的过程，由于众多内外部因素的影响，它还带有很大的不确定性。因而分析预测主要是描述其发展的一般趋势，反映发展的一般规律。书中有些观点可能会与实际有一定的出入，也可能有某些不足，但瑕不掩瑜，反而更督促作者提高认识世界的能力，以改善和加强自己的预测。

分析能力。

最后我希望每年的“辽宁省经济社会形势分析与预测”蓝皮书都能新意迭出，更具科学性和实用性，为省委、省政府决策提供参考依据，为我省的改革开放和现代化建设服务。

赵子祥

1999年11月15日

目 录

序 赵子祥 (1)

■ 经济卷

综合篇

1999 年辽宁经济形势分析及 2000 年经济发展预测	(3)
一、1999 年经济运行特点和存在问题	(3)
二、2000 年经济增长展望	(8)
三、确保经济稳步回升的主要对策和措施	(11)
1999 年辽宁省经济形势及 2000 年初步展望	(17)
一、1999 年全省经济运行的基本情况	(17)
二、对当前经济形势的总体判断	(22)
三、2000 年全省经济形势的初步展望	(26)
四、对 2000 年经济工作的对策和建议	(30)
2000 年辽宁经济走势分析	(35)
一、1999 年辽宁经济运行的状况	(35)
二、辽宁经济发展的规律性变化	(38)

三、对 2000 年辽宁经济发展的国内外环境的基本估计	(40)
四、入世对辽宁经济形势的影响	(42)
五、2000 年辽宁经济发展的基本态势	(43)
六、2000 年辽宁经济工作应关注的热点问题	(43)
辽宁与国内部分地区经济增长速度与发展水平比较	(46)
一、投资增长的所有制结构及其相对效率	(47)
二、经济增长过程中产业调整与结构升级的障碍	(51)
三、结构调整战略缺乏有效的制度创新基础	(55)
四、制度创新与结构调整的对策	(57)

宏观篇

全省物价低位运行，回升艰难	(65)
一、1999 年辽宁省物价形势和特点	(65)
二、造成物价持续下降的原因分析	(69)
三、2000 年物价水平变动趋势分析	(76)
四、对未来辽宁物价工作的几点建议	(77)
辽宁社会总需求态势及展望	(82)
一、1999 年辽宁社会总需求形势	(82)
二、总需求不足的主要成因分析	(89)
三、2000 年辽宁社会总需求前景展望	(94)
四、扩大总需求的主要途径选择与政策建议	(100)
辽宁对外经济贸易回顾与预测	(105)
一、1999 年辽宁对外经济贸易的基本形势与特点	(106)

二、1999年辽宁对外经济贸易存在的主要问题与应对措施	(110)
三、2000年辽宁对外经济贸易的预测	(115)
辽宁财政运行平稳 困难仍很突出	(123)
一、1999年前10个月辽宁省财政运行基本情况和总体评价	(123)
二、2000年财政运行状况的展望	(128)
三、对策性建议	(130)
辽宁金融形势及市场化改革取向	(134)
一、金融政策变化及成效	(134)
二、金融运行情况	(137)
三、金融运行中存在的主要问题	(141)
四、2000年金融态势展望	(143)
五、对策建议	(145)
辽宁收入分配形势与展望	(149)
一、1999年实施收入分配政策调整的背景	(149)
二、1999年辽宁省收入分配的基本格局	(152)
三、对2000年辽宁省收入分配形势的预测及建议	(158)
辽宁就业形势依然严峻，就业途径有待拓宽	(160)
一、1999年辽宁就业状况与特点	(160)
二、再就业工作进展情况	(163)
三、2000年辽宁就业形势的预测	(165)
四、就业工作面临的关键难点问题	(167)
五、对策建议	(170)

产业篇

农村经济平稳发展 农产品市场问题突出	(177)
一、1999 年农业经济运行的主要特点	(177)
二、2000 年农业经济形势展望	(182)
三、对策与建议	(184)
国有企业脱困收效明显，工业经济运行质量仍待提高	(188)
一、1999 年辽宁工业经济运行的特点	(188)
二、对 2000 年辽宁工业发展的展望	(194)
三、提高工业经济运行质量的对策建议	(195)
乡镇企业加速调整 增长质量有待提高	(199)
一、1999 年辽宁省乡镇企业基本形势	(199)
二、影响乡镇企业发展的因素分析	(202)
三、2000 年辽宁省乡镇企业基本走势估计	(207)
四、新形势下乡镇企业的发展趋势	(209)
建筑业低谷徘徊 房地产温而不火	(213)
一、1999 年辽宁省建筑业运行状况分析及 2000 年展望	(213)
二、1999 年辽宁房地产业的运行状况分析及 2000 年展望	(217)
交通运输发展前景乐观 邮电通信继续高速发展	(222)
一、1999 年交通运输、邮电通信产业经济运行分析	(222)
二、2000 年预测	(228)
三、发展对策与政策建议	(230)

专题篇

对辽宁国有大中型企业脱困现状的典型调查与对策建议	(239)
一、典型调查企业的亏损状况	(239)
二、企业亏损原因剖析	(241)
三、实现企业脱困的主要措施	(245)
扩大内需政策的绩效分析与评价	(252)
一、辽宁省启动内需的主要政策措施	(253)
二、启动内需政策效果评价	(255)
三、政策效果与预期差距较大的原因	(256)
四、建议与对策	(263)
完善国有企业激励机制的创新尝试	(266)
——沈阳市以无形资产折股设立管理股、技术股试点的调研报告	
一、设立管理股、技术股的基本作法与主要特点	(266)
二、管理股、技术股的设立是深化国有企业改革的一项制度创新	(268)
三、对管理股、技术股设立、运行过程中一些具体问题的认识和建议	(271)
辽宁非国有经济运行和发展趋势分析	(275)
一、1999年非国有经济的发展状况	(275)
二、非国有经济的增幅回落趋势	(277)
三、对辽宁非国有经济增幅回落的析因	(283)
四、未来20年，非国有经济仍将是辽宁经济	

持续、快速增长的主要带动力量	(285)
五、对未来辽宁非国有经济发展的几点建议	(287)
辽宁企业面对跨国公司进入的战略选择	(291)
一、跨国公司进入中国及在辽宁投资的特点	(291)
二、跨国公司进入的利弊分析	(295)
三、辽宁企业面对跨国公司进入的战略选择	(297)

资 料 篇

1999 年辽宁经济工作大事记	(307)
1999 年辽宁省经济发展主要统计指标及图表	(319)
经济卷撰写人员名单	(324)

Contents

Volume Economy

Part I . Synthesis

An Analysis of Liaoning's Economic Situation in 1999 and Prospects for the Economic Development Forecast in 2000	(3)
1. The Characteristics of Economic Performance and Existing Problems in 1999	(3)
2. Economic Growth Prospect in 2000	(8)
3. Countermeasures for steady Economic Recovery	(11)
Liaoning's Economic Situation in 1999 and Preliminary Prospects for Its Trends in 2000	(17)
1. The Basic Situation of Liaoning's Economic Operations in 1999	(17)
2. An Overview of the Current Economic Situation	(22)
3. Preliminary Prospects for the Provincial Economic Situation in 2000	(26)
4. Countermeasures and Suggestions on the Economic Work for 2000	(30)
Prospects for Liaoning's Economy in 2000	(35)

1. The Situation of Liaoning's Economic Operations in 1999	(35)
2. Regular Changes of Liaoning's Economic Development	(38)
3. A Basic Appraisement of the Domestic and Overseas Circumstance of Liaoning's Economic Development in 2000	(40)
4. The Influence of China's Entry into the WTO to Liaoning's Economic Situation	(42)
5. The Basic Situation of Liaoning's Economic Development in 2000	(43)
6. Popular Problems Worthy of Concern in Liaoning's Economic Work in 2000	(43)
A Comparison between Economic Growth Speed and Development Level of Liaoning and that of the Country	(46)
1. The Ownership Structure and Comparative Efficiency of Investment Growth	(47)
2. Constraints on Industrial Adjustment and Structure Promotion during the Process	(51)
3. The Structure Adjustment Lacks Sufficient Institutional Innovation and Structure Adjustment	(55)
4. The Countermeasure of System Innovation and Structure Adjust	(57)

Part II . Macrocosm**Prices of the Whole Province Rule Lower and Difficult**

to Rise again	(65)
1. The Situation and Characteristics of Liaoning Provincial Prices in 1999	(65)
2. An Analysis of the Cause of Price's Dipping Continuously	(69)
3. An Analysis of the Alteration Trend of the Price Level in 2000	(76)
4. Some Suggestions on Liaoning's Pricing Work for the Future	(77)
The Situation of and Prospects for Liaoning's Total Social Demand	(82)
1. The Situation of Liaoning's Total Social Demand in 1999	(82)
2. An Analysis of Main Causes of Lack the Total Demand	(89)
3. Prospects for Liaoning's Total Social Demand in 2000 ..	(94)
4. Main Selectable Approaches, Policies and Suggestion on Expanding the Total Demand	(100)
A Retrospect and a Forecast of Liaoning's Foreign Trade ..	(105)
1. The Basic Situation and Characteristics of Liaoning's Foreign Trade in 1999	(106)
2. Major Problem Existing in Liaoning's Foreign Trade in 1999 and Relevant Countermeasures	(110)
3. A Forecast of Liaoning's Foreign Trade for 2000	(115)
Liaoning's Fiscal Operations Maintain Stable but Have Some Outstanding Difficulties	(123)

1 . The Basic Situation and Overall Appraisement of Liaoning Provincial Fiscal Operations during the first 10 Months of 1999	(123)
2 . Prospects for the Situation of the Fiscal Operations in 2000	(128)
3 . Countermeasures and Suggestions	(130)
Liaoning's Financial Situation and the Market-Oriented Reform	(134)
1 . Changes of the Liaoning's Financial Policies and Its Effects	(134)
2 . The Situation of Liaoning's Financial Operations	(137)
3 . Major problems Existing in the Financial Operations	(141)
4 . Prospects for Liaoning's Financial Situation in 2000	(143)
5 . Countermeasures and Suggestions	(145)
The Situation of Liaoning's Income Distribution and Prospects	(149)
1 . The Background of Adjusting the Policies for Income Distribution in 1999	(149)
2 . The Basic Situation of Liaoning's Income Distribution	(152)
3 . A forecast and Suggestions for the Situation of Liaoning's Income Distribution in 2000	(158)
The Situation of Liaoning's Employment Is Still Rigorous, Approaches for Employment Await for Widening	(160)
1 . The Situation and Characteristics of Liaoning's Employment in 1999	(160)