

关注东莞 研究东莞

经济编

Guanzhu Dongguan Yanjiu Dongguan
Jingjibian

中共东莞市委政策研究室 编



廣東省出版集團



新世紀出版社

PDG

关注东莞 研究东莞

经济编

中共东莞市委政策研究室 编

广东省出版集团

新世纪出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

关注东莞 研究东莞. 经济编/中共东莞市委政策研究室编. —广州: 新世纪出版社, 2009. 6
ISBN 978 - 7 - 5405 - 4098 - 2

I. 关… II. 中… III. 地区经济—经济发展—研究—东莞市 IV. F127. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 081158 号

出 版 人: 陈锐军
策 划: 李春明
责任编辑: 徐丽萍
责任技编: 王建慧
出版发行: 新世纪出版社
(广州市大沙头四马路 10 号 邮政编码: 510102)
印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司
(南海区狮山科技工业园 A 区 邮政编码: 528225)
规 格: 787mm × 1092mm 1/16 印张 17.875 插页 2 字数 355 千
版 次: 2009 年 6 月第 1 版
2009 年 6 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5405 - 4098 - 2
定 价: 50.00 元

质量监督电话: 020 - 83797655 购书咨询电话: 020 - 34120352



2008年11月14日，温家宝在汪洋、黄华华、刘志庚、李毓全等省市领导的陪同下莅莞调研考察。图为温总理在东莞冠越玩具有限公司与员工亲切交谈。



2008年10月19日，中央政治局常委李长春在汪洋、黄华华、刘志庚、李毓全等省市领导的陪同下，对东莞进行了为期一天的考察。图为在东莞可园博物馆参观视察时，李长春向讲解人员了解岭南文化。



图为在东莞宏威数码机械有限公司考察时，李长春认真听取企业负责人的介绍。



2008年7月4日至5日，中央政治局常委、国家副主席习近平，在汪洋、黄华华、刘志庚、李毓全等省市领导的陪同下，深入东莞各地进行调研。图为习近平听取唯美陶瓷公司负责人介绍该公司陶瓷雕刻艺术。



图为习近平听取唯美陶瓷公司负责人介绍情况。

2009年2月8日，李克强在汪洋、黄华华、刘志庚、李毓全等省市领导的陪同下莅莞调研视察。图为李克强在泰科电子（东莞）有限公司调研时，与该公司一线员工进行亲切交谈。





在泰科电子（东莞）有限公司，李克强认真听取该企业负责人介绍企业运营情况。



在东莞智通人才市场，李克强与前来求职的新莞人亲切交谈。



2009年2月10日，东莞市召开创建全国文明城市表彰动员大会，中央文明委、省市领导在主席台上。

2009年2月10日，在东莞市创建全国文明城市表彰动员大会上，省委常委、省委宣传部部长林雄作重要讲话。





2009年2月27日，为贯彻珠江三角洲地区改革发展规划纲要精神，深圳、东莞、惠州三市联席会议在深圳召开。省委副书记、深圳市委书记刘玉浦主持会议并作重要讲话。东莞市委书记刘志庚、惠州市委书记黄业斌亦在会上作了讲话。期间，三市市长签订了《推进珠江口东岸地区紧密合作框架协议》。



深圳、东莞、惠州三市的书记和市长在主席台上。



东莞市委书记（右一）与惠州市委书记（左一）在会议召开前亲切交谈。

本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

副 主 编：刘锦明 卢汉彪

编委会成员：陈文东 柴忠月 陈东成 芦 湛

张玉成 王霖宇 王国雄 叶庆祥

吕灿良

研究东莞 推动转型



现代社会的多元与复杂决定了一级政府的科学决策必须依赖于广泛的咨询。充分发挥决策咨询部门和专家学者在政府决策中的作用，是国内外的普遍做法。改革开放以来，党和政府在进行重大决策时越来越重视调查研究和专家咨询，各地政府决策也逐步实现了从集体决策向广泛民主参与决策拓展，从不透明决策向透明决策、从封闭型决策向开放型决策转变。作为改革开放的先行地，东莞一直广受各界专家学者关注，许多市内外决策咨询工作者和专家学者从不同的角度研究东莞，建言东莞；我市还专门建立了特约研究员制度，各级各部门的决策也越来越注重咨询专家，问计学者。

近年来，东莞市决策咨询工作者和专家学者们紧紧围绕东莞改革开放和现代化建设的重大理论和实践问题，勇于探索，出谋划策，在宏观战略、产业升级、城市建设等许多领域，为我们的决策提供了参谋咨询，有效推进了我市各项决策的科学化、民主化，也形成了一系列优秀的研究成果。将这些研究成果集结整理，形成《关注东莞 研究东莞·经济编》，是一项十分有意义的工作。不仅是调查研究成果的集中展示，也是市内外研究者敬业爱岗、尽职尽责、勤奋工作的有力见证，同时必将对我市各级各部门决策起到十分有益的参考和推动作用。

“智不备于一人，谋必参诸群士”。建立和完善科学决策机制，让满腹经纶的专家学者和决策咨询工作者广泛地参与到我市各级各部门的决策实践中来，市委市政府对此高度重视，寄予厚望。今后一段时期，将是东莞市继续解放思想，坚持改革开放，深入推进“双转型”，争当实践科学发展观排头兵的关键时期。我们将不断面对新的形势与任务、新的矛盾与挑战，要求我们不断提出新的对策与思路。我们将继续以宽广的胸襟，广开言路，广纳贤言，博采众长，从谏如流，认真听取市内外各界的咨询、意见和建议。希望更多的专家学者和有识之士，发挥聪明才智，以宽广的理论视野，开阔的发展思路，为我市的经济社会发展把脉号脉，建言献策，共同推进我市经济社会各项事业的新发展。

2009年4月30日

目 录

中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区研究

第一章 中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的地位和作用	3
一、中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区是深化粤港澳合作的重要内容	4
二、中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区是东莞转变经济发展方式、实现科学发展的重要载体	8
第二章 国家综合试验区的有关政策及其走势	11
一、世界特殊功能区的主要模式及其政策取向	11
二、世界特殊功能区的典型案例	13
三、国家关于各主要特殊功能区的政策演变历程	15
四、国家综合配套改革试验区的内涵和基本特征	16
五、国家四大综合改革配套试验区的主要政策取向	17
六、国家综合改革配套试验区相关政策走势的特征	20
第三章 中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的重大意义和基本条件	23
一、建立中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的重要性和紧迫性	23
二、东莞已经具备了建立加工贸易转型升级综合试验区的基本条件	26
第四章 中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的总体思路和政策建议	31
一、综合试验区的总体思路	31
二、综合试验区的主要任务	31
三、综合试验区的政策建议	32
第五章 中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区需要国家给予的政策	39
一、高度重视、深入研究、积极宣传加工贸易转型升级是全面贯彻落实科学发展观的必然要求	39
二、进一步明确“加工贸易转型升级”的基本内涵、指导思想和实现途径	40
三、建议批准设立中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区	40
四、建议有关部门按照扩大内需要求，研究出台系列鼓励性、保护性政策，引导加工贸易型企业转型升级	41

国家加工贸易政策调整对东莞经济影响的研究

第一章 综合研究报告：国家加工贸易政策调整对东莞的影响及对策研究	45
一、加工贸易政策调整对东莞的影响	45
二、加工贸易政策调整的趋势	47
三、应对加工贸易政策调整的对策建议	48
第二章 分报告之一：东莞市加工贸易发展现状分析	50
一、东莞加工贸易发展现状	50
二、东莞加工贸易的特点	50

三、加工贸易发展对东莞经济社会的作用	51
四、加工贸易在东莞蓬勃兴起原因	52
五、出口商品结构中存在的矛盾和问题	55
第三章 分报告之二：加工贸易政策调整对东莞的影响分析	56
一、近期政策的主要调整情况	56
二、调整对东莞经济社会的主要影响	60
三、未来国家加工贸易政策走势及其潜在影响	62
第四章 分报告之三：加工贸易政策调整对行业、企业的影响及发展选择	68
一、政策调整对东莞加工贸易企业的影响	68
二、政策调整对东莞加工贸易产业的影响	69
三、受影响企业的应对条件与选择	71
四、企业界对完善加工贸易政策的建议	71
第五章 分报告之四：加工贸易政策调整与地方政府应对	73
一、提高对加工贸易及其政策调整的认识	73
二、加工贸易政策调整给地方政府带来的影响	74
三、地方政府的应对能力	76
四、加强政策资源配置和外部条件供给	77
第六章 分报告之五：完善政策，促进加工贸易发展的对策建议	79
一、抓住国际产业转移的有利时机，制定促进加工贸易转型升级的中长期发展规划	79
二、提高加工贸易的内销比例和中间品国产化率，带动国内产业发展	80
三、推动产业有序置换，推动加工贸易的地区间转移和协调发展	80
四、利用加工贸易的溢出效应，积极发展内资高科技企业	81
五、发挥政府部门管理效能，着力引导加工贸易转型升级	83

东莞市发展创意产业研究

概 要	87
第一章 创意产业的概念、内涵与外延	88
第二章 东莞发展创意产业的重要性和紧迫性	90
一、发展创意产业，已成为发达国家和地区的重要战略举措	90
二、发展创意产业，是突破资源约束、转变增长方式的重要手段	91
三、发展创意产业，是东莞摆脱外向依存、进入产业链高端的有效途径	91
四、发展创意产业，是东莞社会转型的必然要求	92
第三章 东莞创意产业发展基本情况	93
一、发展现状	93
二、存在问题	94
三、机遇和挑战	96
第四章 东莞创意产业发展思路与发展重点	98
一、东莞创意产业的发展目标	98
二、东莞创意产业的发展思路	98
三、东莞创意产业的发展重点	99

第五章 东莞创意产业发展的政策建议	104
一、提高认识,营造创意产业发展的良好氛围	104
二、科学规划,确立创意产业发展的战略方向	104
三、出台鼓励创意产业发展的优惠政策	105
四、加快园区载体建设,促进产业集聚发展	106
五、整合产业链,营造稳定的企业盈利模式	107
六、强化公共平台建设,鼓励和支持创意产业中介机构和行业组织发展	107
七、加快人才培养和引进,提供创意产业发展的智力支撑	108
八、加强粤港澳和泛珠三角的区域合作	108
九、完善法规,规范创意产业发展的竞争环境	109
附件一 国内外发展创意产业的经验借鉴	111
一、政府从战略上高度重视引导创意产业发展	111
二、制定扶持创意产业发展的配套政策	111
三、特别注重知识产权保护	112
四、推动建立文化创意产业集聚(园)区	113
五、重视创意人才的培养和引进	113
六、积极扶持中小企业发展	114
附件二 深圳市创意产业发展情况及经验借鉴	115
一、深圳创意产业发展的现状	115
二、深圳创意产业发展的主要经验	116
三、深圳创意产业发展的问题分析	118
附件三 上海市创意产业发展情况及其经验总结	120
一、上海近年创意产业发展的基本情况	120
二、上海发展创意产业的经验	121
附件四 杭州市创意产业发展情况及经验借鉴	123
一、杭州创意产业发展的情况及特点	123
二、杭州发展创意产业的经验	125

东莞发展现代产业体系研究

第一章 东莞发展现代产业体系的理论框架及现实意义	129
一、现代产业体系的内涵	129
二、东莞发展现代产业体系的现实意义	131
第二章 东莞现代产业体系发展现状	133
一、东莞产业发展总体阶段与地位判断	133
二、东莞产业发展现状	134
三、东莞产业发展存在的问题	136
第三章 东莞发展现代产业体系面临的机遇与挑战	139
一、东莞发展现代产业体系面临的机遇	139
二、东莞发展现代产业体系面临的挑战	141
第四章 东莞发展现代产业体系的总体思路、路径选择及主导产业选择	144

一、总体思路	144
二、路径选择	144
三、主导产业选择	150
第五章 东莞发展现代产业体系的四大载体	155
一、就地升级与异地转移双推动,建设“全国加工贸易转型升级示范区试点”工程,打造东莞制造新模式	155
二、接入“穗深佛莞”无线宽带城市群,建设“科技东莞”工程,打造现代制造名城和数字东莞	156
三、融入珠江东岸创意产业带,建设“创意东莞”工程,打造创意时尚之都	157
四、在城市群市场特征下发展流通经济,建设“商贸东莞”工程,打造现代组团式流通商圈	159
第六章 东莞加快发展现代产业体系的政策建议	161
一、加强组织领导和统筹协调,完善东莞产业政策体系,提高政府服务质量	161
二、全面推进转型试点工作,把松山湖建成转型东莞的特区	161
三、以行政区划调整为突破口,加强产业资源整合力度	162
四、构筑价值导向的现代品牌链,建设“品牌东莞”工程	163
五、推行中小企业投资发展计划,打造全国创业创新基地	164
六、用人才集聚引领产业升级,打造学习型城市	165
七、加快产业转型升级,提高自主创新和产业链整合能力	166
八、积极促进节能降耗,建设资源利用体系和环境优化体系	167
九、加强与周边城市,特别是与香港的产业合作	167

东莞进口贸易发展战略研究

前 言	171
第一章 东莞市进口贸易现状分析 (1996 - 2006 年数据)	172
一、进口贸易基本现状分析	172
二、进口依存度分析——进口对国民经济的影响	173
三、进口收入弹性分析——进口与国民经济增长的关系	174
四、进口商品结构分析	175
五、进口贸易方式分析	177
六、进口市场结构分析	178
七、进口贸易主体分析	180
八、简短小结	181
第二章 东莞进口贸易发展战略的建立	182
一、未来进口贸易发展的总体态势分析	182
二、新时期的战略性转变——从“出口导向”走向贸易均衡	184
三、东莞进口贸易战略的确立	185
第三章 对策与建议	189
一、进口贸易战略实施对策的核心在于减少进口交易成本	189
二、目前可以启动的主要进口路径	192

社会保障与和谐东莞建设研究

第一章 总报告：社会保障与和谐东莞建设研究	197
一、东莞的基本情况.....	197
二、社会保障体系建设对和谐东莞发展的影响.....	197
三、东莞市社会保障制度建设的主要做法.....	200
四、东莞市社会保障制度建设的基本经验及总体评价.....	208
五、东莞市社会保障制度建设面临的主要挑战.....	209
六、东莞市社会保障建设的思考及建议.....	210
第二章 专题一：东莞市社会保险制度研究	213
一、东莞市社会保险制度体系.....	213
二、对东莞市社会保险制度的评价.....	219
三、东莞市社会保险制度面临的挑战.....	221
四、完善东莞社会保险的政策建议.....	222
第三章 专题二：东莞市社会福利制度研究	226
一、社会福利的基本理论.....	226
二、东莞市社会福利概述.....	226
三、东莞市社会福利体系.....	227
四、小结.....	234
第四章 专题三：东莞市社会救助制度研究	235
一、东莞市社会救助制度取得的主要成绩.....	236
二、现行的社会救助制度的不足.....	240
三、解决东莞市社会救助制度现存问题的途径.....	241
第五章 专题四：东莞市社会保障管理体系研究	244
一、以科学发展观为指导，建立社会保障管理体系.....	244
二、以平等公正为原则，建立社会保障管理体系.....	248
三、因地制宜，建立地方养老保险制度.....	249
四、东莞市在建立社会保障体系政策层面形成了自己的特点.....	249
五、在社会保障管理上形成“5+2”管理与服务系统.....	250
六、完善的社会保障管理体系的建设任重道远.....	252
第六章 专题五：东莞市农村社会保障研究	254
一、东莞市农村社会保障基本概况.....	254
二、农村社会保障存在的问题.....	256
三、东莞市社会保障冲突与矛盾原因简析.....	256
四、农村社会保障完善的几点思考.....	259
第七章 专题六：东莞市农民工社会保障研究	263
一、农民工与农民工社会保障现状.....	263
二、东莞市农民工社会保障制度状况及其有益探索.....	264
三、关于完善东莞农民工等外来务工人员社会保障制度的思考.....	268
参考文献	272

中国（东莞）加工贸易转型 升级综合试验区研究

课题组名单

课题主持人兼课题组长：

李连仲 中央政策研究室经济局局长、教授、博导

课题组执行副组长：

石太林 中央政策研究室局长、博士

课题副组长：

白津夫 中央政策研究室经济局副巡视员、教授、博导

课题组成员：

李志群 国家商务部外资司司长

程秀生 国务院发展研究中心局长

周绍鹏 国家行政学院经济部主任

孙久文 中国人民大学港澳研究中心主任、教授

徐佳宾 中国人民大学商学院教授

王兰军 中央政策研究室经济局处长、副教授、博士

刘新民 中央政策研究室经济局副局长、博士

李 裕 中央政策研究室经济局博士

李志鹏 国家商务部研究院博士

郑胜利 国家信息中心博士后

王兴明 中国社科院博士

课题保障组长：

温淦荣 中共东莞市委副秘书长、市委政策研究室主任

课题协调：

卢汉彪 陈东成 王国雄

课题保障组成员：

刘锦明 中共东莞市委政策研究室副主任

卢汉彪 中共东莞市委政策研究室副主任

陈文东 中共东莞市委政策研究室科长

柴忠月 中共东莞市委政策研究室副科长

陈东成 中共东莞市委政策研究室副科长

芦 湛 中共东莞市委政策研究室副科长

张玉成 中共东莞市委政策研究室副科长

王霁宇 中共东莞市委政策研究室科员

王国雄 中共东莞市委政策研究室科员

叶庆祥 中共东莞市委政策研究室科员

吕灿良 中共东莞市委政策研究室科员

第一章 中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的地位和作用

加工贸易是我国打开国门、实行对外开放的起点。30年来，我国加工贸易进出口总额从1980年的16.7亿美元增长到2007年的9860亿美元，增长了589倍，同期加工贸易在对外贸易中的比重从4.4%提高到45.4%，占据了我国对外贸易的“半壁江山”。广东省是我国加工贸易发展最快、比重最高的地区。2007年，广东省加工贸易进出口总额4034亿美元，同比增长16.55%，占全省进出口总额的66.7%，占全国加工贸易进出口总额的40.9%。而广东省的加工贸易又主要集中在珠三角地区，特别是东莞和深圳两地，加工贸易已经成为珠三角地区外向型经济的主体，扩大外贸规模和拉动经济增长的作用相当明显。2007年广东省全省以加工贸易为主体的外商投资企业工业增加值占全省规模以上工业增加值的比例达到54.38%。

30年来，加工贸易为我国的经济的发展作出了巨大贡献。一是推动我国外贸实现超常规发展，使我国成为名副其实的“贸易大国”。1978年我国外贸总额只有206亿美元，2007年达到21738亿美元，年平均增长17.4%。国际贸易量世界排名从改革开放初期的一百多位提高到世界第三。2007年，加工贸易顺差2493亿美元，占全部外贸顺差的比例达到95.1%。二是打开了吸引外资工作的局面，迅速扩大了利用外资的规模。国外资金纷纷来我国开展加工贸易，外商直接投资从改革开放初期的十几亿美元增加到2007年的748亿美元。三是有效缓解就业压力，提高了我国劳动者素质。加工贸易最大程度地发挥了我国劳动力资源丰富的比较优势，创造出约3500万个就业机会，使大量农村剩余劳动力向城市和工业转化，培养了大批熟练产业工人和技术管理人才，加快了我国城市化和工业化进程。四是推动了我国产业结构优化升级。通过承接国际产业转移和引进先进技术，有力地推动了国内技术进步和产业发展，逐步提升了我国在国际产业分工中的地位。五是促进形成了由东部沿海向中西部内陆逐渐过渡的梯度开放格局。东部沿海地区，特别是珠三角和长三角地区，依托区位优势和政策优势，借助发展加工贸易，迅速实现经济腾飞，创造了世人瞩目的“经济奇迹”，由东部沿海向中西部内陆逐步开放的格局初步形成。六是密切与港澳台的经贸联系，促进了祖国统一大业。在加工贸易快速发展过程中，我国对外开放程度不断提高，经济实力和综合国力显著增强，人民得到了更多实惠。实践证明，中央实行对外开放、引进外资、发展加工贸易的决策，抓住了经济全球化和国际产业转移的重大历史机遇，充分发挥了我国的竞争优势，是推动经济社会发展和改革开放事业的战略性选择，符合国情和特定历史发展阶段的需要。在这种形势下，建立中国（东莞）加工贸易转型升级综合试验区的意义重大。