

畜牧兽医技术管理概论

湖北省荆州地区畜牧兽医站 编著
湖北省江陵县畜牧兽医技术服务中心

何先知 主编



北京农业大学出版社

ISBN 7-81002-341-1/S·342

定 价：8.50 元

畜牧兽医技术管理概论

湖北省荆州地区畜牧兽医站 编著
湖北省江陵县畜牧兽医技术服务中心

何先知 主编

北京农业大学出版社

(京)第164号

畜牧兽医技术管理概论

湖北省荆州地区畜牧兽医站 编著
湖北省江陵县畜牧兽医技术服务中心

何先知 主编

•
责任编辑：孟梅 封面设计：郑川

•
北京农业大学出版社出版发行
(北京市海淀区圆明园西路二号)
北京昌平华生印刷厂印刷
新华书店经销

•
850×1168毫米 32开本 10.75印张 260千字
1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷
印数：1-3050

ISBN 7-81002-341-1/S·342

定 价：8.50元

本书编写人员 （以姓氏笔划为序）

马清华 石显银 孙家栋 朱学礼

刘洪成 何先知 李梓青 李新华

高永正 高世红 黄志强

主 编 何先知

副主编 马清华 孙家栋 高永正 黄志强

前 言

随着畜牧业的蓬勃发展，现代化畜牧兽医技术与其他学科相互渗透，其范围越来越广。如何应用科学的管理进行计划、组织、指挥、协调和控制，是急待解决的新课题。目前从事畜牧兽医技术管理的人员很多没有经过系统的畜牧兽医技术管理知识培训，也缺乏系统的畜牧兽医技术管理知识，并且还缺乏专门书籍供借鉴参考。因此，我们编写了《畜牧兽医技术管理概论》一书，作为培训畜牧兽医技术管理人员的教材，也可作为从事畜牧兽医技术管理的领导干部、技术人员以及大中专院校畜牧兽医专业师生的参考用书。我们希望这本书能起到抛砖引玉的作用。我们还希望能引起从事畜牧兽医专业教育的领导和专家的重视，对畜牧兽医技术管理开展研究，在大中专院校畜牧兽医专业开设畜牧兽医技术管理课程，并使之发展成一门独立学科。

畜牧兽医技术管理涉及的学科很多，既包含有社会科学，又包含有自然科学，这本书的问世，可以说是集体智慧的结晶，是一个良好的协作成果。湖北省荆州地区畜牧兽医站和江陵县畜牧兽医技术服务中心投入了很大的力量组织了11位同志参加了编写。在编写过程中，得到了湖北省农业广播电视学校，湖北省农牧业厅科教处、畜牧局，华中农业大学畜牧兽医系、学报编辑部，荆州地区农业学校等单位的领导和专家的热情支持。初稿完成后，湖北省畜牧兽医学会理事长、华中农业大学畜牧兽医系主任彭宏泽教授，副主任胡幼初副教授，以及彭中镇教授、熊道焕副教授，荆州农校曹笃华、李舜农高级讲师，朱惠友、刘楚汉讲师，

荆川地区畜牧兽医站站长张开平高级兽医师，余双凤高级畜牧师等专家参加了译审，并提出了修改意见。在初稿的审查、校对和印刷中，陈家翠、李家长、刘正新、胡江陵、熊志平、陈忠萍、严瑞丰、彭新英、雷正发等同人协助作了大量工作。在此，一并致以深切谢意。

本书参考了大量文献资料。除书中所注外，尚有许多的书籍、报刊文章未一一列出。这里特向所有文献的出版者，作者、编者表示衷心感谢。

编写这本书对我们来说，是一种新的尝试。由于知识、经验不足，水平有限，时间仓促，疏误难免，我们愿诚恳接受指正。

编 者

1991年7月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 畜牧兽医技术管理的对象和基本原则	1
第二节 畜牧兽医技术管理的形成和发展	12
第三节 畜牧兽医技术管理的任务和作用	16
第四节 畜牧兽医技术管理的内容和研究方法	18
第二章 畜牧兽医技术体制和技术管理体制	20
第一节 畜牧兽医技术体制的性质和作用	20
第二节 畜牧兽医技术管理体制形成的基本因素	22
第三节 我国的畜牧兽医技术体制与技术管理体制	26
第三章 畜牧兽医技术政策	36
第一节 概 述	36
第二节 畜牧兽医技术政策的内容及其研究	45
第三节 畜牧兽医技术政策的制定与执行	57
第四章 畜牧兽医技术法规	62
第一节 概 述	62
第二节 畜牧兽医技术法规的主要内容	68
第三节 畜牧兽医技术法规的组织实施	84
第四节 技术合同	86
第五章 畜牧兽医标准化管理	95
第一节 畜牧兽医标准化概述	95
第二节 我国畜牧兽医标准化工作的方针、政策	101
第三节 畜牧兽医标准化	103
第四节 怎样开展畜牧兽医标准化工作	110
第六章 畜牧兽医技术人员及其管理	114
第一节 畜牧兽医技术人员及其结构、现状	114

第二节	畜牧兽医技术人员管理的政策和原则	128
第三节	畜牧兽医技术人员的使用、考核和培训	133
第七章	畜牧兽医技术服务与管理	146
第一节	畜牧兽医技术服务的基本概念与重要意义	146
第二节	畜牧兽医技术承包	148
第三节	畜牧兽医技术咨询	154
第四节	畜牧兽医技术信息	159
第五节	畜牧兽医技术普及	164
第六节	畜牧兽医技术综合服务	167
第八章	畜牧兽医技术项目与管理	170
第一节	畜牧兽医技术项目的概念、任务及意义	170
第二节	畜牧兽医技术项目的来源和分类	172
第三节	畜牧兽医技术项目的开发	177
第四节	畜牧兽医技术项目的确定	186
第五节	畜牧兽医科技成果的管理	190
第六节	畜牧兽医技术项目的组织实施	200
第九章	畜牧兽医技术经费的管理	206
第一节	概 述	206
第二节	畜牧兽医技术经费的来源与分类	212
第三节	畜牧兽医技术经费管理方法	213
第十章	畜牧兽医技术物资的管理	221
第一节	概 述	221
第二节	畜牧兽医技术物资的供应与使用管理	225
第十一章	畜牧兽医技术统计与管理	232
第一节	概 述	232
第二节	畜牧兽医技术统计指标体系	237
第三节	畜牧兽医技术统计的方法和程序	241
第四节	畜牧兽医技术统计调查	243

第五节	畜牧兽医技术统计分析	252
第六节	畜牧兽医技术统计指标	257
第十二章	畜牧兽医技术档案管理	271
第一节	畜牧兽医技术档案概念	271
第二节	畜牧兽医站的技术档案	278
第三节	种畜(禽)场的技术档案	280
第四节	畜牧兽医技术档案的管理	283
第五节	畜牧兽医技术资料管理	288
第十三章	畜牧兽医技术管理效能	294
第一节	概 述	294
第二节	目标管理	302
第十四章	技术经济学在畜牧兽医技术管理中的应用	311
第一节	概 述	311
第二节	技术经济评价理论	316
第三节	价值工程的一般理论	320
第四节	技术经济学在畜牧兽医技术管理中的应用	323
参考文献		329

第一章 绪 论

第一节 畜牧兽医技术管理的对象和基本原则

农业是国民经济的基础。畜牧业是农业的重要组成部分，它和种植业等有着相互依存、相互制约的关系。它为人民提供了不可缺少的肉、奶、蛋和皮毛等。建国以来，畜牧兽医技术已经取得了巨大成就；但与四个现代化建设要求和科学技术发达国家比较，差距还很大。为建设现代化畜牧兽医事业，必需加速实现畜牧兽医技术管理科学化、现代化，这是摆在我们面前的一项迫切任务。

一、管理的含义

管理即“管辖”、“处理”的意思，它是人类社会具有的普遍现象，是共同劳动的结果，是社会发展的产物。凡是有共同劳动的地方，就必须有管理。没有组织、秩序和分工，不确定每个人在集体中的地位及相互关系，这个劳动集体是不可想象的。不仅物质财富的分配不可想象，就连它们的消费也是不可想象的。正如马克思指出的：“一切规模较大的直接社会劳动和共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^①由此可见，管理是为了达到一定目标，而采用各种方式、方法、手段对有关的人或事进行计划、组织、指

^① 马克思《资本论》第一卷，第367页。

挥、协调和控制的一系列活动的总称。从管理的范围看，有广义和狭义之分。广义的管理包括了对整个社会及其个别环节的管理。可划分为三个方面：第一，生产技术管理（含经济管理、企业管理、科学技术管理等），这是一种基本的社会管理形态；第二，社会政治管理，即对人的各种共同体（阶级、社会集团、部族等）之间的关系和对这些共同体内部关系的管理，第三，精神文化生活管理。这三个方面的管理互相配合作用于人类社会，保证社会总体的、或局部和个别目标的实现。狭义的管理，即生产技术管理，是在一定的生产方式下，遵循客观经济规律和社会化大生产的要求，采用一定的程序和方法，对生产诸要素，及其运动过程加以计划、组织和控制，使其实现最佳配合，以达到预期目标，获得好的经济效益。

畜牧兽医技术作为科学技术的一个分支，其管理即是应用科学的方式、方法、手段对畜牧兽医技术活动的具体计划、组织、指挥、协调和控制，以达到预期目标，获得最佳经济效益和社会效益。

二、畜牧兽医技术管理的对象

畜牧兽医技术管理是畜牧兽医技术活动的有机组成部分。其管理的对象主要是人、财、物、信息、时间等要素。

人既是管理的对象，又是管理的核心与动力。在社会主义条件下，劳动者是国家的主人，因而调动人的积极性，发挥科技人员的聪明才智，是做好管理工作的根本。

财表现为管理过程中资金的运动与消耗，资金是活劳动与物化劳动的货币表现形式，因此，管财就要通过严格的财务监督控制，努力提高经济效益。

物包括设备、仪器、材料、能源等，是进行科技活动的物质基础，要做到物尽其用，物畅其流，并尽可能采用先进技术，提高工作效率和节约资源。

信息最简单的理解是“消息”，信息是决策的基础，决策者对信息进行处理作出决策。

时间反映为速度、效率。通过加强管理有效地利用时间，做到事半功倍，对于缩小与先进水平的差距，具有重要意义。

上述管理对象，在管理学中具有普遍意义，畜牧兽医技术管理作为管理学的一个分支，它既不同于企业管理，也有别于科学研究管理，有其独立的特征：

1. 畜牧兽医技术管理的灵活性 企业及其他管理虽然是一种多因素、动态的系统，但相对于科技管理来说是比较单一、稳定的。工厂一旦任务明确，产品定型、生产工艺和工序就绪，人员定编后，主要是提高生产人员的技术工效，产品数量和质量。畜牧兽医的技术工作对象是畜禽，县级以下的畜牧业生产还未实现集约化、工厂化的突破，目前基本是传统的家庭作业。面对千家万户，技术人员的工作有很大的分散性。技术工作虽有规律可循，但具体到每一个工作对象（畜禽）又有其特殊性。我们不可能规定看好一头（只）畜（禽）的病要多少时间，诊疗时间长短不一，出诊距离远近不同。技术人员在工作中，有时外出查阅资料，购置药品药械，参加技术攻关活动，接受教育，它有助于扩大视野，广泛接触社会和技术知识，增强技术服务功能，有利于促进生产力的发展，这些灵活多样的技术活动，不可能象物质生产那样按部就班，表现有很大的灵活性。这就要求管理上的灵活性。

2. 畜牧兽医技术管理的实践性 畜牧兽医技术管理的实践性是由其在社会经济活动中的作用决定的。畜牧兽医技术工作不是搞基础理论研究，它面对畜牧业生产和兽医实践，是科研成果和技术经验的物化过程，因此它具有很强的实践性。一是畜牧兽医技术管理中要接触到技术生产中的许多实际问题。例如，怎样搞好畜禽品种改良，办好品改站、种畜（禽）场，怎样搞好动物血

吸虫病防治工作，怎样提高科技投入效果，怎样提高技术人员的劳动效率等等，都需要结合当时当地的技术，资金、物资和技术条件与环境采取适宜的管理对策，才能达到预期管理目标，二是畜牧兽医技术管理不同于科研部门的管理，它的主要任务是新技术的推广和应用，对传统技术的改造。这不仅是一个单纯的技术问题，还涉及到社会有关部门、企业、人际关系，以及国家的当前政策。脱离实际空谈理论，不按客观实际办事都将一事无成。

3. 畜牧兽医技术管理效益的综合性 畜牧兽医技术管理追求的效益不是纯社会 and 纯经济的，它追求的效益是综合的，既要达到满意的社会效益，又要实现自身的经济效益。

畜牧兽医技术管理的社会效益与经济效益是互为条件的。只有将科学技术转化为现实的生产力，畜牧业生产才会发展，国家和农民才会增收，畜产品的丰富又为社会提供了物资，满足了人们日益增长的物质需要；同时，畜牧兽医技术部门和技术人员在技术劳动中取得的报酬，解决了自身的生存和发展问题，只有畜牧部门有了雄厚的物质条件，畜牧兽医技术人员有了适当的物质补偿，才会为社会提供更多更好的技术服务和技术产品。因此，畜牧兽医部门强调在技术服务中搞好技术承包和综合办站，这是畜牧兽医技术管理的综合效益观所决定的。

三、畜牧兽医技术管理的性质

马克思在《资本论》中曾反复阐述管理二重性的原理。他认为，凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，都具有管理的二重性——自然属性和社会属性。

科学技术作为一种生产力，必然发生两个方面的联系。一方面，要发生人与自然的关系。技术活动必须有人，技术手段和技术工作对象，这些都是生产力的要素，合理组织生产力，组织大生产，正确处理人与自然的关系，这就是技术管理的自然属性。就是说，社会主义与资本主义技术管理在合理组织生产力的

职能上具有共性。另一方面，社会要进行生产活动，还要发生人与人的关系。从管理中体现的生产关系，维护生产关系的社会属性看，它是实现生产目的的重要手段，其性质随着生产关系的变化而变化。资本主义生产资料所有制决定了资本主义技术管理的属性表现为剥削性，管理权属于资本家及其代理人，管理的目的是为了榨取剩余价值。生产资料的社会主义公有制，决定了技术管理的社会主义属性，管理权属于劳动者，管理的目的是为了发展社会主义生产，满足人民日益增长的物质文化需要。社会主义与资本主义的技术管理在社会属性上有着本质的不同。

研究管理的二重性理论的意义在于，以其自然属性来说，各个不同的社会形态有共同之处，因此社会主义国家可以吸收国外先进的科技管理经验为我所用；以其社会属性而言，就必须区分不同社会生产方式下的不同性质管理。社会主义国家不能照搬资本主义管理经验，应使我国的畜牧兽医技术管理的研究和应用按照马克思主义轨道完善发展。

四、畜牧兽医技术管理的职能

技术管理的职能有各种分类方法。我们把计划、组织、指挥、控制四项划为技术管理的基本职能。协调职能是管理活动的主要要素，我们不妨将其看作技术管理的综合职能。这些职能反映了管理全过程中的工作程序与工作内容。

1. 计划 计划就是通过调查研究，预测未来，确定目标，制定方案；通过综合平衡，作出决策，然后制定具体措施。这个阶段是预谋管理阶段。

计划职能是管理活动的基础，只有正确的计划，才能有效地指导技术活动。

2. 组织 组织职能包括建立单位组织机构和用人两个方面的管理活动。将工作划分为若干管理层次不同的若干项目单位；然后将划分的不同工作项目连结成整体，确立相互协调关系。工

作划分不准确，组织机构的连结是难以协调的。因此，工作的划分是组织机构得以协调的前提条件。如果一个单位的各个成员的职责已经划分，但各成员的相互关系未能确定，一个协调有效的整体机构也难以形成。用人，主要是选拔管理人才，根据他们的能力和特长分工，划分职、责、权、利，监督考核他们的工作，并对他们履行职责情况作出恰当的评价。组织属于执行管理阶段。

3. 指挥 就是指管理者为了达到技术工作目标，实现计划任务，而有效地领导他人的一种管理活动。它以促进技术人员努力履行职责为主要任务，以研究管理者同作业者之间人与人的相互关系为主要内容。指挥关系应是双向关系，一方面指导鼓励技术人员，使其按单位计划要求工作；另一方面了解技术人员执行作业任务所面临的问题。

4. 控制 即对计划执行情况进行监督、检查与分析，对执行中发生的偏差进行调整处理。社会主义技术部门实行控制的目的是，不是限制人们的正常活动，而是把人们的行动纳入实现目标和计划任务的轨道，更好地发挥他们的作用。

5. 协调 即调整上下左右之间的关系，包括各部门的工作，各方面的活动，使它们紧密配合，达到和谐一致。

上述前四个管理的基本职能之间的关系是相互依存、相互联系和统一的。计划确定企业目标，组织是实现目标的手段，指挥是调动人的积极性，控制保证技术活动沿着预定目标轨道顺利进行。这些职能构成管理全过程，这个过程是循环的，从计划到目标的顺利实现，构成了技术管理的良性循环。

五、畜牧兽医技术管理的基本原则

畜牧兽医技术管理的原则，是管理活动规律的体现，管理实践活动的成效，取决于其是否符合客观规律。总结管理活动规律，使其成为主观指导实践的规范，这就是管理的原则，畜牧兽