

求实创新 再攀高峰

QIUSHI CHUANGXIN ZAI PAN GAOFENG

财政部农业司 编



经济科学出版社

求索创新

再攀高峰

林其德 李海河 编

中国海洋出版社

求实创新 再攀高峰

财政部农业司 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

求实创新 再攀高峰 / 财政部农业司编. —北京: 经济科学出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7255 - 4

I. 求… II. 财… III. 农业 - 财务管理 - 中国 - 文集
IV. F812.8 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079338 号

责任编辑: 卢元孝 余建春

责任校对: 杨晓莹

版式设计: 代小卫

技术编辑: 潘泽新

求实创新 再攀高峰

财政部农业司 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京天宇星印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787 × 1092 16 开 27.75 印张 340000 字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7255 - 4/F · 6506 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

2008 年全国农业财政工作会议于 4 月 8 日 ~9 日在安徽省芜湖市召开。会议的主要任务是：全面贯彻党的十七大、十一届全国人大一次会议以及全国农业和粮食生产工作电视电话会议精神，按照贯彻落实科学发展观的要求，总结过去两年的工作，分析当前财政支农工作面临的新形势、新任务，研究 2008 年、2009 年两年财政支农工作的主要任务和政策措施，并就 2008 年的重点工作做出具体部署。各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）负责农业财政工作的同志，中央农口部门财务司（局）负责人，财政部部内有关司（局）代表，有关新闻单位记者参加了会议。财政部副部长、党组副书记廖晓军亲自到会，并代表部党组作了重要讲话。财政部农业司司长赵鸣骥对 2008 年的农业财政工作进行了部署，并对会议作了总结。

这次全国农业财政工作会议是在全党、全社会高度重视“三农”工作，加快全面建设小康社会步伐的大背景下召开的，是贯彻落实党的十七大和刚刚结束的“两会”精神的重要举措，是站在新的历史起点，谋划财政支农新思路，完成财政支农新使命的一次动员会、鼓劲会。会议从事关“三农”工作大局出发，从讲政治的高度提出问题和部署工作，充分体现了党的十七大、十一届全国人大一次会议和中央一号文件精神，充分体现了用科学发展观指导“三农”工作的理念。会议的胜利召开，对进一步深化财政支农工作，推进“三农”事业发展，具有十分重要的意义。

经过全体与会代表的共同努力，会议取得了丰硕成果。一是统一了思想认识。大家认为，党的十七大从全局和战略的高度，对“三农”提出了新的论断，进行了新的定位，明确了新的要求。各级财政部门一定要紧密结合财政支农工作，认真学习，深刻领会，自觉地加以贯彻落实。要坚定信心，以更加饱满的热情、更加严谨的态度、更加务实的作风，大力支持中国特色农业现代化建设，促进城乡经济社会一体化发展。二是总结交流了经验，研讨了政策。5个单位的代表作了专题发言，交流了经验。其他单位向大会提供了书面交流材料。会议

期间，与会代表们还对下一阶段的财政支农工作尤其是一些重点和难点工作进行了深入的探讨，对进一步落实“反哺农业”方针政策、合理划分各级政府支农事权、推进现代农业发展、深化财政支农资金整合、强化预算管理制度改革、提高财政支农成效和财政支农工作水平等，提出了很多、很好的意见和建议。三是确立了2008年、2009年农业财政工作的基本思路。即以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照十一届全国人大一次会议、中央经济工作会议、中央农村工作会议的精神和要求，围绕部党组确定的中心工作，进一步落实“反哺农业”的方针，巩固完善强农惠农政策，积极创新支农机制，强化资金管理，提高支农成效，为推进中国特色农业现代化建设做出新的贡献。四是明确了2008年农业财政工作的重点任务。会议要求，各级财政部门要认真贯彻全国农业和粮食生产工作会议精神，加大投入力度，狠抓各项政策落实，大力支持春耕生产；积极支持农业灾后重建，探索抗灾救灾的长效机制；从改革发展稳定的大局出发，不折不扣地贯彻落实好中央出台的各项涉农民生政策；大力支持发展现代农业，巩固农业基础地位，促进农村经济繁荣；按照“既积极、又稳妥，既整合、又管理”的要求，继续推进支农资金整合，探索支

农资金整合的机制性、体制性措施；支持加快农业体制改革，为现代农业发展和新农村建设创造良好的制度环境；加快财政支农机制的创新，切实提高工作成效；按照“夯实基础、创新机制、强化管理、狠抓落实”的要求，切实提高支农资金科学化、精细化管理水平；深入调查研究，不断增强财政支农工作的前瞻性和主动性，提高支农决策水平；切实强化农财干部队伍和作风建设。

为了全面展现这次会议成果，同时也为了能够给全国农业财政战线以及关心农业财政工作的研究人员、读者提供便于学习和参考的资料，我们组织力量对这次会议的材料进行了整理汇编。由于时间和水平所限，书中难免有疏漏之处，希望读者予以匡正。

编者
2008年5月

目录

领导讲话

完善强农惠农政策 大力支持中国特色农业现代化建设

财政部副部长、党组副书记 廖晓军 (3)

自觉站在党和国家工作全局的高度 扎扎实实地做好财政支农工作

——在全国农业财政工作会议上的总结讲话

财政部农业司司长 赵鸣骥 (18)

交流材料

围绕民生问题 加大财政支持社会主义新农村建设工作力度

北京市财政局农业处 (47)

公共财政为社会主义新农村架设“乡间彩虹”

江苏省财政厅农业处 (57)

创新农民增收长效机制 全面推进新农村建设

厦门市财政局农业处 (65)

促进良种配套良法机制创新 提高粮食综合生产能力	
内蒙古自治区财政厅农业处	(73)
突出重点 加大投入 促进粮食生产能力不断登上新台阶	
黑龙江省财政厅农业处	(80)
创新财政支农机制 推动粮食生产上新台阶	
安徽省财政厅农业处	(87)
紧扣关键环节 发展现代农业	
天津市财政局农业处	(95)
积极发挥财政职能作用 大力促进现代农业发展	
宁波市财政局农业处	(103)
大力支持农业产业化经营 打造现代农业发展新优势	
山东省财政厅农业处	(111)
突出重点 创新机制 大力支持现代农业建设	
甘肃省财政厅农业处	(118)
良种补贴 一补多效	
江西省财政厅农业处	(126)
以示范区建设为重点 积极推进全程农业机械化	
吉林省财政厅农业处	(131)
发挥公共财政职能作用 推进测土配方施肥工作	
湖南省财政厅农业处	(138)
提高培训质量 加快推进农村劳动力转移培训	
重庆市财政局农业处	(146)
支持农民专业合作社发展的实践与思考	
浙江省财政厅农业处	(153)

加大投入 完善政策 推进全省奶业健康快速发展

河北省财政厅农业处 (161)

认真抓好能繁母猪补贴工作 切实落实富民惠农政策

黑龙江省青冈县 (168)

支持建设村级动物防疫员队伍 构筑畜牧安全屏障

安徽省财政厅农业处 (173)

着力构建农业担保体系 促进生猪产业稳健发展

四川省财政厅农业处 (180)

推进改革 强化管理 促进现代林业建设

国家林业局计资司 (187)

支持集体林权制度改革 促进林业发展农民增收

福建省财政厅农业处 (195)

加大投入 夯实基础 创建贵州生态绿色家园

贵州省财政厅农业处 (203)

认真落实退耕还林政策 促进特色经济林发展

云南省财政厅农业处 (211)

突出“四抓” 保资源 造绿色 促发展

陕西省财政厅农业处 (219)

森林生态效益补偿基金 为新疆生态建设“保驾护航”

新疆维吾尔自治区财政厅农业处 (226)

实施“先建后补” 全面推进农村“万河整治”工作开展

上海市财政局农业处 (232)

加强农村水利基础设施建设 建立防灾抗灾体系

湖北省财政厅农业处 (238)

财政积极支持扶贫开发 实现大石山区经济又好又快地发展	
广西壮族自治区财政厅农业处	(246)
整合资金 创新模式 努力提高财政扶贫工作成效	
青海省财政厅农业处	(254)
大力推进互助金管理模式 加快农村脱贫致富步伐	
四川省旺苍县	(262)
推进支农资金整合 促进社会主义新农村建设	
山西省财政厅农业处	(270)
创新财政支农资金整合工作机制 加快推进社会主义新农村建设	
山西省吕梁市	(277)
建立各级联动机制 推进支农资金整合	
辽宁省财政厅农业处	(285)
从预算编制环节入手 建立支农资金整合长效机制	
辽宁省建平县	(292)
加大省级支农资金整合力度 扎实推进社会主义新农村建设	
西藏自治区财政厅农业处	(297)
整合资金 提高效益 积极支持特色优势产业做大做强	
宁夏回族自治区财政厅农业处	(304)
迅速行动 统筹安排 积极构建财政救灾应急机制	
江西省财政厅农业处	(311)
政府买单专养事 服务搭桥顺民意	
湖北省宜都市	(319)
创新财政支农工作机制 促进社会主义新农村建设	
安徽省金寨县	(326)

强化预算执行监督管理 提高财政资金使用效益

农业部财务司 (334)

规范财务管理 创新理财思路 促进气象事业又好又快发展

中国气象局计划财务司 (342)

强化兵团预算管理 确保支农资金安全有效使用

新疆生产建设兵团财务局 (351)

实行财政支农“三公开”充分发挥社会监督作用

大连市财政局农业处 (359)

河南省省本级细化部门预算的主要做法

河南省财政厅农业处 (365)

狠抓精细化管理 充分发挥支农资金使用效益

湖南省宜章县 (371)

改革创新 全面加强财政支农资金管理

广东省财政厅农业处 (377)

建立机制 创新手段 强化支农项目支出管理

海南省财政厅农业处 (385)

突出“早严实新浓” 强化“四两拨千斤” 积极探索财政支农资金管理新模式

甘肃省平凉市 (391)

加强支农资金管理 完善报账管理机制

新疆维吾尔自治区塔城市 (398)

附录：宣传报道 (405)

领导讲话

完善强农惠农政策 大力支持中国特色农业 现代化建设

财政部副部长、党组副书记 廖晓军

(2008年4月8日)

同志们：

这次会议是在春耕备耕的关键季节和新一届政府提出进一步强化支农惠农政策的形势下召开的，是一次十分重要的会议。会议的主要任务是：全面贯彻党的十七大、十一届全国人大一次会议以及全国农业和粮食生产工作电视电话会议精神，按照贯彻落实科学发展观的要求，总结过去两年的工作，分析当前财政支农工作面临的新形势、新任务，研究今后两年财政支农工作的主要任务和政策措施，并就今年的重点工作做出具体部署。

下面，我讲三个方面的意见。

一、过去两年财政支农工作的简要回顾

两年来,各级财政部门认真贯彻落实党中央、国务院有关“三农”的各项方针政策,始终把支持解决“三农”问题放在财政工作的突出位置,不断加大投入,大力推动现代农业发展和社会主义新农村建设。可以说,过去的两年,是各级财政部门“三农”投入力度明显加大、强农惠农政策明显强化的两年,是机制创新取得突破、支农成效更加显著的两年,更是我国农业农村得以较快发展、民生问题逐步得以解决的两年。

(一) 财政支农投入大幅度增加

按照2006年中央一号文件“三个高于”和2007年中央一号文件“三个继续高于”的要求,积极增加“三农”投入,优化支出结构,创新投入机制,实现了财政支农资金的稳定增长。2006年、2007年,仅中央财政“三农”支出就达7 835.5亿元。与此同时,地方各级财政也大幅度增加了支农投入,如浙江、湖南和四川等省2007年支农投入比2006年都增长了35%以上,形成了各级财政上下齐动、共同增加投入的良好局面。过去两年,各级财政对“三农”投入力度之强、资金规模之大、增长速度之快,都是前所未有的。

(二) 强农惠农政策进一步强化和完善

扩大良种补贴规模、品种和范围,在不断强化水稻、小麦等粮