



● 沈阳军区政治部 编

基层党支部

建设教材

白山出版社

基层党支部建设教材

沈阳军区政治部编

白山出版社

前 言

为了适应军区部队集中抓基层党支部建设的需要，我们按照军委领导同志关于集中抓党支部建设的重要讲话精神和军区党委的要求，编写了《响应军委号召，大力加强基层党支部建设》（宣讲提纲），进一步帮助广大党员加深对集中抓基层党支部建设的深远意义、指导思想、主要任务和重要环节等基本问题的理解。同时，依据《党章》、《军队基层建设纲要》和新颁发的《中国人民解放军政治工作条例》等有关规定，以健全组织、落实制度、坚强领导和提高党支部正副书记素质为基本内容，编写了四课辅导材料。

在编写中，注意贯穿建设的思想，从连队党支部建设的一些基本要求、程序和规定讲起，解决一些支部骨干不懂不会的问题，力求具有较强的实用性；突出重点，抓住主要问题，注意基本知识和道理的条理性、系统性；紧密联系党支部建设实际，注意运用军区部队党支部工作普查和党支部建设试点的成果，回答和解决当前党支部建设上存在的主要问题，以增强针对性。

由于我们水平有限，加之编写时间比较仓促，书中难免有缺点和不足之处，希望各单位在培训党支部骨干和工作中，提出意见，以便我们作进一步修改。

编 者

一九九一年一月

目 录

响应军委号召 大力加强基层

	党支部建设（宣讲提纲）	（1）
第一课	健全组织，是抓好基层党支部 建设的基础	（22）
第二课	落实制度，是发挥基层党支部 战斗堡垒作用的保证	（43）
第三课	坚强领导，是增强基层党支部 凝聚力、战斗力的关键	（64）
第四课	党支部书记的主要职责和必须 具备的基本素质	（90）
后 记		（107）

响应军委号召 大力加强基层党支部建设 (宣讲提纲)

基层党支部是党在军队中的基层组织，是连队统一领导和团结的核心。基层党支部建设的坚强与否，对部队全面建设起着至关重要的作用。在去年 11 月份召开的全军加强基层党支部建设座谈会上，军委杨白冰秘书长指示：“明年加强军队党的建设有这样一个总的想法，就是要在继续抓好团以上党委建设的同时，以更多的精力，集中抓一下基层党支部建设”。这是中央军委在根据国际形势变化和对军队基层党组织建设现状进行科学分析的基础上做出的重大决策，是保证党对军队绝对领导的根本性措施，必将对促进部队的全面建设起着深远的影响作用。

一、深刻理解集中抓一下基层党支部建设的重大意义，把思想认识统一到军委决策上来

从毛主席、邓主席等老一辈无产阶级革命家，到我们党的第三代领导集体，都非常重视军队基层党组织的建设。“支部建在连上”，是毛主席早在三湾改编时就确立了的我军建设的一条根本制度。邓主席曾指出：“连队工作的好坏，首先决定于党支部工作的好坏”。军委江主席最近在视察部队时也强调：“部队建设最基础的东西就是要搞好基层建设，而基层建

设最重要的就是要加强连队党支部建设”。军委杨副主席讲过，“加强党支部建设是一个中心问题，因为我们这个军队是党领导的。毛主席从三湾改编起就讲支部建在连上，这是一个很大的决策。”在长期的战争年代，军队之所以能够在艰难困苦的条件下始终立于不败之地；在和平时期，军队之所以能够充分发挥保卫祖国、捍卫社会主义制度的柱石作用，圆满地完成党和人民赋予的各项任务，特别是急难险重任务，一个至关重要的原因，就是始终坚持了“党指挥枪”的根本原则，坚持了“支部建在连上”的根本制度，基层党组织较好地发挥了战斗堡垒作用。在制止动乱、平息反革命暴乱的斗争中，戒严部队能够在极其严峻、极其复杂的情况下，克服困难，团结战斗，经受住特殊的考验，同样是因为基层党的组织在关键时刻很好地发挥了作用。长期的斗争实践证明，坚持“支部建在连上”，把军队党组织的基础打得很牢固，这是我军的光荣传统，是我军特有的政治优势，是军队建设的重要法宝。要建设有中国特色的现代化、正规化的革命军队，这是重要的一条。要使我军在任何时候都置于党的绝对领导之下，永远保持我军的特性；要使部队在任何情况下都保持很强的战斗力，打不垮拖不烂，攻必克守必固，经得起反和平演变的考验，永远立于不败之地，就非从基础抓起不可，就非抓好党支部建设不可。去年以来，几乎所有的社会主义国家都受到了很大的冲击和震荡。在这股反社会主义的逆流面前，我们的党、国家和军队顶住了，而有的共产党却站不住脚跟，垮得很快，军队也在迅速演变。他们的演变，原因是多方面的，深刻教训之一，就是这些国家党的内部长期以来思想严重混乱，基层组织十分涣散，没有什么战斗力。正反

两个方面的经验教训证明，作为执政的党，作为党绝对领导下的人民军队，必须高度重视基层党组织的建设。

党的十一届三中全会以来，特别是我军体制改革、精简整编以后，军队政治工作适应改革开放、发展社会主义商品经济和军队建设指导思想实行战略性转变的新形势，在继承和发扬优良传统的基础上，不断得到了加强和改进。这些年来，军委、总政先后制定颁发了《关于新时期军队政治工作的决定》、全军政治工作会议《纪要》、《军队基层建设纲要》、《政治工作条例》、干部工作三个条例等重要文件。也就是说，政治工作全局上一些大的章法已经基本确立起来。与此同时，从上到下用了很大功夫，按照这些基本章法的要求，对政治工作一个方面一个方面地理顺，一个领域一个领域地建设，一项工作一项工作地落实。先后抓了实行新的军衔制度和文职干部制度，考察和调整各级领导班子，坚持按《纲要》建设连队，调整纪检机构体制等重大工作，成效是明显的。在此基础上，军委、总政开始研究下一步抓什么，根据邓主席关于全党要聚精会神抓党的建设的建设的要求，从部队的实际情况来分析，感到十分必要也有条件把基层党支部的建设好好抓一下，把基层建设的这个核心问题突出出来，把这方面的工作进一步理顺。

根据平息反革命暴乱以后的新的形势，军委提出要大力加强政治建设，保证党对军队的绝对领导，保证军队在政治上永远合格。一年多来，在军委领导下，全军各项政治工作，都是围绕这个主题展开的。现在军委、总政提出集中抓一下基层党支部的建设，就是要把我们军队党组织的每一个细胞都搞得很健康，把基础打得很牢固。说到底，也还是为了把

党对军队的绝对领导落实到基层，进一步提高党组织的战斗力，全面提高部队的战斗力。具体地讲，应从以下三个方面来认识和理解集中抓党支部建设的意义。

一是从党的建设形势的发展来看，必须重视抓好基层党支部建设。平息反革命暴乱以来，以江泽民为核心的第三代党中央领导集体对党的建设问题十分重视，采取一系列重大措施，逐步出现了一个大抓党的建设的局面。可以预料，这个局面在纪念建党70周年的过程中将会进一步发展，在全党将形成重视党的建设、加强党的建设的浓厚氛围。因此，总政初步研究确定，今年全军政治工作要以加强党的建设为主线，把各级党组织的思想作风建设和组织建设好好抓一下。去年，军委、总政用很大精力抓了各级领导班子的调整，为团以上党委按照“学习、团结、廉洁、求实”的要求，搞好经常性建设打下了良好的基础。基于这种情况，本着突出主线、抓好两头、从基础抓起的思想，总政确定今年要以更多的精力，集中抓一下基层党支部建设是十分必要的。把基层党支部这些“一线阵地”、“战斗堡垒”都建设得很坚强，这就为保证党对军队绝对领导落实到基层打下坚实的基础。

二是深入贯彻《纪要》、《纲要》，也必须抓好基层党支部建设。现在，部队上下都感到，如何把《纪要》、《纲要》的贯彻引向深入，特别是在基层真正得到落实，是一个亟待研究解决的问题。大量的部队建设实践已经证明，贯彻《纪要》、落实《纲要》需要做方方面面的工作，然而，切实抓好党支部建设是关键的一环。一方面，《纪要》、《纲要》对基层党组织建设提出了明确的要求和很高的标准，需要通过集中抓一下党支部来加以落实；另一方面，党支部是基层单位的

领导核心，无论是加强政治建设，还是做好基层其他各项工作，都要依靠党支部的坚强领导。抓住党支部建设这一环，就可以把贯彻《纪要》、落实《纲要》在基层的实际工作中很好地统一起来、有机地结合起来。所以，确定集中地抓一下基层党支部的建设，这是近几年有组织、有计划地加强基层建设的继续和深化，是深入贯彻《纪要》、《纲要》，保证我军在政治上永远合格的一个重大步骤。

三是当前基层党组织的现状，也迫切要求我们集中抓一下党支部的建设。我们军队对基层党的建设历来十分重视，抓得很紧。1986年，军委杨副主席提出要用两三年时间大力加强基层建设。这几年，通过各级大抓基层，党支部的建设普遍得到加强。基层党组织在贯彻执行党的路线方针政策和上级命令、指示，团结带领干部战士完成作战训练、抢险救灾和平息反革命暴乱等各项任务中，充分发挥了战斗堡垒作用，涌现出一大批先进党支部和优秀党员。总的看，全军基层党组织的建设是发展向上的，是一个不断加强的趋势。但是也要看到，由于一些党委和机关对党支部建设上遇到的新情况、新问题研究解决不够，在抓基层中又没有很好地把这个重点突出出来，因此当前这方面也存在着一些比较明显的薄弱环节。一部分连队成立不了5人以上的党支部委员会，有些连队虽然有5人支委，但一年内多数时间只有二三名支委在位，长时间开不了支委会，影响了党支部集体领导作用的发挥。其次是现在连队党支部书记普遍比较新，加上培训工作又没有跟上，因而“不懂不会”的问题比较突出，影响了党支部工作的开展，党支部解决问题的能力不强。一些基层党支部组织生活制度坚持不够经常。许多单位的党日活动时间被挤占，

有的几个月不上党课，即使进行教育也没有突出对党员的特殊要求。有的党组织生活质量不高，批评与自我批评开展不起来，起不到党管党员、党管干部的作用。还有一个比较普遍的问题，就是党支部对连队思想政治领导不够有力，经常性思想工作比较薄弱。许多党支部书记长时间不注意研究连队的思想情况，一些党员也不能及时向党组织反映群众的情绪和意见，干部战士的现实思想问题得不到及时发现和解决，这是有的单位事故和案件比较多的一个重要原因。发展党员把关不严，有的基层党组织对发展对象不注意做好培养、考察工作，在发展中降低标准、迁就照顾，致使一些新党员素质不高，有的入党后明显退步。有的党员队伍不稳定，大进大出，不能经常保持一支素质高又有一定数量的党员队伍。这些问题集中起来，就是部分党支部组织不健全，制度不落实，领导不坚强。

总之，无论是从形势的发展看，从加强部队政治建设的需要看，还是从党支部在部队建设中的地位作用看，都很有必要集中地抓一下全军基层党组织的建设，不失时机地采取这样一个实际的步骤，不仅有利于集中解决好当前基层党支部建设上的薄弱环节，对今后基层党的建设以至部队的全面建设，也将产生积极而深远的影响。

二、集中抓一下党支部建设必须把握好着眼于建设的思想

对加强基层党支部建设这样一项涉及全局性的工作，军委、总政都非常重视。去年7月下旬，总政领导同志在同有关部门的领导讨论工作时，就正式提出要重视加强基层党支部建设的问题。当时设想要在建党70周年前，把每个基层党

支部都过一遍。在去年8月份召开的全军第三次干部工作会议上，又进一步提出，在师团班子调整结束后，各级党委、机关要以更多的精力来抓一下基层建设，特别是党支部建设，到今年“七·一”前，要对基层党支部有组织、有领导、有计划地进行整顿，并要求各单位可以先搞试点，以便弄清情况，取得经验。到去年11月初，总政了解了一些单位进行调查和试点的情况，感到对一些问题比较突出的党支部进行整顿，确实很必要，也是能够解决问题的，但就全军来看，要解决带普遍性的问题，仅靠整顿是不够的，而且只提整顿，也很难体现下决心集中抓一下党支部建设的总体设想。事实上，着眼于建设，整顿也就在其中了。

在全军加强基层党支部建设座谈会上，军委杨白冰秘书长明确指出，在今年集中抓一下基层党支部建设过程中，各级都要切实把握好着眼于建设的思想。一是，强调建设能更好地体现军委、总部关于各项工作都要狠抓落实的要求。基层全面建设包括党支部建设，基本的章法都有了。通过连续几年的努力，基层党组织建设也有了一个很好的基础，现在面临的任务就是按照已有的章法继续抓好落实，集中抓一下党支部建设，目的是要把已有的章法在基层更好地立起来，并长期坚持下去。同时，通过普遍提高基层党支部的建设水平，可以促进部队的高度稳定和集中统一，为各项工作的很好落实创造一个良好的客观环境。二是，强调建设能更好地体现上下共同抓的要求。明确党委、机关的责任，当前基层党支部建设上存在的一些薄弱环节，直接反映了党委、机关工作指导上的问题。所以，从加强党支部的长期建设来考虑，眼睛就不能只盯在下面，通过集中抓党支部建设，使党委、机

关摆正自身位置,对加强党支部建设的认识有一个新的提高,把工作重心放在帮助基层党支部提高两个能力上,手把手地帮,一招一式地教,使基层党支部能够很好地发挥战斗堡垒作用,更好地把军委、总部关于加强基层全面建设的章法一项一项地落到实处。同时,在帮助过程中,不断检查总结党委、机关的问题,改进领导作风,增强搞好自身建设、提高素质的紧迫感和自觉性。三是,强调建设能更好地体现立足于帮的思想。党支部工作普查和试点情况表明,尽管近几年来党的基层组织建设呈现向上发展、不断加强的趋势。但是,组织不健全、制度不落实、领导不坚强的问题,在基层党支部中普遍存在,尤其是基层党支部正、副书记不懂不会和党员素质不高的问题还比较突出。解决这些问题,关键还是要靠教育帮助。不懂就要教,不会就要带,有些缺点毛病就要帮,不能过多地责备、批评。强调要着眼于建设,就是为了促使各级把工作的重心切实放在“帮”上,通过具体的传帮带,使基层的党支部书记和副书记,学会怎样实行集体领导,怎样开好民主生活会,怎样报告支部工作,怎样发展党员等等,在实践中提高他们做好党支部工作的能力。四是,强调建设符合基层党支部建设的内在规律。基层人员经常处于流动变化状态。建设党支部靠突击式、运动式地去抓是不行的,而只能立足经常性工作,下细功夫、慢功夫、苦功夫打基础。强调建设,能够调动基层党支部和广大党员的内在积极性,把着眼点引导到靠自身的力量抓好建设,在抓建设中全面发展,总体提高。五是,强调建设有利于摸索和走出一条靠坚持党的制度把基层党组织搞坚强的路子。在新的形势下,不断改进和加强党的建设工作,是摆在我们面前的一个重要课题,

需要各级在实践中进行研究和摸索。强调建设，就是要依靠党的组织生活制度，充分发扬党内民主，来解决党支部建设上存在的主要问题，逐步摸索和走出一条靠党的制度搞好党的经常性建设的路子。

三、集中抓一下党支部建设，必须明确总的指导思想和工作思路，把主要问题解决深透

总政提出的集中抓基层党支部建设总的指导思想是：“以党中央、中央军委关于加强党的建设的指示为依据，按照《纪要》、《纲要》的有关要求，本着‘着眼建设，贯穿教育，注重帮助，普遍提高’的原则，认真解决好党支部建设中存在的薄弱环节，增强党支部解决自身问题的能力和领导基层单位全面建设的能力，促进部队的稳定和各项任务的完成，全面提高部队战斗力。”为了落实总政提出的总的指导思想，军区在加强基层党支部工作会议上提出了集中抓好党支部建设的工作思路：认真贯彻军委杨白冰秘书长在全军加强基层党支部建设座谈会上的重要讲话精神，按照“健全组织、落实制度、坚强领导”的三项主要任务，抓好坚信党的领导教育和严格党的组织生活两个环节，党委抓总，机关合作，有计划、有重点地对基层党支部普遍抓一遍，促进部队的稳定和各项任务的完成，全面提高战斗力。军区的工作思路，着眼落实，着眼工作指导，各级党组织必须认真研究，并把它贯穿到集中抓党支部建设的每个环节中去，切实保证集中抓党支部建设工作能够顺利有序地展开，扎实稳妥地进行，在具体部署实施过程中要注意以下两个方面：

第一，要把握好重点，集中解决组织不健全、制度不落实、领导不坚强的问题

当前基层党支部建设上存在的问题是多方面的，既有组织制度的问题，也有思想作风的问题。有些问题通过较短时间的工作就可以得到解决，有些问题解决起来则需要有一个过程。因此，集中抓一下基层党支部建设，面不能铺得很宽，就是重点解决好组织不健全、制度不落实、领导不坚强的问题。

把解决组织不健全、制度不落实、领导不坚强三个问题作为重点，一方面因为这三个问题是党支部建设中最基本的问题、基础性的工作；另一方面，是因为这三个问题恰恰是当前普遍存在的薄弱环节。只有首先把这三个问题解决好，才能很好地去解决其它方面的问题。正是因为这样，军委、总政确定集中抓基层党支部建设的主要任务是：健全组织，落实制度，坚强领导。健全组织，就是要认真贯彻执行坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的原则，理顺发展党员的关系，提高发展党员的质量，逐步建立和保持一支相对稳定的正式党员队伍，在绝大多数基层单位建立起5人以上的党支部委员会。少数难以建立起5人支委会的单位，也要建立3人支委会。至于排有小组、班有党员可从基层单位的实际出发，不作统一要求，关键是要确保发展党员的质量。在健全党支部委员会的同时，也要把共青团支部、军人委员会两个组织建立健全起来，使他们在连队建设中能真正发挥党支部助手作用。落实制度，就是要把党支部组织生活方面的七项制度，一项一项地落到实处。基层党的组织生活七项制度是：党日制度、会议制度、党课制度、报告工作制度、支委会民主生活会制度、党员汇报制度、评议党员制度。通过抓制度落实，切实改变有组织无活动、有制度不落实的状况。

特别是不能随便挤占党日时间，要按照规定，真正把党日时间用到支部活动上，不断提高活动的质量。坚强领导，就是要认真贯彻民主集中制的原则，发挥党支部集体领导的作用，加强党支部对连队的思想政治领导，学会依靠组织和骨干做好经常性的思想工作，努力提高党支部解决自身问题和全面建设连队的能力，保证连队建设的正确方向，保证部队的高度稳定和集中统一，保证旺盛的战斗意志，保证圆满完成各项任务。三个方面的任务是相互联系、相互作用的，而首先是要健全组织。组织不健全，落实制度、坚强领导都无从谈起。当然，具体到各个基层单位，由于情况各异，应当从实际出发，有什么问题就解决什么问题，哪一方面的问题突出，就下功夫解决哪个方面的问题。

在具体实施过程中，要根据基层党支部的不同基础有所侧重。好的支部，主要是自我总结，进一步提高；一般的支部，上级要进行适当帮助，但主要依靠党支部自身力量来克服薄弱环节；问题多的，要派工作组进行帮助整顿，促其改变面貌。无论哪种类型的党支部，都要搞好教育，落实制度，都要依靠党支部自身力量克服薄弱环节，发挥其内在的积极性。对问题多的党支部在帮助整顿中要多下一些功夫，但也不能把眼睛只盯在几个后进支部上，把功夫只下在几个点上，而要通过集中地抓一下建设，使所有的基层党支部都能在原有的水平上得到新的发展、新的提高。

第二，切实抓好坚信党的领导教育和严格组织生活两个环节，从根本上提高基层党支部的战斗力

要解决好基层党支部建设上的三个问题，其中首先又是健全组织的问题。从许多单位的实践看，这一点经过努力是

不难做到的。现在，需要引起高度重视的，一个是支委会健全之后怎样保持下去，再就是怎样发挥好应有的作用。这是更大量、更经常、也是更难的事情。分析当前基层党支部的现状可以看出，组织不健全固然是一个突出的问题，但更为普遍的是相当一部分党支部党的领导观念不强，集体领导作用比较弱，没有很好发挥战斗堡垒作用。所以，在注意解决组织健全问题的同时，还要下更大的功夫抓好坚信党的领导教育和严格组织生活两个环节。这两个环节是落实集中抓党支部建设三项任务的主要途径。坚信党的领导教育为落实三项任务打下坚实的基础，严格组织生活又为三项任务的落实提供有效的组织保证。

现在，基层的干部和党员中许多同志对党和军队的优良传统了解不多，对为什么必须坚持“支部建在连上”这样一些带根本性的问题，缺乏深刻的认识。有的同志受什么“非党化”、“非政治化”等错误思潮的影响，欣赏资产阶级军事将领的带兵之道，而对“党指挥枪”、“支部建在连上”这些基本观念，在头脑中却比较淡薄。有些同志只知道连队有个党支部，但说不清为什么要在连队设立党支部，有的甚至对和平时期要不要在连队设立党支部产生了疑惑。有的同志说，外军搞一长制，地方搞厂长负责制，连队有连长当家就行了，搞集体领导碍手碍脚。从这些情况可以看出，“非党化”、“非政治化”这些错误思潮对部队的影响确实不能低估。因此，集中抓党支部建设，要十分重视抓好教育，又要注意不要把内容搞得很宽泛，就是集中地抓好坚信党的领导教育，使党员把坚持党对军队的绝对领导、坚持“支部建在连上”这些最基本的道理真正搞懂，把党对军队绝对领导观念牢固地树立

起来。围绕这个重点内容，要向党员灌输一些党的基本知识。军委、总政要求今年围绕加强党的建设这条主线，全军上下要突出抓一下党的建设理论的学习，对各级各类干部和广大战士进行坚信党的领导教育。在集中抓党支部建设的过程中，要把对党员进行坚信党的领导教育同干部在这方面的理论学习和部队的政治教育有机地结合起来。

严格的党的组织生活，是增强党员的党的观念，发挥党支部集体领导作用，提高党组织凝聚力、战斗力的一个基本保证，这也是马克思主义建党学说的一个重要内容。从实践看，如果基层党支部只有组织而没有严格的组织生活，那么组织再健全也是一个空架子。因此，在集中抓的过程中，要认真解决好这个问题。一是要严格落实制度。要使每个党员特别是支部书记、副书记，对七项组织生活制度的内容、要求、程序都很熟悉，并且一项一项地照着去做，真正落到实处。二是要切实提高质量。现在有的党支部上党课只用半小时念念报纸就散了；民主生活会开成了评功摆好会，不能积极开展批评与自我批评；支委会向支部大会报告工作，只讲连队完成任务情况，不讲自身建设，也不组织党员讨论审议。这样，就容易使党的生活流于形式。党支部要提高组织生活的质量，一方面要议大事、抓大事，加强对基层的思想政治领导；另一方面要注意帮助干部和党员学会正确地开展批评和自我批评。通过健康的民主生活来解决矛盾，加强对党员和干部的管理监督。在加强基层党支部建设过程中，一些单位注意通过正常的组织生活来解决支部存在的问题，这是一条成功的经验。要把集中抓党支部建设的工作搞得既解决问题又很稳妥，把握好这一条非常重要。要注意克服和避免出