

江西省纪念党的十一届三中全会
召开 30 周年理论研讨会论文集

JIXUTUJINGAIGEKAIKANGNULISHIXIANFUMINXINGGAN

继续推进改革开放 努力实现富民兴赣

中共江西省委宣传部 编

江西人民出版社

继续推进改革开放
努力实现富民兴赣

图书在版编目(CIP)数据

继续推进改革开放 努力实现富民兴赣/中共江西省委宣传部
编. —南昌:江西人民出版社,2009.5

ISBN 978-7-210-04119-1

I. 继… II. 中… III. 改革开放—成就—江西省—文集
IV. D619.56—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 084568 号

继续推进改革开放 努力实现富民兴赣

中共江西省委宣传部 编

江西出版集团·江西人民出版社出版发行

江西省人民政府印刷厂印刷 新华书店经销

2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/32 印张:13.5

字数:350千 印数:1—1000册

ISBN 978-7-210-04119-1 定价:28.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录

化危机为机遇 抓项目促发展(代序)	
..... 中共江西省委常委、宣传部长 刘上洋	1
回眸与展望:江西改革 30 年	
——江西 30 年改革发展成就、经验与前瞻	
..... 省发改委	16
从家庭联产承包责任制到社会主义新农村建设	
——农村改革 30 年回顾与展望	
..... 龚建文	35
科学发展观方法论研究	
..... “城市发展·南昌论坛”方法论课题组	55
改革开放与中国特色社会主义	
..... 郭杰忠	74
中国渐进式市场改革道路的探索与思考	
..... 胡伯项 钟长明	82
改革开放时期邓小平制定和实施现代化战略的特点	
..... 曾丽雅	93
在市场化改革中不断寻找集权分权的最优结合点	
——中国财政管理体制 30 年回顾与总结	
..... 匡小平 张 昭	109

从历史与现实的视角谈建设社会主义核心价值体系	刘光照	120
试论改革开放以来我党六次代表大会对经济理论的创新	黄世贤 李益梅	131
从“盲流”到产业工人		
——农民工的 30 年	马雪松	143
民生为先的南昌社会建设模式研究		
“城市发展·南昌论坛”社会建设课题组		155
继续解放思想 推动城市转型	黄芝乡	176
奋力推动红色文化大发展大繁荣		
——赣州市红色文化的调查与思考	彭光华	190
十七大精神:基于 30 年改革开放的理论新视域	郑日金	200
把旧祠堂打造成社会主义新农村文化活动的主阵地		
——吉安市旧祠堂变身文化新阵地的调研与思考	李文彩	213
中国特色社会主义理论体系形成的时代条件和主体条件	赵兴良	219
论继续解放思想与深入贯彻落实科学发展观	万建强	228
浅谈如何以科学发展观指导鄱阳湖生态经济区建设	陈志华	238
江西改革 30 年的演进路径与未来走向	省发改委综合改革处	247

坚持科学发展 深化国企改革	
——我省国有企业 30 年改革发展的回顾与思考	
.....	省国资委 256
改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力	
.....	祝黄河 王 员 270
江西省高等教育改革 30 年历程回顾与展望	
.....	洪三国 杜 侦 280
创新——江西崛起的灵魂	
.....	陈新华 甘峰明 291
改革开放以来我国行政管理体制改革的历程、成就、经验和深化改革的任务	
.....	付桂生 299
奋发进取三十载 与时俱进谱新篇	
——纪念全省工商系统改革开放 30 周年和工商行政管理机关恢复建制 30 周年	
.....	邱小平 310
电信体制改革与江西移动的发展	
.....	廖晓明 周海峰 318
党内民主是党的生命	
——试论十一届三中全会以来党内民主建设的经验和成就	
.....	陈则仁 高冬香 329
认真领会中国特色社会主义道路的基本内涵	
.....	赵彩泉 徐松林 337
马克思主义中国化的光辉历程	
——纪念改革开放 30 周年	
.....	施一军 李云奇 345
关于拓展鹰潭对外开放广度和深度的对策建议	
.....	祝春明 黄志明 357

理论的巨大威力与改革开放的推动力 ——纪念改革开放 30 周年	王晓春 李群山	370
“三个更加注重”:改革开放以来反腐倡廉建设的宝贵经验	高淑云	384
和谐社会与虚拟社区的公民社会 ——对吉安市网络论坛的调查与思考	郭楠 毛丹妮	391
论文化力与经济发展	黄晓波	399
论毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系的辩证关系	付建龙	408
附录:获奖论文目录		423
后记		427

化危机为机遇 抓项目促发展

——论国际金融危机给江西发展带来的机遇

和抓项目建设必须处理好的几个关系

(代序)

中共江西省委常委、宣传部长 刘上洋

当前,世界正面临自上世纪30年代大萧条以来最严重的金融危机。由于经济全球化程度的不断加深和全球金融体系的长期失衡,这场源自美国的金融风暴,波及范围之广、冲击力度之强、连锁反应之快都是前所未有的。面对当前严峻的经济形势,我们必须认真学习和深刻领会胡锦涛总书记考察江西时的重要讲话精神,坚定信心,振奋精神,咬定发展不动摇,全力以赴保增长,抓住一切有利契机,不断推进项目建设,努力变压力为动力,化危机为生机,变经济波动期为发展机遇期,确保经济社会平稳较快发展。

历史反复证明,每一次经济危机,都是一次重要的发展机遇期。1929年至1933年经济大萧条后,美国经济逐渐趋于繁荣,创造了资本主义经济史上的奇迹。1997年的亚洲金融危机爆发后,广东和苏南等地许多企业及时抓住机遇承接产业转移,实现了快速发展。纵观这次国际金融危机对我国的影响,有一个很重要的特点,就是对沿海经济的影响,大于对内地经济的影响;对虚拟经济的影响,大于对实体经济的影响;对外向型经济的影响,大于对内向型经济的影响;对制造业经济的影响,大于对服务业经济的影响。我们江西的经济现状,主要是内地经济、实体经济、内向型经济,因而相比较而言,我省受到的波及和影响较小。只要我们增强

信心,妥善应对,善于从变化的形势中捕捉和把握发展机遇,在逆境中发现和培育有利因素,扎扎实实做好各项工作,就完全可能在这一轮经济波动中加快我省的赶超步伐。2008 年,广东、浙江的经济增长速度是 10%,上海是 9%,而我省为 12.6%。这是我省的发展速度第一次超过沿海发达地区。所以笔者认为,这次金融危机是我省缩小与沿海发达地区差距的一次极好机遇。具体来说,有八个方面的机遇:

一、国家实施扩大内需、加大固定资产投入的政策措施,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

这次金融危机启示我们:出口对拉动经济发展有着巨大的作用,但过度依赖出口,又可能为日后经济发展埋下一个隐患,甚至产生巨大风险。作为一个大国来说,尤其要注意把经济发展的立足点放在扩大国内需求上,主要依靠内需拉动经济增长,这不仅是我们必须遵循的一条重要经济规律,也是战胜当前金融危机挑战的一条根本性措施。

去年 11 月 5 日,温家宝总理主持国务院常务会议,公布了促进经济增长的 10 条措施。这些措施突出三个特点:一是更加突出扩内需、保增长;二是在兼顾消费的同时偏重于战略性投资对经济的拉动作用;三是从力度上来看,投资规模巨大,总规模将达到 4 万亿元。新增项目主要是基础设施建设、节能减排、生态工程和民生工程,等等。这是一个重大的发展机遇,因为国家推出的大部分建设项目,对我们这样一个欠发达地区来说投资的空间十分巨大。

从 1998 年至 2004 年我国实行积极财政政策的效果看,其当年对 GDP 的贡献率大约在 1.5 至 2 个百分点左右。因此,我们要努力争取到中央的更多投资,争取到更多的好项目。按照省委、省政府部署,今年我省将推进 1000 个投资亿元以上的项目,其中投资 5 亿元以上的重大项目就达 200 个。我们要认真进行筛选,使

其中一批重大项目进入中央的支持范围。这样,全省的发展就会出现一个崭新的局面。

二、国际分工体系调整和沿海发达地区产业向内地转移,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

产业转移是经济社会发展的一个必然趋势。近年来,发达国家和我国沿海发达地区的产业转移,来得十分迅猛。而金融危机的爆发,进一步加快了这个趋势。对我省来说,我们正面临改革开放以来承接产业转移、接受国内外投资的最佳历史时期。

从国际上来看,金融危机引发了世界经济格局的重新调整。2008年以来,美欧等国的制造业利润连续下滑,尤其是机械制造加工业更不景气,发达国家的制造业遭受战后以来最严重的打击。目前,尽管中国宏观经济面临下滑趋势,但制造业的景气度仍保持在较高水平,制造业上市公司的主营业务利润率保持了20%左右的增幅,远远高于美欧等制造业大国水平。因此,西方国家的一些制造业企业纷纷把目光投向中国,福特汽车就决定将亚太区及非洲区总部迁至中国,通用、克莱斯勒也打算将公司业务大部分转移到中国来。根据华盛顿经济咨询机构日前预测,2009年中国在全球制造业输出中所占比例将达到17%,而美国将从2007年的20%下滑至2009年的16%。所以,在金融危机带来的这次产业格局调整中,中国将很有可能在近期取代美国,成为全球最大的制造业基地。

从国内来看,近年来,随着沿海地区生产成本的攀升,越来越多的企业开始向中西部搬迁,而突如其来的金融危机,则加快了这一进程。根据有关部门测算,今、明两年,仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业总值就将达到1.4万亿元左右。在这一轮产业结构调整中,江西如果能够大量地承接产业转移,那江西的经济就会得到一个迅猛的发展。资本具有天然逐利的属性,哪里回

报率高就会投向哪里,哪里具有广阔前景就会奔向哪里。因此,产业转移有时不是呈梯度推进的,而是呈跨越式和点状推进的。我们一定要进一步优化投资发展环境,提升机关效能,努力把江西打造成国内外客商投资的热土和福地。

三、海外人员回国创业和外出务工人员返乡创业,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

在历史上,每遇经济危机,往往会造成优秀人才的大规模、跨地区流动。当前,一些原本不曾考虑到中国工作的欧美中高端人才开始改变主意,尤其是欧美金融、汽车等行业的华人。据了解,在美金融机构担任中层以上职位的不少华人都有回国工作的意愿和可能。而在国内,由于经济形势和就业形势趋紧,许多大企业都削减了招聘计划,中高端人才的就业意愿更加务实,愿意在二、三线城市就业的比例不断上升。像我省南昌市这样的国内二线城市,对中高端人才的吸引力也就越来越大。决定发展的因素主要有两个,一是人才,二是环境。如果说人才是第一资源,那么用人环境就是第一环境。在很多时候,待遇并不是吸引人才最重要的条件,越是高端人才,越看重事业发展的空间和能力施展的平台。当前,我们要抓住人才流动加速的机遇,大力营造有利于人才干事创业、脱颖而出的良好氛围,努力使我省成为人才辈出之地、人才聚集之地、人才创业之地。

与此同时,随着金融危机的影响日益加深,沿海部分企业生产经营遇到困难,用工需求减少,相当数量的农民工集中返乡。除此之外,输出到日韩等国的劳务人员也开始回流。省委书记苏荣指出,农民工是改革开放的伟大产物,是推进改革开放和江西崛起的重要力量。江西在外农民工人数众多,素质较高,许多返乡农民工带回了资金,带回了一定的管理经验和技能,也带回了市场和人脉。我们要大力鼓励农民工返乡创业,全力做好创业服务,努力引

导广大返乡农民工成为全民创业的生力军。

四、国家减免有关税收、放松信贷,加大对企业特别是中小企业扶持力度,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

企业是国民经济的细胞。只有企业这个细胞充满活力,整个经济才能具有旺盛的生机。所以,为了应对这次金融危机的挑战,中央十分重视对企业的支持,在所出台的扩大内需的 10 项措施中,其中就有两条是帮助企业特别是中小企业化“危”为“机”、加快发展的。一条是在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,减轻企业负担 1200 亿元。另一条就是加大金融对经济增长的支持力度,取消对商业银行的信贷规模限制,合理扩大信贷规模。去年以来,央行逐步加大对中小企业的信贷支持,要求金融机构信贷规模在年初的基础上增加 10%,且主要投放于中小企业。去年 11 月起,国家全面放开贷款规模限制,大力支持金融机构加大对中小企业的信贷支持;我省也加大了信贷支持力度,省财政出资 20 亿元成立了中小企业贷款担保基金,预计经过三年左右运行,注册资本金将提高到 50 亿元,担保能力达到 300 亿元。这对我省广大中小企业来说,是一个令人振奋的重大政策支持。

近年来,中小企业已经成为我省经济发展的生力军。目前全省共有中小企业 90.7 万户,占全省企业总数的 99%。2008 年,我省中小企业生产总值占全省的 53%,税收占全省的 55.7%,固定资产投资占全省的 73.8%。同时,中小企业还成为我省扩大就业的重要渠道。2008 年我省中小企业新增就业人员 45 万,从业人员 680 万,占全省城镇就业总人数的 97%。应该说,没有中小企业的发展,就没有全省经济和社会发展的良好局面。

与大型国有企业相比,普通中小企业机制灵活、善于应变,具有“船小好掉头”的优势,弱点是缺乏资金、人才和技术优势。国家对中小企业从减税扶持到信贷松绑,必将推动我省中小企业迎来加快

发展的重大机遇期。我们要积极采取各种措施,从资金、技术、人才、环境等各个方面为中小企业提供优质服务,尽力帮助它们渡过难关。同时,抓住有利时机,引导中小企业与国家、省里的大产业、大企业、大项目对接,帮助他们开拓市场,不断壮大自身力量。只要中小企业有了更大的发展,江西的崛起就有了更大的希望。

五、国家实施中部崛起战略、加大产业扶持,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

在2004年全国“两会”上,温家宝总理首次明确提出实施“促进中部地区崛起”战略。在当年年底举行的中央经济工作会议上,“促进中部地区崛起”首次被列为2005年中国经济发展的重点之一。江西是最早提出实现中部崛起的省份。这次金融危机中,相对于经济发达的京津地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区,中部地区所受影响较小,成为全国经济发展格局中难得的亮点。可以预计的是,中央将从多方面助推中部崛起,这对于江西来说是一个新的机遇。

近年来,中央给予中部崛起的政策支持主要是“两个延伸”,即把振兴东北老工业基地的优惠政策向中部地区的重点工业城市和资源型城市延伸;把西部大开发的政策向中部尤其是中部山区、老区、贫困地区延伸。这对中部六省来说是共同的契机。我们要在中部崛起过程中抢占先机,走在前头,就必须提出切实可行的思路 and 对策。当前,地区之间的竞争,虽然直接表现为经济增长速度的较量,但速度较量的背后是产业的竞争。没有产业,中部崛起就没有支撑。从江西来说,要重点打造六大优势产业:一是有色金属产业,二是以汽车等为代表的机械制造业,三是光伏化工新能源新材料产业,四是高新技术产业,五是有机食品、绿色食品产业,六是包括旅游业在内的现代服务业。同时,努力引进和发展一批支撑江西经济发展、在国际国内有影响的重大产业项目,争取在产业竞

争中赢得优势和主动地位。只要我们围绕这些重点产业,有针对性地争取国家的政策支持,坚持不懈地抓下去,以产业崛起带动全面崛起,江西经济社会发展一定会呈现崭新的面貌。

六、原材料价格下跌,企业扩张成本降低,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

当前,随着国际金融危机影响的不断加深,前几年原材料价格出现大幅飙升的市场环境已经发生了根本变化,从 2009 年的情况来看,原材料价格将继续呈下降态势。以国际油价为例,去年 7 月 11 日,纽约市场油价创下每桶 147.27 美元的盘中新高,并以 145.08 美元的历史最高纪录收盘,而目前国际油价则回落至每桶 45 美元左右。同时,煤、铁、铜、镍、锌等矿产资源的价格也大幅回落。英国商品研究所(CRU)首席执行官约翰逊指出:“金融危机对实体经济的影响正在深入,2009 年才是严冬,大宗商品的价格还将下降 30%。”价格的大幅下跌,一方面挤压了企业的利润空间,但另一方面又降低了企业的生产成本。这是一把双刃剑。只要我们运用得好,就可以为企业的不断发展壮大杀出一条血路来。

与此同时,金融危机对发达国家企业造成的冲击,直接导致了那些面临被并购局面的企业市值缩水,使收购方得以大幅度降低收购成本,这为我们企业提供了低成本扩张的绝佳机会。比如,中铝投资力拓就是很好的例子。2008 年初,中铝联合美铝收购澳大利亚的力拓股权时,付出的代价是每股约 60 英镑。而最近这次出手,中铝以约 72 亿美元认购力拓集团发行的可转债,每股价格比 2008 年初降了 47% 左右。再如,在金融危机中日本等国几大著名的电器公司遭受了前所未有的损失,日立、NEC、飞利浦等品牌的电视已经完全退出澳洲市场,后续市场格局的变化还在进一步扩大,这为我国企业以较低成本进入这些品牌退出的市场创造了条件。

对于我省而言,原材料价格急剧下跌,全球企业重组并购呈现

的多元化发展态势,有利于我们的优势企业实现低成本扩张。特别是钢铁、铜、镍、石化、太阳能等大量需要进口原材料的企业,更要抓住这次难得的机遇,尽量“走出去”,低价收购矿产资源,这样不仅可以避免因价格波动给企业造成的损失,更重要的是可以从根本上解除企业的后顾之忧,为企业的可持续发展打下坚实的基础。

七、金融危机时期人们消费结构变化所产生的市场新需求,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

有些专家指出:在这次金融危机中,人们消费标准降低了,消费资金从高档品牌向低档品牌,从奢侈品向生活必需品,从购车、房向文化消费流动。人们生活方式和消费结构改变导致的市场需求变化,为一些产业特别是新兴产业的发展提供了新的契机。

事实也充分表明,在历次经济危机中,一些契合人们新需求的产业往往逆势发展,呈现出蓬勃生机,最突出的例子是文化产业。上世纪30年代经济大萧条时期,美国文化产业得到大发展,出现了迪斯尼、好莱坞等一批世界著名的文化企业。1997年亚洲金融风暴中,韩国迎来了文化产业发展的黄金期。为什么会出现这种现象?主要是在经济不景气时,文化娱乐消费能让人们获得精神安慰,因而产生巨大的市场消费需求;加上文化产业具有资源消耗少、长期回报率高的特性,在其他行业相对低迷时,容易吸引人才、资金的集聚。还有休闲旅游业也是如此。由于经济危机时期空闲时间大量增多,为了转移或消除心理阴影,人们往往喜欢外出旅游。所以经济萧条时期也常常是旅游休闲业发展最兴旺的时期。同时,我们更要看到,由于现在以互联网、手机、移动电视和3G技术为代表的新兴媒体产业发展迅猛,其覆盖面、渗透率和影响力日益增强,特别是低成本、高效益的网络营销模式,使人们的网络消费已经成为一股巨大汹涌的潮流,在这次金融危机中,这股潮流非但没有消减,而且规模迅速扩大。

由此可见,金融危机催生的一些新的社会需求,为我们提供了新的发展的巨大空间。我省具有丰厚的历史文化和红色文化资源,具有得天独厚的山水风光,具有发展网络等现代传媒的巨大潜力。我们一定要紧紧抓住这一千载难逢的契机,乘势而上,扬我所长,大力发展文化产业,大力发展休闲旅游业,大力发展网络媒体产业,使这些产业在这次经济危机中成为我省经济发展中新的增长点。这样,我们才能在应对挑战中抢得先机,在加快发展中赢得主动。

八、我省具有生态良好、土地及自然资源比较丰富等后发优势,为我们加快发展、加速崛起带来了难得机遇

经济发展的历史表明,经济落后的国家在现代化进程中可以直接利用和借鉴发达国家的经验和技術,甚至把发达国家的一些产业直接转移到自己国家,相应地进行产业的升级,从而实现超常规的发展,这就是所谓的“后发优势”。二战后日本经济的腾飞就是典型例子。日本充分借鉴先行者的经验、技术,在现代化进程中节约了三分之二的时间和十分之九的研究经费,创造了快速增长的日本经济神话。所以,在经济发展上,没有永远的先进,也没有永远的落后。对于江西来说,这次金融危机为我们提供了发挥后发优势加快发展的的大好机会。

从我们江西来说,有着很多别人所不具有的“后发优势”。生态环境是我们“最大的财富、最大的优势、最大的潜力、最大的后劲、最大的品牌”。去年,省委、省政府作出了建设鄱阳湖生态经济区的重大决策,得到国家及有关部门的高度重视,这是我们利用自身优势加快发展的最好体现。目前,江西水资源总量居全国第七位,人均拥有水资源量高于全国平均水平,全省森林覆盖率为60.05%,生态环境质量居全国第4位。江西矿产资源极为丰富,在目前已知的150多种矿产中,江西就有140多种。江西区位优势明显,紧邻长江三角洲、珠江三角洲和闽东南三角区,是唯一毗

邻并能同时接受这三大经济区直接辐射的省份。还有水、电的低价格,土地、劳动力的低成本等优势。

而对于沿海发达地区而言,在金融危机的影响下,目前经济发展面临的压力不断加大,各种制约因素也显著增多,特别是用地紧张、能源短缺、劳动力成本高等矛盾将更加突出。这正是我们发挥后发优势、实现后来居上的大好时机,也正是我们缩小发展差距、在区域排名中进位争先的大好时机。总之,相对发达地区,我们所背的包袱比别人轻,结构调整的压力比别人小,受到的冲击比别人弱,发展的空间和潜力比别人大。而更为重要的是,我们可以充分吸取发达地区发展中的经验教训,取其所长,避其所短,少走或不走弯路。因此,我们一定要认清优势,抓住优势,挖掘优势,发挥优势,大力实施符合我省实际的发展战略和举措,这样,我们就完全有可能抢占先机,后发崛起。

面对上述八大机遇,我们一定要倍加珍惜,高度重视,努力抓住机遇,用好机遇,不断加速江西崛起。

在把握和用好八大机遇的过程中,抓项目、抓固定资产投资,始终是关系我省经济社会发展全局的重中之重。省委书记苏荣反复指出,未来几年,我省经济发展如何,抗风险的能力如何,发展后劲如何,关键在抓项目、抓固定资产投资。笔者认为,在抓项目、抓固定资产投资的过程中,要正确处理好“八个关系”。

第一,正确处理“高”与“低”的关系

所谓“高”,就是指高新技术产业项目、高层次产业结构。所谓“低”,就是指劳动密集型产业项目、传统产业结构。从世界范围看,高新技术及其产业是当代各国综合国力竞争的制高点。在我们这样一个欠发达地区,如果不提升产业层次、发展高新技术,就不能提高发展质量,就难以在未来的区域竞争中占据主动。但我们也要清醒地认识到,产业结构的层次并不是越“高”越好,优化产业结构也不是去一味