



中国农业 结构调整 研究与实践

ZHONGGUO

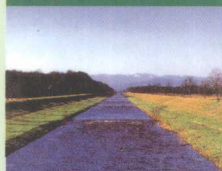
NONGYE

JIEGOU

TIAOZHENG

YANJIU

YUSHIJIAN



◎冯海发 黎 雨/主编

人民日报出版社

中国农业结构调整 研究与实践

主 编：冯海发 黎 雨

副主编：庞道沐 章猛进 范堆相
王雅鹏 何 静 赵邦宏
李俊英 游红霞

人民日报出版社

目 录

第六卷

第七篇 省、市范围的综合性农业 结构调整实践

第四十六章 省(区)范围的综合性农业结构调整 … (1941)

- * 依靠科技进步和创新 大力推进农业农村经济结构
战略性调整 …… 庞道沐(1941)
- * 大力发展效益农业全面推进农业结构战略性
调整 …… 章猛进(1949)
- * 加大农业结构调整力度 千方百计增加农民
收入 …… 范堆相(1964)
- * 正确处理农业结构调整中的五大关系 …… 余欣荣(1973)
- * 调整农业结构 推进产业升级 …… 肖若海(1979)
- * 推进农业结构调整实现农业增效农民
增收 …… 张九汉(1987)
- * 关于大力推进农业结构调整的思考 …… 文正经(1997)
- * 推进战略性调整 建设农业强省 …… 倪德新(2007)
- * 明确方向 科学引导 大力推进农业结构
调整 …… 吴建华(2022)

- * 调整优化内蒙古自治区农业生产结构的几点思考 云德奎(2030)
- * 浅议农业结构调整中的粮食问题 郑复智(2046)
- * 加快实施农业结构的战略性调整 全面推进农业现代化建设 范德官(2052)
- * 海南热带高效农业发展情况 肖若海(2059)
- * 全方位推进农业和农村经济结构战略性调整 王大用 罗建极(2067)
- * 立足黑龙江省实际 大力调整农业结构——对黑龙江农业结构调整方向与重点的思考 钟雨亭(2080)
- * 宁夏加快农业和农村经济结构调整形势分析及发展方向 张素玲(2088)

第四十七章 地级市范围的综合性农业结构调整 … (2097)

- * 常州市农业结构调整的实践 陈伯鹏(2097)
- * 加快农业产业结构调整促进农村经济快速发展 于 冲(2106)
- * 立足德州实际大力推进农业结构调整 刘奉昌(2111)
- * 理清新思路 采取新举措 努力实现农业结构调整新突破 周华保(2117)
- * 深化农村经济结构调整打好农民增收的三个硬仗 马金忠(2121)
- * 以结构调整为主线努力实现农村经济的跨越式发展 尚杰洪(2126)
- * 加快农业结构调整 促进产业优化升级 … 唐朝双(2136)
- * 加大农业结构调整力度 千方百计增加农民收入 杨爱金(2144)
- * 大庆市农业产业结构调整现状及对策 田凤春(2148)

- * 种田与餐桌——龙岩市农业种植结构调整的几点思考 马承佳(2154)
- * 二十一世纪头十年常德农业发展前景展望及对策 刘春林(2160)
- * 坚持六条渠道大力推进农业结构调整 杨志良(2168)
- * 汕尾市农业结构调整的若干思考 王世顶(2174)
- * 揭阳市农业和农村经济结构现状及其调整对策 陈弘平(2181)
- * 努力调整农业经济结构 全面推动农村经济发展 张育文(2194)
- * 坚持市场导向 调整优化结构 全面推进天水市农业和农村经济发展 王志荣(2202)
- * 曲靖农村经济结构调整与农业产业化问题初探 张爱民(2213)
- * 阳泉市农业结构调整的实践与思考 刘建田(2221)
- * 调整产业结构 发展特色农业 白玉仁(2228)
- * 以农村工业化、乡村城镇化、农业产业化和现代化带动农业结构调整,实现农业产业结构升级 ... 刘胜喜(2236)
- * 发挥区域比较优势 推进农业结构调整 ... 吴贵民(2243)
- * 搞好种植业结构调整是增加农民收入最直接最有效途径 邵德福(2251)
- * 遂宁市农业结构调整情况 四川省遂宁市农工委(2261)
- * 搞好“两调整四优化”加速农业发展步伐 ... 赵 瑞(2265)
- * “十五”期间大连市应切实抓紧农业结构的战略性调整 唐东升(2276)
- * 抓住机遇推进农业结构战略性调整 杜绍强(2282)
- * 大力调整农业结构不断增加农民收入 范涌江(2293)

-
- * 烟台农业结构调整的实践与探索 王杰恩(2302)
 - * 扎扎实实抓调整 千方百计促增收 梁小飞(2313)
 - * 立足益阳优势 发展效益农业 李渐辉(2324)
 - * 钦州市农业结构调整的实践与对策 徐辉耀(2332)
 - * 韶关市农业结构调整的实践与思考 江少强(2338)
 - * 晋中市农业结构调整调查
报告 中共山西省晋中市委农村工作领导小组(2343)

第四十六章 省（区）范围的综合性 农业结构调整

※ 依靠科技进步和创新 大力推进农业农村经济结构战略性调整

湖南省副省长 庞道沐

江总书记最近指出：面对世界经济和科技发展的新形势，我们必须在全国兴起一个科技进步和创新的高潮。要抓紧实施科教兴国战略和可持续发展战略，加速科技成果向现实生产力的转化。目前，我国农业农村经济已进入一个新的发展阶段，面临“入世”后国外农业的挑战，也将经受世界范围农业新技术革命的洗礼。面对新形势，湖南省必须按照党中央的要求，推进农业科技进步和创新，进一步推动农业和农村经济结构的战略性调整。

一、科技进步和创新是推进农业农村经济结构战略性调整的决定性力量

科学技术是第一生产力，科技进步创新是农业和农村经济发展的决定性因素，也是推动农业农村经济结构战略性调整的决定性力量。改革开放以来，湖南农业科学技术有了长足的发展，农业科研、培训、推广形成了比较完整的体系，目前，全省农业科研机构发展到 263 个，拥有科研人员 2000 多人，其中高级科研人员近 500 人；有农业院校 23 所，加上农民中专和职业学校，

年培训能力达 10 万人以上；有农技推广机构 8700 多个，从事农技推广服务的技术人员达 2 万人。“八五”以来，全省取得重大农业科技成果 3200 多项，其中国家级 59 项，部省级 1518 项，一大批农业实用新技术的推广应用，为农业和农村经济结构调整提供了强大的技术支撑。既有效地促进了粮食生产的稳定增长，又加快了农村经济的全面发展。比如杂交水稻及其栽培技术的推广，大幅度提高了稻谷单位面积产量，有效地提高了粮食综合生产能力；一批养殖业新品种和饲养新技术的推广应用，促进了养殖业的快速发展，使养殖业占农业的比重已达到 46% 以上。初步测算，“八五”以来，湖南农业科技进步对农业增长的贡献率每年递增 1% 以上。1999 年达到了 45%，高于全国平均水平 3 个百分点。科技进步为解决长期困扰我们的农产品供给数量不足的矛盾发挥了重大的作用。

现在，农产品供求形势发生了根本性的变化和创新，主要农产品已形成“总量大体平衡、丰年有余”的局面，产品品质不高、适应不了市场需求的新矛盾日益突出。出现了农产品价格下跌、农民收入增长缓慢等新的困难。党中央针对农业和农村经济新阶段的这些新问题，明确提出了实施农业和农村经济结构的战略性调查，并把它作为当前和整个新阶段农业农村工作的中心任务。推进农业和农村经济战略性结构调整，就是加快农业农村经济体制和增长方式实现根本性转变的过程，它不同于过去进行过的多种或少种些什么的适应性调整，而是要使农业面向市场、依靠科技进步从过去单纯追求产量增长转向产量和质量并重、更重视农产品质量的提高，从整体上提高农业和农村经济的素质和效益。农业农村经济新阶段的一个重要特征，就是劳动要素对农业和农村经济发展的作用开始下降，技术和资本的作用不断增强，并越来越成为发展的决定性因素，在农业农村经济增长份额中，技术和资本要素的贡献份额越来越大。从湖南目前的实际情况

看, 鉴于各级政府财政、农村集体经济组织和农民收入状况, 要想大幅度增加资本要素的投入来推动农业和农村经济结构战略性调整, 加快农业和农村经济发展的困难比较大, 更实际、更起作用的将是依靠科技进步的力量。通过科技进步提高劳动生产率、土地产出率和农产品的商品率, 提高“入世”后农产品在国内国际市场上的竞争力。该厅还应看到, 运用科技进步推动农业农村经济结构战略性调整潜力很大, 现在湖南的农业科技进步贡献率为 45%, 如果达到国际发达国家的 60 - 80% 的水平, 就可以推动农业农村经济增长 15 - 35%, 这个增长不单是量的增长, 更重要的是质量和效益的提高。在目前资本要素投入不足的情况下, 运用科技进步的优势可以部分替代资本要素的投入。因此, 推进农业和农村经济结构战略性调整, 首选战略就是要依靠科技进步和创新。

二、不断推进科技进步和创新, 为农业农村经济结构战略性调整提供科技支撑

农业农村经济结构战略性调整是一次领域更广、层次更深、内涵更丰富的全方位调整, 对农业科技提出了新的更高要求。该省的农业科学技术特别是种养业技术在全国占有重要位置, 而这些技术大多是传统的技术, 与战略性结构调整的需求不相适应。具体表现在五个方面: 一是科研目标大多定位在“高产”上, 与农业农村经济结构战略性调整对“高质、高效”的要求不相适应。如水稻品种从 70 年代的矮秆良种到 80 年代的杂交水稻, 小麦品种从 70 年代的早熟、高产、抗性强品种到 80 年代的抗病、耐肥、高产综合性状品种, 都是以高产为目标, 90 年代在育种上有一些进展, 但仍然没有大的突破。二是科研专业大多是种植业, 林业、畜牧业, 特种种养业比重小, 有的甚至是空白, 与农业农村经济结构战略性调整对种养业多元发展的要求不相适应。

三是科研机构大多分布在“产中”环节，与农业农村经济结构战略性调整对“产前”和“产后”环节的要求不相适应。农业科研机构 90% 以上集中在产中阶段，产前、产后几乎没有，尤其是产后科技力量不足，导致农产品加工、包装、贮运、保鲜等大幅度提高农产品附加值的技术成果不足。四是科研力量大多集中在第一产业、与农村二、三产业全面发展的需求不相适应。五是科研成果大多是常规技术，与农业农村经济结构战略性调整对农业高新技术的要求不相适应。因此，该厅在推进农业农村经济结构战略性调整的过程中，必须十分重视科技进步，不断推进科技创新。尽快实现“四个突破”：

——在种苗技术上实现突破。优质种苗是农产品品种、品质结构优化升级的前提。近几年来，我们在抓种苗工程建设方面，力度下得比较大，尤其在杂种优势利用方面一直保持领先水平，研制了一批优质农作物品种，在结构调整中发挥了很好的作用。但从整体来说，种苗技术研究还没有大的突破，还需进一步加大力度，继续充分发挥现有农业科技优势，特别是种苗技术优势，利用已有的优质种苗繁育网络，加大农产品品种筛选、培育力度，加快名特优新农产品的种苗开发，促进种苗技术快速发展；同时，适应加入 WTO 的新形势，加大从国外引进农产品种苗力度，经过筛选培育，发展国外名特优新农产品，优化农产品品种，提升农产品品质，增强与国外农产品的抗衡竞争能力。

——在加工、储藏技术上实现突破。立足自主研究开发新技术，重点研究开发本省优势农产品资源的精深加工技术，加强果蔬等农产品的采摘、分级技术、加工保鲜储藏技术及商品化技术研究；深入研究开发稻谷、油菜、棉花、苎麻、烤烟、茶叶、畜禽产品、水产品、林木及竹产品、名优土特等产品的深加工、精加工技术，着力研制开发加工名牌技术。同时，进一步扩大对外

开放,积极引进国外先进设备、技术、工艺,缩小差距,尽快赶上国际先进水平。

——在农业高新技术上实现突破。农业高新技术是改造传统产业,提升农村产业发展档次的强大动力。优先发展农业高新技术,依靠农业高新技术产业的带动,形成新的农业技术结构体系,是21世纪农业发展的基本趋势,也是农业结构战略性调整的必然选择。从湖南的情况来看,要切实加大引导力度,千方百计加大资金投入,组织精干科技力量,加强高新技术尤其是农业生物工程实用技术、农业信息技术、农业工程化技术、设施农业技术、同步辐射技术等在农村应用的研究,为农业农村经济结构调整提供高新技术支持。

——在生态农业技术上实现突破。重视对环境的保护和对资源的珍惜,积极研究防灾减灾技术、节水灌溉技术、免耕技术、生物防治技术、水土保持技术、农村能源技术、无公害农业生产技术等生态农业技术。

从长远来看,农业科研要面对世界范围内新技术革命的新形势,逐步调整现有的科研机构、人才队伍结构和专业结构,形成一个与国际接轨、能够参与国际市场竞争的农业科学研究新体系,不断跟踪世界农业高新技术新趋势,并在一些重大领域占有一席之地,为农业农村经济结构战略性调整,为农业参与国际竞争源源不断地提供高新技术支撑。

三、推进科技成果产业化,加快实现农业农村经济结构战略性调整

有了先进的科技成果,最关键的还是加速成果的转化,促进先进的农业科学技术与农业农村经济的紧密结合。只有加速科技成果产业化,才能真正成为推动农业农村经济结构战略性调整的巨大力量。

第一，以推进生物技术应用为重点，大力发展种苗基础产业，加快改造和提升传统种养业，优化品种结构。近 20 年来，生物技术的迅猛发展，培育了一大批新的动植物和水产养殖品种，为结构调整提供了有力的技术支持。发达国家和地区的农业发展经验表明，在一定程度上，品种就是市场，品种就是效益。我们要推动农业和农村经济结构战略性调整，首先就是要依靠现代生物技术，继续下大力气实施好种苗工程，将种苗作为新型产业来抓，作为战略性结构调整的基础产业来抓。发展种苗产业，就是要加快现有生物技术成果的应用转化，在继续保持该省水稻杂种优势利用的国际领先地位和“两系法”杂交水稻、杂交棉花、杂交油菜、杂交高粱、杂交小麦，以及鱼类细胞工程，“湘研辣椒”等技术的领先水平的基础上，着重加强对油料、水果、茶叶、蔬菜、牛羊、特种水产、药材、花卉苗木等优质高产新品种的推广应用。种苗开发始终坚持以市场为导向，以科技为支撑。既注重现有技术成果开发，也注重引进利用。通过种苗产业的发展，使农产品优质、高产、高效、抗逆性有更大的突破性进展，实现种苗供应的品牌化、精良化、标准化、产业化，实现品种结构的优化。

第二，以推进农副产品加工及其相关技术的应用为重点，大力发展农副产品加工业，加快改造和提升农村工业结构。农产品加工技术是农产品增值的核心和关键技术，也是促进农业产业化经营的技术体系中的龙头技术。农产品加工业是衡量现代农业发展水平的重要标准。从当今农业的发展趋势看，发展农产品加工业，不仅可以提高农产品的附加值，增加农民收入，更重要的是还可以提供更加多样化和高品质的产品，起到主动引导消费、积极扩大农产品市场的作用。因此，必须将农产品加工业作为推动结构调整和产业升级的龙头产业来抓。一是要加强高新加工技术的开发应用，改造传统加工业，实现农产品的多层次转化和综合

利用,提高农产品附加值,建立一批区域性资源优势型农副产品加工基地。二是强化加工深度、贮藏、保鲜和包装等相关技术的开发应用,重点突破该省两个薄弱的加工技术领域——食品加工技术和饲料加工技术开发应用,提高技术档次,降低能(物)耗,减少环境污染,增强产品竞争力。三是着力培植壮大高科技型农副产品加工龙头企业。加大支持力度,使企业发展上规模、上档次,充分发挥其产业带动作用。四是努力发展外向型加工业。积极引进外资带项目、带资金、带技术、带市场兴办农副产品加工企业,同时,加强农副产业出口基地建设,鼓励农业企业和加工企业自营出口,扩大出口创汇。通过农副产品加工业的大发展促进农村工业的升级,进而加速农业农村经济结构的优化。

第三,以推进信息技术应用为重点,大力发展信息农业,加快提升以农村信息服务为主的第三产业。现代社会已逐步进入信息化的时代,信息技术成为发展现代农业的重要条件,被称为“当代最新的生产力”。湖南作为内陆的农业大省,更应高度重视利用信息技术发展优质高效农业、调整优化农业农村经济结构。目前,要抓紧建立湖南农业信息网络平台,尽早加入国际互联网,利用信息高速公路,促进湖南农业与世界接轨。加强信息基础设施的建设和基础信息的储备,及时分析发布农业生产技术、生产资料需求、农产品购销、中长期预测等方面的信息,用市场经济的办法来引导农业生产,调整结构布局。要加强信息技术开发应用,重点借助电子计算机技术和遥感技术,建立湖南农业专家决策系统、农业自然灾害预警系统和抗灾指挥系统、农业生态环境监测系统、农作物产量和农业技术质量监测系统。要利用信息技术建立农业知识传播和应用体系,广泛开展交流与合作,大力发展“网点农业”、“订单农业”,提高信息农业效益。

第四，以推进生态工程技术和农业区划成果的应用为重点，优化农业区域布局，逐步形成各具特色的农业农村经济区域结构。资源与环境，始终是人类社会发展的两大主题。从湖南的地域特点与自然条件看，必须强化农业资源的综合管理，创造协调发展的农业自然生态环境，走持续高效利用农业资源的道路。要建立资源开发利用监测体系、农业生态工程与环境保护体系，将生态工程技术应用到科学布局区域产业上，充分依靠生态工程原理调整区域经济结构。现在美国等一些西方发达国家十分注重生态工程技术在农业区域布局上的应用，依据自然资源条件因素、规模经济发展因素、生态平衡保护因素等来确定区域化、专业化的农业生产格局。该省的地形地貌较为复杂，各地自然条件、经济基础、区位优势不尽相同，在结构调整上应注重因地制宜，分类指导，发挥各地农业的比较优势，形成区域特色、互利互补的总体格局。洞庭湖实施好退田还湖，调整种养业结构，建成该省优质粮棉和特种水产等产业化基地；湘东、湘西、湘南山区抓紧退耕还草，大力发展草食牲畜，建成肉牛、奶牛和山羊产业化基地；湘南、湘西利用丰富的气候资源，发展以椪柑、橙类为主的优质水果带；城市郊区大力发展大棚蔬菜、花卉苗木等市场需求的高价值农产品及出口产品；风景旅游区积极发展旅游农业、观光农业、休闲农业，发展第三产业。同时，结合区域经济布局，抓住乡镇企业二次创业和国家加快小城镇建设的机遇，大力发展乡镇企业，推进小城镇建设，为提高农村经济素质，拉动农村人口向非农产业转移，调整优化农村劳动力就业结构创造条件。

第五，以推进设施技术应用为重点，大力发展设施农业，促进战略性结构调整，加快农业现代化进程。设施农业已成为现代农业的发展标志，其支撑是现代材料技术、工程技术和农业生物技术。设施农业不仅能大大提高农业效益，而且集先进设施技

术、优良品种技术、科学管理方式与现代营销手段于一体，具有较强的示范带动作用。将先进的设施技术应用于现代农业的发展，实现设施技术产业化，既是农业农村经济结构战略性调整的重要内容，也是推动结构调整的有效手段。该省农业由于受资源、环境、技术等方面的制约，设施农业虽然在一些地方取得了一定的成效，但总体上还处在起步阶段。推进农业设施技术的开发应用和发展，要积极推广应用机械化作业技术和作业机具，重点开发推广小型水田耕整机、小型水稻抛秧机、小型水稻收割机、优质米成套加工设备和饲料成套加工设备。要大力推广应用园艺设施栽培和大棚工厂化生产技术，重点开发推广植物种苗快速繁殖、脱毒苗的工厂化生产、无土栽培、立柱栽培、智能温室生产等新技术。大力推广畜禽大规模、高集约化饲养技术与环境控制技术，加快优化环境控制技术与设备的开发应用。要高度重视农业高科技示范园区的建设，采取灵活有效的政策和有力措施，加强人才、技术、管理、市场、信息的交流，将高标准的示范园区建设成设施技术的产业基地、设施农业的试验示范基地与发展基地。

* 大力发展效益农业 全面推进农业结构战略性调整

浙江省副省长 章猛进

党的十五届三中全会以后，浙江省按照《决定》和 1998 年 10 月江泽民总书记在江浙沪农村考察时作出的“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”重要指示的精神，制定了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》，提出了到 2020 年全省提前基本实

现农业和农村现代化的奋斗目标，并把大力发展效益农业作为推进农业和农村现代化建设的突破口。近年来，该省以农业和农村现代化建设为主线，围绕农业增效、农民增收的目标，积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力发展效益农业，努力探索新阶段农业发展的新路子。

一、发展效益农业是解决沿海地区农业结构性矛盾的治本之策

浙江地处东部沿海地区，是人多地少的传统农区。改革开放以来，该省坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，在稳定发展粮食生产的同时，大力开发山水资源，全面发展农林牧渔业。1997年农业总产值突破了1000亿元大关，1999年达到1005亿元，按可比价格比1978年增长1.6倍；科技兴农迈出可喜步伐，良种、良法不断推广应用，农业机械化水平大幅度提高，科技进步贡献率达到54%，比1978年提高了20个百分点，平均每个农业劳动力创造农业总产值从1978年的505元上升到1999年的9366元；农业结构不断优化，种植业、畜牧业、林业和渔业的产值之比由1978年的76.6:3.1:14.8:5.5转变为1999年的48.4:6.5:16.6:28.5，种植业内部的粮食作物与经济作物的产值之比也由1978年的74:26演变为1999年的43:57。农产品总量增加，品种增多，品质提高，社会的有效供给不断丰富，较好地满足了广大城乡人民的物质生活需求，农产品供给从短缺转向充裕、从卖方市场转向买方市场。

历经20多年改革与发展，农业综合生产力水平和经济社会发展水平有了很大的提高，农业发展进入到了一个新阶段。浙江作为沿海发达地区，农业新阶段的新特征更为明显，结构性的矛盾和问题也更加突出。集中表现在以下四个方面：一是农业综合生产能力和农产品商品率不断提高，农产品供求状况发生了历史

性转变,由长期供不应求变成供给富裕,丰年有余,农产品卖难问题日渐突出,农业增效、农民增收遇到了新的难题。二是农业数量型增长方式、单一化品种结构和低劣品质的状况与小康型生活消费不相适应的矛盾越来越突出,传统大宗农产品卖难与名特优新农产品畅销的趋势越来越明显,我国加入 WTO 后,国外优质农产品对传统农业的冲击也会越来越大。三是沿海发达地区农业劳动力和各种生产要素价格提高,农产品生产成本上升,但农产品价格低迷,来自中西部地区低价农产品竞争越来越激烈,致使农产品市场竞争力下降和农业比较效益下降的问题越来越突出。四是沿海地区农业环境质量下降,农产品污染加重与人们对农产品安全健康性要求提高的矛盾越来越突出,优化生态环境、减少农产品安全性、实现农业资源永续利用和农业可持续发展显得越来越重要。

农业发展新阶段遇到的这些问题和矛盾,其深层次原因,是计划经济体制下形成的农业结构与市场经济发展和消费需求变化不相适应的结构性矛盾。在农业生产结构和区域布局上,表现为种植业以粮为主和畜牧业发展的明显滞后,布局结构雷同,缺乏地方特色和区域分工;在农产品品质结构上,表现为追求农产品的高产和总量,农产品品种的多样化和品质的优质化被长期忽视;在产业结构上,表现为把农业局限于农业生产领域,将农产品的加工、流通业和农业服务业排除在农业产业之外;在城乡结构上,表现为城乡分割,城市化滞后于工业化,第三产业比重过小,过多的劳动力和人口长期滞留在农村。

这种情况表明,传统农业小而全和自求平衡的生产格局、数量型和粗放型的增长方式、小规模和分散兼业的经营方式已经越来越难以为继,农业发展正面临着重大的转折。解决这些问题,用传统的思路 and 办法已经难以完全奏效,必须要用新思路、新办法,实现农业发展战略的根本性转变。省委、省政府经过认真的