

国防教育法

中学生读本

中宣部宣教局 国务院法制办政法司 / 审定



学习出版社 中国法制出版社

目 录

有国必有防	
——谈谈增强国防意识	1
国家主权高于一切	
——谈谈增强维护国家主权的意识...	17
天下虽安,忘战必危	
——谈谈树立常备不懈的思想	34
有国无防的耻辱	
——谈谈中国近代的国防.....	48
筑起新的长城	
——谈谈新中国的国防建设	62
兵者,国之大事	
——谈谈人民的军队.....	79
亦兵亦民的武装力量	
——谈谈民兵和预备役部队	98
“一人参军,全家光荣”	
——谈谈依法服兵役	110

将爱心撒向最可爱的人

——谈谈“拥军优属、拥政爱民”的光荣
传统 124

全社会的共同责任

——谈谈普及和加强国防教育 140



有国必有防

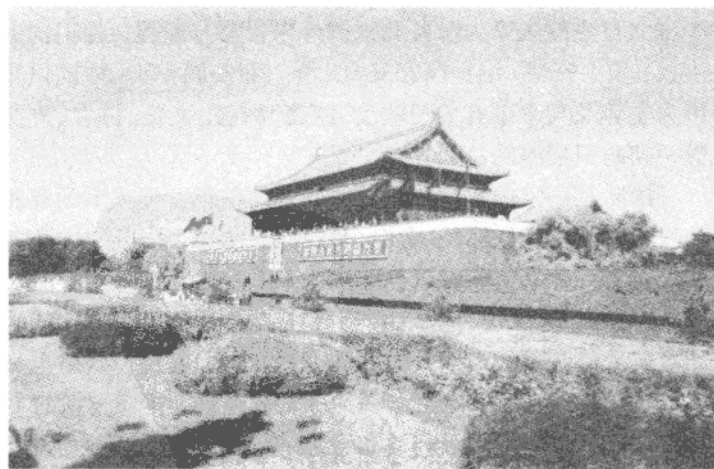
——谈谈增强国防意识

“我们都有一个家，名字叫中国。兄弟姐妹都很多，景色也不错……”

在世界的东方，屹立着我们伟大的祖国——中华人民共和国。

我们的祖国幅源辽阔，约占世界陆地面积的十五分之一，几乎与欧洲的面积相等，是世界上最大的国家之一。

我国是一个多民族的国家，56个民族组成了中华民族大家庭。上下几千年，中华儿女世代繁衍生息在中华大地上，自强不息，奋斗不止，创造出令世界瞩目的古代文明和现代的



繁荣昌盛。

然而，青少年朋友们，你是否知道：作为国家和民族，我们生存的首要条件和基本保证是什么呢？这就是国防。因为，作为一个国家来说，生存权是最基本的权利，是神圣不可侵犯的。一旦被剥夺了生存权，这个国家也就灭亡或者名存实亡了，这个国家的人民就会沦为亡国奴。因此，“有其国必有其防。欲立其国，必先立其防；欲破其国，必先破其防。防立则国立，防破则国破”。对于我们青少年来说，作为炎黄子孙、中华人民共和国的未来公民，置身于当代风云变幻的世界，要维护国家的独立，捍卫国家的主权、领土完整，保卫人民的和平劳动，把我们伟大的祖国建设成为繁荣富强的国家，积极支持国防建设是我们应尽的义务。为此，我们首先就要了解国防，认识国防，增强国防意识。

一、什么是国防

什么是国防？简单地说，国防就是一个国家的防务，是一个独立自主的国家为防备和抵御外来侵略与颠覆，捍卫国家主权、领土完整，维护国家安全、统一和发展，而采取的以军事为主体及与军事有关的政治、经济、科技、文化、体育、外交等一切防卫措施的总和。

国防是国家的事，是国家固有的职能。从国家的起源与发展来看，任何国家，自诞生之日起，就要固国强边，防备和抵御各种外来侵略，以保障国家安全，维系国家生存。所以，从某种意义上说，国家的产生就意味着国防的形成。国防随着国家的产生而产生，随着国家的发展而发展，最终也只能随着国家的消亡而消亡。从国家的本质看，国家是阶级专政的工具，是统治阶级利益和意志的体现，实现这种利益与



意志,必须通过国家权力。国防就是要维护国家的这种权力,同时,也只有依靠国家的这种权力才能使国防得以运转。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中曾经精辟地指出,国家的产生,是同暴力、军队同时存在的,自从有了国家,就开始了防务。“用石墙、城楼、雉堞围绕着石造或砖造房屋的城市,已经成为部落或部落联盟的中心;这是建筑艺术上的巨大进步,同时也是危险增加和防卫需要增加的标志”。社会发展的历史告诉我们,由于母权制的倾覆,父权制的实行,对偶婚制向一夫一妻制的逐步过渡,个体家庭开始成为社会的经济单位,已经成为一种不可阻挡的力量,冲破了氏族社会的羁绊。但是,一家一户住得日益稠密的居民,对内和对外都不得不更紧密地团结起来。亲属部落的联盟以及各个部落领土融合为一个民族的共同领土,也就成为必要的了。为了维护这些民族的生存,领土的完整,民族的军事首长成了不可缺少的常设公职人员。于是,国家作为对被统治阶级的统治工具和阶级社会适当的管理形式,便应运而生了。国家与氏族组织的不同特点在于:国家以一种特殊的“公共权利机关”代替了自然形成的以血缘关系为纽带的社会组织,国家成为最大的地缘群体。国家一经建立,抵御外来力量的侵扰和防止内部叛乱等巩固国家政权的问题就非常突出地摆在统治者及其人民面前,这就是国防问题。由此可见,国防是随着国家的产生而产生,国家的起源也就是国防的起源,只要世界上有国家存在,国防就会存在。

当今世界,无论什么性质、何种政体的国家,也无论国家的大小,都少不了国防。强大的国防是一个国家生存与发展的重要保证。一个国家如果没有可靠的国防,就无法抵御外来的

侵略和颠覆，就会在政治上、经济上受制于人，失去了国家应有的尊严和独立。亚洲的内陆王国不丹，国土面积只有 4600 平方千米，人口不足百万，但也有一支 5000 人的正规军。1960 年独立的非洲中部的加蓬共和国，人口 60 多万，国防武装力量约有 2000 人，而且各军种齐全。圣马力诺是欧洲最古老的共和国，全国仅有 2 万多人，但也有一支 100 人的军队。被称为“国中之国”的梵蒂冈，是世界上最小的国家，面积只有 0.44 平方千米，人口 1000 多人。这个以教会事务为国家事务，政府机构不太齐全的国家，也设有自己的警卫部队。由此可见，“国”与“防”同生同在。国防意识、国防观念，实质上是国家意识、国家观念。

“国家兴亡，匹夫有责”。国防，关系到国家的生死存亡，关系到公民的切身利益。我国宪法规定：“中华人民共和国公民有维护祖国的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害祖国安全、荣誉和利益的行为。”“保卫祖国、抵抗侵略是中华人民共和国每一个公民的神圣职责”，“依照法律服兵役和参加民兵组织是中华人民共和国公民的光荣义务。”这说明，国防活动虽然由国家领导和组织，但要靠全体公民的支持和投入。人们要想和平地生活在祖国大家庭里，就要首先建设好国防。抗日将军冯玉祥曾用简单的儿歌形式，非常明白地说明了家庭与国家的依存关系：“鸟爱巢，不爱树，树一倒，没处住，看你糊涂不糊涂？人爱家，不爱国，国若破，家无着，看你如何去生活？”家庭是社会的细胞，是国家的基本单元，家园需要护卫，这是每个家庭成员的职责和义务。国家是我们的“大家”，国家的安全也需要防护，国防事业自然也就成为全体公民义不容辞的“第一社会勤务”。

“天下虽安，忘战必危”。目前，世界正处于相对的和平与发展时期。我国今天的青少年都没有经历过战争的苦难，没有经历过国破山河碎，家破人亡、颠沛流离的生活，所以相对来说，许多人的国防意识淡漠，对国防建设产生一些错觉和模糊认识，总认为当今“天下太平”，可以“刀枪入库”、“马放南山”了，国防建设不那么重要；现在“世界到处充满爱”，不必杞人忧天，战争打不起来。这种和平麻痹的思想是非常危险的。当世界进入 21 世纪之际，我们看到，在人类社会逐步走向全球化、信息化、多极化的同时，冷战思维并未终结，霸权主义依然猖獗，严重威胁着世界的和平与发展；各种不公正、不合理的国际政治经济旧秩序，还严重损害着广大发展中国家的利益；世界各地的民族、宗教、文化矛盾和领土、资源等争端，以及国际犯罪、恐怖主义、环境恶化等问题日益突出，从而使国际安全形势变得更加复杂多变，给新世纪人类社会的发展和进步蒙上了阴影。可以断言，新世纪的景象绝不会如善良人们所盼望的那样一派歌舞升平，它既存在诸多机遇，也包含各种挑战，特别是由于许多已有和潜在的危险与威胁的存在，战争这把“达摩克利斯之剑”依然高悬在人类的头上。对此，爱好和平的人们切不可放松警惕。世界上只有居安思危，不忘国防建设，保持高度国防意识的国家，才能永远立于不败之地。

二、国防的多种重要功能

国防的目的，概括而言，就是捍卫国家的主权、领土、安全和发展。为达到此目的，需要进行相关的政治、经济、科技、文化、教育、外交等方面的建设和斗争。因此，国防具有多方面的重要功能。

（一）卫国功能

这是国防的基本功能或主要功能。一个国家,从它诞生之日起,首要的任务就是固疆强边,以武力抵御外来侵略,巩固自己新生的政权,国防是国家赖以生存的根本保证。有国就有防,国不能一日无防,只有国家到了消亡之日,才是国防使命的完成之时。世界各国无论其发展模式怎样不同,发展阶段如何差异,但国防建设却是各国始终如一的建设重点。

我们伟大祖国的安全是靠国防来保证的。在平时,保卫祖国的领土、领海、领空,防范一切可能发生的人侵活动和破坏活动,是国防战线日常的、时刻都不能中断的工作。解放军战士每天在边防哨卡巡逻站岗,军舰每天在海防线上执勤巡航,战鹰每天巡航在祖国的蓝天,雷达每日注视着空中的动向……正是这些坚持不懈的国防工作,为我们伟大的祖国穿戴了坚固的盔甲,构筑了厚实的城墙,使敌对势力不敢轻易生非分之想,将各种各样来自境外的危害消灭在萌芽状态。正是由于国防提供的安全保障,国家才能在安定的条件下进行社会主义现代化建设,人民才能在无忧无虑的环境中享受幸福的生活。不论是男女老幼,不论是工、农、学、商,只要你是国家的一员,你就会从国防安全中获得益处。在战时,国防的卫国功能表现得尤为突出。养兵千日,用在一时。面对入侵祖国的敌人,国防部队是冲锋陷阵、打败敌人的勇士,国防设施是保家卫国、克敌制胜的坚强堡垒,各项国防建设都将充分显示出支撑战争、赢得战争、使祖国重新获得和平安宁的作用。新中国成立后,在我国领土上虽然没有发生大规模的侵略战争,但为了保卫边境,维护领土、主权不受外敌侵犯,我国先后进行了抗美援朝战争、中印边境自卫还击作战等。正是这些战争赢来了祖国的安全,人民的幸福,保证了社会主义建设顺利进行。



对内防颠覆,也是国防的防卫功能之一。我国的社会主义现代化建设是在动荡不安的国际环境下和国内还存在着阶级、存在着敌对势力的情况下进行的。因此,我们不但要防御外部敌人的侵略和颠覆,而且要防止国内反社会主义势力的破坏。这两个方面都不能忽视。建国以来,我国的国防力量在巩固人民民主专政,粉碎帝国主义霸权主义侵略、扩张阴谋和武装挑衅活动,维护国家安全和独立,保卫领土完整斗争中起到了重要作用。我们在国内进行了清匪、扫除国民党大陆残余力量、平息叛乱、政治风波等,有效地保卫了社会主义制度,保证了国家的安全和稳定。我国建国 50 多年的历史充分证明,进行社会主义现代化建设离不开强大的国防。有了强大的国防才能为社会主义现代化建设提供可靠的安全保障,为社会主义现代化的顺利进行创造安全的国际国内环境。

(二)发展经济的功能

国防不仅是国家安全的“保护神”,而且是促进国家经济发展的强大推动力。

建设强大的国防不仅需要有强大的军事实力,而且必须有雄厚的经济、技术基础。特别是现代高科技战争,对经济和科技的依赖程度越来越大,经济和科技在战争中的作用越来越明显。在现代世界上,谁在经济、科技方面落后于人,谁就要挨打受气。谁要想建设强大的国防,谁就必须下大力发展经济和科技。目前,世界许多国家,都在通过夺取经济、科技优势,提高综合国力来保障国家的安全。大力发展经济和科技,特别是高科技,已成为世界各国加强国防建设,保证国家发展的客观需要。因此,国家安全的需要比任何力量更能驱动经济的发展和促进科技的进步。例如核武器的研制成功,推动了工业核

动力的发展和应用，为解决世界性能源紧缺问题开辟了新的领域。目前核发电量已在美国、独联体和西欧一些发达国家的发电量中占有相当的比重。又如航空、航天技术的发展，最初是与军事作战的需要紧密联系在一起。现在已经广泛应用于运输、通信、勘探、气象等民用事业。美国、前苏联的航天器发射成功后，不仅为他们争夺太空提供了运载工具，而且促进了整个国民经济、高科技的开发与利用。至于电子计算机、通信卫星等高技术，也是在军民合用、互相带动的基础上发展起来的。

拿我国来说，国防工业和国防科技的发展，带动和直接促进了国民经济的发展和进步。我国在国防科研、生产中，坚持平战结合、军民结合和军民一体、寓军于民的原则，以国防科研为龙头和先导，积极带动和促进了其他领域科学技术的发展，通过军转民等措施，把国防建设上的科技成果适时转移到民用中去，为加速经济建设、提高经济效益作出了重大贡献。如运用核技术建设的核电站，将为我国的电力供应发挥重要作用。我国自行研制的“长征”系列火箭，不仅为我国成功地发射了通信、气象卫星，而且已引起世界各国的关注。随着改革的深入，国防工业对国民经济的发展将会起到更大的推动作用。

还要看到，建设强大的国防，必须加强国防教育，提高全体人民的国防观念。国防教育的核心是发扬爱国主义思想，振奋民族精神，培养人们维护国家和民族利益的意识，提高民族自尊、自强、自信、自立的精神，增强公民对外部威胁的忧患意识和为保卫、改善生存环境而不断奋斗、不怕牺牲的精神等。这些思想、意识和精神是国魂的重要组成部分，是社会主义精



神文明建设的重要方面，必然对国家建设各个方面产生强大的反作用，必然会在政治上形成巨大的民族凝聚力和向心力，在战争中会转化成战斗力，在经济建设中会转化成生产力，从而推动经济建设的发展，使我国的综合国力不断地得到提高。

（三）增强外交斗争实力的功能

外交活动是一个国家最重要的国务活动之一。要在外交活动中有效地维护自己国家的利益和信誉，广泛地结交国际朋友，坚定地捍卫以和平共处五项原则为基础的国际关系准则，坚决地与国际上一切侵略扩张、霸权主义和强权政治作斗争，除了需要具有强大的经济实力之外，还必须具有强大的国防实力。实力是外交活动和外交斗争的基础，有实力作后盾，才能真正掌握外交的主动权。新中国成立之前，中国虽然名义上是个大国，按人口、面积都可以位居世界各国的前列，但由于经济实力和国防实力极其弱小，有国无防，主权丧尽，任人宰割，在国际外交舞台上根本没有发言权，相反，总是处于被冷落、被戏弄、被欺负的地位。第一次世界大战，中国是战胜国，可是在巴黎和会上竟然否决了中国提出的收回战败国德国在山东特权的正当要求，而把德国在山东的特权转让给了日本。可见，当时的世界哪里有中国的一席之地。

新中国成立后，我国人民在中国共产党的领导下，随着经济实力的增长，国防日益强大。抗美援朝一战，打出了中国的国威和军威。此后，我国拥有了自己的“两弹一星”，国防实力不断增强。我国在国际事务中发挥着越来越重要的作用，恢复了在联合国的合法席位，并且是五个常任理事国之一，与世界上众多国家建立了外交关系。中国在国际上有了更大的发言

权,当今世界任何重大问题的解决,没有中国参加都是不可想象的。我国国际地位和威望不断提高,我国在国际事务中发挥着越来越重要的作用,为世界和平和人类进步事业作出了越来越大的贡献。所有这一切,都是与我国国防实力的不断增强分不开的。陈毅元帅任外交部长时就曾经说过,如果没有中国人民解放军的强大,没有原子弹、导弹作后盾,我这个外交部长讲话就硬不了。当然,外交并不是只凭实力,还要讲道义、讲策略;有了强大的实力也不是可以为所欲为、穷兵黩武。但毫无疑问,有了强大的国防,才会有卓具成效的外交。

(四)遏制战争的功能

遏制战争功能亦即威慑功能。国防以军事为中心,拥有军队、武器和作战手段,因此具有强大的力量。在战争初期,国防的力量表现为强大的打击力,毫不留情地消灭一切来犯之敌;在和平时期,国防的力量表现为强大的威慑力,令敌人不敢轻易进行挑衅,从而防止战争的发生,维护和平的局面。一个国家的国防,只有能够抵御侵略,才能防止侵略;能够打赢战争,才能遏制战争,才有维护和平的基础和手段。

“威慑”作为一种军事理论、战略思想,其主要内容是,在强大的军事实力基础上,以各种作战方式影响对方,慑服对方,以收“不战而屈人之兵”之效,或以较少的实战代价,获取较大的战略利益。中华民族是爱好和平的民族。我们从来不会去侵略别人,加强国防建设的目的完全是为了保卫国家安全,为了保卫我国人民的和平劳动。我们老祖宗造下的“武”字就有深刻的寓意。“武”字拆开,一个是“止”,一个是“戈”,“止戈为武”!我们加强国防建设最根本的目的是为了“止戈”,是为了保卫安全,保卫和平。我国国防的威慑力量则表现为强大的

人民军队、威力无比的人民战争、一定的核还击和巨大的国防潜力,使外敌不敢轻举妄动入侵我国。早在 20 世纪 50 年代,毛泽东同志就曾说过:“我们现在已经比过去强,以后还要比现在强,不但要有更多的飞机和大炮,而且还要有原子弹。在今天的世界上,我们要不受人家欺负,就不能没有这个东西。”这也就包含“威慑”的意思。经过短短几十年的艰苦努力,现在我们不但有了原子弹、氢弹,而且人造卫星也上了天,航天事业也有了,飞机、大炮、常规武器也不断改进和发展,某些军事上的高科技还走在了世界前列,有了打破“核垄断”的杀手锏。这些都表明我国具有了一定的威慑能力。当然,对国防的威慑作用也不能估计过高,威慑对战争有一定的遏制作用,但不可能使战争消亡,也不可能有绝对的把握制止战争。国防平时威慑力和战时的打击力必须有机地结合在一起,才能确保国家安全。

国防所具有的多种功能,使国防与各个领域、各条战线紧密地连成了一体。搞好国防建设,也就是间接地搞好经济、外交、科技等方面的建设。因此,关心祖国的社会主义现代化建设,就要关心国防建设,从人力、物力、财力等方面支持国防建设。

三、人人都要有国防意识

国防意识,是指公民对国家安全、防务问题所持的思想观念。它一般表现为公民对维护国家利益、民族尊严的坚定信念和荣誉感,居安思危的戒备思想,依法履行国防职责、对外反侵略、对内保安全的正义感和责任心,关心国防建设和为富国强兵多作贡献的觉悟等。一个国家的兴衰与安危,固然与其政治状况、军事实力、经济力量以及自然地理条件等有关,但人

心与人力也是一个至关重要的因素。而人心与人力归根结底又来源于人们的国防观念——国防意识与国防精神。

国防意识是民族意识中必不可少的重要方面，对于国家的兴衰与安全起着至关重要的作用。古今中外的许多著名政治家、军事家，都十分强调培养公民的国防意识的重要性。古代著名兵书《孙子》开篇即立言：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”。伟大的革命先行者孙中山把尚武与民族存亡的大计联系在一起，他深刻指出：“我同胞仍然处于竞争剧烈之时代，不知求自卫之道，则不适于生存”。瑞士著名军事理论家约米尼指出：“一个国家，不管它的政府采取什么形式，为避免受到子孙的谴责和国家的独立受到威胁起见，提倡尚武精神，尊重军事职业，实在是一种明智的政策。”古往今来，世界上各个主权国家大都十分重视对公民进行国防教育，不断增强公民的国防意识。美国把保卫祖国和民族利益作为全体国民的“首要社会勤务”，俄罗斯把保卫国防作为每个公民的“终身义务”，法国把“精神防务”作为一种威慑力量，挪威把“心理防务”落实到每个家庭。这些国家都在有计划地采取多种形式对全民进行潜移默化的国防意识灌输，以应付各种战争风险的考验。历史经验反复注明，不重视国防教育的国家是没有前途的国家，没有国防意识的民族是没有希望的民族。

在公元1世纪至2世纪的欧洲，古罗马帝国曾经盛极一时。一批拥有携刀带剑权力的罗马人，组成了帝国中特殊的军队——武士集团。那时，在战争中服过兵役是最大的荣耀，也是人们惟一的进身之阶。这种传统培养了罗马人普遍的自信和尚武精神，并与其优越的军事制度一起，成为了古罗马帝国



强盛的主要原因。可是,到了公元3世纪以后,古罗马人在莺歌燕舞的和平环境中,逐渐贪图安逸,究心神教,疏修武备,丢掉了尚武的美德。他们不再以服兵役为光荣,而是把打仗的差事交给了外籍雇佣兵。于是,古罗马帝国很快就步入了分裂和衰落之途。

第二次世界大战初期,美、英、法等国之所以惨遭损失,其中一个重要原因,就是这些国家在第一次世界大战之后和平主义思潮泛滥,民众国防观念淡薄。第一次世界大战后,一个声势浩大的和平主义运动席卷资本主义各国,形形色色的和平运动组织如雨后春笋般地涌现出来。它们反对一切战争,反对爱国主义,主张“为了和平,付出什么代价都值得”。法国的和平主义者提出了“请吝惜我们士兵的鲜血”。英国的和平主义者组织了“不要战争委员会”,要求它的成员“决不参加战争——无论是进攻的还是防卫的,国际的还是国内的”。他们大肆鼓吹“放弃侵略是不够的,我们还必须放弃防卫”。美国的和平主义与孤立主义者更是喋喋不休地要求美国不卷入任何形式的战争。在和平主义思潮冲击下,一些同盟国家的国防观念陷入瓦解状态,对各国的外交和军事决策造成了严重后果。英国的和平主义运动在20世纪30年代达到高潮,他们无视希特勒大肆扩军备战,鼓吹“单方面裁军”,要求政府“关闭所有募兵站,解散陆军,解除空军的武装”,“取消整个可怕的作战装备”。1934年底开始,英国举行了1500万居民参加的全民和平投票,对英国的政局和国防、外交政策都产生了恶劣的影响。一些政党为争取选票,提出了迎合和平主义要求的口号;一些军备计划更加成为和平主义组织的攻击对象。在法国,由于和平主义和其他思潮的泛滥,导致了人们政治思想的严重

混乱,只追求生活的安逸奢侈,不求国家民族的安危,对战争二字谈虎色变。许多人逃避应征,纷纷寻求缓服兵役的“特别任务”,爱国主义和尚武精神泯灭,投降主义思潮泛滥。德国法西斯人侵后,全国陷入一片混乱和惊慌。部队没有战斗力,群众根本不想打仗。在战争初期遭受挫折之后,出现了全国性的大撤退、大逃亡景象。当德军已经占了半个法国,意大利军队乘机在背后进攻时,法国南部的地方当局和居民,仍然希望自己的国家不受破坏,本地区不卷入战争。当法国的重型轰炸机要从马赛附近机场起飞轰炸意大利时,地方当局以怕意大利报复为由反对飞机从该地起飞,机场附近的居民于夜间拖来了各种各样的乡村车辆,堆放在机场跑道上,使轰炸机根本无法起飞去执行任务。一个法国老太太在法国败降后慨然地说道:“我们大家对这次惨败都应负责,法国是需要一番教训的,不过这次教训太残酷了!”

科威特是一个有 17818 平方千米、200 万人口的沙漠王国,在 20 世纪 80 年代末人均收入就达 1.4 万美元。据统计,每 230 个科威特人中就有一个“百万富翁”。科威特在国外的投资和存款近 1000 亿美元(人均 5 万多美元),名列世界第二位,国家不可谓不富。但在伊拉克 1990 年 8 月 2 日凌晨发起的进攻下,科威特王宫陷落,国王乘飞机逃往国外。科威特为什么在外敌人侵中失败呢?其中主要原因是科威特的国防是寻求他国保护的国防,自己没建立一支战斗力强、能适应反侵略需要的军队,国防体制不健全;国民的国防意识淡漠。战争一打起来,富豪纷纷逃往国外。这样一个国富民富的国家,大敌当前时难免不丢失国土,难免不被侵略者战胜。

无数事实证明,国防观念是维系国家安危和民族兴衰的