

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO QUANMIAN XIAOKANG FAZHAN BAOGAO

中国全面小康发展报告

主 编 / 舒富民

LINGDAO GANBU
JUECE
DAXINXIAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO QUANMIAN XIAOKANG FAZHAN BAOGAO

中国全面小康发展报告

主 编 / 舒富民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国全面小康发展报告/舒富民主编. —2 版. 北京:社会科学文献出版社, 2008. 11

(领导干部决策大参考)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0447 - 9

I. 中… II. 舒… III. 小康 - 建设 - 研究报告 - 中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 167160 号

主要编辑出版发行人

出 版 人 谢寿光

总 编 辑 邹东涛

项目负责人 周 丽

发 行 人 王 菲

编 辑 张景增

品 牌 推 广 蔡继辉 谢 怡

装 帧 设 计 孙元明

责 任 印 制 盖永东

秘 书 黄 山

目 录

指标篇

- 全面建设小康社会的社会指标与经济指标
..... 中国社会科学院社会学研究所 陆学艺 / 001
- 建立我国全面小康社会统计监测系统..... 国家统计局 徐一帆 / 006
- 中国全面小康的指标与实践思考
..... 国家统计局统计科学研究所 文兼武 / 009
- 中国小康指数体系 《小康》杂志社研究部 / 017
- 中国现代化指标体系演变历程..... 华东师范大学 何爱国 / 043
- 指标体系之变:彰显发展理念、路径、方式更新
..... 中共安徽省委组织部政策法规处 沈小平 / 061

理论篇

- 妇女全面发展与小康社会建设..... 全国人大常委会 顾秀莲 / 069
- 提高人民健康水平,为全面建设小康社会做贡献
..... 卫生部 高 强 / 074

提高全民科学素质,建设创新型国家,为全面建设小康

社会贡献力量……………中国科学技术协会 邓楠 / 083

坚持安全发展,建设全面小康社会

……………国家安全生产监督管理局 张宝明 / 090

推进社会主义新农村建设是实现全面小康的重要途径

……………中共中央政策研究室 郑新立 / 096

转变增长方式与全面建设小康社会

……………国务院发展研究中心 吴敬琏 / 103

建设小康要把握三个关键

……………国家发改委经济体制综合改革司 范恒山 / 115

中国 2020 年发展目标

——全面小康与和谐社会

……………清华大学国情研究中心 胡鞍钢 / 118

小康社会的金融服务转型

……………国务院发展研究中心金融研究所 巴曙松 / 128

关于建立中国基本社会保障体系的大思路

……………财政部财政科学研究所 贾康 / 133

关于和谐社会的几个问题

……………中国社会科学院社会学研究所 景天魁 / 137

以工补农,促进社会主义新农村建设

……………中国社会科学院工业经济研究所 吕政 / 143

关于建设社会主义新农村的若干思考

……………中国社会科学院农村发展研究所 张晓山 / 147

对于现代城市管理的新认识……………清华大学公共管理学院 王有强 / 163

依法治国与政治文明建设

……………中国社会科学院法学研究所 李林 / 166

推进和谐社会建设与税收政策

..... 国务院发展研究中心中国发展出版社 倪红日 / 186

小康社会的政治法学..... 中国社会科学院法学研究所 贺海仁 / 191

浅论社会主义新农村建设

..... 山东省文化厅、济宁市政府孔子研究院 商孟华 / 202

信息化建设对循环经济的促进作用

..... 中国社会科学院经济研究所 吴裕宪 / 206

如何使财政转移支付效用最大化

..... 国家行政学院经济学部 张孝德 / 211

转移农村剩余劳动力的战略思路

..... 华东师范大学社会科学部 张保权 / 218

实践篇

苏州全面建设小康社会的实践..... 中共江苏省苏州市委 王 荣 / 226

实现武汉全面小康的战略思考..... 中共湖北省武汉市委 苗 圩 / 233

贯彻落实科学发展观,加快构建和谐首府

..... 中共内蒙古自治区呼和浩特市委 韩志然

内蒙古自治区呼和浩特市政府 汤爱军 / 241

树立新理念,打好“三张牌”,加快推进和谐威海建设

..... 山东省威海市政府 宋远方 / 247

落实科学发展观 实现淮北新跨越

..... 中共安徽省淮北市委 花建慧 / 254

建设先进文化 促进社会和谐

——朝阳区坚持以文化促和谐的实践与思考

..... 中共北京市朝阳区宣传部 王少峰 / 260

关键在人

- 关于培养新型农民的几点思考
..... 中共四川省巴中市委宣传部 李树海 / 268
- 发挥财政职能作用,促进和谐安徽建设
..... 安徽省财政厅 黄 然 邵 勋 / 274
- 全面建设高水平小康社会,开创区域经济发展新局面
..... 中共江苏省昆山市委 曹新平 / 280
- 以人为本,和谐发展,推进欠发达地区社会主义新农村建设
..... 中共浙江省遂昌县委 陈建波 / 287
- 建设现代化生态旅游城市,加快推进全面小康社会进程
..... 中共山东省栖霞市委 王国祖 / 292
- 坚持科学发展观 全面建设小康台山
..... 中共广东省台山市委 郭 伟 / 297
- 洪雅县“六个结合”稳步推进新农村建设
..... 中共四川省洪雅县委 封昌明 / 304
- 坚持科学发展,加快农民增收
..... 中共湖南省新化县委 谢文生 / 310
- 借力:欠发达地区加快发展的“金钥匙”
——赴美学习的思考..... 中共重庆市潼南县委 徐世国 / 314
- 统筹并进,科学推进山区全面小康建设
..... 中共广东省云浮市委 郑利平 / 323
- 突出八个重点,力促“三农”发展
..... 中共四川省筠连县委 李勇简 / 332
- 山东省全面建设小康社会的现状、问题和政策建议
..... 山东省社会科学院社会学研究所 李善峰 / 337
- 总部经济与小康时代
..... 上海星月建设发展有限公司 吕 彪 林莹莹 / 348

统筹协调发展 构建和谐花园

..... 中共浙江省东阳市花园村党委 邵钦祥 / 354

落实科学发展观 建设和谐新家园

..... 中共浙江省奉化市滕头村党委 傅企平 / 361

减少农民才会富裕农民..... 山东省安丘市文化局 凌新德 / 367

农业产业化是新农村建设必由之路:国外经验及启示

..... 山东省济宁市审计局 陈 伟

中共山东省济宁市委统战部 陈恒林 / 373

指标篇

全面建设小康社会的社会指标与经济指标

陆学艺*

党的十六大报告中提出了全面建设小康社会的新目标，令全国各界人士为之一振。报告中对小康的阐述除了经济指标外，增添了更多的社会指标，以实现全面小康社会的目标。

改革开放以来我们国家的经济发展很快，但社会发展没有达到应有的水平。强调效率是必要的，但同时也要强调公平。

对于我国未来的经济速度和翻两番的目标，已经比较有把握了，但要发展成一个全面的现代社会，还要做许多改革。

总体小康还是只偏重于物质消费的小康

目前总体上达到的小康还处于低水平的、不全面的、发展很不平衡的状态，是刚刚解决了温饱的小康，是全面小康的初级阶段。

2005年，我国人均GDP只有1705美元，离人均GDP 3000美元的现代化门槛还有很大的差距，因而小康还是低水平的；总体上的小康还处于满足温饱水平的需要，人们的住、行、文化等多方面的需求还没有实现，小康处于不全面的状态；地区、城乡、阶层之间的差别还很大，

* 作者单位：中国社会科学院社会学研究所。

各地的经济发展水平是不平衡的。

全面小康是一个较高标准的小康。现在,我国人均 GDP 只有 1705 美元,属于中下收入国家的水平,我国人民只是总体上达到小康水平。到 2020 年,我国人均 GDP 将超过 3000 美元,才能达到中等收入国家水平。

小康水平有一个从低到高的发展过程,总体小康只能说是刚刚跨过小康的门槛。总体小康是一个偏重于物质消费的小康,强调的是经济方面的指标。而全面建设小康社会,除了注重物质生活提高外,还特别注重人们教育、文化、生活水平的提高,精神生活、民主权利以及生活环境的改善等方面,更加注重社会意义上的全面进步,追求的是物质、政治、文化等方面的社会和谐的发展。

如果 GDP 以每年 7.2% 的速度增长,到 2020 年,就能达到 3000 美元,实现现代化国家在经济方面的指标,没有多少问题。难达到的是社会发展方面的一些指标。全面小康社会强调使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人们生活更加殷实。全面小康社会是社会的整体进步。除了经济的发展外,更强调整个社会的和谐发展。

全面小康社会的社会发展方面的指标

达到全面小康社会的一些社会发展方面的指标主要表现在城市化程度、社会结构的构成、教育与科技的水平以及社会生活质量等几个方面。

估计到 2020 年,我国的城市化水平可能不是一般预计的 50%,而是能达到 55% 左右。如果户籍制度能够及早改革,城市化发展会更快更好。

城市化是乡村人口向城市人口转化,以及人类的生产生活方式由乡村型向城市型转化的一种社会现象,是人类进步的体现,城市化水平是一个国家或地区经济和社会发展水平的重要标志。在目前的城市化水平上,我国与世界上大多数国家相比还有着较大的差距。

发达国家大致在 20 世纪 70 年代相继完成了城市化进程,城市化水平大于 70%,步入后城市化阶段。我国因为多年来采取了限制城市发

展速度的政策，在户籍、土地、经济、教育、卫生、就业、社会保障等方面采取了严格的城乡分割政策，大大延缓了我国城市化发展进程。2005 年我国城市化率为 43%。由于改革开放前实行严格的控制城市化的政策，限制了城市化进程。经过改革开放，我国城市化虽然经历了近二十年的较快发展，但与世界水平相比，水平仍然较低。

社会结构是社会学专家非常看重的一个小康社会指标。中国正处在从总体上小康向全面小康转型过程中，社会结构中的阶层结构同样也在不断地变迁。全面小康社会表现为现代化的社会阶层结构，学术界有一种比较形象的说法，即认为现代化社会应该是一个两头小中间大的“橄榄形”结构，它有庞大的社会中间层。与现代社会阶层结构相反的是传统社会阶层结构，即顶尖底宽的“金字塔形”结构，在这种结构中，极少数人居于社会的上层，而绝大部分人处于社会的下层。历史经验表明，在社会中间层规模大的社会，社会资源的配置一般都比较合理，分配差距比较小，社会各阶层之间的利益矛盾和冲突一般都不会很大，这样的社会就比较稳定，能够持续发展。中国是否达到全面小康社会，仅有 3000 美元的人均 GDP 是远远不够的。只有实现了包括现代化的社会阶层结构在内的诸项社会进步指标，才能达到整体现代化水平。

教育、科技的水平也是反映全面小康社会的指标。我国教育无疑是落后的，尤其是大学和高中教育。大学教育甚至不如印度，虽然在 1999 年大学已经扩招。早在 20 世纪 90 年代，邓小平就曾说过，最大的失误在教育。全面小康社会，教育、科技水平是一个重要指标。教育的落后导致科技和文化发展的落后。

另外，还有一些现代化的指标也可以反映全面小康社会的状况。如第三产业就业人员比重、食品支出比例、恩格尔系数、平均预期寿命、每千人口医生数、婴儿死亡率、每户居民拥有的住房、每百人拥有电话、人均生活用电量和人口自然增长率等等。全面小康社会要求我国农业劳动力不能超过 15%，农村人口不能超过 50%。经过这些年的努力，在校大学生已经达到 2300 万，进入了大众化教育阶段，成绩很大，但如何提高教育质量，巩固这个成绩还有很多工作要做。第三产业的女性人口占 45% 以上。总体说来，我们在社会事业的发展以及社会结构的调整等方面，还有不小差距。

对于我国第三产业的待挖潜力，我国台湾是一个仅有 2000 多万人

口的省，电视频道竟多达 85 个；国外的一所大学是一座城，能养多少人！而我们的大学周围多的是饭馆。

社会中间阶层是政治经济的稳定力量

扩大社会中间阶层将是未来全面小康社会的重要特征，也是社会政治、经济的稳定力量。

经过二十多年的改革开放，中国原来的阶层发生分化，新阶层已经形成和壮大；与发达国家相比，代表社会阶层结构的基本构成成分在中国已经具备，凡是现代化国家所具备的社会阶层，都已经在中国出现，其中最引人关注的是出现了一个不断扩大的社会中间阶层和企业家阶层。但中国现代化的社会阶层结构还只是雏形，还在继续发展变化之中。社会中间阶层不是某个阶层的代称，而是几个具有相近或相似特征特别是收入处于中等或接近中等以上水平的阶层的合称。按照国际学术界的分类，社会中间阶层主要由两大部分人组成：一部分是所谓老社会中间阶层，包括中小私营企业主、个体工商户和富裕的专业农户；另一部分是所谓新社会中间层，主要包括大部分专业技术人员、经理人员、行政与管理人员、办事员、商业服务人员和技术工人等。

目前，我国社会中间阶层在 20% 左右，离现代社会应有的 40% 左右的比例还有不小的距离。如果社会中间阶层以每年 1% 的速度增长，到 2020 年，我国也可以达到 38% 左右的比例。如果达到这个比例，将有利于形成稳定的社会结构。第一，在政治上，社会中间阶层一般都认同国家政策，是政治上的稳定力量。第二，在经济上，他们是社会主义市场经济的主体，有一部分还是市场的组织者，也是稳定的消费群体，可扩大社会的需求，促进经济的发展。第三，在文化上，他们都有一定的文化资本，既是文化产品的创造者，同时也是文化产业的消费者，特别是随着新的社会中间阶层的扩大，如工程师、教师、医生、律师、演员、记者、运动员等队伍的扩大，有助于带动整个社会在政治、经济、文化上的提高，形成稳定的“橄榄形”的社会结构。

尽管中国已形成了现代化的社会阶层结构的雏形，但目前，我国的社会结构还只是一个“洋葱头形”，还没有形成“橄榄形”结构。现阶段中国的社会阶层结构形态并不是合理的，这可以概括为两句话：该缩

小的阶层还没有小下去，该扩大的阶层还没有大起来。目前我国农业劳动者阶层规模过大，在全部劳动人口中农民所占比例仍然高达 50% 左右。而 2002 年，农业就业比重在英国为 6%，在法国为 10%，在美国为 19%，在日本为 13.8%。尽可能多地由城市转移农业劳动力，提高农业劳动生产率，减少农民，才能富裕农民。这是我们面临的历史任务。考虑到中国农业人口比重大，到全面小康社会时，我国农业人口的比重能降到 30% 以内。

与此同时，我国社会中间阶层规模过小，目前能够纳入中间阶层的就业人口所占比例仅为 18% 左右。这直接意味着社会资源分配较为不平等。造成中国社会阶层结构发育滞后的深层原因，是自发性状态、制度安排和社会政策滞后与缺位。

与市场体制相适应的经济政策追求的是效率，而培育合理的现代社会阶层结构所需要的社会政策，就应当以公平为目标。这需要国家不仅关注经济增长，也要注意制定相应的适于培育现代社会阶层结构的社会政策，因为经济政策不能替代社会政策，也不能自发产生社会政策所需要的结果。

由于社会体制改革和制度创新明显滞后，阻碍了阶层之间的相对自由的流动。其中最突出的是户籍制度，它使广大农民陷入结构性的机会不公平状态。有关产业工人、农业劳动者以及其他各阶层在现代化的社会阶层结构中的位置、地位，各自利益的表达和保障，以及相互利益的调节和协调等问题，还需要有清晰、具体和符合社会发展原则的社会政策及结构。

党的十六大提出扩大中等收入阶层，实现全面小康社会，明确了今后形成合理的社会阶层结构的思路。国家这只“有形的手”必须发挥作用，培育合理的现代社会阶层结构应该成为今后社会制度安排和政策选择的重点，借此建构一个较为完整的社会制度与社会政策体系。

建立我国全面小康社会统计监测系统

徐一帆*

全面建设小康社会，是21世纪头二十年全国人民团结奋斗、共同努力要实现的伟大目标。在全面建设小康社会这样一个波澜壮阔、辉煌壮丽的伟大进程中，作为统计部门，作为统计工作者，要在以人为本、科学发展的指导思想指引下，从统计的角度系统反映全面建设小康社会的进程，为党和政府以及社会各界提供可靠的统计信息、咨询和监督服务。

党的十六大提出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”根据这一关于全面小康社会内涵“六个更加”的集中表述，近两年来，国家统计局着手研究建立我国全面小康社会统计监测系统，把它作为全面建设小康社会的一项重要的基础工作来做。我们根据“六个更加”以及表示可持续发展状况的“资源环境”因素，选择了经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、科教文卫、资源环境等六大部分的25项指标，构成了全面小康社会统计监测指标体系的总体框架。

确定全面小康指标的目标值时，我们主要依据以下几个方面：

1. 依据“三步走”的战略目标。全面小康是由总体小康走向现代化的一个阶段性目标。这个目标介于总体小康与基本实现现代化两个目标之间，时间跨度是21世纪的前二十年。因此，全面小康社会的目标值既要高于总体小康目标值，又要低于现代化目标值，其目标值的确定应当体现全面小康内涵的规定性。

2. 依据目前世界中等收入国家有关指标的平均水平。根据党的十六大报告中提出的至2020年我国经济总量翻两番的目标测算，届时人

* 作者单位：国家统计局。

均 GDP 可达到 3000 美元。根据 2000 年世界银行对高、中、低收入国家的划分标准,人均 GDP 达 3000 美元大体上位于中下收入和中上收入国家之间。如果把全世界各个国家按照人均 GDP 水平划分为五个层次,那么,实现总体小康大体上相当于进入第四个层次;实现现代化大体上相当于进入第二个层次;而实现全面小康则大体上相当于进入第三个层次。因此,可以把这些国家有关指标的平均水平作为确定我国全面小康社会目标值的参考依据。

3. 依据我国人均 GDP 已经达到 3000 美元的地区的有关指标的水平。我国一些社会经济比较发达的地区的人均 GDP 已经达到或超过 3000 美元。与国外相比,这些地区的发展状况更能体现国情,对于确定全国的全面小康目标值也更具有借鉴意义。

4. 依据整个指标体系的内在逻辑关系。全面小康社会指标体系是一个具有内在逻辑关系的统一整体,各个指标之间是相互制约、协调一致的,可以说牵一发而动全身。因此,可以根据各指标之间的逻辑关系确定其目标值。

5. 依据实现全面小康社会的期望值与可行性。全面小康社会是全国人民向往的美好社会,我们当然希望每个指标都尽善尽美。但如果我们确定的目标无论怎样努力都不可能达到的话,也就失去了确定目标的意义。因此,目标值的确定必须同时考虑期望值与可行性,应该是一个经过艰苦努力能够达到的目标。

以人均国内生产总值指标为例,我们的确定的目标值是 25000 元。

党的十六大制定了到 2020 年 GDP 再翻两番的奋斗目标。2000 年我国 GDP 为 89468 亿元,人均 GDP 为 7086 元;到 2020 年,我国 GDP 翻两番(均按 2000 年价格计算)则达 357872 亿元;根据人口预测,未来 20 年我国人口将可能增长 13.4% 左右,则我国 2020 年的人均 GDP 水平按 2000 年价格计算约为 25000 元,按 2000 年汇率计算,可达到 3000 美元。

按照 2000 年世界银行的分类标准,低收入组国家的人均 GDP ≤ 755 美元,中下收入组国家的人均 GDP 在 756 美元 ~ 2995 美元之间,中上收入组国家的人均 GDP 在 2996 美元 ~ 9265 美元之间,高收入组国家的人均 GDP ≥ 9266 美元。按此标准,到 2020 年,人均 GDP 3000 美元,位于中下收入组与中上收入组之间,相当于目前世界中等收入国家的平均水平。

作为“十一五”规划的主要目标，人均 GDP 要在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现 2010 年比 2000 年翻一番。2000 年我国人均 GDP 为 7086 元，翻一番达到 14172 元，考虑到人口净增长因素，GDP 总量人均翻两番，要大于总量翻两番，因此只要在 2010 年后的十年内，人均 GDP 再翻一番，就能完成或超额完成党的十六大提出的到 2020 年我国经济总量翻两番的战略目标。

全面小康社会统计监测 25 项主要指标的完成，需要全国人民的艰苦努力，需要落实到将要实施的“十一五”规划的各项任务中去，有了“十一五”的承上启下，就能实现全面小康社会的远景目标。我们要在致力于中国统计的改革与发展的同时，继续把全面建设小康社会进程监测作为中国统计的一项重要工作来做，为实现全面建设小康社会的宏伟目标作出我们中国统计人应有的贡献。